

Loi

du

modifiant la loi sur les institutions spécialisées et les familles d'accueil professionnelles

(introduction d'une base légale pour prononcer
des sanctions disciplinaires dans les institutions socio-éducatives)

Le Grand Conseil du canton de Fribourg

Vu l'article 1 al. 2 let. n de la loi fédérale du 20 juin 2003 régissant la condition pénale des mineurs et l'article 52 du titre final du Code civil suisse du 10 décembre 1907;

Vu le message 2018-DSAS-69 du Conseil d'Etat du 4 septembre 2018;

Sur la proposition de cette autorité,

Décrète:

Art. 1

La loi du 16 novembre 2017 sur les institutions spécialisées et les familles d'accueil professionnelles (ROF 2017_099) est modifiée comme il suit:

Art. 24a (nouveau) Sanctions disciplinaires
et mesures de contrainte

¹ La personne bénéficiaire d'une prestation en institution socio-éducative qui contrevient aux règlements ou instructions du personnel ou encore qui entrave le bon fonctionnement de l'institution peut être sanctionnée disciplinairement ou être soumise à des mesures de contrainte.

Gesetz

vom

zur Änderung des Gesetzes über die sonder- und sozialpädagogischen Institutionen und die professionellen Pflegefamilien

(Einführung einer gesetzlichen Grundlage für das Ergreifen von
Disziplinarstrafen in den sonder- und sozialpädagogischen Institutionen)

Der Grosse Rat des Kantons Freiburg

gestützt auf Artikel 1 Abs. 2 Bst. n des Bundesgesetzes vom 20. Juni 2003 über das Jugendstrafrecht und Artikel 52 des Schlusstitels des Schweizerischen Zivilgesetzbuchs vom 10. Dezember 1907;

nach Einsicht in die Botschaft 2018-DSAS-69 des Staatsrats vom 4. September 2018;

auf Antrag dieser Behörde,

beschliesst:

Art. 1

Das Gesetz vom 16. November 2017 über die sonder- und sozialpädagogischen Institutionen und die professionellen Pflegefamilien (ASF 2017_099) wird wie folgt geändert:

Art. 24a (neu) Disziplinarstrafen und Zwangsmassnahmen

¹ Gegen Personen, die in einer sozialpädagogischen Institution eine Leistung in Anspruch nehmen und gegen die Regeln oder Anweisungen des Personals verstossen oder den guten Betrieb der Institution beeinträchtigen, können Disziplinarstrafen angeordnet oder Zwangsmassnahmen verhängt werden.

² Le but des sanctions disciplinaires est de maintenir l'ordre dans l'établissement ainsi que de renforcer le sens des responsabilités des mineur-e-s et de les influencer afin d'améliorer leur intégration dans l'établissement et la société.

³ Les mesures de contrainte servent à protéger les mineur-e-s, le personnel ainsi que la collectivité.

Art. 24b (nouveau) Infractions disciplinaires et sanctions

¹ Sont notamment considérés comme infractions disciplinaires:

- a) la violence physique, sexuelle ou verbale envers le personnel, d'autres personnes placées ou des personnes tierces;
- b) le commerce d'alcool ou de stupéfiants, leur possession et leur consommation ainsi que l'usage abusif de médicaments;
- c) la possession d'objets non autorisés;
- d) les atteintes illicites au patrimoine d'autrui;
- e) la perturbation du travail, des cours ou de la cohabitation;
- f) l'utilisation abusive d'appareils relevant de la communication ainsi que de l'électronique de divertissement et de l'informatique, tels le matériel informatique, les logiciels et les systèmes électroniques de stockage de données;
- g) la fuite, l'évasion ou tout acte préparatoire;
- h) les abus dans le domaine des congés.

² Les sanctions disciplinaires suivantes peuvent être prononcées, alternativement ou cumulativement, en fonction de la gravité de l'infraction:

- a) l'avertissement;
- b) la suppression temporaire, complète ou partielle, de la possibilité de disposer de ressources financières et des activités de loisirs;
- c) l'amende;
- d) la consignation en chambre;
- e) les arrêts disciplinaires jusqu'à sept jours.

² Ziel der Disziplinarstrafen ist, das geordnete Zusammenleben in der Institution aufrechtzuerhalten, das Verantwortungsbewusstsein der Jugendlichen zu stärken und die Jugendlichen zugunsten einer verbesserten Integration in der Institution und der Öffentlichkeit zu beeinflussen.

³ Die Zwangsmassnahmen dienen dem Schutz der Jugendlichen, der Mitarbeitenden und der Allgemeinheit.

Art. 24b (neu) Disziplinarartbestände und Strafen

¹ Als Disziplinarartbestände gelten insbesondere:

- a) körperliche, sexuelle oder verbale Gewalt gegenüber Mitarbeitenden, anderen untergebrachten Personen oder Drittpersonen;
- b) der Handel mit Alkohol und Betäubungsmitteln, deren Besitz und Konsum sowie der Missbrauch von Medikamenten;
- c) der Besitz unerlaubter Gegenstände;
- d) rechtswidrige Eingriffe in fremde Vermögenswerte;
- e) die Störung des Arbeits-, des Schul- oder des Wohnbetriebs;
- f) die missbräuchliche Verwendung von Geräten zur elektronischen Kommunikation, von Geräten der Unterhaltungselektronik, von elektronischer Hard- und Software und von elektronischen Speichermedien;
- g) Flucht oder Vorbereitungshandlungen dazu;
- h) Urlaubsmissbrauch.

² Folgende Disziplinarstrafen können je nach Schwere des Tatbestandes alternativ oder kumulativ angeordnet werden:

- a) die Verwarnung;
- b) die befristete vollständige oder teilweise Aufhebung der Möglichkeit, über finanzielle Ressourcen zu verfügen und an Freizeitaktivitäten teilzunehmen;
- c) die Busse;
- d) der Zimmereinschluss;
- e) Disziplinararrest bis zu sieben Tage.

Art. 24c (nouveau) Procédure

¹ Les mesures et sanctions peuvent être décidées par le directeur ou la directrice, à condition qu'elles soient:

- a) prévues et décrites dans le règlement de l'institution;
- b) prises dans le respect des droits fondamentaux de la personne;
- c) justifiées par l'intérêt public et conformes au principe de proportionnalité;
- d) répertoriées dans un registre spécifique.

² Les autres membres de la direction de l'établissement peuvent être habilités par le règlement de l'institution à ordonner et à prendre, en cas de nécessité, les sanctions disciplinaires figurant à l'article 24b al. 2 let. a à d ainsi que des mesures de contrainte.

³ La procédure lors de placements pénaux dans des institutions fermées est régie directement ou par analogie par le règlement concordataire latin du 31 octobre 2013.

⁴ Les autres décisions prises en vertu des articles 24a et 24b sont rendues en application du code de procédure et de juridiction administrative. Elles sont sujettes à recours dans les cinq jours auprès de la Direction [*de la santé et des affaires sociales*]. Le recours est dépourvu d'effet suspensif.

⁵ Les services de placement et les représentants et représentantes légaux sont informés de la décision.

Art. 2

¹ La présente loi est soumise au referendum législatif. Elle n'est pas soumise au referendum financier.

² Le Conseil d'Etat fixe la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

Art. 24c (neu) Verfahren

¹ Die Massnahmen und Strafen können von der Direktorin oder vom Direktor beschlossen werden, sofern sie:

- a) im Reglement der Institution vorgesehen und beschrieben sind;
- b) unter Einhaltung der Grundrechte der Person getroffen werden;
- c) sich durch ein öffentliches Interesse rechtfertigen lassen und dem Grundsatz der Verhältnismässigkeit entsprechen;
- d) in einem separaten Register aufgeführt werden.

² Die übrigen Mitglieder der Direktion können im Reglement der Institution ermächtigt werden, im Bedarfsfall die Disziplinarstrafen nach Artikel 24b Abs. 2 Bst. a–d und Zwangsmassnahmen anzuordnen und zu treffen.

³ Das Verfahren bei strafrechtlicher Unterbringung in geschlossenen Anstalten wird unmittelbar oder sinngemäss im Konkordatsreglement vom 31. Dezember 2013 geregelt.

⁴ Für die weiteren Entscheide, die gemäss Artikel 24a und 24b getroffen werden, gelangt das Gesetz über die Verwaltungsrechtspflege zur Anwendung. Die Entscheide können innerhalb von fünf Tagen mit Beschwerde bei der Direktion [*für Gesundheit und Soziales*] angefochten werden. Die Beschwerde hat keine aufschiebende Wirkung.

⁵ Die Unterbringungsdienste und die gesetzlichen Vertreter werden über den Entscheid informiert.

Art. 2

¹ Dieses Gesetz untersteht dem Gesetzesreferendum. Es untersteht nicht dem Finanzreferendum.

² Der Staatsrat bestimmt das Inkrafttreten dieses Gesetzes.