



Message 2018-DIAF-25

25 mars 2019

du Conseil d'Etat au Grand Conseil accompagnant le projet de décret approuvant la fusion des communes de La Folliaz et Villaz-Saint-Pierre

Nous avons l'honneur de vous soumettre un projet de décret donnant force de droit à la fusion des communes de La Folliaz et Villaz-Saint-Pierre.

Le présent message se divise selon le plan suivant:

| | |
|--|----------|
| 1. Historique | 1 |
| 2. Données statistiques | 2 |
| 3. Conformité au plan de fusions | 2 |
| 4. Aide financière | 2 |
| 5. Commentaires sur la convention de fusion | 2 |
| 6. Commentaires sur le projet de décret | 2 |
| 7. Etat des communes, referendum et entrée en vigueur | 2 |

1. Historique

Le 1^{er} janvier 1973, la fusion des communes de Macconnens et Villarimboud est entrée en vigueur. Les communes de Fuyens et Villaz-Saint-Pierre se sont réunies avec effet au 1^{er} janvier 1978. Le 1^{er} janvier 2005, la commune de La Folliaz est issue de la fusion des communes de Lussy et Villarimboud.

Le plan de fusions établi par le Préfet de la Glâne intègre le projet n°4 réunissant les sept communes de Châtonnaye, La Folliaz, Massonnens, Torny, Villaz-Saint-Pierre, Villorsonnens et Le Châtelard.

En 2010, les conseils communaux des six communes de Châtonnaye, La Folliaz, Massonnens, Torny, Villaz-Saint-Pierre et Villorsonnens ont lancé une étude de fusion. Lors d'un vote consultatif le 28 septembre 2014, les citoyennes et citoyens de Villaz-Saint-Pierre, La Folliaz et Massonnens ont voté oui, tandis que la majorité de votants des communes de Châtonnaye, Torny et Villorsonnens s'y est opposée.

Un second projet de fusion réunissant les communes de Châtonnaye, La Folliaz, Torny et Villaz-Saint-Pierre échouait, suite à l'opposition de la commune de Torny, lors du vote final aux urnes du 14 juin 2015.

A la suite du vote consultatif favorable réalisé en mars 2018, les travaux relatifs à une étude de fusion des communes de La Folliaz et Villaz-Saint-Pierre ont repris.

Le 20 août 2018, les communes ont transmis au Service des communes un premier projet de convention de fusion pour examen préalable.

La convention de fusion a été signée le 1^{er} octobre 2018. Des séances d'informations pour la population ont été organisées le 6 novembre 2018 à Villarimboud et le 15 novembre 2018 à Villaz-Saint-Pierre.

La fusion des deux communes a été soumise au vote populaire le 25 novembre 2018; les résultats ont été les suivants:

| | électeurs | votes valables | oui | non |
|---------------------|------------------|-----------------------|------------|------------|
| La Folliaz | 737 | 540 | 286 | 254 |
| Villaz-Saint-Pierre | 916 | 460 | 379 | 81 |

2. Données statistiques

| | La Folliaz | Villaz-Saint-Pierre | Fusion |
|--------------------------------------|------------|---------------------|--------|
| Population légale au 31.12.2010 | 873 | 996 | 1869 |
| Population légale au 31.12.2017 | 982 | 1330 | 2312 |
| Surface en km ² | 9,88 | 5,57 | 15,45 |
| Coefficients d'impôts 2018: | | | |
| > Personnes physiques, en% | 87,1 | 82,4 | 87,0 |
| > Personnes morales, en% | 87,1 | 86,7 | 87,0 |
| > Contribution immobilière, en‰ | 2,00 | 2,00 | 2,00 |
| Péréquation financière 2019: | | | |
| > Indice du potentiel fiscal IPF | 69,06 | 76,86 | 73,45 |
| > Indice synthétique des besoins ISB | 102,28 | 106,69 | 104,57 |

3. Conformité au plan de fusions

Le plan de fusions établi par le Préfet de la Glâne et approuvé par le Conseil d'Etat en date du 28 mai 2013 englobe le projet n°4 composé des communes de Châtonnaye, La Folliaz, Massonnens, Torny, Villaz-Saint-Pierre, Villorsonnens et Le Châtelard. Ainsi la fusion des communes de La Folliaz et Villaz-Saint-Pierre peut être considérée comme une étape intermédiaire dans le plan de fusions au sens des considérations de l'arrêté du 28 mai 2013.

4. Aide financière

L'aide financière correspond à la somme des montants obtenus en multipliant, pour chaque commune concernée, le montant de base par le multiplicateur. Le montant de base s'élève à 200 francs par commune, multiplié par le chiffre de sa population légale qui est établi au moment de l'entrée en vigueur de la loi relative à l'encouragement aux fusions de communes (LEFC) du 9 décembre 2010 (RSF 141.1.1). La loi étant entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2012, c'est la population légale au 31 décembre 2010 qui est retenue. Le multiplicateur équivalait à 1,0 unité lorsque deux communes fusionnent.

Ainsi les communes bénéficieront d'une aide financière qui s'élève à:

- > 174 600 francs pour une population légale de 873 habitants pour la commune de La Folliaz,
- > 199 200 francs pour une population légale de 996 habitants pour la commune de Villaz-Saint-Pierre,

soit au total un montant de 373 800 francs.

L'aide financière est versée dans l'année qui suit l'entrée en vigueur de la fusion. La fusion des communes de La Folliaz et Villaz-Saint-Pierre sera effective au 1^{er} janvier 2020. Le verse-

ment interviendra donc en 2021 dans les limites des moyens mis à disposition par la LEFC.

5. Commentaires sur la convention de fusion

La convention de fusion, dont une copie est annexée au présent message, est le document soumis pour approbation aux citoyennes et citoyens des communes de La Folliaz et Villaz-Saint-Pierre, conformément à l'article 134d de la loi sur les communes (LCo) du 25 septembre 1980 (RSF 140.1). Les corps électoraux se sont prononcés le 25 novembre 2018.

Le nom «Villaz» a fait l'objet d'un examen préalable auprès de la Commission cantonale de nomenclature et de l'Office fédéral de topographie swisstopo.

6. Commentaires sur le projet de décret

L'article 1 du projet de décret précise la date à laquelle la fusion des deux communes prendra effet.

L'article 2 indique le nom de la nouvelle commune et son appartenance au district du Glâne.

L'article 3 reprend quelques éléments importants de la convention de fusion, réglant les problèmes des limites territoriales, des droits de cité ainsi que du bilan de chaque commune.

L'article 4 fixe le montant de l'aide financière relative à la fusion et précise les modalités de versement.

7. Etat des communes, referendum et entrée en vigueur

Hormis le cas particulier de la fusion des communes de Clavaleyres et de Morat (2018-DIAF-31), le présent décret est le premier qui intervient depuis l'entrée en vigueur de la modification du 17 mars 2015 (ROF 2015_029) de la loi déterminant les districts administratifs du 11 février 1988 (RSF 112.5). Cette modification légale a eu pour conséquence de transférer l'état des communes dans un acte législatif relevant de la compétence du Conseil d'Etat, à savoir l'ordonnance indiquant les noms des communes et leur rattachement aux districts administratifs (ONCD) du 24 novembre 2015 (RSF 112.51).

Au gré des fusions et rattachements au district approuvés par le Grand Conseil, l'ONCD sera, dans un deuxième temps, adaptée pour tenir compte du nouvel état des communes. Avec effet au 1^{er} janvier 2020, date d'entrée en vigueur de la présente fusion, les noms des communes de La Folliaz et Villaz-Saint-Pierre seront supprimés de l'article 7 ONCD et le nom de la nouvelle commune issue de la fusion, Villaz, y sera ajouté.

Le présent décret, comportant un soutien financier d'encouragement aux fusions octroyé sur la base et conformément aux articles 9 à 15 LEFC, n'entraîne pas une dépense nouvelle¹, car la LEFC a elle-même fait l'objet d'un referendum financier obligatoire². Les décrets de fusion appliquant la LEFC ne sont dès lors pas soumis au referendum financier.

N'étant pas soumis au referendum, le présent décret peut entrer en vigueur dès son adoption par le Grand Conseil et sa publication dans le Recueil officiel.

Annexe

—
convention de fusion

¹ Art. 46 al. 1 let. b de la Constitution du canton de Fribourg (Cst.) du 16 mai 2004 (RSF 10.1), art. 24 al. 1 let. a de la loi sur les finances de l'Etat (LFE) du 25 novembre 1994 (RSF 610.1)

² Votation populaire du 15 mai 2011



Botschaft 2018-DIAF-25

25. März 2019

des Staatsrats an den Grossen Rat zum Dekretsentwurf zur Genehmigung des Zusammenschlusses der Gemeinden La Folliaz und Villaz-Saint-Pierre

Wir unterbreiten Ihnen den Entwurf zum Dekret, das dem Zusammenschluss der Gemeinden La Folliaz und Villaz-Saint-Pierre Rechtskraft verleiht.

Die Botschaft gliedert sich in folgende Abschnitte:

| | |
|--|----------|
| 1. Geschichtliches | 4 |
| 2. Statistische Daten | 5 |
| 3. Übereinstimmung mit dem Fusionsplan | 5 |
| 4. Finanzhilfe | 5 |
| 5. Kommentar zur Fusionsvereinbarung | 5 |
| 6. Kommentar zum Dekretsentwurf | 5 |
| 7. Zahl der Gemeinden, Referendum und Inkrafttreten | 5 |

1. Geschichtliches

Am 1. Januar 1973 trat der Zusammenschluss der Gemeinen Macconnens und Villarimboud in Kraft. Die Gemeinden Fuyens und Villaz-Saint-Pierre vereinigten sich per 1. Januar 1978. Am 1. Januar 2005 entstand aus dem Zusammenschluss der Gemeinden Lussy und Villarimboud die Gemeinde La Folliaz.

Der vom Oberamtmann des Glanebezirks erstellte Fusionsplan enthält das Projekt Nr. 4, das die sieben Gemeinden Châtonnaye, La Folliaz, Massonnens, Torny, Villaz-Saint-Pierre, Villorsonnens und Le Châtelard umfasst.

Im Jahr 2010 starteten die sechs Gemeinden Châtonnaye, La Folliaz, Massonnens, Torny, Villaz-Saint-Pierre und Villorsonnens eine Fusionsstudie. Am 28. September 2014 sprachen sich die Gemeindebürgerinnen und -bürger von Villaz-Saint-Pierre, La Folliaz und Massonnens anlässlich einer Konsultativabstimmung für das Projekt aus, während sich die Mehrheit der Stimmenden aus Châtonnaye, Torny und Villorsonnens dagegen aussprach.

Ein zweites Projekt, das die Gemeinden Châtonnaye, La Folliaz, Torny und Villaz-Saint-Pierre vereinigte, scheiterte

anlässlich der Urnenabstimmung vom 14. Juni 2015 am Widerstand der Gemeinde Torny.

Nach einer positiven Konsultativabstimmung im März 2018 wurden die Arbeiten für eine Fusionsstudie der Gemeinden La Folliaz und Villaz-Saint-Pierre aufgenommen.

Am 20. August 2018 stellten die Gemeinden dem Amt für Gemeinden einen ersten Entwurf der Fusionsvereinbarung zur Vorprüfung zu.

Am 1. Oktober 2018 wurde die Fusionsvereinbarung unterzeichnet. Die Informationsveranstaltungen für die Bevölkerung fanden am 6. November 2018 in Villarimboud und am 15. November 2018 in Villaz-Saint-Pierre statt.

Der Zusammenschluss wurde am 25. November 2018 in den Gemeinden La Folliaz und Villaz-Saint-Pierre einer Volksabstimmung unterbreitet. Die Abstimmung ergab folgende Resultate:

| | Stimm- berechtigte | gültige Stimmen | Ja | Nein |
|---------------------|-----------------------|--------------------|-----|------|
| La Folliaz | 737 | 540 | 286 | 254 |
| Villaz-Saint-Pierre | 916 | 460 | 379 | 81 |

2. Statistische Daten

| | La Folliaz | Villaz-Saint-Pierre | Fusion |
|---|------------|---------------------|--------|
| Zivilrechtliche Bevölkerung am 31.12.2010 | 873 | 996 | 1869 |
| Zivilrechtliche Bevölkerung am 31.12.2017 | 982 | 1330 | 2312 |
| Fläche in km ² | 9,88 | 5,57 | 15,45 |
| Steuerfüsse 2018: | | | |
| > natürliche Personen, in% | 87,1 | 82,4 | 87,0 |
| > juristische Personen, in% | 87,1 | 86,7 | 87,0 |
| > Liegenschaftsteuer, in‰ | 2,00 | 2,00 | 2,00 |
| Finanzausgleich 2019: | | | |
| > Steuerpotenzialindex StPI | 69,06 | 76,86 | 73,45 |
| > Synthetischer Bedarfsindex SBI | 102,28 | 106,69 | 104,57 |

3. Übereinstimmung mit dem Fusionsplan

Der vom Oberamtmann des Glanebezirks ausgearbeitete und vom Staatsrat am 28. Mai 2013 genehmigte Fusionsplan beinhaltet das Projekt Nr. 4, welches die Gemeinden Châtonnaye, La Folliaz, Massonnens, Torny, Villaz-Saint-Pierre, Villoronnens und Le Châtelard umfasst. Der Zusammenschluss der Gemeinden La Folliaz und Villaz-Saint-Pierre ist folglich als ein Zwischenschritt im Rahmen des Fusionsplans im Sinn der Erwägungen des Beschlusses vom 28. Mai 2013 zu betrachten.

4. Finanzhilfe

Die Finanzhilfe entspricht der Summe der Beträge, die sich für jede betroffene Gemeinde aus der Multiplikation des Grundbetrags mit dem Multiplikator ergeben. Der Grundbetrag beläuft sich auf 200 Franken pro Gemeinde, multipliziert mit ihrer zivilrechtlichen Bevölkerungszahl. Massgebend ist die Bevölkerungszahl zum Zeitpunkt des Inkrafttretens des Gesetzes über die Förderung der Gemeindezusammenschlüsse (GZG) vom 9. Dezember 2010 (SGF 141.1.1). Das Gesetz ist am 1. Januar 2012 in Kraft getreten, daher wird die zivilrechtliche Bevölkerung am 31. Dezember 2010 berücksichtigt. Beim Zusammenschluss von zwei Gemeinden beträgt der Multiplikator 1,0.

Somit erhalten die Gemeinden eine Finanzhilfe, die sich

- > auf 174 600 Franken für die Gemeinde La Folliaz, bei einer zivilrechtlichen Bevölkerung von 873 Einwohnern, und
- > auf 199 200 Franken für die Gemeinde Villaz-Saint-Pierre, bei einer zivilrechtlichen Bevölkerung von 996 Einwohnern,

beläuft, also insgesamt einen Betrag von 373 800 Franken.

Die Finanzhilfe wird in dem auf das Inkrafttreten des Zusammenschlusses folgenden Jahr ausgerichtet. Der Zusammenschluss der Gemeinden La Folliaz und Villaz-Saint-Pierre erfolgt auf den 1. Januar 2020. Die Zahlung wird demzufolge 2021 im Rahmen der verfügbaren und durch das GZG zur Verfügung gestellten Mittel vorgenommen.

5. Kommentar zur Fusionsvereinbarung

Die Fusionsvereinbarung (Kopie im Anhang) wurde gemäss Artikel 134d des Gesetzes über die Gemeinden (GG) vom 25. September 1980 (SGF 140.1) den Stimmbürgerinnen und Stimmbürgern von La Folliaz und Villaz-Saint-Pierre unterbreitet. Die Stimmberechtigten stimmten am 25. November 2018 darüber ab.

Der Name «Villaz» war Gegenstand einer Vorprüfung durch die kantonale Nomenklaturkommission und das Bundesamt für Landestopografie swisstopo.

6. Kommentar zum Dekretsentwurf

Artikel 1 des Dekretsentwurfs legt das Datum fest, an dem der Zusammenschluss der beiden Gemeinden wirksam wird.

Artikel 2 nennt den Namen der neuen Gemeinde und ihre Zugehörigkeit zum Glanebezirk.

Artikel 3 hält wesentliche Elemente der Fusionsvereinbarung fest. Dazu gehören die Gemeindegrenzen, das Bürgerrecht und die Bilanz jeder Gemeinde.

Artikel 4 legt den Betrag der Finanzhilfe an den Zusammenschluss und die Auszahlungsmodalitäten fest.

7. Zahl der Gemeinden, Referendum und Inkrafttreten

Mit Ausnahme des Sonderfalls des Zusammenschlusses der Gemeinden Clavaleyres und Murten (2018-DIAF-31) ist dies das erste Dekret seit Inkrafttreten der Änderung vom 17. März 2015 (ASF 2015_029) des Gesetzes über die Verwaltungsbezirke vom 11. Februar 1988 (SGF 112.5). Mit dieser Gesetzesänderung wurde der Stand der Gemeinden in einen in der Kompetenz des Staatsrats liegenden Rechtsakt übertragen, das heisst in die Verordnung über die Namen der Gemeinden und deren Zugehörigkeit zu den Verwaltungsbezirken (NGBV) vom 24. November 2015 (SGF 112.51).

Entsprechend den vom Grossen Rat genehmigten Zusammenschlüssen und der Bezirkszugehörigkeit wird, in einem zweiten Schritt, die NGBV an den neuen Stand der Gemeinden angepasst. Auf das Datum des Inkrafttretens der erwähnten Fusion am 1. Januar 2020 werden die Gemeindennamen La Folliaz und Villaz-Saint-Pierre aus Artikel 7 NGBV gestri-

chen und der Name der aus dem Zusammenschluss entstandenen neuen Gemeinde, Villaz, wird hinzugefügt.

Dieses Dekret, das eine auf Artikel 9 bis 15 GZG basierende Finanzhilfe für die Förderung der Gemeindezusammenschlüsse beinhaltet, hat keine neue Ausgabe¹ zur Folge, da das GZG selber Gegenstand eines obligatorischen Finanzreferendums² war. Die auf dem GZG beruhenden Fusionsdekrete unterliegen daher nicht dem Finanzreferendum.

Da es nicht dem Finanzreferendum unterliegt, kann dieses Dekret nach seiner Verabschiedung durch den Grossen Rat und seiner Publikation in der Amtlichen Sammlung sogleich in Kraft treten.

Anhang

—
Fusionsvereinbarung (nur auf Französisch)

¹ Art. 46 Abs. 1 Bst. b der Verfassung des Kantons Freiburg (KV) vom 16. Mai 2004 (SGF 10.1), Art. 24 Abs. 1 Bst. a des Gesetzes über den Finanzhaushalt des Staates (FHG) vom 25. November 1994 (SGF 610.1)

² Volksabstimmung vom 15. Mai 2011

**Décret approuvant la fusion
des communes de La Folliaz et Villaz-Saint-Pierre**

du ...

Le Grand Conseil du canton de Fribourg

Vu les articles 1, 133 et 134d de la loi du 25 septembre 1980 sur les communes (LCo);

Vu la loi du 9 décembre 2010 relative à l'encouragement aux fusions de communes (LEFC);

Vu le résultat de la votation du 25 novembre 2018 dans les communes de La Folliaz et Villaz-Saint-Pierre;

Vu le message 2018-DIAF-25 du Conseil d'Etat du 25 mars 2019;

Sur la proposition de cette autorité,

Décète:

Art. 1

Les décisions des communes de La Folliaz et de Villaz-Saint-Pierre de fusionner avec effet au 1^{er} janvier 2020 sont entérinées.

Art. 2

La commune nouvellement constituée porte le nom de Villaz et fait partie du district de la Glâne.

**Dekret zur Genehmigung des Zusammenschlusses
der Gemeinden La Folliaz und Villaz-Saint-Pierre**

vom ...

Der Grosse Rat des Kantons Freiburg

gestützt auf Artikel 1, 133 und 134d des Gesetzes vom 25. September 1980 über die Gemeinden (GG);

gestützt auf das Gesetz vom 9. Dezember 2010 über die Förderung der Gemeindezusammenschlüsse (GZG);

gestützt auf das Resultat der Abstimmung vom 25. November 2018 in den Gemeinden La Folliaz und Villaz-Saint-Pierre;

nach Einsicht in die Botschaft 2018-DIAF-25 des Staatsrats vom 25. März 2019;

auf Antrag dieser Behörde,

beschliesst:

Art. 1

Die Beschlüsse der Gemeinden La Folliaz und Villaz-Saint-Pierre, sich mit Wirkung auf 1. Januar 2020 zusammenzuschliessen, werden genehmigt.

Art. 2

Die neue Gemeinde trägt den Namen Villaz und gehört zum Glanebezirk.

Art. 3

¹ En conséquence, à partir du 1^{er} janvier 2020:

- a) les territoires des communes de La Folliaz et de Villaz-Saint-Pierre sont réunis en un seul territoire, celui de la nouvelle commune de Villaz; les noms de La Folliaz et de Villaz-Saint-Pierre cessent d'être des noms de communes;
- b) les personnes titulaires du droit de cité des communes de La Folliaz et de Villaz-Saint-Pierre acquièrent le droit de cité de la nouvelle commune de Villaz;
- c) l'actif et le passif des communes de La Folliaz et de Villaz-Saint-Pierre sont réunis pour constituer le bilan de la nouvelle commune de Villaz.

² Pour le reste, les dispositions de la convention entérinée le 25 novembre 2018 par les communes de La Folliaz et de Villaz-Saint-Pierre sont applicables.

Art. 4

¹ L'Etat verse à la nouvelle commune de Villaz un montant de 373 800 francs au titre d'aide financière à la fusion.

² Cette aide financière est versée à partir du 1^{er} janvier 2021.

Art. 5

¹ Le présent décret n'est pas soumis au referendum.

² Il entre en vigueur immédiatement.

Art. 3

¹ Infolgedessen gilt ab 1. Januar 2020 Folgendes:

- a) Die Gemeindegebiete von La Folliaz und Villaz-Saint-Pierre werden zu einem einzigen Gemeindegebiet vereinigt, demjenigen der neuen Gemeinde Villaz; die Namen La Folliaz und Villaz-Saint-Pierre sind von diesem Zeitpunkt an keine Gemeindennamen mehr.
- b) Personen mit Bürgerrecht der Gemeinden La Folliaz und Villaz-Saint-Pierre erhalten das Bürgerrecht der neuen Gemeinde Villaz.
- c) Die Aktiven und Passiven der Gemeinden La Folliaz und Villaz-Saint-Pierre werden vereinigt und bilden die Bilanz der neuen Gemeinde Villaz.

² Im Übrigen gelten die Bestimmungen der Vereinbarung, die von den Gemeinden La Folliaz und Villaz-Saint-Pierre am 25. November 2018 genehmigt wurde.

Art. 4

¹ Der Staat zahlt der neuen Gemeinde Villaz als Finanzhilfe an den Zusammenschluss einen Betrag von 373 800 Franken.

² Die Finanzhilfe wird ab 1. Januar 2021 ausgerichtet.

Art. 5

¹ Dieses Dekret untersteht nicht dem Referendum.

² Es tritt sofort in Kraft.