



Message 2021-DSAS-75

17 août 2021

du Conseil d'Etat au Grand Conseil accompagnant le projet de loi modifiant la loi sur les prestations complémentaires à l'assurance-vieillesse, survivants et invalidité

Le présent message est structuré selon le plan suivant:

1. Introduction	1
2. Commentaires de la disposition	1
3. Incidences	1

1. Introduction

Lors de la mise en œuvre au niveau cantonal de la RPT (Réforme de la péréquation financière et de la répartition des tâches entre la Confédération et les cantons), une première modification de la répartition du financement des PC AVS/AI entre l'Etat et les communes a été décidée par le Grand Conseil en 2007 pour entrer en vigueur en 2008. Afin que la réforme soit financièrement neutre pour les communes, un mécanisme de compensation a été mis en place qui adaptait certaines dispositions de la législation cantonale à la RPT (ROF 2007_066). Une des mesures compensatoires consistait en une reprise pour trois ans par l'Etat du financement des PC et des frais de gestion y relatifs.

En 2010, le Grand Conseil a accepté de prolonger ce régime transitoire jusqu'à fin 2015, en raison des incertitudes liées aux nouvelles législations sur les personnes en situation de handicap et sur les personnes âgées (Senior+). Ces nouvelles législations n'ont finalement pas apporté de motifs de modifier les modalités de financement des PC AVS/AI. Cependant, le lancement du projet «Désenchevêtrement des tâches entre l'Etat et les communes» (DETTEC) a conduit le Grand Conseil, sur proposition du Conseil d'Etat, à prolonger le régime provisoire jusqu'au 31 décembre 2021 (ROF 2015_113 et 2018_123).

Le DETTEC a été mis en consultation en juin 2021 et devrait être soumis au Grand Conseil lors de la session de novembre 2021. A ce jour, son entrée en vigueur est prévue pour le 1^{er} janvier 2023. Dans sa teneur actuelle, le projet inclut un changement de la clé de répartition du financement des PC AVS/AI, de manière à concrétiser le mécanisme d'équilibrage financier du 1^{er} paquet du DETTEC. Les communes reprendront l'entièreté du financement assumé à ce jour de façon transitoire par l'Etat.

Afin d'éviter deux modifications successives du financement des prestations complémentaires (retour au financement par les communes de 25% des prestations complémentaires en 2022, puis application du DETTEC dès 2023), le Conseil d'Etat propose la prolongation de ce régime transitoire. Tout en regrettant ce cumul de circonstances conduisant à des prolongations à répétition, le Conseil d'Etat estime qu'une prorogation de l'article 22 de la loi sur les prestations complémentaires AVS/AI est en effet l'option qui causera le moins de perturbations. L'article 22 pourra ensuite être abrogé par la loi mettant en œuvre le 1^{er} paquet du DETTEC.

Consultée, l'Association des communes fribourgeoises (ACF) s'est déclarée favorable à cette prolongation du régime transitoire.

2. Commentaires de la disposition

La modification proposée consiste à proroger la disposition transitoire adoptée en 2018 jusqu'à l'entrée en vigueur du 1^{er} paquet du DETTEC, actuellement prévue pour le 1^{er} janvier 2023.

Après déduction des subventions fédérales, l'Etat continuera donc à prendre en charge de façon transitoire la totalité du financement des PC AVS/AI et des frais de gestion y relatifs. Les communes resteront dispensées du 25% des coûts qu'elles devaient assumer jusqu'au 31 décembre 2007, selon l'article 15 al. 2.

3. Incidences

Dans la mesure où le présent projet préconise de maintenir la solution de financement actuelle, il n'engendre pas directement de nouvelles conséquences financières. Au cas où la solution de prolongation ne serait pas acceptée, l'article 15

de la loi sur les PC AVS/AI s'appliquerait par contre à nouveau à partir du 1^{er} janvier 2022. Les communes devraient alors reprendre à leur charge 25% des coûts inhérents aux PC AVS/AI. Cela équivaldrait, en se basant sur les chiffres des comptes 2020, à une charge d'environ 28 millions de francs.

Le projet est compatible avec le droit fédéral et européen. Ses incidences en termes de développement durable n'ont pas été évaluées. La loi proposée est soumise au référendum législatif, mais, dans la mesure où elle n'engendre pas de charges véritablement nouvelles pour l'Etat, n'est pas soumise au référendum financier.

S'agissant de proroger une disposition transitoire valable jusqu'à fin 2021, la loi entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2022.

En conclusion, le Conseil d'Etat invite le Grand Conseil à adopter le projet de loi tel que présenté.



Botschaft 2021-DSAS-75

17. August 2021

des Staatsrats an den Grossen Rat zum Gesetzesentwurf zur Änderung des Gesetzes über Ergänzungsleistungen zur Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung

Diese Botschaft gliedert sich wie folgt:

1 Einführung	3
2 Erläuterungen der geänderten Bestimmung	3
3 Auswirkungen	4

1. Einführung

Im Rahmen der kantonalen Umsetzung der Neugestaltung des Finanzausgleichs und der Aufgabenteilung zwischen Bund und Kantonen (NFA) hat der Grosse Rat 2007 eine erste Änderung der Aufteilung der Finanzierung der Ergänzungsleistungen zur Alters-, Hinterlassenen- und Invalidenversicherung (AHV/IV-EL) zwischen Staat und Gemeinden beschlossen, deren Inkrafttreten für 2008 vorgesehen war. Damit die Reform für die Gemeinden kostenneutral ausfiel, wurde zur Anpassung gewisser Bestimmungen der kantonalen Gesetzgebung an die NFA (ASF 2007_066) ein Ausgleichsmechanismus geschaffen. Eine der Ausgleichsmassnahmen bestand darin, dass der Staat während drei Jahren die Finanzierung der AVH/IV-EL und der damit verbundenen Verwaltungskosten übernahm.

2010 hat der Grosse Rat in die Verlängerung dieser Übergangsregelung bis Ende 2015 eingewilligt, da im Zusammenhang mit den neuen Gesetzgebungen über die Personen mit Behinderungen und die älteren Menschen (Senior+) noch viele Unklarheiten bestanden. Die neuen Gesetzgebungen gaben schliesslich keinen Anlass zur Änderung der Finanzierungsmodalitäten der AVH/IV-EL. Die Lancierung des Projekts der Aufgabenentflechtung zwischen Staat und Gemeinden (DETTEC-Projekt) hat indes den Grossen Rat dazu veranlasst, die Übergangsregelung auf Vorschlag des Staatsrats bis zum 31. Dezember 2021 zu verlängern (ASF 2015_113 und 2018_123).

Das DETTEC-Projekt wurde im Juni 2021 in die Vernehmlassung geschickt und dürfte in der Novembersession 2021 dem Grossen Rat unterbreitet werden. Derzeit ist ein Inkrafttreten für den 1. Januar 2023 vorgesehen. In seiner heutigen Form enthält der Entwurf eine Änderung des Verteilungsschlüssels der Finanzierung der AHV/IV-EL, mit welcher

der Finanzausgleichsmechanismus des 1. DETTEC-Paketes in die Praxis umgesetzt wird. Die Gemeinden werden die Gesamtheit der Finanzierung übernehmen, die derzeit vorübergehend vom Staat gestemmt wird.

Damit die Ergänzungsleistungsfinanzierung nicht zweimal hintereinander geändert werden muss (Rückkehr zur Finanzierung der Ergänzungsleistungen zu 25% durch die Gemeinden im Jahr 2022 mit anschliessender Umsetzung des DETTEC-Projekts ab 2023), schlägt der Staatsrat die Verlängerung dieser Übergangsregelung vor. Der Staatsrat bedauert, dass eine Verkettung von Umständen zu wiederholten Verlängerungen geführt hat, ist jedoch der Meinung, dass die Verlängerung von Artikel 22 des Gesetzes über Ergänzungsleistungen zur AHV/IV in der Tat die Option ist, die am wenigsten Probleme verursachen wird. In der Folge kann Artikel 22 durch das Gesetz zur Umsetzung des 1. DETTEC-Paketes aufgehoben werden.

Der Freiburger Gemeindeverband (FGV), der im Rahmen dieser Arbeiten befragt wurde, steht dieser Verlängerung der provisorischen Regelung positiv gegenüber.

2. Erläuterungen der geänderten Bestimmung

Die vorgeschlagene Änderung besteht darin, die im 2018 verabschiedete Übergangsbestimmung bis zum Inkrafttreten des 1. DETTEC-Paketes, derzeit vorgesehen für den 1. Januar 2023, zu verlängern.

Nach Abzug der Bundesbeiträge würde der Staat somit weiterhin vorübergehend die vollständige Finanzierung der AVH/IV-EL und der damit verbundenen Verwaltungskosten übernehmen. Die Gemeinden sind weiterhin von den 25%

der Kosten befreit, für die sie gemäss Artikel 15 Abs. 2 bis zum 31. Dezember 2007 aufkommen mussten.

3. Auswirkungen

Insofern als dieser Entwurf vorschlägt, die derzeitige Finanzierungslösung beizubehalten, hat er keine direkten neuen finanziellen Auswirkungen. Sollte die Lösung der Verlängerung jedoch nicht genehmigt werden, würde ab dem 1. Januar 2022 wieder Artikel 15 des Gesetzes über Ergänzungsleistungen zur AHV/IV gelten. Dies würde bedeuten, dass die Gemeinden erneut 25% der Kosten der AHV/IV-EL übernehmen müssten. Gemäss den Zahlen der Jahresrechnung 2020 würde dies rund 28 Millionen Franken ausmachen.

Der Entwurf ist sowohl bundes- als auch europarechtskonform. Seine Auswirkungen in Bezug auf die nachhaltige Entwicklung wurden nicht beurteilt. Das vorgeschlagene Gesetz unterliegt dem Gesetzesreferendum; weil es für den Staat jedoch nicht wirklich mit neuen Ausgaben verbunden ist, wird es nicht dem Finanzreferendum unterstellt.

Weil eine bis Ende 2021 gültige Übergangslösung verlängert wird, tritt das Gesetz am 1. Januar 2022 in Kraft.

Abschliessend lädt der Staatsrat den Grossen Rat ein, den Gesetzesentwurf in der vorgeschlagenen Form zu verabschieden.

**Loi modifiant la loi sur les prestations complémentaires
à l'assurance-vieillesse, survivants et invalidité**

du...

Actes concernés (numéros RSF):

Nouveau: –
Modifié(s): **841.3.1**
Abrogé(s): –

Le Grand Conseil du canton de Fribourg

Vu le message 2021-DSAS-75 du Conseil d'Etat du 17 août 2021;
Sur la proposition de cette autorité,

Décète:

I.

L'acte RSF 841.3.1 (Loi sur les prestations complémentaires à l'assurance-
vieillesse, survivants et invalidité, du 16.11.1965) est modifié comme il suit:

**Gesetz zur Änderung des Gesetzes über
Ergänzungsleistungen zur Alters-, Hinterlassenen-
und Invalidenversicherung**

vom...

Betroffene Erlasse (SGF Nummern):

Neu: –
Geändert: **841.3.1**
Aufgehoben: –

Der Grosse Rat des Kantons Freiburg

nach Einsicht in die Botschaft 2021-DSAS-75 des Staatsrats vom 17. August
2021;
auf Antrag dieser Behörde,

beschliesst:

I.

Der Erlass SGF 841.3.1 (Gesetz über Ergänzungsleistungen zur Alters-, Hin-
terlassenen- und Invalidenversicherung, vom 16.11.1965) wird wie folgt ge-
ändert:

Art. 22 al. 1 (modifié)

¹ Jusqu'à l'entrée en vigueur du premier paquet du désenchevêtrement des tâches entre l'Etat et les communes (DETTEC), l'Etat prend en charge 100% de la contribution prévue à l'article 14 al. 1 let. b.

II.

Aucune modification d'actes dans cette partie.

III.

Aucune abrogation d'actes dans cette partie.

IV.

La présente loi est soumise au referendum législatif. Elle n'est pas soumise au referendum financier.

Elle entre en vigueur le 1^{er} janvier 2022.

Art. 22 Abs. 1 (geändert)

¹ Bis zum Inkrafttreten des ersten Paketes der Aufgabenentflechtung zwischen Staat und Gemeinden (DETTEC), übernimmt der Staat 100% des Beitrags nach Artikel 14 Abs. 1 Bst. b.

II.

Keine Änderung von Erlassen in diesem Abschnitt.

III.

Keine Aufhebung von Erlassen in diesem Abschnitt.

IV.

Dieses Gesetz untersteht dem Gesetzesreferendum. Es untersteht nicht dem Finanzreferendum.

Es tritt am 1. Januar 2022 in Kraft.