



## Rapport 2017-DIAF-40

14 mai 2019

### du Conseil d'Etat au Grand Conseil sur le postulat 2016-GC-131 [2018.12] Bonvin-Sansonnens Sylvie/Losey Michel – Apport de l'agriculture fribourgeoise pour l'économie, le tourisme et l'environnement

Dans leur postulat du 4 novembre 2016, les députés Sylvie Bonvin-Sansonnens et Michel Losey rappellent que l'agriculture fribourgeoise joue un rôle essentiel dans le paysage économique du canton. Ils soulignent que cet aspect est trop souvent ignoré ou négligé. Ils soulignent également que les agricultrices et les agriculteurs sont souvent accusés dans certains cercles d'empêcher le développement économique du canton. Ils se demandent de quel développement il s'agit. Sur la base de ces hypothèses, les auteurs du Postulat demandent au Conseil d'Etat un bilan économique de l'apport de l'agriculture fribourgeoise à différents niveaux, soit:

- > Apport de l'agriculture fribourgeoise et comparaison avec les autres cantons;
- > Apport du tourisme rural aujourd'hui et dans le futur avec les nouveaux projets;
- > Définition de l'apport environnemental de l'agriculture et de son support qu'est la terre agricole sur le plan biologique;
- > Impacts du secteur agro-alimentaire sur le plan cantonal et comparaison avec les autres régions de Suisse.

Dans sa réponse du 13 juin 2016<sup>1</sup>, le Conseil d'Etat s'est dit conscient de l'importance de l'agriculture du canton de Fribourg et son rôle prépondérant dans le paysage économique du canton. Il relevait également l'importance de l'artisanat et de l'agroalimentaire dans le tissu économique fribourgeois. Dès lors, conscient de l'importance de l'agriculture fribourgeoise, le Conseil d'Etat estimait judicieux d'étudier plus en détail ses apports à l'économie de notre canton, et proposait de soutenir le postulat 2016-GC-131. Lors du vote au Grand Conseil, le postulat a été accepté le 14 septembre 2017 à l'unanimité et renvoyé au Conseil d'Etat pour l'élaboration d'un rapport dans un délai d'un an.<sup>2</sup>

Le Conseil d'Etat rappelle que l'ensemble du secteur agroalimentaire représente 20% des emplois fribourgeois. Le Gouvernement, dans son programme pour la législature 2017–2021, s'est fixé l'objectif de devenir leader suisse de l'agroalimentaire. Avec une proportion d'actif de 8% dans le secteur primaire (2014) et une surface agricole utile importante d'environ 76 000 hectares, le canton de Fribourg pos-

sède une forte composante agricole. La valeur de la production de l'agriculture cantonale est évaluée à 727,5 millions de francs en 2016, ce qui représente 7,1% de la valeur nationale. La décision du Conseil fédéral de concentrer les activités du centre de compétences de la Confédération pour la recherche agricole, Agroscope, avec Posieux comme site principal représente une excellente nouvelle pour Fribourg renforce les ambitions du canton dans ce secteur.

Afin de répondre à la demande des postulants, la Haute école de gestion (HEG-FR) a été chargée de produire un rapport sur le rôle de l'agriculture fribourgeoise et son importance économique. Sur une centaine de pages, ce rapport prend en compte les sources actuellement disponibles et offre une vue d'ensemble de l'agriculture fribourgeoise et de ses potentiels.

La préparation du rapport sur le postulat Bonvin-Losey s'est faite parallèlement à celle du rapport agricole 2019 que doit établir le Conseil d'Etat conformément à l'article 5 de la loi du 3 octobre 2006 sur l'agriculture (LAgri; RSF 910.1). Selon l'article 44 du Règlement du 27 mars 2007 sur l'agriculture (RAgri; RSF 910.11), le rapport agricole doit présenter un aperçu du développement de l'agriculture sur le plan économique, social et environnemental. En conséquence, une grande partie des thèmes que le postulat demandait d'aborder le sont aussi dans le Rapport agricole 2019. Enfin, ce dernier à une perspective plus large puisqu'il définit des objectifs et des mesures concrets.

Le Conseil d'Etat a ainsi jugé contre-productif et peu efficient de présenter au Grand Conseil sur une courte période deux rapports ayant un contenu et des objectifs communs. Il a donc décidé d'intégrer les demandes du postulat Bonvin-Sansonnens/Losey dans le [Rapport agricole 2019](#) et propose de considérer celui-ci en tant que rapport suite au postulat 2016-GC-131. Le rapport de la Haute école de gestion, mentionné ci-dessus, figure dans la bibliographie du Rapport agricole 2019 et est disponible en intégralité sur le site internet du Service de l'agriculture, à l'instar d'autres rapports utilisés dans l'élaboration du rapport agricole 2019.

<sup>1</sup> Réponse du Conseil d'Etat du 13 juin 2017; BGC septembre 2017, p. 1784 et ss.

<sup>2</sup> Séance du Grand Conseil du 14 septembre 2017; BGC septembre 2017, p. 1591 et ss.



## Bericht 2017-DIAF-40

14. Mai 2019

### des Staatsrats an den Grossen Rat zum Postulat 2016-GC-131 [2018.12] Bonvin-Sansonens Sylvie/Losey Michel – Leistung der freiburgischen Landwirtschaft für die Wirtschaft, den Tourismus und die Umwelt

In ihrem am 4. November 2016 eingereichten und begründeten Postulat erinnern Grossrätin Sylvie Bonvin-Sansonens und Grossrat Michel Losey daran, dass die freiburgische Landwirtschaft in der wirtschaftlichen Landschaft des Kantons eine wesentliche Rolle spielt. Sie betonen, dass dieser Aspekt allzu oft ignoriert bzw. vernachlässigt werde. Sie weisen zudem darauf hin, dass die Landwirtschaft und die Landwirte von gewissen Kreisen oftmals beschuldigt werden, die wirtschaftliche Entwicklung des Kantons zu verhindern. Sie fragen sich, um welche Art von Entwicklung es hier denn gehe. Aufgrund dieser Vermutungen bitten die Postulanten den Staatsrat, eine wirtschaftliche Bilanz der Leistungen der Landwirtschaft in Zusammenhang mit verschiedenen Bereichen zu liefern, nämlich:

- > Leistung der freiburgischen Landwirtschaft und Vergleich mit den anderen Kantonen;
- > Beitrag des Agrotourismus heute und in Zukunft mit neuen Projekten;
- > Definition der ökologischen Leistung der Landwirtschaft und des Bodens;
- > Einfluss des Lebensmittel sektors auf kantonaler Ebene und Vergleich mit anderen Regionen der Schweiz.

In der Antwort vom 13. Juni 2016<sup>1</sup> erklärte der Staatsrat, dass er sich der Bedeutung der freiburgischen Landwirtschaft und ihrer entscheidenden Funktion in der wirtschaftlichen Landschaft des Kantons bewusst sei. Er wies auch auf die Bedeutung des Gewerbes und der Ernährungswirtschaft in der wirtschaftlichen Struktur Freiburgs hin. Der Staatsrat erachtete es daher als sinnvoll, ihren Beitrag zur Wirtschaft des Kantons genauer zu untersuchen und beantragte, das Postulat 2016-GC-131 erheblich zu erklären. Bei der Abstimmung im Grossen Rat vom 14. September 2017 wurde das Postulat einstimmig angenommen und dem Staatsrat zur Ausarbeitung eines Berichts innert Jahresfrist überwiesen.<sup>2</sup>

Der Staatsrat erinnert daran, dass der gesamte Lebensmittel sektor 20% der freiburgischen Arbeitsplätze ausmacht. Die Regierung hat sich in ihrem Programm für die Legislaturperiode 2017–2021 das Ziel gesetzt, Schweizer Leader

im Nahrungsmittel sektor zu werden. Mit einem Anteil von 8% Erwerbstägigen im Primär sektor (2014) und einer bedeutenden landwirtschaftlichen Nutzfläche von rund 76 000 Hektaren verfügt der Kanton Freiburg über eine starke landwirtschaftliche Komponente. Der Produktionswert der Landwirtschaft im Kanton wurde für 2016 auf 727,5 Millionen Franken geschätzt, was 7,1% des nationalen Werts darstellt. Der Entscheid des Bundesrats, die Tätigkeiten von Agroscope, des Kompetenzzentrums des Bundes für landwirtschaftliche Forschung, mit Posieux als Hauptstandort zu konzentrieren, ist eine hervorragende Neuigkeit für Freiburg und stärkt die Ambitionen des Kantons in diesem Sektor.

Zur Beantwortung der Frage der Postulanten: Die Hochschule für Wirtschaft (HEG-FR) wurde beauftragt, einen Bericht zur Rolle der freiburgischen Landwirtschaft und deren wirtschaftlicher Bedeutung zu erstellen. Dieser Bericht umfasst rund 100 Seiten und berücksichtigt die aktuell verfügbaren Quellen. Er gibt ein breit abgestütztes Bild der freiburgischen Landwirtschaft wieder und zeigt gewisse Potenziale auf.

Parallel zur Erarbeitung des Berichts zum Postulat Bonvin-Sansonens/Losey wurde auch der Landwirtschaftsbericht 2019 erstellt, den der Staatsrat gemäss Art. 5 des Landwirtschaftsgesetzes vom 3. Oktober 2006 (LandwG; SGF 910.1) erarbeiten muss. Gemäss Art. 44 des Landwirtschaftsreglements vom 27. März 2007 (LandwR; SGF 910.11) muss der Bericht einen Überblick über die Entwicklung der Landwirtschaft im Zusammenhang mit Wirtschaft, Gesellschaft und Umwelt präsentieren. Entsprechend wurde ein grosser Teil der im Postulat gewünschten Themen auch im Landwirtschaftsbericht 2019 thematisiert. Dieser geht insofern weiter, als er neben dem Überblick über die aktuelle Situation auch konkrete Ziele und Massnahmen definiert.

Der Staatsrat hat es darum als kontraproduktiv und nicht sehr effizient erachtet, dem Grossrat in nerhalb kurzer Zeit zwei Berichte mit teilweise gleichem Inhalt und gemeinsamen Zielen zu präsentieren. Er hat deshalb beschlossen, die Fragen des Postulats Bonvin-Sansonens/Losey in den [Landwirtschaftsbericht 2019](#) zu integrieren und vorzuschlagen, diesen als Bericht zum Postulat 2016-GC-131 zu betrachten.

<sup>1</sup> Antwort des Staatsrats vom 13. Juni 2017, TGR September 2017, S. 1784 ff.;

<sup>2</sup> Sitzung des Grossen Rates vom 14. September 2017; TGR September 2017, S. 1591 ff.

Der Bericht der Hochschule für Wirtschaft ist im Quellenverzeichnis des Landwirtschaftsberichts 2019 aufgeführt und steht auf der Website des Amts für Landwirtschaft zur Verfügung, wie auch weitere Berichte, die für die Ausarbeitung des Landwirtschaftsberichts 2019 verwendet wurden.

---

Anhang : [Landwirtschaftsbericht 2019](#)