

## Annexe

GRAND CONSEIL

2021-DAEC-200

Projet de Loi :

Révision générale de la législation fribourgeoise en matière de marchés publics (LCMP)

*Proposition de la commission ordinaire CO-2021-025*

---

*Présidence* : Wicht Jean-Daniel

*Membres* : Bürdel Daniel, Bürgisser Nicolas, Hayoz Madeleine, Jaquier Armand, Kolly Nicolas, Mauron Pierre, Pasquier Nicolas, Piller Benoît, Schär Gilberte, Schoenenweid André.

### Entrée en matière

La commission propose au Grand Conseil tacitement d'entrer en matière sur ce projet de loi.

### Propositions acceptées (projet bis)

La commission propose au Grand Conseil de modifier ce projet de loi comme suit :

#### **Art. 6 al. 4**

<sup>4</sup> Les organes paritaires institués par les conventions collectives de travail et la commission tripartite cantonale contrôlent l'application des conditions de travail par le ou la soumissionnaire et ses sous-traitants et/ou sous-traitantes. Ils ~~informent~~ peuvent informer l'adjudicateur, ~~d'office ou sur demande~~, de l'ouverture de procédures de contrôle, de leur résultat et des éventuelles mesures prises. En outre, ils renseignent l'adjudicateur sur ces éléments lorsque celui-ci le demande.

**A10**

## Anhang

GROSSER RAT

2021-DAEC-200

Gesetzesentwurf:

Totalrevision der Gesetzgebung über das öffentliche Beschaffungswesen

*Antrag der ordentlichen Kommission OK-2021-025*

---

*Präsidium*: Wicht Jean-Daniel

*Mitglieder*: Bürdel Daniel, Bürgisser Nicolas, Hayoz Madeleine, Jaquier Armand, Kolly Nicolas, Mauron Pierre, Pasquier Nicolas, Piller Benoît, Schär Gilberte, Schoenenweid André.

### Eintreten

Die Kommission beantragt dem Grossen Rat stillschweigend, auf diesen Gesetzesentwurf einzutreten.

### Angenommene Anträge (projet bis)

Die Kommission beantragt dem Grossen Rat, diesen Gesetzesentwurf wie folgt zu ändern:

#### **Art. 6 Abs. 4**

<sup>4</sup> Die paritätischen Organe, die aufgrund der Gesamtarbeitsverträge gebildet wurden, und die kantonale tripartite Kommission überwachen die Einhaltung der Arbeitsbedingungen durch die Anbieterin oder den Anbieter und ihre oder seine Subunternehmerinnen und Subunternehmer. Sie ~~können unterrichten~~ automatisch oder auf Anfrage hin über die Einleitung von Kontrollverfahren, deren Ergebnis und die getroffenen Massnahmen unterrichten. Ausserdem informieren sie die Auftraggeberin oder den Auftraggeber über diese Sachverhalte, wenn sie oder er darum ersucht.

#### **Art. 8 al. 4 (nouveau)**

<sup>4</sup> Pour les marchés des équipements et produits informatiques, le Label Ange bleu ou l'équivalent sont reconnus à ce titre.

#### **Art. 11 al. 2**

<sup>2</sup> Cette étude préliminaire, dont le contenu est détaillé par voie d'ordonnance, est destinée à déterminer si un concours ou des mandats d'étude parallèles doivent être organisés. L'organisation de l'étude préliminaire relève de la seule compétence de l'adjudicateur. L'appréciation de l'adjudicateur suite à l'étude préliminaire n'est pas une décision sujette à recours. Pour le surplus, le contenu de l'étude préliminaire est détaillé par voie d'ordonnance.

#### **Art. 11 al. 3**

<sup>3</sup> L'adjudicateur est tenu d'organiser un concours ou des mandats d'étude parallèles ~~aux conditions cumulatives suivantes~~ si l'une des conditions suivantes est remplie:

- a) l'étude préliminaire aboutit à la conclusion que l'adjudicateur cherche à obtenir des propositions de solutions au projet;
- b) la valeur totale du projet qu'il est envisagé d'acquérir est supérieure aux seuils des marchés internationaux.

#### **Vote final**

Par 9 voix contre 1 et 0 abstention (1 membre excusé), la commission propose au Grand Conseil d'accepter ce projet de loi tel qu'il sort de ses délibérations (projet bis).

#### **Catégorisation du débat**

La Commission propose au Bureau que l'objet soit traité par le Grand Conseil selon la catégorie I (débat libre).

#### **Art. 8 Abs. 4 (neu)**

**A4** <sup>4</sup> Für Aufträge für Informatikausrüstungen und -produkte werden dabei der Blaue Engel oder ein gleichwertiges Label anerkannt.

#### **Art. 11 Abs. 2**

**A6** <sup>2</sup> Diese Vorstudie, deren Inhalt auf dem Verordnungsweg festgelegt wird, soll Aufschluss darüber geben, ob ein Wettbewerb durchgeführt oder parallele Studienaufträge erteilt werden sollen. Für die Organisation der Vorstudie ist allein die Auftraggeberin oder der Auftraggeber zuständig. Gegen die Beurteilung dieser Frage nach der Vorstudie durch die Auftraggeberin oder den Auftraggeber kann keine Beschwerde geführt werden. Ausserdem wird der Inhalt der Vorstudie auf dem Verordnungsweg festgelegt.

#### **Art. 11 Abs. 3**

**A7** <sup>3</sup> Die Auftraggeberin oder der Auftraggeber ist zur Durchführung eines Wettbewerbs oder zur Erteilung paralleler Studienaufträge verpflichtet, sofern ~~die beiden~~ eine der folgenden Bedingungen erfüllt sind:

- a) Die Vorstudie kommt zum Schluss, dass die Auftraggeberin oder der Auftraggeber Lösungsvorschläge für das Projekt erhalten will.
- b) Der Gesamtwert des Projekts, das für die Beschaffung in Betracht gezogen wird, liegt über den internationalen Beschaffungsschwellenwerten.

#### **Schlussabstimmung**

Mit 9 zu 1 Stimmen bei 0 Enthaltung (1 Mitglied ist entschuldigt) beantragt die Kommission dem Grossen Rat, diesen Gesetzesentwurf in der Fassung, die aus ihren Beratungen hervorgegangen ist (Projet bis), anzunehmen.

#### **Kategorie der Behandlung**

Die Kommission beantragt dem Büro, dass dieser Gegenstand vom Grossen Rat nach der Kategorie I (freie Debatte) behandelt wird.

## Propositions refusées

Les propositions suivantes ont été rejetées par la commission :

### Amendements

#### **Art. 6 al. 2**

<sup>2</sup> Les conditions de travail ~~en vigueur applicables~~ dans le canton sont applicables aux soumissionnaires ayant leur siège ou leur établissement en Suisse lorsque celles du lieu d'exécution.

- a) ~~les termes et conditions d'une convention collective de travail déclarée de force obligatoire sur le territoire cantonal n'ont pas d'équivalent au siège ou à l'établissement en Suisse du ou de la soumissionnaire; et que~~  
b) ~~cela poursuit un intérêt public prépondérant tel que la protection contre le dumping salarial.~~

#### **Art. 7 al. 1**

<sup>1</sup> Pour les marchés de construction, l'adjudicateur indique dans l'appel d'offres l'obligation pour l'adjudicataire du marché et ses sous-traitants et/ou sous-traitantes de s'équiper d'un système de contrôle par carte professionnelle émanant ~~d'organes paritaires de partenaires sociaux~~ - ou d'un moyen de preuve équivalent à celui d'un tel système - permettant de contrôler, selon certains critères détaillés par voie d'ordonnance, le personnel d'exploitation travaillant sur les chantiers.

#### **Art. 8 al. 1, al. 2, al. 3**

<sup>1</sup> L'Etat exige le respect des critères des labels environnementaux ou des écolabels pour ses propres marchés dans les domaines de la construction en général, des constructions en bois et des équipements informatiques, et pour ceux auxquels il participe financièrement.

<sup>2</sup> ~~Pour les marchés de construction en général, le Label SNBS ou l'équivalent sont reconnus à ce titre.~~

<sup>3</sup> ~~Pour les marchés de construction en bois, le Label Bois Suisse ou l'équivalent sont reconnus à ce titre.~~

## Abgelehnte Anträge

Folgende Anträge wurden von der Kommission verworfen :

### Änderungsanträge

#### **Art. 6 Abs. 2**

**A1** <sup>2</sup> ~~Für Anbieterinnen und Anbieter mit Sitz oder Niederlassung in der Schweiz sind die~~ Die im Kanton geltenden anwendbaren Arbeitsbedingungen anwendbar, wenn: entsprechen denjenigen des Ausführungsorts.

- a) ~~die Bedingungen eines im Kanton für allgemeinverbindlich erklärten Gesamtarbeitsvertrags am Sitz oder an der Niederlassung der Anbieterin oder des Anbieters in der Schweiz keine Entsprechung haben; und~~  
b) ~~dies im überwiegenden öffentlichen Interesse liegt, z. B. zum Schutz vor Lohndumping.~~

#### **Art. 7 Abs. 1**

**A2** <sup>1</sup> Bei Bauaufträgen gibt die Auftraggeberin oder der Auftraggeber in der Ausschreibung an, dass die erfolgreiche Anbieterin oder der erfolgreiche Anbieter und ihre oder seine Subunternehmerinnen und Subunternehmer verpflichtet sind, sich mit einem Kartenkontrollsystem ~~paritätischer Organe von Sozialpartnerinnen und -partnern~~ - oder einem gleichwertigen Nachweis - auszustatten, das es ermöglicht, das auf der Baustelle tätige Betriebspersonal nach bestimmten, in der Verordnung näher bezeichneten Kriterien zu prüfen.

#### **Art. 8 Abs. 1, Abs. 2, Abs. 3**

**A3** <sup>1</sup> Der Staat verlangt bei seinen eigenen Aufträgen und bei Aufträgen, an denen er sich finanziell beteiligt, die Einhaltung der Kriterien von Umwelt- oder Ökolabel in den Bereichen allgemeiner Bau, Holzbau und Informatikausrüstungen.

<sup>2</sup> ~~Für allgemeine Bauaufträge wird das SNBS Label oder ein gleichwertiges Label anerkannt.~~

<sup>3</sup> ~~Für Holzbauverträge wird das Label Schweizer Holz oder ein gleichwertiges Label anerkannt.~~

#### Art. 11 al. 1

<sup>1</sup> En matière de construction, de rénovation ou de transformation d'un bâtiment ou d'un ouvrage d'art ainsi que dans le domaine de l'aménagement du territoire ou de l'urbanisme, tout adjudicateur mentionné à l'article 4 al. 1 AIMP établit une étude préliminaire dès que la valeur totale du projet qu'il est envisagé d'acquérir est supérieure à ~~1 million~~ 2 millions de francs.

#### Art. 11 al. 3, let. b

<sup>3</sup> L'adjudicateur est tenu d'organiser un concours ou des mandats d'étude parallèles aux conditions cumulatives suivantes:

- a) l'étude préliminaire aboutit à la conclusion que l'adjudicateur cherche à obtenir des propositions de solutions au projet;
- b) la valeur totale du projet qu'il est envisagé d'acquérir est supérieure ~~aux~~ seuils des marchés internationaux à 30 millions de francs.

#### Art. 11 al. 3, let. b

<sup>3</sup> L'adjudicateur est tenu d'organiser un concours ou des mandats d'étude parallèles aux conditions cumulatives suivantes:

- a) l'étude préliminaire aboutit à la conclusion que l'adjudicateur cherche à obtenir des propositions de solutions au projet;
- b) la valeur totale du projet qu'il est envisagé d'acquérir est supérieure ~~aux~~ seuils des marchés internationaux à 20 millions de francs.

#### Résultats des votes

Les propositions suivantes ont été mises aux voix :

#### Première lecture

La proposition initiale du Conseil d'Etat, opposée à la proposition A1, est acceptée par 4 voix contre 2 et 3 abstentions (2 membres absents).

#### Art. 11 Abs. 1

**A5** <sup>1</sup> Bei der Errichtung, der Renovation oder dem Umbau eines Gebäudes oder eines Kunstbaus sowie im Bereich Raumplanung und Städtebau erstellt jede Auftraggeberin jeder Auftraggeber nach Art. 4 Abs. 1 IVöB eine Vorstudie, sobald der Gesamtwert des von ihm zu übernehmenden Projekts ~~1 Million~~ 2 Millionen Franken übersteigt.

#### Art. 11 Abs. 3, Bst. b

**A8** <sup>3</sup> Die Auftraggeberin oder der Auftraggeber ist zur Durchführung eines Wettbewerbs oder zur Erteilung paralleler Studienaufträge verpflichtet, sofern die beiden folgenden Bedingungen erfüllt sind:

- a) Die Vorstudie kommt zum Schluss, dass die Auftraggeberin oder der Auftraggeber Lösungsvorschläge für das Projekt erhalten will.
- b) Der Gesamtwert des Projekts, das für die Beschaffung in Betracht gezogen wird, liegt über ~~den~~ internationalen Beschaffungsschwellenwerten 30 Millionen Franken.

#### Art. 11 Abs. 3, Bst. b

**A9** <sup>3</sup> Die Auftraggeberin oder der Auftraggeber ist zur Durchführung eines Wettbewerbs oder zur Erteilung paralleler Studienaufträge verpflichtet, sofern die beiden folgenden Bedingungen erfüllt sind:

- a) Die Vorstudie kommt zum Schluss, dass die Auftraggeberin oder der Auftraggeber Lösungsvorschläge für das Projekt erhalten will.
- b) Der Gesamtwert des Projekts, das für die Beschaffung in Betracht gezogen wird, liegt über ~~den~~ internationalen Beschaffungsschwellenwerten 20 Millionen Franken.

#### Abstimmungsergebnisse

Die Kommission hat über folgende Anträge abgestimmt:

#### Erste Lesung

**CE**  
**A1** Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats obsiegt gegen Antrag A1 mit 4 zu 2 Stimmen bei 3 Enthaltungen (2 Mitglieder sind abwesend).

La proposition initiale du Conseil d'Etat, opposée à la proposition A2, est acceptée par 4 voix contre 3 et 2 abstentions (2 membres absents).	<b>CE A2</b>	Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats obsiegt gegen Antrag A2 mit 4 zu 3 Stimmen bei 2 Enthaltungen (2 Mitglieder sind abwesend).
La proposition initiale du Conseil d'Etat, opposée à la proposition A3, est acceptée par 5 voix contre 3 et 1 abstention (2 membres absents).	<b>CE A3</b>	Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats obsiegt gegen Antrag A3 mit 5 zu 3 Stimmen bei 1 Enthaltung (2 Mitglieder sind abwesend).
La proposition initiale du Conseil d'Etat et la proposition A4 obtiennent chacune 4 voix ; il y a 1 abstention (2 membres absents). Le Président tranche en faveur de la proposition initiale du Conseil d'Etat.	<b>CE A4</b>	Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats und Antrag A4 erhalten je 4 Stimmen; es gibt 1 Enthaltung (2 Mitglieder sind abwesend). Der Präsident entscheidet zugunsten des ursprünglichen Antrages des Staatsrats.
La proposition initiale du Conseil d'Etat et la proposition A5 obtiennent chacune 5 voix ; il n'y a aucune abstention (1 membre absent). Le Président tranche en faveur de la proposition initiale du Conseil d'Etat.	<b>CE A5</b>	Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats und Antrag A5 erhalten je 5 Stimmen; es gibt keine Enthaltung (1 Mitglied ist abwesend). Der Präsident entscheidet zugunsten des ursprünglichen Antrages des Staatsrats.
La proposition A6, opposée à la proposition initiale du Conseil d'Etat, est acceptée par 5 voix contre 4 et 1 abstention (1 membre absent).	<b>A6 CE</b>	Antrag A6 obsiegt gegen den ursprünglichen Antrag des Staatsrats mit 5 zu 4 Stimmen bei 1 Enthaltung (1 Mitglied ist abwesend).
La proposition A7, opposée à la proposition initiale du Conseil d'Etat, est acceptée par 9 voix contre 1 et 0 abstention (1 membre absent).	<b>A7 CE</b>	Antrag A7 obsiegt gegen den ursprünglichen Antrag des Staatsrats mit 9 zu 1 Stimmen bei 0 Enthaltung (1 Mitglied ist abwesend).
La proposition initiale du Conseil d'Etat, opposée à la proposition A8, est acceptée par 7 voix contre 2 et 1 abstention (1 membre absent).	<b>CE A8</b>	Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats obsiegt gegen Antrag A8 mit 7 zu 2 Stimmen bei 1 Enthaltung (1 Mitglied ist abwesend).
<u>Deuxième lecture</u>		<u>Zweite Lesung</u>
La proposition initiale du Conseil d'Etat, opposée à la proposition A9, est acceptée par 6 voix contre 4 et 0 abstention (1 membre absent).	<b>CE A9</b>	Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats obsiegt gegen Antrag A9 mit 6 zu 4 Stimmen bei 0 Enthaltung (1 Mitglied ist abwesend).
La proposition A10, opposée à la proposition initiale du Conseil d'Etat, est acceptée par 10 voix contre 0 et 0 abstention (unanimité, 1 membre absent).	<b>A10 CE</b>	Antrag A10 obsiegt gegen den ursprünglichen Antrag des Staatsrats mit 10 zu 0 Stimmen bei 0 Enthaltung (Einstimmigkeit, 1 Mitglied ist abwesend).

La proposition initiale du Conseil d'Etat et la proposition A2 obtiennent chacune 5 voix ; il n'y a aucune abstention (1 membre absent). Le Président tranche en faveur de la proposition initiale du Conseil d'Etat.

**CE**  
**A2**

Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats und Antrag A2 erhalten je 5 Stimmen; es gibt keine Enthaltung (1 Mitglied ist abwesend). Der Präsident entscheidet zugunsten des ursprünglichen Antrages des Staatsrats.

La proposition A4, opposée à la proposition initiale du Conseil d'Etat, est acceptée par 5 voix contre 4 et 1 abstention (1 membre absent).

**A4**  
**CE**

Antrag A4 obsiegt gegen den ursprünglichen Antrag des Staatsrats mit 5 zu 4 Stimmen bei 1 Enthaltung (1 Mitglied ist abwesend).

Troisième lecture

Dritte Lesung

La proposition A10, opposée à la proposition initiale du Conseil d'Etat, est acceptée par 10 voix contre 0 et 0 abstention (unanimité, 1 membre absent).

**A10**  
**CE**

Antrag A10 obsiegt gegen den ursprünglichen Antrag des Staatsrats mit 10 zu 0 Stimmen bei 0 Enthaltung (Einstimmigkeit, 1 Mitglied ist abwesend).

La proposition A4, opposée à la proposition initiale du Conseil d'Etat, est acceptée par 5 voix contre 4 et 1 abstention (1 membre absent).

**A4**  
**CE**

Antrag A4 obsiegt gegen den ursprünglichen Antrag des Staatsrats mit 5 zu 4 Stimmen bei 1 Enthaltung (1 Mitglied ist abwesend).

---

Le 23 novembre 2021

Den 23. November 2021