

Décret

N° 52

du

**portant dépôt d'une initiative cantonale à l'Assemblée fédérale – Interruption immédiate des négociations avec l'Union européenne au sujet d'un accord de libre-échange dans le secteur agroalimentaire (ALEA)**

---

*Le Grand Conseil du canton de Fribourg*

Vu les articles 45 al. 1 et 160 al. 1 de la Constitution fédérale du 18 avril 1999;  
Vu l'article 105 let. e de la Constitution du canton de Fribourg du 16 mai 2004;  
Vu l'article 69 let. d de la loi du 6 septembre 2006 sur le Grand Conseil (LGC);  
Vu la motion (initiative parlementaire) N° 1003.12, déposée et développée le 10 février 2012 par les députés Fritz Glauser et Pierre-André Page, intitulée «Interruption immédiate des négociations avec l'Union européenne au sujet d'un accord de libre-échange dans le secteur agroalimentaire (ALEA)»;

Considérant:

Le 10 février 2012, les députés Fritz Glauser et Pierre-André Page ont déposé et développé une motion afin que s'exerce le droit d'initiative du canton en matière fédérale.

Dans leur intervention, les motionnaires ont mis en exergue les éléments suivants:

- En 2008, la Confédération a entamé des démarches avec l'Union européenne au sujet d'un accord couvrant les domaines de l'agriculture, de la sécurité alimentaire, de la sécurité des produits et de la santé publique.
- Un tel accord aurait de très graves conséquences pour l'agriculture suisse, dont la moitié de la substance serait menacée.

Dekret

Nr. 52

vom

**über die Einreichung einer Standesinitiative bei der Bundesversammlung – Unverzüglicher Abbruch der Verhandlungen mit der Europäischen Union über ein Freihandelsabkommen im Agrar- und Lebensmittelbereich (FHAL)**

---

*Der Grosse Rat des Kantons Freiburg*

gestützt auf Artikel 45 Abs. 1 und 160 Abs. 1 der Bundesverfassung vom 18. April 1999;

gestützt auf Artikel 105 Bst. e der Verfassung des Kantons Freiburg vom 16. Mai 2004;

gestützt auf Artikel 69 Bst. d des Grossratsgesetzes vom 6. September 2006 (GRG);

gestützt auf die am 10. Februar 2012 eingereichte und begründete Motion (parlamentarische Initiative) Nr. 1003.12, «Unverzüglicher Abbruch der Verhandlungen mit der EU über ein Freihandelsabkommen im Agrar- und Lebensmittelbereich (FHAL)», der Grossräte Fritz Glauser und Pierre-André Page;

in Erwägung:

Die Grossräte Fritz Glauser und Pierre-André Page haben am 10. Februar 2012 eine Motion eingereicht und begründet, in der die Ausübung des Initiativrechts des Kantons auf Bundesebene verlangt wird.

In ihrem Vorstoss haben die Motionäre auf folgende Elemente hingewiesen:

- 2008 hat der Bund mit der Europäischen Union Verhandlungen über ein Abkommen in den Bereichen Landwirtschaft, Lebensmittel- und Produktsicherheit und öffentliche Gesundheit aufgenommen.
- Ein solches Abkommen hätte schwerwiegende Folgen für die Schweizer Landwirtschaft, die halbe landwirtschaftliche Substanz wäre bedroht.

- Par effet de répercussion, cet accord aurait également des conséquences néfastes pour l’environnement, le tourisme, les consommateurs et finalement l’économie dans son ensemble.
- La qualité des denrées alimentaires est également en jeu. Une ouverture complète du secteur agroalimentaire avec l’Union européenne aurait pour conséquence un abaissement inévitable de cette qualité, sans pour autant garantir une diminution du coût de l’alimentation.

Les motionnaires ont alors invité le Grand Conseil à exercer le droit d’initiative du canton en matière fédérale, tel qu’il est prévu à l’article 105 let. e de la Constitution cantonale, pour demander que le Conseil fédéral interrompe immédiatement les négociations avec l’Union européenne au sujet d’un accord de libre-échange dans le secteur agroalimentaire.

Lors de sa séance du mercredi 10 octobre 2012, le Grand Conseil a, contre l’avis du Conseil d’Etat, par 52 voix contre 36 et 6 abstentions, accepté la prise en considération de la motion (*BGC* 2012, pp. 2083 à 2088).

Dans l’intervalle, les Chambres fédérales ont accepté la motion Christophe Darbellay (M10.3818 – Accord de libre-échange dans le secteur agroalimentaire. Suspendre les négociations avec l’UE). Le Grand Conseil a cependant décidé de maintenir l’initiative cantonale demandant d’interrompre les négociations sur l’accord et pas seulement de les suspendre. Au-delà de la portée de la motion, le Grand Conseil a débattu sur les risques que représentent les échanges internationaux de produits agricoles et de denrées alimentaires. Ces débats ont permis à la majorité des députées d’appuyer la demande d’initiative en cause.

Sur la proposition du Conseil d’Etat du 16 avril 2013,

*Décète:*

#### **Art. 1**

S’appuyant sur l’article 160 al. 1 de la Constitution fédérale, le Grand Conseil du canton de Fribourg soumet à l’Assemblée fédérale l’initiative suivante:

Les Autorités fédérales sont invitées à interrompre immédiatement les négociations avec l’Union européenne au sujet d’un accord couvrant les domaines de l’agriculture, de la sécurité alimentaire, de la sécurité des produits et de la santé publique. A cet effet, il invite le Conseil fédéral:

- Eine weitere Folge dieses Abkommens wären schädliche Auswirkungen auf die Umwelt, den Tourismus, die Konsumentinnen und Konsumenten und schliesslich die gesamte Wirtschaft.
- Auch die Qualität der Lebensmittel steht auf dem Spiel. Eine vollständige Öffnung des Agrar- und Lebensmittelsektors für die Europäische Union hätte unweigerlich Qualitätseinbussen zur Folge, ohne dass jedoch die Kosten für die Ernährung mit Sicherheit sinken würden.

Aus diesen Gründen haben die Motionäre den Grossen Rat eingeladen, das Initiativrecht des Kantons auf Bundesebene nach Artikel 105 Bst. e der Kantonsverfassung auszuüben, um zu verlangen, dass der Bundesrat die Verhandlungen mit der Europäischen Union über ein Freihandelsabkommen im Agrar- und Lebensmittelbereich unverzüglich abbricht.

Der Grosse Rat hat an seiner Sitzung vom Mittwoch, 10. Oktober 2012, entgegen der Empfehlung des Staatsrats die Motion mit 52 zu 36 Stimmen und 6 Enthaltungen für erheblich erklärt (*TGR* 2012, S. 2083–2088).

In der Zwischenzeit haben die eidgenössischen Räte die Motion Darbellay (M10.3818 – Verhandlungen mit der EU über ein Freihandelsabkommen im Agrar- und Lebensmittelbereich stoppen) angenommen. Der Grosse Rat hat hingegen beschlossen, an der Standesinitiative festzuhalten und zu verlangen, dass die Verhandlungen über das Abkommen abgebrochen und nicht nur gestoppt werden. Abgesehen von der Wirkung der Motion diskutierte der Grosse Rat auch über die Risiken, die der internationale Handel von landwirtschaftlichen Produkten und Lebensmittel darstellt. Diese Diskussionen veranlassten eine Mehrheit der Grossrätinnen und Grossräte dazu, das Anliegen dieser Initiative zu unterstützen.

Auf Antrag des Staatsrats vom 16. April 2013,

*beschliesst:*

#### **Art. 1**

Gestützt auf Artikel 160 Abs. 1 der Bundesverfassung reicht der Grosse Rat des Kantons Freiburg bei den eidgenössischen Räten folgende Initiative ein:

Die Bundesbehörden werden eingeladen, die Verhandlungen mit der Europäischen Union über ein Freihandelsabkommen in den Bereichen Landwirtschaft, Lebensmittel- und Produktsicherheit und öffentliche Gesundheit unverzüglich abzubrechen. Zu diesem Zweck wird der Bundesrat eingeladen:

1. à prendre des mesures afin de protéger la production suisse de denrées alimentaires de qualité, à l'intention du consommateur suisse, de l'importation à bas prix d'aliments de moindre qualité;
2. à poursuivre la préparation des mesures d'accompagnement en faveur de l'agriculture qui devront être mises en place en cas d'aboutissement du cycle de Doha de l'OMC;
3. à rester attentif aux risques que représente le libre-échange de denrées alimentaires pour le secteur agroalimentaire suisse, notamment dans le cadre d'accords bilatéraux négociés avec des pays tels que la Chine.

**Art. 2**

Le Conseil d'Etat est chargé de transmettre le présent décret à l'Assemblée fédérale.

1. Massnahmen zu ergreifen, um die Schweizer Produktion von Qualitätslebensmitteln für Schweizer Konsumentinnen und Konsumenten vor dem günstigen Import von Lebensmitteln minderer Qualität zu schützen;
2. die Vorbereitung von Begleitmassnahmen für die Landwirtschaft fortzuführen, die im Falle eines Abschlusses der Doha-Runde der WTO umzusetzen wären;
3. Risiken gegenüber aufmerksam zu bleiben, die der Freihandel von Lebensmitteln für die Schweizer Land- und Ernährungswirtschaft darstellt, namentlich im Rahmen von bilateralen Abkommen, die mit Ländern wie China ausgehandelt werden.

**Art. 2**

Der Staatsrat wird beauftragt, dieses Dekret an die Bundesversammlung weiterzuleiten.