



Rapport 2021-DEE-21

21 décembre 2021

du Conseil d'Etat au Grand Conseil sur le postulat 2020-GC-188 Berset Solange/Wicht Jean-Daniel – Centre d'exposition Forum Fribourg

Nous avons l'honneur de vous soumettre un rapport sur le postulat de Solange Berset/Jean-Daniel Wicht – Centre d'exposition Forum Fribourg

1. Introduction	1
2. Historique récent	1
3. Mesures prises par Agy Expo SA	2
4. Stratégie pour Forum Fribourg	2
4.1. Etat des lieux	2
4.2. Mise en place d'une stratégie/éventuelle diversification des activités	3
5. Conclusion	4

1. Introduction

Dans leur postulat, les députés Solange Berset et Jean-Daniel Wicht demandent au Conseil d'Etat de transmettre au Grand Conseil la vision à court, moyen et long terme qu'il entend développer pour Forum Fribourg. Ils souhaitent également que le Conseil d'Etat développe rapidement une réflexion stratégique pour ce centre d'exposition, ceci avec les autres actionnaires et les représentants de la société Expo Centre SA. Finalement, les postulants prient le Gouvernement d'évaluer l'opportunité de fusionner les deux sociétés, Agy Expo SA et Expo Centre SA.

2. Historique récent

Construit en 1998, le bâtiment de Forum Fribourg est propriété de la société Agy Expo SA, détenue principalement par le canton de Fribourg (47,39% des actions) et les 4 piliers de l'économie fribourgeoise (30,61% des actions). Il était exploité par la société Expo Centre SA sur la base d'un bail commercial renouvelé le 22 novembre 2010 entre les deux sociétés précitées, arrivé à échéance le 31 décembre 2019. Ce contrat n'a jamais été prolongé, vu les incertitudes sur la situation d'Expo Centre SA.

Suite à la suspension de toutes les activités du centre en mars 2020 en raison de la pandémie COVID-19, le Conseil d'administration de Expo Centre SA a fait établir en juin 2020 un budget prévisionnel tenant compte de la situation

engendrée par la crise sanitaire et économique. Le Conseil d'administration a alors décidé de communiquer la situation de surendettement de la société au juge et de demander un ajournement de la faillite. Cette annonce a été faite début août 2020 et l'ajournement a été accordé par l'autorité compétente jusqu'au début janvier 2021.

Le 13 octobre 2020, le Grand Conseil a adopté le plan de relance de l'économie fribourgeoise, qui comprenait l'octroi d'un montant de 500 000 francs pour chacun des centres cantonaux d'exposition, soit Forum Fribourg et Espace Gruyère. Ce montant a été versé au mois de décembre 2020 à Expo Centre SA. Grâce aux différentes aides reçues (plan de relance, suspension des loyers, subvention de l'Etat, prêt COVID), Expo Centre SA ne se trouvait plus en situation de surendettement à fin 2020. Sur cette base, une prolongation de l'ajournement de la faillite a été accordée par le juge compétent.

Au mois de juillet 2021 et constatant que la situation se péjorait à nouveau, le Conseil d'administration d'Expo Centre SA a décidé de liquider la société de manière ordinaire. En parallèle, Expo Centre SA a obtenu du juge une ultime prolongation de l'ajournement de faillite au 30 septembre 2021. Or n'ayant pu finalement obtenir l'aval de tous ses créanciers en vue de la liquidation, Expo Centre a annoncé au juge que cette opération n'était plus envisageable et que sa situation ne pouvait être redressée. Le Tribunal du district de la Sarine a

donc prononcé la faillite de la société, enregistrée au Service du registre du commerce en date du 5 octobre 2021.

Cet état de fait résout donc la question d'une éventuelle fusion entre Agy Expo SA et Expo Centre SA, telle que suggérée par les postulants, dès lors que cette dernière société n'existe plus.

3. Mesures prises par Agy Expo SA

Une fois connue l'annonce du surendettement de sa locataire au juge, Agy Expo SA a pris immédiatement les mesures d'urgence nécessaires à une continuation de l'exploitation de Forum Fribourg. Pour ce faire, elle a confié cette mission à un mandataire externe qui a intégré la direction de Expo Centre SA dès le début du mois de juillet 2021. Ce dernier a été chargé d'assurer la transition entre la société précitée et une nouvelle structure d'exploitation à mettre en place. Le mandataire a donc monté une association (Association Forum Fribourg/Granges-Paccot), inscrite au registre du commerce le 14 octobre 2021. Cette association a repris les contrats de la majeure partie du personnel engagé par Expo Centre SA et ceux des manifestations déjà réservées pour la fin de l'année 2021 et l'année 2022.

Dès la faillite d'Expo Centre SA déclarée, la société Agy Expo SA et l'Association Forum Fribourg/Granges-Paccot ont été nommées gardiens des biens-meubles de la masse en faillite (art. 223 de la loi sur la poursuite pour dettes et la faillite; LP; RS 281.1), ce qui a permis à ces dernières de disposer du matériel nécessaire à l'exploitation du centre. Une fois l'inventaire réalisé, Agy Expo SA a formulé une offre pour le rachat de ce matériel à la masse, laquelle a été acceptée par les créanciers. La société a également fait le nécessaire pour racheter les leasings conclus par la société en faillite. Pour le surplus, l'office des faillites a également pris les autres mesures propres à éviter la fermeture de Forum Fribourg, en collaboration avec les structures précitées.

La faillite d'Expo Centre SA a précipité la période de transition dans l'exploitation de Forum Fribourg, initialement prévue jusqu'à la fin de l'année 2021. Durant cette période, la priorité a résidé dans la reprise de l'exploitation par l'Association Forum Fribourg/Granges-Paccot afin d'assurer la continuité et la tenue des expositions/événements réservés et prévus fin 2021 et 2022. Toutes les mesures ont donc été prises pour favoriser cette transition, dont le financement a été et sera couvert par la société propriétaire, Agy Expo SA. A ce titre, un plan financier portant sur la fin de l'année 2021 et 2022 a été établi. Celui-ci devrait être déficitaire jusqu'au 1^{er} trimestre 2022, puis atteindre l'équilibre par la suite.

4. Stratégie pour Forum Fribourg

4.1. Etat des lieux

Avant d'envisager une nouvelle stratégie de développement pour Forum Fribourg, le Conseil d'Etat a jugé opportun d'effectuer un état des lieux. Il relève donc qu'au mois de novembre 2019, les deux actionnaires principaux de Agy Expo SA, soit l'Etat de Fribourg (par l'intermédiaire de la Direction de l'économie et de l'emploi; DEE) et la Banque cantonale de Fribourg (BCF), ont mandaté une société d'audit en qualité d'expert externe, en vue d'évaluer le fonctionnement des sociétés exploitante et propriétaire de Forum Fribourg. Le mandat portait sur les points suivants:

- > Evaluation du foncier Forum Fribourg;
- > Analyse contractuelle dans le cadre immobilier;
- > Entretiens avec la structure opérationnelle du Forum Fribourg;
- > Options/recommandation pour augmenter la valeur foncière y compris réflexions conceptionnelles au niveau SWOT (avec évaluation de l'option de fusion Agy Expo avec Expo Centre ou d'autres formes d'exploitation).

Le rapport final a été remis aux mandataires en janvier 2020. Dans ses recommandations, l'expert externe a notamment fait valoir qu'en fonction du locataire et du loyer, la valorisation Forum Fribourg pouvait varier de manière exponentielle et que son fort potentiel était actuellement inexploité. Il a également indiqué que des opportunités existaient notamment dans la diversification et le développement de nouvelles activités (Centre cantonal de congrès, de sports et de loisirs), dans le potentiel d'utilisation accrue de Forum Fribourg et dans la valorisation avec un nouveau projet et un nouvel exploitant.

Par la suite, une consultation des partenaires cantonaux actifs dans ces secteurs, ainsi que de quelques clients – anciens et réguliers –, a été effectuée. Cette consultation, qui consistait en une invitation à répondre à un questionnaire, a été ouverte à la mi-juillet et s'est terminée à la mi-août 2020. Il est ressorti du sondage les tendances suivantes:

- > **Maintien de l'infrastructure de Forum Fribourg:** il a été unanimement relevé que le centre d'exposition de Forum Fribourg devait subsister. De l'avis des sondés, une disparition pure et simple de cette infrastructure (ou une réaffectation totale) nuirait très clairement à l'image du canton et constituerait un signe négatif quant au développement de celui-ci;
- > **Situation géographique:** l'ensemble des sondés a relevé que la situation géographique de Forum Fribourg était favorable, notamment pour la question de l'accessibilité. Cette infrastructure est en effet proche de l'autoroute et bien desservie en transports publics, sur une ligne principale des Transports publics fribourgeois. Par contre,

certains ont toutefois mentionné les désavantages liés à une situation qualifiée de «décentralisée»;

- > **Aspect général:** les sondés ont relevé majoritairement l'aspect «froid» et «inhabité» de l'infrastructure, qui n'est ainsi, de leur avis, pas ou peu accueillante. Si le parking est jugé suffisant en termes de nombre de places de stationnement, son accès est critiqué, puisqu'il n'existe pas de protection contre la pluie pour rejoindre les entrées notamment;
- > **Adéquation des locaux avec la demande:** l'ensemble des sondés a noté l'utilité et la nécessité de conserver la halle 4, tout à fait adaptée à des manifestations de moyenne et grande envergure (ex. remises de diplômes, sessions du Grand Conseil). Cette halle est jugée accueillante et bien équipée, même si une mise à jour constante des équipements paraît nécessaire. Quant à la halle 3, elle est jugée adaptée dans le cadre d'une utilisation plus générale de Forum Fribourg (séminaires en marge d'événements plus importants, etc.).

Les avis des sondés sur la halle 1 ont été très partagés: d'un côté, les utilisateurs habituels relèvent la nécessité de conserver cette surface de 9 000 m² pour des événements-phare, des événements sportifs et des concerts. D'autres par contre, estiment que cette halle n'est plus adaptée, puisque les grandes manifestations se font rares et que sa destination initiale (Foire de Fribourg) n'existe plus. Ils voient donc une réaffectation de cette surface comme nécessaire, notamment à des fins sportives ou ludiques. Tous les sondés font néanmoins part d'un clair besoin en rééquipement de la halle 1: ils plaident pour rendre ce lieu divisible, avec la mise à disposition de gradins, de systèmes de projection et de sonorisation, de sols modulables;

- > **Restauration:** les possibilités liées à la restauration à Forum Fribourg ont été jugées clairement insuffisantes. Les surfaces consacrées à cette activité sont peu accueillantes, voire «artificielle».

4.2. Mise en place d'une stratégie/éventuelle diversification des activités

Dès l'année 2017, le Conseil d'administration d'Agy Expo SA a été contacté par deux porteurs de projets à la recherche de locaux pour leurs activités. Un premier projet a été soumis en septembre 2017 par l'ACPC (Association du Centre Professionnel Cantonal). Il consistait à implanter dans la partie nord de la halle 1 un établissement de formation pour les cours interentreprises dispensés aux apprentis. Après une évaluation approfondie de la situation par l'architecte de l'ACPC jusqu'en 2018, ce projet n'a pas abouti pour des raisons techniques ayant trait aux normes fédérales régissant

l'éclairage naturel dans les salles de classes et par un manque de possibilités ultérieures d'extension.

Un nouveau projet a été présenté au Conseil d'administration d'Agy Expo SA en septembre 2018 consistant en l'implantation au rez-de-chaussée de la halle 1 d'une piscine olympique. Cette demande a été présentée par l'Association POGF (Piscine Olympique Grand Fribourg), suite à la renonciation de la Commune de Villars-sur-Glâne d'accueillir une telle infrastructure. Ce projet a été abandonné en 2021, dès lors que la Ville de Fribourg a formellement exprimé sa volonté de construire sa propre piscine sur les anciens abattoirs de la ville, sur le plateau d'Agy, à proximité directe de Forum Fribourg.

Comme on peut le constater, le Conseil d'administration d'Agy Expo SA, par son entrée en matière sur les projets précités, a déjà précédemment envisagé une stratégie de réaffectation de la halle 1, clairement sous-occupée depuis l'arrêt de la Foire de Fribourg, dans la ligne des recommandations formulées par l'audit externe de janvier 2020.

Lors de la faillite de la société Expo Centre SA, et comme relevé ci-dessus, la stratégie à court terme pour Forum Fribourg a été d'éviter un «grounding» de cette structure.

S'agissant de la stratégie à moyen/long terme, et fort des constats issus de l'audit et de la consultation des milieux intéressés, la Direction de l'économie et de l'emploi, par sa représentation au Conseil d'administration d'Agy Expo SA, a donné pour mandat à l'Association Forum Fribourg/Granges-Paccot, une fois la phase de transition terminée et la situation stabilisée, de procéder à une analyse des options envisageables, notamment pour la halle 1, en termes de réaffectation. Il a également été jugé nécessaire que cette analyse porte sur les besoins en investissements à court, moyen et long terme, afin d'adapter, améliorer et rendre viable l'infrastructure de Forum Fribourg, ainsi que d'assurer sa compatibilité et son attractivité pour de nouvelles activités. Cette évaluation concerne également l'efficacité énergétique du bâtiment, pour laquelle les premières études ont d'ores et déjà été lancées.

La stratégie développée intègre d'une part le maintien de surfaces à la disposition de manifestations de faible et de moyenne ampleur, offrant jusqu'à 800 places assises et 3000 places debout, de façon permanente (halles 3, 4 et 6). D'autre part, les réflexions de l'association porteront sur la mise à disposition, à titre temporaire, de surfaces pour des manifestations sporadiques de grandes manifestations (jusqu'à 10 000 participants), en marge d'autres activités permanente permettant d'accroître fortement de taux d'occupation de la halle 1 à futur.

Les résultats de ces analyses, permettant d'établir une stratégie claire pour Forum Fribourg sur le long terme, sont attendus pour la seconde partie de l'année 2022.

5. Conclusion

Confronté à une crise sanitaire sans précédent, le centre d'exposition Forum Fribourg a vu, en 2021, sa société d'exploitation historique cesser toutes ses activités, en raison d'une faillite devenue inéluctable. Dès l'annonce du surendettement de sa locataire, Agy Expo SA, propriétaire de l'infrastructure, a pris les mesures urgentes et nécessaires pour s'assurer que l'activité du centre puisse perdurer et se développer. L'association mandatée pour assurer cette transition a été également chargée d'établir une stratégie future pour Forum Fribourg, sur la base d'un audit externe et d'une consultation des milieux intéressés. Cette stratégie prévoit le maintien d'une activité événementielle et d'exposition, par la mise à disposition de surfaces permanentes de moyennes dimensions. S'agissant des grands événements, l'association est chargée d'évaluer dans quelle mesure Forum Fribourg pourra encore les accueillir de façon sporadique, en tenant compte d'une diversification des activités et de la réaffectation de surfaces actuellement sous-exploitées. Les résultats de ces analyses sont attendus pour la seconde partie de l'année 2022.

Ce faisant, le Conseil d'Etat est convaincu que le centre d'exposition de Forum Fribourg pourra, à l'avenir, être exploité sur la base d'un modèle d'affaires viable et adapté aux nouveaux besoins du marché.

En conclusion, le Conseil d'Etat invite le Grand Conseil à prendre acte de ce rapport.



Bericht 2021-DEE-21

21. Dezember 2021

des Staatsrats an den Grossen Rat zum Postulat 2020-GC-188 Berset Solange/Wicht Jean-Daniel – Ausstellungszentrum

Wir unterbreiten Ihnen einen Bericht zum Postulat Solange Berset/Jean-Daniel Wicht – Ausstellungszentrum Forum Freiburg

1. Einleitung	5
2. Jüngste Entwicklung	5
3. Massnahmen der Agy Expo SA	6
4. Strategie für das Forum Freiburg	6
4.1. Heutige Situation	6
4.2. Erstellung einer Strategie/mögliche Diversifizierung der Aktivitäten	7
5. Schluss	8

1. Einleitung

In ihrem Postulat verlangen Grossrätin Solange Berset und Jean-Daniel Wicht vom Staatsrat, dass er dem Grossen Rat seine kurz-, mittel- und langfristige Vision für das Forum Freiburg vorlegt. Sie möchten auch, dass der Staatsrat rasch zusammen mit den anderen Aktionären und den Vertreterinnen und Vertretern der Firma Expo Centre SA strategische Überlegungen für dieses Ausstellungszentrum anstellt. Zum Schluss wird der Staatsrat gebeten, die Möglichkeit einer Fusion der beiden Firmen Agy Expo SA und Expo Centre SA zu prüfen.

2. Jüngste Entwicklung

Das 1998 errichtete Gebäude des Forums Freiburg ist Eigentum der Firma Agy Expo SA, an der hauptsächlich der Staat Freiburg (47,39% der Aktien) und die vier Pfeiler der Freiburger Wirtschaft (30,61% der Aktien) beteiligt sind. Es wurde von der Firma Expo Centre SA auf der Grundlage eines Geschäftsmietvertrags betrieben, den die beiden erwähnten Firmen am 22. November 2010 erneuert haben und der am 31. Dezember 2019 ausgelaufen ist. Dieser Vertrag wurde aufgrund der ungewissen Situation der Expo Centre SA nie verlängert.

Nachdem im März 2020 die gesamte Tätigkeit des Zentrums aufgrund der COVID-19-Pandemie eingestellt worden war, hat der Verwaltungsrat der Expo Centre SA im Juni 2020 einen Budgetentwurf aufgestellt, der die Lage infolge der

Gesundheits- und Wirtschaftskrise berücksichtigte. Der Verwaltungsrat hat im Anschluss daran beschlossen, dem Gericht die Überschuldung der Firma zu melden und einen Konkursaufschub zu beantragen. Diese Meldung erfolgte Anfang August 2020 und der Konkursaufschub wurde von der zuständigen Behörde bis Anfang Januar 2021 gewährt.

Am 13. Oktober 2020 hat der Grosse Rat den Plan zur Wiederrankurbelung der Freiburger Wirtschaft verabschiedet, mit dem den beiden kantonalen Ausstellungszentren, das heisst dem Forum Freiburg und dem Espace Gruyère, je ein Betrag von 500 000 Franken gewährt wurde. Dieser Betrag wurde der Expo Centre SA im Dezember 2020 ausgezahlt. Dank den verschiedenen Beiträgen, die sie erhalten hat (Wiederankurbelungsplan, Mietzinserslass, Staatsbeiträge, COVID-Darlehen), war die Expo Centre SA Ende 2020 nicht mehr überschuldet. Der zuständige Richter hat deshalb den Konkursaufschub verlängert.

Im Juli 2021 stellte der Verwaltungsrat der Expo Centre SA erneut fest, dass sich die Lage verschlechterte, und beschloss daher, die Firma ordentlich aufzulösen. Gleichzeitig erhielt die Expo Centre SA vom Richter eine letzte Verlängerung des Konkursaufschubs bis am 30. September 2021. Da sie letztlich aber von den Gläubigern keine Einwilligung zur ordentlichen Auflösung erhalten hat, musste die Expo Centre SA dem Richter melden, dass dieses Vorgehen nicht möglich sei und keine Aussicht auf eine Schuldbereinigung bestehe. Das Gericht des Saanebezirks hat deshalb den Konkurs der

Gesellschaft erkannt. Dieser wurde am 5. Oktober 2021 im Handelsregister eingetragen.

Aufgrund dieses Sachverhalts wird die Frage der von den Verfassern des Postulats vorgeschlagenen Fusion der Agy Expo SA mit der Expo Centre SA hinfällig, da letztere nicht mehr existiert.

3. Massnahmen der Agy Expo SA

Die Agy Expo SA hat, sobald die Mieterin ihre Überschuldung dem Richter bekanntgegeben hatte, alle nötigen Sofortmassnahmen getroffen, damit der Betrieb des Forums Freiburg fortgesetzt werden kann. Diese Aufgabe hat sie einem externen Auftragnehmer übertragen, der ab Anfang Juli 2021 in die Geschäftsleitung der Expo Centre SA eingetreten ist. Er wurde damit beauftragt, den Übergang von dieser Firma zu einer neuen Betriebsstruktur zu gewährleisten, die noch zu schaffen war. Der Auftragnehmer hat in der Folge einen Verein gegründet (Association Forum Fribourg/Granges-Paccot), der am 14. Oktober 2021 ins Handelsregister eingetragen wurde. Dieser Verein hat die Arbeitsverträge mit dem Grossteil des Personals der Expo Centre SA sowie die Verträge für die bis Ende 2021 und für das Jahr 2022 bereits reservierten Veranstaltungen übernommen.

Nach der Verkündung des Konkurses der Expo Centre SA wurden der Firma Agy Expo SA und dem Verein Forum Fribourg/Granges-Paccot die Aufsicht über die beweglichen Gegenstände der Konkursmasse übertragen (Art. 223 des Bundesgesetzes über Schuldbetreibung und Konkurs; SchKG; SR 281.1). Sie konnten dadurch über das Material verfügen, das sie für den Betrieb des Zentrums benötigten. Nach der Aufnahme des Inventars hat die Agy Expo SA ein Angebot für den Kauf dieses Materials aus der Konkursmasse gestellt, das von den Gläubigern angenommen wurde. Die Firma hat auch die Übernahme der Leasingverträge der konkursiten Firma in die Wege geleitet. Darüber hinaus hat das Konkursamt in Zusammenarbeit mit den oben erwähnten Akteuren weitere Massnahmen getroffen, um die Schliessung des Forums Freiburg zu verhindern.

Der Konkurs der Expo Centre SA hat die ursprünglich bis Ende 2021 geplante Übergangsphase für den Betrieb des Forums Freiburg beschleunigt. Während dieser Phase wurde die Übernahme des Betriebs durch den Verein Forum Fribourg/Granges-Paccot vorrangig behandelt, um die reibungslose Fortsetzung und Durchführung der Ausstellungen und Veranstaltungen sicherzustellen, die bis Ende 2021 und für das Jahr 2022 reserviert und geplant waren. Alle nötigen Massnahmen wurden also getroffen, um den Übergang zu erleichtern, für dessen Finanzierung die Eigentümerfirma Agy Expo SA aufkam und auch weiterhin aufkommt. Zu diesem Zweck wurde ein Finanzplan bis Ende 2021 und für das Jahr 2022 aufgestellt. Dieser sieht ein Defizit bis zum 1. Quartal 2022 vor, bevor das finanzielle Gleichgewicht erreicht wird.

4. Strategie für das Forum Freiburg

4.1. Heutige Situation

Der Staatsrat hielt es für angezeigt, eine Lagebestimmung vorzunehmen, bevor eine neue Entwicklungsstrategie für das Forum Freiburg aufgestellt wird. Deshalb haben im November 2019 die beiden Hauptaktionäre der Agy Expo SA, das heisst der Staat Freiburg (über die Volkswirtschaftsdirektion; VWD) und die Freiburger Kantonalbank (FKB), eine Prüfungsgesellschaft als externen Experten eingesetzt, um die Funktionsweise der Betreiberfirma und der Eigentümerfirma des Forums Freiburg zu beurteilen. Der Auftrag umfasste Folgendes:

- > Bewertung des Grundstückswerts des Forums Freiburg
- > Analyse der Verträge im Immobilienbereich
- > Gespräche mit der operativen Struktur des Forums Freiburg
- > Optionen/Empfehlungen zur Steigerung des Grundstückswerts, einschliesslich konzeptioneller Überlegungen vom Typ SWOT (mit Bewertung der Option einer Fusion der Agy Expo mit der Expo Centre oder anderer Betriebsformen)

Der Schlussbericht wurde den Auftraggebern im Januar 2020 vorgelegt. In seinen Empfehlungen legte der externe Experte namentlich dar, dass die gewinnbringende Nutzung des Forums Freiburg je nach Mieter und Miete exponentiell schwanken kann und dass das Forum derzeit ein sehr hohes ungenutztes Potenzial aufweist. Er wies ferner darauf hin, dass die besten Aussichten insbesondere in der Diversifizierung und in der Entwicklung neuer Aktivitäten (kantonales Kongress-, Sport- und Freizeitzentrum), in einer verstärkten Nutzung des Forums Freiburg und in der Aufwertung durch ein neues Projekt und einen neuen Betreiber liegen.

Anschliessend wurde eine Vernehmlassung bei den kantonalen Partnern, die auf diesen Gebieten tätig sind, und bei einigen langjährigen und regelmässigen Kunden durchgeführt. Diese Vernehmlassung, die in Form eines Fragebogens stattfand, dauerte von Mitte Juli bis Mitte August 2020. Die Antworten wiesen die folgenden Trends auf:

- > **Erhalt der Infrastruktur des Forums Freiburg:** Es wurde einstimmig darauf hingewiesen, dass das Ausstellungszentrum des Forums Freiburg weiterbestehen muss. Nach Meinung der Befragten würde ein Verschwinden dieser Infrastruktur (oder ihre vollständige Umnutzung) ganz klar dem Image des Kantons schaden und für seine Entwicklung ein negatives Zeichen setzen.
- > **Geografische Lage:** Alle Befragten haben die sehr günstige geografische Lage des Forums Freiburg hervorgehoben, insbesondere in Bezug auf seine Erreichbarkeit. Die Infrastruktur liegt in der Tat nahe der Autobahn und ist mit öffentlichen Verkehrsmitteln sehr gut erschlossen,

denn sie befindet sich an einer Hauptlinie der Freiburger Verkehrsnetze. Vereinzelt wurde allerdings erwähnt, dass die dezentrale Lage Nachteile birgt.

- > **Allgemeines Erscheinungsbild:** Die Befragten haben mehrheitlich erwähnt, dass die Infrastruktur einen «kalten» und «unbewohnten» und somit wenig einladenden Eindruck macht. Das Parkhaus wird in Bezug auf die Anzahl Abstellplätze für ausreichend befunden, allerdings wird bemängelt, dass es kein Regendach gibt, um trockenen Füssen vom Parkplatz zu den Eingängen zu gelangen.
- > **Übereinstimmung der Räumlichkeiten mit der Nachfrage:** Alle Befragten haben den Nutzen der Halle 4 hervorgehoben, die es zu erhalten gilt, da sie sich bestens für mittlere und grosse Veranstaltungen eignet, wie etwa Diplomfeiern und Sitzungen des Grossen Rats. Diese Halle wird als einladend und gut ausgestattet bezeichnet, auch wenn eine regelmässige Erneuerung der Ausrüstung erforderlich scheint. Die Halle 3 wird für eine allgemeinere Nutzung des Forums Freiburg als geeignet betrachtet, das heisst für Seminare am Rande von grösseren Veranstaltungen usw.

Die Meinungen der Befragten zur Halle 1 waren sehr geteilt: Die regelmässigen Benutzer haben die Notwendigkeit hervorgehoben, diese Fläche von 9000 m² für wichtige Veranstaltungen, Sportanlässe und Konzerte zu erhalten. Andere wiederum halten diese Halle nicht mehr für zweckdienlich, denn Grossveranstaltungen werden seltener und die Freiburger Messe, für die sie ursprünglich bestimmt war, existiert nicht mehr. Sie erachten deshalb eine Umnutzung dieser Fläche für nötig, namentlich für Sport- oder Freizeitaktivitäten. Alle Befragten sind sich jedoch einig, dass die Halle 1 dringend neu ausgestattet werden muss. Sie sprechen sich dafür aus, dass sie trennbar wird, dass Zuschauerränge zur Verfügung gestellt und ein Licht und Tonsystem sowie modulierbare Böden eingebaut werden.

- > **Verpflegung:** Die Verpflegungsmöglichkeiten am Forum Freiburg wurden klar als ungenügend bezeichnet. Die für diese Aktivität bereitgestellten Flächen wurden als wenig ansprechend, wenn nicht gar als «künstlich» beurteilt.

4.2. Erstellung einer Strategie/mögliche Diversifizierung der Aktivitäten

Seit 2017 wurde der Verwaltungsrat der Agy Expo SA von zwei Projektträgern kontaktiert, die auf der Suche nach Räumlichkeiten für ihre Aktivitäten waren. Ein erstes Projekt wurde von der VKBZ (Vereinigung des kantonalen Berufsbildungszentrums) im September 2017 vorgelegt. Es bestand in der Errichtung einer Ausbildungsstätte für überbetriebliche Kurse für Lernende im nördlichen Teil der Halle 1. Nach

einer vertieften Prüfung der Situation durch den Architekten der VKBZ, die bis 2018 dauerte, wurde das Projekt aus technischen Gründen in Verbindung mit den Bundesvorschriften über die natürliche Beleuchtung von Schulzimmern und wegen fehlender Erweiterungsmöglichkeiten zu einem späteren Zeitpunkt aufgegeben.

Ein weiteres Projekt wurde dem Verwaltungsrat der Agy Expo SA im September 2018 vorgelegt. Dieses sah den Bau eines olympischen Schwimmbads im Erdgeschoss der Halle 1 vor. Das Gesuch wurde vom Verein POGF (Piscine Olympique Grand Fribourg: Olympisches Schwimmbecken in in Grossfreiburg) vorgelegt, nachdem die Gemeinde Villars-sur-Glâne darauf verzichtet hat, eine derartige Infrastruktur auf ihrem Gemeindegebiet zu bauen. Das Projekt wurde 2021 aufgegeben, als die Stadt Freiburg formal ihren Willen ausgedrückt hat, ihr eigenes Schwimmbad am Standort des ehemaligen Schlachthofs auf der Agy-Ebene in der Nähe des Forums Freiburg zu bauen.

Der Verwaltungsrat der Agy Expo SA hat angesichts seines Eintretens auf die erwähnten Projekte also bereits seit längerem eine Umnutzung der Halle 1 erwogen, die seit dem Ende der Freiburger Messe klar unterbelegt ist. Er liegt damit auf der Linie der Empfehlungen des externen Experten vom Januar 2020.

Als die Firma Expo Centre SA in Konkurs ging, lautete die Strategie wie bereits erwähnt, ein «Grounding» des Forums Freiburg zu vermeiden.

Angesichts der Resultate des Audits und der Vernehmlassung bei den betroffenen Kreisen hat die Volkswirtschaftsdirektion über ihre Vertretung im Verwaltungsrat der Agy Expo SA im Hinblick auf eine mittel- und langfristige Strategie dem Verein Forum Fribourg/Granges-Paccot den Auftrag erteilt, die möglichen Optionen zu prüfen, insbesondere was die Umnutzung der Halle 1 betrifft, sobald die Übergangsphase abgeschlossen ist und sich die Lage stabilisiert hat. Es wurde zudem für nötig befunden, dass diese Analyse die kurz-, mittel- und langfristigen Investitionen aufzeigt, die nötig sind, um die Infrastruktur des Forums Freiburg anzupassen, zu verbessern und zukunftsfähig zu machen, sie aber auch bedarfsgerecht und attraktiv für neue Aktivitäten zu gestalten. Auch die Gebäudeenergieeffizienz soll bewertet werden. Erste Studien dazu wurden bereits gestartet.

Die ausgearbeitete Strategie umfasst auf der einen Seite den Erhalt der Flächen, die für kleine und mittlere Veranstaltungen zur Verfügung stehen und permanent bis zu 800 Sitzplätze und 3000 Standplätze bieten (Hallen 3, 4 und 6). Auf der anderen Seite gehen die Überlegungen des Vereins in die Richtung einer zeitweisen Bereitstellung von Flächen für die sporadische Durchführung von Grossanlässen (bis zu 10 000 Teilnehmende) zusätzlich zu anderen ständigen Aktivitäten,

die es ermöglichen, den Belegungsgrad der Halle 1 künftig stark zu steigern.

Die Resultate dieser Analysen, die es ermöglichen werden, eine klare langfristige Strategie für das Forum Freiburg aufzustellen, werden für das zweite Halbjahr 2022 erwartet.

5. Schluss

Infolge der beispiellosen Gesundheitskrise musste im Jahr 2021 die Betreiberfirma des Ausstellungszentrums Forum Freiburg ihre Tätigkeit einstellen, da der Konkurs nicht mehr abzuwenden war. Gleich nachdem die Mieterfirma ihre Überschuldung gemeldet hatte, traf die Agy Expo SA, die Eigentümerin der Infrastruktur, die nötigen Sofortmassnahmen, um sicherzustellen, dass das Zentrum seine Tätigkeit fortsetzen und weiterentwickeln kann. Der Verein, der beauftragt wurde, diesen Übergang zu gewährleisten, wurde auch angewiesen, gestützt auf ein externes Audit und eine Anhörung der betroffenen Kreise eine künftige Strategie für das Forum Freiburg auszuarbeiten. Diese Strategie sieht vor, dass die Veranstaltungs- und Ausstellungstätigkeit fortgesetzt wird, indem permanente Flächen von mittlerer Grösse zur Verfügung gestellt werden. In Bezug auf Grossanlässe muss der Verein noch prüfen, inwieweit das Forum Freiburg noch in der Lage sein wird, sporadisch derartige Anlässe zu empfangen, wenn die Aktivitäten diversifiziert und die zurzeit unterbenutzten Flächen einer neuen Nutzung zugeführt werden. Die Resultate dieser Analysen werden in der zweiten Jahreshälfte 2022 erwartet.

Der Staatsrat ist überzeugt, dass das Ausstellungszentrum Forum Freiburg künftig gestützt auf ein zukunftsfähiges Geschäftsmodell und in Erfüllung der neuen Marktbedürfnisse betrieben werden kann.

Abschliessend bittet der Staatsrat den Grossen Rat, den Bericht zur Kenntnis zu nehmen.
