



Message 2020-DFIN-17

19 janvier 2021

du Conseil d'Etat au Grand Conseil accompagnant le projet de décret relatif aux crédits supplémentaires du budget de l'Etat de Fribourg pour l'année 2020

1. Introduction

La situation extraordinaire liée à la crise sanitaire en 2020 a eu un impact très important sur certaines dépenses de l'Etat. Plusieurs décisions ont dû être prises dans l'urgence. C'est pourquoi, le message relatif aux crédits supplémentaires du budget de l'Etat pour l'année 2020 comprend 2 volets. Le premier décrit, comme à l'accoutumée, les crédits supplémentaires adoptés par le Conseil d'Etat durant l'année et qui n'ont pas encore été ratifiés par le Grand Conseil, et le second établit un état de situation des crédits supplémentaires déjà approuvés par le Grand Conseil suite à l'entrée en vigueur de la loi du 14 octobre 2020 approuvant les mesures urgentes du Conseil d'Etat visant à surmonter l'épidémie de COVID-19.

2. Crédits supplémentaires acceptés par le Conseil d'Etat pour l'année 2020 et non encore ratifiés par le Grand Conseil

Conformément aux dispositions de l'article 35 de la loi sur les finances de l'Etat, nous vous soumettons le rapport concernant les crédits de paiement supplémentaires acceptés par le

Conseil d'Etat, dans le cadre de l'exécution du budget cantonal de l'exercice 2020.

La rigueur dans l'exécution du budget est un principe très largement respecté par les services et établissements. Cette règle souffre cependant quelques exceptions lorsque – en particulier – des circonstances nouvelles, particulières et imprévisibles viennent remettre en cause les prévisions. De telles situations peuvent entraîner des dépassements qui obligent alors les services et établissements à requérir un supplément de crédit.

Les différentes demandes en la matière ont toutes fait l'objet d'une justification par les secteurs et Directions concernés. Les requêtes ont été examinées par la Direction des finances avant d'être soumises au Conseil d'Etat. Le dossier complet des arrêtés du Conseil d'Etat relatifs aux augmentations de crédits budgétaires qui doivent être ratifiés par le Grand Conseil est transmis à la Commission des finances et de gestion avec le présent message.

Au total, pour l'exercice 2020, au-delà des crédits précités déjà approuvés par le Grand Conseil, 45 crédits de paiement supplémentaires ont été ouverts. Ils concernent les services et rubriques comptables suivants:

| Rubriques comptables | Pouvoirs – Directions | Crédits budgétaires initiaux Fr. | Crédits budgétaires supplémentaires Fr. |
|---------------------------|--|-------------------------------------|--|
| Pouvoir législatif | | | 54 000 |
| 1110 | Grand Conseil | | |
| 3130.000 | Prestations de service par des tiers | 16 000 | 54 000 |
| Pouvoir judiciaire | | | 2 192 000 |
| 2100 | Tribunal cantonal | | |
| 3181.005 | Pertes sur créances, affaires pénales | 200 000 | 150 000 |
| 3199.064 | Assistance judiciaire civile | 250 000 | 80 000 |
| 2105.3 | Tribunal d'arrondissement de la Gruyère | | |
| 3199.005 | Indemnités en matière pénale | 68 000 | 252 000 |
| 2105.4 | Tribunal d'arrondissement de la Sarine | | |
| 3199.005 | Indemnités en matière pénale | 60 000 | 1 340 000 |
| 2111 | Ministère public | | |
| 3199.063 | Assistance judiciaire pénale | 640 000 | 260 000 |

| Rubriques comptables | Pouvoirs – Directions | Crédits budgétaires initiaux Fr. | Crédits budgétaires supplémentaires Fr. |
|---|--|----------------------------------|---|
| 2120.2 | Justice de paix du cercle de la Glâne | | |
| 3199.060 | Frais d'assistance judiciaire | 60 000 | 60 000 |
| 2120.5 | Justice de paix du cercle du Lac | | |
| 3199.060 | Frais d'assistance judiciaire | 12 000 | 50 000 |
| Pouvoir exécutif – Chancellerie | | | 651 600 |
| 3105 | Chancellerie d'Etat | | |
| 3010.700 | Traitements du personnel auxiliaire liés à l'épidémie de Covid-19 | – | 70 000 |
| 3199.007 | Frais d'intervention liés à l'épidémie de Covid-19 | – | 498 500 |
| 3118 | Archives de l'Etat | | |
| 3160.100 | Locations de locaux | – | 83 100 |
| Instruction publique, culture et sport | | | 404 300 |
| 3200 | Secrétariat général | | |
| 3611.000 | Contributions pour la fréquentation d'écoles hors du canton | 225 000 | 130 000 |
| 3229 | Service de l'enseignement secondaire du deuxième degré | | |
| 3611.008 | Contribution au Gymnase intercantonal de la Broye | 8 775 710 | 258 170 |
| 3272 | Conservatoire | | |
| 3060.000 | Pensions de retraite | – | 16 130 |
| Sécurité et justice | | | 2 709 860 |
| 3300 | Secrétariat général | | |
| 3199.007 | Frais d'intervention liés à l'épidémie de Covid-19 | – | 52 000 |
| 3305 | Service de la justice | | |
| 3160.100 | Locations de locaux | 49 090 | 81 260 |
| 3345.1 | Commandement et services généraux | | |
| 3130.000 | Prestations de service par des tiers | 480 000 | 40 000 |
| 3130.001 | Frais de télécommunications | 389 000 | 30 000 |
| 3144.000 | Entretien et rénovation des immeubles | 115 000 | 450 000 |
| 3345.2 | Gendarmerie | | |
| 3049.000 | Indemnités de service | 33 000 | 7 000 |
| 3111.305 | Achats de matériel et d'appareils de circulation | 158 000 | 23 000 |
| 3130.000 | Prestations de service par des tiers | 353 000 | 5 000 |
| 3144.000 | Entretien et rénovation des immeubles | 700 000 | 55 000 |
| 3355 | Service de l'exécution des sanctions pénales et de la probation | | |
| 3130.000 | Prestations de service par des tiers | 12 400 | 63 600 |
| 3135.001 | Placements dans les établissements spécialisés | 4 500 000 | 800 000 |
| 3365 | Etablissement de détention fribourgeois | | |
| 3091.000 | Frais de recrutement | 15 000 | 20 000 |
| 3101.001 | Matériel de nettoyage | 120 000 | 40 000 |
| 3130.000 | Prestations de service par des tiers | 757 000 | 848 000 |
| 3130.096 | Service d'aumônerie | 75 000 | 10 000 |
| 3132.040 | Prestations médicales par des tiers | 360 000 | 150 000 |
| 3134.000 | Assurances | 115 000 | 35 000 |

| Rubriques comptables | Pouvoirs – Directions | Crédits budgétaires initiaux Fr. | Crédits budgétaires supplémentaires Fr. |
|--|---|----------------------------------|---|
| Institutions, agriculture et forêts | | | 530 000 |
| 3425 | Service de l'agriculture | | |
| 3634.014 | Subventions cantonales pour les frais d'élimination des cadavres d'animaux assumés par Sanima | 715 000 | 60 000 |
| 3430 | Service de la sécurité alimentaire et des affaires vétérinaires | | |
| 3010.118 | Traitements du personnel auxiliaire | 552 780 | 145 000 |
| 3445 | Service des forêts et de la nature | | |
| 3130.015 | Prestations des corporations forestières | 320 000 | 270 000 |
| 3635.001 | Subventions cantonales à des entreprises privées | - | 55 000 |
| Économie et emploi | | | 279 600 |
| 3500 | Secrétariat général | | |
| 3130.000 | Prestations de service par des tiers | 33 000 | 23 600 |
| 3199.007 | Frais d'intervention liés à l'épidémie de Covid-19 | - | 119 000 |
| 3542.1 | Service de la formation professionnelle | | |
| 3104.200 | Fournitures d'enseignement | 625 000 | 32 000 |
| 3636.302 | Subventions cantonales pour le perfectionnement professionnel | 240 000 | 65 000 |
| 3542.7 | Ecole professionnelle en arts appliqués | | |
| 3010.130 | Traitements des élèves | 40 000 | 10 000 |
| 3565 | Service de l'énergie | | |
| 3130.000 | Prestations de service par des tiers | 770 000 | 30 000 |
| Santé et affaires sociales | | | 48 672 160 |
| 3605 | Service de la santé publique | | |
| 3611.400 | Contributions pour les hospitalisations dans les hôpitaux publics hors canton | 53 500 000 | 4 600 000 |
| 3634.001 | Part du canton au financement de l'Hôpital intercantonal de la Broye | 12 500 000 | 3 298 290 |
| 3634.002 | Complément au décompte final de l'HIB de l'année précédente | - | 20 510 |
| 3634.023 | Autres prestations du HFR | 62 050 690 | 28 000 000 |
| 3634.024 | Complément au décompte final du HFR de l'année précédente | - | 908 910 |
| 3635.007 | Part du canton au financement des maisons de naissance | 559 000 | 88 000 |
| 3606 | Service dentaire scolaire | | |
| 3110.301 | Achats de matériel et d'appareils | 4 000 | 42 320 |
| 3130.000 | Prestations de service par des tiers | 25 000 | 5 640 |
| 3645 | Service de la prévoyance sociale | | |
| 3636.007 | Subventions individuelles pour les frais d'accompagnement dans les établissements médico-sociaux pour personnes âgées | 93 432 000 | 3 091 230 |
| 3636.013 | Subventions cantonales pour personnes handicapées adultes dans les institutions du canton | 110 414 000 | 825 300 |
| 3650 | Service de l'action sociale | | |
| 3636.206 | Subventions cantonales pour l'intégration des personnes admises à titre provisoire | 3 900 000 | 1 000 000 |

| Rubriques comptables | Pouvoirs – Directions | Crédits budgétaires initiaux Fr. | Crédits budgétaires supplémentaires Fr. |
|--|--|----------------------------------|---|
| 3655 | Assurances sociales | | |
| 3130.042 | Gestion de l'assurance maladie | 2 409 000 | 221 000 |
| 3130.043 | Gestion des prestations complémentaires AVS | 2 468 000 | 382 000 |
| 3130.044 | Gestion des prestations complémentaires AI | 1 645 000 | 255 000 |
| 3130.045 | Gestion des allocations cantonales de maternité | 270 000 | 70 000 |
| 3130.103 | Gestion des allocations familiales cantonales des personnes de condition modeste | 270 000 | 70 000 |
| 3633.002 | Part du canton au financement des allocations familiales fédérales agricoles | 1 209 000 | 129 390 |
| 3637.209 | Prestations complémentaires AVS | 94 050 000 | 1 794 000 |
| 3637.210 | Prestations complémentaires AI | 63 827 000 | 3 196 000 |
| 3665 | Service de l'enfance et de la jeunesse | | |
| 3632.117 | Subventions cantonales aux communes pour les places d'accueil extrafamilial | 828 000 | 195 000 |
| 3636.117 | Subventions cantonales aux tiers pour les places d'accueil extrafamilial | 7 559 000 | 479 570 |
| Finances | | | 275 000 |
| 3760 | Service du cadastre et de la géomatique | | |
| 3130.050 | Prestations de service liées à la géoinformation | 186 000 | 275 000 |
| Aménagement, environnement et constructions | | | 619 240 |
| 3845 | Service de l'environnement | | |
| 3130.000 | Prestations de service par des tiers | 1 760 000 | 245 000 |
| 3632.020 | Subventions cantonales aux communes pour la conservation | 140 000 | 90 000 |
| 3850 | Service des bâtiments | | |
| 3130.000 | Prestations de service par des tiers | 364 150 | 193 380 |
| 3160.100 | Locations de locaux | 5 762 740 | 90 860 |
| Total | | | 56 387 760 |

Les 45 arrêtés de crédits supplémentaires de l'exercice 2020 se répartissent de la manière suivante entre les différents pouvoirs et directions:

| | Nombre d'arrêtés | Montant Fr. |
|---|------------------|-------------------|
| Pouvoir législatif | 1 | 54 000 |
| Pouvoir judiciaire | 4 | 2 192 000 |
| Pouvoir exécutif – Chancellerie | 2 | 651 600 |
| Instruction publique, culture et sport | 3 | 404 300 |
| Sécurité et justice | 9 | 2 709 860 |
| Institutions, agriculture et forêts | 4 | 530 000 |
| Economie et emploi | 4 | 279 600 |
| Santé et affaires sociales | 13 | 48 672 160 |
| Finances | 1 | 275 000 |
| Aménagement, environnement et constructions | 4 | 619 240 |
| | 45 | 56 387 760 |

Concernant ces arrêtés, il convient d'apporter encore les précisions suivantes:

- > comparativement à ce qui s'est produit durant la période 2002 à 2019, soit sur les 18 derniers exercices comptables, le volume de 56,4 millions de francs des crédits supplémentaires 2020 représente plus de 3 fois la moyenne (17,7 millions de francs par an sur la période) et figure ainsi comme le plus élevé de toute la période. Rapporté au total des dépenses effectives budgétisées, ce volume est largement supérieur à la moyenne 2002–2019 (1,53% en 2020 contre 0,60% sur la période considérée). Le nombre de crédits supplémentaires est, quant à lui, sensiblement supérieur à la moyenne de la période. Il figure d'ailleurs parmi les plus élevés après les années 2010 et 2012. Le tableau qui suit illustre le propos:

| Année | Nombre d'arrêtés | Montant total des crédits supplémentaires en mois | Montant total des crédits supplémentaires en% du total des dépenses effectives budgétisées |
|-------|------------------|---|--|
| 2002 | 27 | 15,164 | 0,69 |
| 2003 | 23 | 12,622 | 0,54 |
| 2004 | 24 | 13,547 | 0,57 |
| 2005 | 33 | 26,073 | 1,07 |
| 2006 | 29 | 18,390 | 0,73 |
| 2007 | 32 | 10,923 | 0,41 |
| 2008 | 31 | 9,581 | 0,33 |
| 2009 | 28 | 14,400 | 0,48 |
| 2010 | 49 | 15,246 | 0,49 |
| 2011 | 38 | 14,633 | 0,44 |
| 2012 | 49 | 20,797 | 0,61 |
| 2013 | 25 | 28,171 | 0,87 |
| 2014 | 30 | 31,792 | 0,99 |
| 2015 | 26 | 38,123 | 1,17 |
| 2016 | 30 | 16,636 | 0,50 |
| 2017 | 30 | 9,380 | 0,27 |
| 2018 | 38 | 10,374 | 0,29 |
| 2019 | 35 | 12,228 | 0,34 |
| 2020 | 45 | 56,388 | 1,53 |

- > dans une large mesure, les dépassements de crédits autorisés durant l'exercice 2020 ont un caractère inéluctable, car découlant des effets de la crise sanitaire. Ainsi, le montant des crédits supplémentaires pouvant être considérés comme liés directement ou indirectement à la pandémie de COVID-19 atteint un peu plus de 41,4 millions de francs, soit quelque 73% du total. Défalcation faite de cette somme, le volume des crédits supplémentaires qui pourraient être qualifiés d'«ordinaires» se serait élevé à environ 15 millions de francs. Cela correspond plus ou moins aux montants présentés ces quatre dernières années. En pourcentage des dépenses effectives également (0,41%), on se rapproche du taux observé les années précédentes;
- > bien que les dépassements de crédits concernent tous les pouvoirs et directions, il y a lieu de souligner qu'en 2020, cinq arrêtés constituent à eux seuls plus des trois quarts du total des crédits supplémentaires accordés. Ils touchent les prestations du HFR (uniquement coûts liés à la pandémie), les prestations complémentaires AVS/AI, les hospitalisations hors canton, le financement de l'Hôpital intercantonal de la Broye (HIB) ainsi que les subventions cantonales pour les EMS. Il y a lieu de relever qu'environ 89% de ces cinq dépassements sont induits directement ou indirectement par la crise sanitaire. En effet, comme indiqué plus haut, l'année 2020 a été marquée par un

contexte de crise sanitaire, situation extraordinaire, dont les effets ont eu un impact important sur l'évolution de certaines dépenses;

- > en 2020, cinq exceptions (deux à la Direction de l'instruction publique, de la culture et du sport et trois à la Direction de la santé publique et des affaires sociales) ont été faites à la règle qui prévoit que la couverture des crédits supplémentaires sollicités consiste en une réduction d'autres charges. Dans ce cas en effet, dérogation a été faite à ce principe en se fondant sur les dispositions de la loi et du règlement sur les finances qui autorisent, à des conditions déterminées, de compenser certains dépassements de crédits découlant de dépenses liées par une augmentation de revenus. En 2020, cela concerne les coûts supplémentaires liés aux contributions pour la fréquentation d'établissements d'enseignement hors canton pour un total d'environ 0,4 million de francs, aux prestations complémentaires AVS/AI pour un montant de près de 5 millions de francs, au financement du HIB pour quelque 0,3 million de francs ainsi qu'aux hospitalisations hors canton pour une somme de 4,6 millions de francs;
- > s'agissant des couvertures des crédits supplémentaires, la difficulté de compenser tous les dépassements s'est rapidement fait jour, au vu du contexte extraordinaire découlant de la crise sanitaire en 2020. Néanmoins, au final, à l'exception des coûts supplémentaires de 28 millions de francs liés à la pandémie de COVID-19 au HFR, tous les autres crédits supplémentaires, pour un montant total de quelque 28,4 millions de francs, ont pu être entièrement couverts, à raison de 64% par des réductions de dépenses et de 36% par des augmentations de revenus. Il est certes vraisemblable que des «économies» au niveau des charges, voire également des améliorations de recettes, seront encore réalisées aux comptes 2020 pour combler, en partie tout au moins, ce manque de couverture. Toutefois, elles se répartissent sur une multitude de rubriques comptables. Il se serait alors agi d'un exercice avant tout formel qui n'aurait de toute façon pas réglé le fond du problème, à savoir le caractère extraordinaire et inévitable de ce dépassement.

3. Etat de situation des crédits supplémentaires approuvés par le Grand Conseil selon la loi du 14 octobre 2020 approuvant les mesures urgentes du Conseil d'Etat visant à surmonter l'épidémie de COVID-19 et autres mesures urgentes

En vertu de l'article 5 al. 1 de la loi du 14 octobre 2020 approuvant les mesures urgentes du Conseil d'Etat visant à surmonter l'épidémie de COVID-19, des crédits supplémentaires liés à ces mesures ont été ouverts en faveur des Directions auprès de l'Administration des finances pour l'année 2020

et portaient sur un montant total de quelque 73,6 millions de francs. Ce montant est obtenu en déduisant des 60,2 millions annoncés dans le cadre de l'ordonnance du 6 avril 2020 sur les mesures économiques à la suite de coronavirus (OME COVID-19, RSF 821.40.61) les 4,9 millions de francs relatifs à des mesures fiscales, qui ne constituent pas des charges additionnelles mais bien des réductions de revenus, et en y ajoutant les 18,3 millions de francs mis à disposition de l'Organe cantonal de conduite (OCC) et de la Task Force DSAS.

Ces crédits supplémentaires se présentent comme suit:

| | Crédits approuvés selon la loi Fr. |
|--|---|
| Aides pour les baux commerciaux | 5 000 000 |
| Aides aux acteurs culturels | 11 228 000 |
| Culture – Indemnités | 6 383 000 |
| Culture – Château de Gruyères | 845 000 |
| Culture – Subventions en l'absence de prestations | 4 000 000 |
| Aides au secteur du tourisme | 6 000 000 |
| Aides à la presse et aux médias | 5 340 000 |
| Aide à la presse | 3 700 000 |
| Aide aux autres médias | 1 640 000 |
| Soutien et conseils aux jeunes entreprises | 5 612 500 |
| Cautionnement | 5 000 000 |
| Coaching et cotisations aux clusters | 612 500 |
| Soutien à l'économie locale et de proximité | 4 195 000 |
| Soutien à l'orientation et à la formation professionnelle | 1 899 000 |
| Soutien aux personnes précarisées et à risque de pauvreté | 1 000 000 |
| Cas de rigueur | 15 000 000 |
| OCC et task force DSAS | 18 300 000 |
| Total | 73 574 500 |

Il est important de rappeler que les effets financiers de ces aides accordées n'impactent pas seulement l'année 2020, mais pourront également toucher l'exercice 2021, voire 2022, en fonction des décaissements prévus. La loi précitée prévoit à cet effet en son article 5 alinéa 4 que pour les mesures entraînant des décaissements au-delà de l'année 2020, une partie des crédits pourra être reportée sur l'exercice 2021. Les opérations nécessaires seront réalisées dans le cadre du bouclage des comptes 2020 de l'Etat dans les prochaines semaines.

On relèvera aussi que le plafond initial de 20 millions de francs prévu pour la mesure relative aux baux à loyer a été adapté finalement à 5 millions de francs. Le solde de 15 millions de francs a été alloué aux cas de rigueur, selon l'ordonnance du 16 novembre 2020 sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus par un soutien aux cas de rigueur (OME CR COVID-19, RSF 821.40.63), montant qui représente le maximum prévu à ce titre, conformément à l'article 6 al. 3 de la loi du 14 octobre 2020 approuvant les mesures urgentes du Conseil d'Etat visant à surmonter l'épidémie de COVID-19.

Au vu du contexte et des montants en jeu, une compensation des crédits supplémentaires par une réduction équivalente des dépenses au sens de l'article 35 al. 2 de la loi sur les finances de l'Etat (LFE) semblait difficilement possible. Quant aux conditions prévues à l'article 35 al. 2^{bis} LFE, elles n'étaient pas remplies. Il a donc été proposé à l'article 5 al. 3 de la loi du 14 octobre 2020 approuvant les mesures urgentes du Conseil d'Etat visant à surmonter l'épidémie de COVID-19, en dérogation à la LFE, que la compensation des crédits supplémentaires d'un montant total de 73,6 millions de francs se fasse, dans toute la mesure du possible, par des recettes encaissées durant l'année 2020 dont le montant dépasserait celui qui avait été budgétisé. Ainsi, les dépenses effectives 2020 liées à ces mesures prises dans le cadre de la lutte contre les effets du COVID-19 seront en principe couvertes par des augmentations de recettes, à savoir en particulier par la part du canton au bénéfice de la BNS.

A noter que d'autres mesures ont été mises en place. On peut citer notamment la mesure relative au complément RHT et à l'indemnité APG selon la loi du 14 octobre 2020 complétant les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus pour les entrepreneurs et entrepreneuses et les indépendants et indépendantes (LMEI COVID-19, RSF 821.40.12) pour un montant de 25 millions de francs. Comme les aides précédentes, il a été admis que ce crédit puisse être compensé par des recettes supplémentaires. Ainsi, les dépenses effectives comptabilisées cette année à ce titre pourront, en principe, être couvertes par des revenus.

S'ajoutent également le soutien financier à de petites entreprises ou des indépendants exploitant un établissement ou une installation accessible au public dont la fermeture a été ordonnée par les autorités lors de la deuxième vague de coronavirus (OMAF COVID-19, RSF 821.40.91) à hauteur de 12 millions de francs ainsi que celui prévu pour les employés d'entreprises contraints à la fermeture lors de la deuxième vague de coronavirus (OMAE COVID-19, RSF 821.40.92) pour un montant de 1,3 million de francs. Les dépenses enregistrées sur l'exercice 2020 pour ces deux aides pourront a priori être couvertes par des revenus supplémentaires.

Au final, les engagements liés aux mesures d'aide précitées découlant de la crise sanitaire et devant être couverts par voie de crédits supplémentaires, représentent un montant total de 111 874 500 francs.

4. Conclusion

Les engagements liés aux mesures que le Conseil d'Etat a déjà prises afin de lutter contre la pandémie et de pallier les incidences économiques et sociales correspond ainsi en 2020 à un coût global très important (111,9 millions de francs), auxquelles s'ajoutent les crédits supplémentaires directement ou indirectement liés à la crise sanitaire acceptés par le Conseil d'Etat durant l'année 2020 et non encore ratifiés par le Grand Conseil (41,4 millions de francs). Quant aux crédits supplémentaires «ordinaires», ces derniers se montent à quelque 15 millions de francs. Au total, la somme de ces différents crédits décidés en 2020 s'élève à 168,3 millions de francs.

Les perspectives à court et moyen termes indiquent d'ores et déjà qu'il faudra encore faire face à des dépenses conséquentes, notamment en 2021, ainsi qu'à une forte pression sur plusieurs revenus fiscaux.

En conclusion, nous vous invitons à ratifier l'ensemble des crédits supplémentaires ouverts par le Conseil d'Etat, à charge des comptes 2020 à hauteur de 56,4 millions de francs et de prendre acte de l'état de situation des crédits supplémentaires déjà approuvés selon la loi du 14 octobre 2020 approuvant les mesures urgentes du Conseil d'Etat visant à surmonter l'épidémie de COVID-19 ainsi que des mesures en lien avec le complément RHT, les indemnités APG, la contribution concernant les loyers ou charges hypothécaires des établissements contraints à la fermeture et le complément RHT en faveur des employés d'établissements contraints à la fermeture, portant sur un montant total de 111,9 millions de francs.



Botschaft 2020-DFIN-17

19. Januar 2021

des Staatsrats an den Grossen Rat zum Dekretsentwurf über die Nachtragskredite zum Voranschlag des Staates Freiburg für das Jahr 2020

1. Einleitung

Die ausserordentliche Lage in Zusammenhang mit der Gesundheitskrise hat sich 2020 ganz erheblich auf gewisse Ausgaben des Staates ausgewirkt. Einige Beschlüsse mussten kurzfristig gefasst werden. Deshalb besteht die Botschaft über die Nachtragskredite zum Voranschlag 2020 aus zwei Teilen. Der erste Teil beschreibt wie üblich die vom Staatsrat im Laufe des Jahres beschlossenen und vom Grossen Rat noch nicht ratifizierten Nachtragskredite, der zweite Teil informiert über den Stand der vom Grossen Rat im Zuge des Inkrafttretens des Gesetzes vom 14. Oktober 2020 zur Genehmigung der Sofortmassnahmen des Staatsrats zur Bewältigung der COVID-19-Epidemie bereits gutgeheissenen Nachtragskredite.

2. Vom Staatsrat für das Jahr 2020 beschlossene und vom Grossen Rat noch nicht ratifizierte Nachtragskredite

Gemäss Artikel 35 des Gesetzes über den Finanzhaushalt des Staates unterbreiten wir Ihnen den Bericht über die zusätzlichen Zahlungskredite, die der Staatsrat im Rahmen der

Ausführung des kantonalen Voranschlags des Jahres 2020 genehmigt hat.

Der Grundsatz der unbedingten Einhaltung des Voranschlags wird von den Dienststellen und Anstalten weitestgehend respektiert. Trotzdem kommt es vor, dass insbesondere neue, besondere und unvorhersehbare Umstände zu Budgetüberschreitungen führen, die die Dienststellen und Anstalten dazu zwingen, einen Nachtragskredit zu beantragen.

Die verschiedenen Nachtragskreditbegehren wurden von den betreffenden Dienststellen und Direktionen begründet und der Finanzdirektion zur Prüfung unterbreitet, die sie anschliessend dem Staatsrat vorlegte. Sämtliche Staatsratsbeschlüsse über die Aufstockung von Voranschlagskrediten, die vom Grossen Rat ratifiziert werden müssen, werden zusammen mit dieser Botschaft der Finanz- und Geschäftsprüfungskommission zugestellt.

Für das Rechnungsjahr 2020 wurden über die vom Grossen Rat bereits genehmigten vorerwähnten Kredite hinaus insgesamt 45 zusätzliche Zahlungskredite eröffnet, die die folgenden Dienststellen und Budgetpositionen betreffen:

| Budgetpositionen | Behörden – Direktionen | Voranschlagskredite Fr. | Nachtragskredite Fr. |
|------------------------------|---|-------------------------|----------------------|
| Gesetzgebende Behörde | | | 54 000 |
| 1110 | Grosser Rat | | |
| 3130.000 | Dienstleistungen Dritter | 16 000 | 54 000 |
| Richterliche Behörde | | | 2 192 000 |
| 2100 | Kantonsgericht | | |
| 3181.005 | Debitorenverluste, Strafsachen | 200 000 | 150 000 |
| 3199.064 | Unentgeltliche Rechtspflege Zivilsachen | 250 000 | 80 000 |
| 2105.3 | Bezirksgericht Greyerz | | |
| 3199.005 | Entschädigungen in Strafsachen | 68 000 | 252 000 |
| 2105.4 | Bezirksgericht Saane | | |
| 3199.005 | Entschädigungen in Strafsachen | 60 000 | 1 340 000 |
| 2111 | Staatsanwaltschaft | | |
| 3199.063 | Unentgeltliche Rechtspflege Strafsachen | 640 000 | 260 000 |

| Budget- positionen | Behörden – Direktionen | Voranschlags- kredite Fr. | Nachtragskredite Fr. |
|---------------------------------------|---|---------------------------------|-------------------------|
| 2120.2 | Friedensgericht des Glanebezirks | | |
| 3199.060 | Kosten der unentgeltlichen Rechtspflege | 60 000 | 60 000 |
| 2120.5 | Friedensgericht des Seebezirks | | |
| 3199.060 | Kosten der unentgeltlichen Rechtspflege | 12 000 | 50 000 |
| Vollziehende Behörde – Kanzlei | | | 651 600 |
| 3105 | Staatskanzlei | | |
| 3010.700 | Gehälter des Hilfspersonals in Zusammenhang mit der Covid-19-Epidemie | – | 70 000 |
| 3199.007 | Kosten der Massnahmen gegen die Covid-19-Epidemie | – | 498 500 |
| 3118 | Staatsarchiv | | |
| 3160.100 | Räume, Mieten | – | 83 100 |
| Erziehung, Kultur und Sport | | | 404 300 |
| 3200 | Generalsekretariat | | |
| 3611.000 | Beiträge für den Besuch von Schulen ausserhalb des Kantons | 225 000 | 130 000 |
| 3229 | Amt für Unterricht der Sekundarstufe 2 | | |
| 3611.008 | Beitrag an das Interkantonale Gymnasium der Region Broye | 8 775 710 | 258 170 |
| 3272 | Konservatorium | | |
| 3060.000 | Ruhegehälter | – | 16 130 |
| Sicherheit und Justiz | | | 2 709 860 |
| 3300 | Generalsekretariat | | |
| 3199.007 | Kosten der Massnahmen gegen die Covid-19-Epidemie | – | 52 000 |
| 3305 | Das Amt für Justiz | | |
| 3160.100 | Räume, Mieten | 49 090 | 81 260 |
| 3345.1 | Kommando und Stabsdienste | | |
| 3130.000 | Dienstleistungen Dritter | 480 000 | 40 000 |
| 3130.001 | Kosten für Telekommunikation | 389 000 | 30 000 |
| 3144.000 | Gebäudeunterhalt und -renovierung | 115 000 | 450 000 |
| 3345.2 | Gendarmerie | | |
| 3049.000 | Dienstentschädigungen | 33 000 | 7 000 |
| 3111.305 | Anschaffung von Verkehrsausrüstung | 158 000 | 23 000 |
| 3130.000 | Dienstleistungen Dritter | 353 000 | 5 000 |
| 3144.000 | Gebäudeunterhalt und -renovierung | 700 000 | 55 000 |
| 3355 | Amt für Justizvollzug und Bewährungshilfe | | |
| 3130.000 | Dienstleistungen Dritter | 12 400 | 63 600 |
| 3135.001 | Einweisungen in Massnahmenvollzugsinstitutionen | 4 500 000 | 800 000 |
| 3365 | Freiburger Strafanstalten | | |
| 3091.000 | Personalwerbungskosten | 15 000 | 20 000 |
| 3101.001 | Reinigungsmaterialien | 120 000 | 40 000 |
| 3130.000 | Dienstleistungen Dritter | 757 000 | 848 000 |
| 3130.096 | Seelsorge | 75 000 | 10 000 |
| 3132.040 | Medizinische Fremdleistungen | 360 000 | 150 000 |
| 3134.000 | Versicherungen | 115 000 | 35 000 |

| Budgetpositionen | Behörden – Direktionen | Voranschlagskredite Fr. | Nachtragskredite Fr. |
|---|---|----------------------------|-------------------------|
| Institutionen, Land- und Forstwirtschaft | | | 530 000 |
| 3425 | Amt für Landwirtschaft | | |
| 3634.014 | Kantonsbeiträge für die von der Sanima übernommenen Kosten für die Entsorgung der Tierkadaver | 715 000 | 60 000 |
| 3430 | Amt für Lebensmittelsicherheit und Veterinärwesen | | |
| 3010.118 | Gehälter des Hilfspersonals | 552 780 | 145 000 |
| 3445 | Amt für Wald und Natur | | |
| 3130.015 | Leistungen der Revierkörperschaften | 320 000 | 270 000 |
| 3635.001 | Kantonsbeiträge an Privatunternehmen | – | 55 000 |
| Volkswirtschaft | | | 279 600 |
| 3500 | Generalsekretariat | | |
| 3130.000 | Dienstleistungen Dritter | 33 000 | 23 600 |
| 3199.007 | Kosten der Massnahmen gegen die Covid-19-Epidemie | – | 119 000 |
| 3542.1 | Amt für Berufsbildung | | |
| 3104.200 | Schulmaterialien | 625 000 | 32 000 |
| 3636.302 | Kantonsbeiträge für die berufliche Weiterbildung | 240 000 | 65 000 |
| 3542.7 | Berufsfachschule für Gestaltung | | |
| 3010.130 | Gehälter der Schüler | 40 000 | 10 000 |
| 3565 | Amt für Energie | | |
| 3130.000 | Dienstleistungen Dritter | 770 000 | 30 000 |
| Gesundheit und Soziales | | | 48 672 160 |
| 3605 | Amt für Gesundheit | | |
| 3611.400 | Beiträge für ausserkantonale Spitalaufenthalte in einem öffentlichen Spital | 53 500 000 | 4 600 000 |
| 3634.001 | Kantonsanteil an der Finanzierung des interkantonalen Spitals der Broye | 12 500 000 | 3 298 290 |
| 3634.002 | Zusatz zur Vorjahres-Schlussabrechnung des HIB | – | 20 510 |
| 3634.023 | Andere Leistungen des HFR | 62 050 690 | 28 000 000 |
| 3634.024 | Zusatz zur Vorjahres-Schlussabrechnung des HFR | – | 908 910 |
| 3635.007 | Kantonsanteil an der Finanzierung der Geburtshäuser | 559 000 | 88 000 |
| 3606 | Schulzahnplegedienst | | |
| 3110.301 | Anschaffung von Materialien und Apparaten | 4 000 | 42 320 |
| 3130.000 | Dienstleistungen Dritter | 25 000 | 5 640 |
| 3645 | Sozialvorsorgeamt | | |
| 3636.007 | Individualbeiträge für die Betreuungskosten in den Pflegeheimen | 93 432 000 | 3 091 230 |
| 3636.013 | Kantonsbeiträge für erwachsene Behinderte in Heimen im Kanton | 110 414 000 | 825 300 |
| 3650 | Kantonales Sozialamt | | |
| 3636.206 | Kantonsbeiträge für die Integration vorläufig Aufgenommener | 3 900 000 | 1 000 000 |

| Budgetpositionen | Behörden – Direktionen | Voranschlagskredite Fr. | Nachtragskredite Fr. |
|---|---|----------------------------|-------------------------|
| 3655 | Sozialversicherungen | | |
| 3130.042 | Verwaltung Krankenversicherung | 2 409 000 | 221 000 |
| 3130.043 | Verwaltung AHV-Ergänzungsleistungen | 2 468 000 | 382 000 |
| 3130.044 | Verwaltung IV-Ergänzungsleistungen | 1 645 000 | 255 000 |
| 3130.045 | Verwaltung kantonale Mutterschaftsbeiträge | 270 000 | 70 000 |
| 3130.103 | Verwaltung der kantonalen Familienzulagen der Personen in bescheidenen Verhältnissen | 270 000 | 70 000 |
| 3633.002 | Kantonsanteil an der Finanzierung der eidgenössischen Familienzulagen in der Landwirtschaft | 1 209 000 | 129 390 |
| 3637.209 | AHV-Ergänzungsleistungen | 94 050 000 | 1 794 000 |
| 3637.210 | IV-Ergänzungsleistungen | 63 827 000 | 3 196 000 |
| 3665 | Jugendamt | | |
| 3632.117 | Kantonsbeiträge an die Gemeinden für die familienergänzenden Betreuungsplätze | 828 000 | 195 000 |
| 3636.117 | Kantonsbeiträge an Dritte für die familienergänzenden Betreuungsplätze | 7 559 000 | 479 570 |
| Finanzen | | | 275 000 |
| 3760 | Amt für Vermessung und Geomatik | | |
| 3130.050 | Dienstleistungen in Verbindung mit Geoinformation | 186 000 | 275 000 |
| Raumplanung, Umwelt und Bauwesen | | | 619 240 |
| 3845 | Amt für Umwelt | | |
| 3130.000 | Dienstleistungen Dritter | 1 760 000 | 245 000 |
| 3632.020 | Kantonsbeiträge an die Gemeinden für die Erhaltung | 140 000 | 90 000 |
| 3850 | Hochbauamt | | |
| 3130.000 | Dienstleistungen Dritter | 364 150 | 193 380 |
| 3160.100 | Räume, Mieten | 5 762 740 | 90 860 |
| Total | | | 56 387 760 |

Die 45 Nachtragskreditbeschlüsse des Rechnungsjahrs 2020 verteilen sich wie folgt auf die verschiedenen Behörden und Direktionen:

| | Anzahl Beschlüsse | Betrag Fr. |
|--|----------------------|-------------------|
| Gesetzgebende Behörde | 1 | 54 000 |
| Richterliche Behörde | 4 | 2 192 000 |
| Vollziehende Behörde – Kanzlei | 2 | 651 600 |
| Erziehung, Kultur und Sport | 3 | 404 300 |
| Sicherheit und Justiz | 9 | 2 709 860 |
| Institutionen, Land- und Forstwirtschaft | 4 | 530 000 |
| Volkswirtschaft | 4 | 279 600 |
| Gesundheit und Soziales | 13 | 48 672 160 |
| Finanzen | 1 | 275 000 |
| Raumplanung, Umwelt und Bauwesen | 4 | 619 240 |
| | 45 | 56 387 760 |

Zu diesen Nachtragskreditbeschlüssen ist noch Folgendes zu sagen:

- > Im Vergleich zum Zeitraum 2002–2019, also zu den letzten 18 Rechnungsjahren, macht das Nachtragskreditvolumen 2020 mit 56,4 Millionen Franken über das Dreifache des durchschnittlichen Nachtragskreditvolumens aus (17,7 Millionen Franken pro Jahr über diesen Zeitraum) und ist damit das höchste der gesamten Periode. Auch gemessen an den gesamten budgetierten effektiven Ausgaben liegt es deutlich über dem Durchschnitt 2002–2019 (1,53% im Jahr 2020 gegenüber 0,60% im Vergleichszeitraum). Die Anzahl Kreditbeschlüsse ihrerseits liegt ebenfalls deutlich über dem Durchschnitt des Vergleichszeitraums, eine der höchsten nach 2010 und 2012, wie aus der folgenden Tabelle hervorgeht.

| Jahr | Anzahl Beschlüsse | Gesamtbetrag der Nachtragskredite in Mio. | Gesamtbetrag der Nachtragskredite in% der gesamten budgetierten effektiven Ausgaben |
|------|-------------------|---|---|
| 2002 | 27 | 15,164 | 0,69 |
| 2003 | 23 | 12,622 | 0,54 |
| 2004 | 24 | 13,547 | 0,57 |
| 2005 | 33 | 26,073 | 1,07 |
| 2006 | 29 | 18,390 | 0,73 |
| 2007 | 32 | 10,923 | 0,41 |
| 2008 | 31 | 9,581 | 0,33 |
| 2009 | 28 | 14,400 | 0,48 |
| 2010 | 49 | 15,246 | 0,49 |
| 2011 | 38 | 14,633 | 0,44 |
| 2012 | 49 | 20,797 | 0,61 |
| 2013 | 25 | 28,171 | 0,87 |
| 2014 | 30 | 31,792 | 0,99 |
| 2015 | 26 | 38,123 | 1,17 |
| 2016 | 30 | 16,636 | 0,50 |
| 2017 | 30 | 9,380 | 0,27 |
| 2018 | 38 | 10,374 | 0,29 |
| 2019 | 35 | 12,228 | 0,34 |
| 2020 | 45 | 56,388 | 1,53 |

- > Die im Rechnungsjahr 2020 genehmigten Kreditüberschreitungen sind weitestgehend unvermeidbar, da ihre Ursache in den Auswirkungen der Gesundheitskrise liegt. So beläuft sich der Betrag der direkt oder indirekt mit der Corona-Pandemie zusammenhängenden Nachtragskredite auf etwas über 41,4 Millionen Franken und liegt damit bei rund 73% des Gesamtbetrags. Ohne diesen Betrag wären als «ordentlich» zu qualifizierende Nachtragskredite im Umfang von rund 15 Millionen Franken zu verzeichnen gewesen, was in etwa den Beträgen der letzten vier Jahre entspricht. Auch der prozentuale Anteil an den effektiven Ausgaben (0,41%) liegt nahe beim Anteil der Vorjahre.
- > Obwohl allen Behörden und Direktionen Nachtragskredite gewährt werden mussten, entfallen 2020 mehr als drei Viertel aller gesprochenen Nachtragskredite auf nur gerade fünf Kreditbeschlüsse. Sie betreffen die Leistungen des HFR (lediglich Kosten in Zusammenhang mit der Pandemie), die AHV-/IV-Ergänzungsleistungen, die ausserkantonalen Spitalaufenthalte, die Finanzierung des Interkantonalen Spitals der Broye (HIB) sowie die Kantonsbeiträge für die Pflegeheime. Diese fünf Kreditüberschreitungen sind zu rund 89% eine direkte oder indirekte Folge der Gesundheitskrise. Wie bereits erwähnt, war das Jahr 2020 von einer Gesundheitskrise und damit einer ausserordentlichen Situation geprägt, deren Aus-

wirkungen sich markant in der Entwicklung bestimmter Ausgaben niederschlugen.

- > Die beantragten Nachtragskredite wurden vorschriftsgemäss über Aufwandminderungen kompensiert, mit fünf Ausnahmen, und zwar in zwei Fällen bei der Direktion für Erziehung, Kultur und Sport sowie in drei Fällen bei der Direktion für Gesundheit und Soziales. Dabei wurde vom Grundsatz der Kompensation abgewichen und nach den Bestimmungen des Finanzhaushaltsgesetzes und -reglements vorgegangen, wonach gewisse durch gebundene Ausgaben verursachte Kreditüberschreitungen unter bestimmten Voraussetzungen durch Einnahmenerhöhungen ausgeglichen werden können. 2020 betrifft dies die Mehrkosten bei den Beiträgen für den Besuch ausserkantonaler Bildungsstätten mit insgesamt rund 0,4 Millionen Franken, bei den AHV-/IV-Ergänzungsleistungen mit annähernd 5 Millionen Franken, bei der Finanzierung des HIB mit rund 0,3 Millionen Franken sowie bei den ausserkantonalen Spitalaufenthalten mit 4,6 Millionen Franken.
- > Was die Deckung der Nachtragskredite betrifft, so wurde schnell klar, dass angesichts des ausserordentlichen Kontextes mit der Gesundheitskrise 2020 eine Kompensation aller Überschreitungen schwierig sein würde. Nichtsdestotrotz konnten letztlich mit Ausnahme der pandemiebedingten Mehrkosten von 28 Millionen Franken beim HFR alle anderen Nachtragskredite im Gesamtbetrag von rund 28,4 Millionen Franken vollumfänglich gedeckt werden, und zwar zu 64% über Ausgabenkürzungen und zu 36% über Mehreinnahmen. Es ist sehr wahrscheinlich, dass in der Rechnung 2020 noch «Einsparungen» auf der Ausgabenseite und allenfalls Verbesserungen auf der Einnahmenseite möglich sind, um die verbleibende Lücke zumindest teilweise zu schliessen, sie verteilen sich jedoch auf eine Vielzahl von Budgetrubriken. Dies wäre dann aber eine rein formale Sache gewesen, mit der sich der Kern des Problems, nämlich die Ausserordentlichkeit und Unvermeidbarkeit dieser Überschreitung, in keinem Fall hätte lösen lassen.

3. Stand der vom Grossen Rat gemäss Gesetz vom 14. Oktober 2020 zur Genehmigung der Sofortmassnahmen des Staatsrats zur Bewältigung der COVID-19-Epidemie genehmigten Nachtragskredite und weitere Sofortmassnahmen

Nach Artikel 5 Abs. 1 des Gesetzes vom 14. Oktober 2020 zur Genehmigung der Sofortmassnahmen des Staatsrats zur Bewältigung der COVID-19-Epidemie sind bei der Finanzverwaltung für 2020 entsprechende Zusatzkredite zugunsten der Direktionen im Gesamtbetrag von rund 73,6 Millio-

nen Franken eröffnet worden. Dieser Betrag berechnet sich wie folgt: 60,2 Millionen Franken, wie in der Verordnung vom 6. April 2020 über die wirtschaftlichen Massnahmen infolge des Coronavirus (WMV-COVID-19; SGF 821.40.61) angekündigt, minus 4,9 Millionen Franken für steuerliche Massnahmen, die keine Mehraufwendungen sondern Einnahmeneinbussen begründen, plus die für das Kantonale Führungsorgan (KFO) und die GSD-Taskforce gesprochenen 18,3 Millionen Franken.

Diese Nachtragskredite präsentieren sich wie folgt:

| | Gemäss Gesetz genehmigte Kredite Fr. |
|--|---|
| Hilfe für die Geschäftsmieten | 5 000 000 |
| Hilfe für Kulturschaffende | 11 228 000 |
| Kultur – Entschädigungen | 6 383 000 |
| Kultur – Schloss Greyerz | 845 000 |
| Kultur – Beiträge ohne Leistungen | 4 000 000 |
| Hilfe für den Tourismus | 6 000 000 |
| Hilfe für die Presse und die Medien | 5 340 000 |
| Hilfe für die Presse | 3 700 000 |
| Hilfe für die Medien | 1 640 000 |
| Unterstützung und Beratung für Jungunternehmen | 5 612 500 |
| Bürgschaften | 5 000 000 |
| Coaching und Mitgliederbeiträge von Clustern | 612 500 |
| Unterstützung der lokalen Wirtschaft | 4 195 000 |
| Unterstützung der Berufsberatung und der Berufsbildung | 1 899 000 |
| Unterstützung für von Prekarität betrof- fene und armutsgefährdete Personen | 1 000 000 |
| Härtefälle | 15 000 000 |
| KFO und GSD-Task Force | 18 300 000 |
| Total | 73 574 500 |

Es ist zu bedenken, dass die finanziellen Auswirkungen dieser gewährten Hilfen nicht nur das Jahr 2020 betreffen, sondern sich je nach den geplanten Auszahlungen auch auf das Rechnungsjahr 2021 oder sogar 2022 auswirken können. Das vorerwähnte Gesetz sieht dazu nämlich in Artikel 5 Abs. 4 vor, dass für die Massnahmen mit Auszahlungen über das Jahr 2020 hinaus ein Teil der Kredite auf das Rechnungsjahr 2021 übertragen werden kann. Die erforderlichen Transaktionen werden im Rahmen des Rechnungsabschlusses der Staatsrechnung 2020 in den kommenden Wochen vorgenommen.

Es ist ausserdem darauf hinzuweisen, dass die ursprünglich vorgesehene Obergrenze von 20 Millionen Franken für die Massnahmen in Bezug auf die Geschäftsmieten auf letztlich 5 Millionen Franken festgesetzt wurde. Der Restbetrag von 15 Millionen Franken wurde entsprechend der Verordnung vom 16. November 2020 über wirtschaftliche Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus durch Beiträge für Härtefälle (WMHV-COVID-19; SGF 821.40.63) für die Härtefälle bereitgestellt, was dem dafür vorgesehenen Höchstbetrag gemäss Artikel 6 Abs. 3 des Gesetzes vom 14. Oktober 2020 zur Genehmigung der Sofortmassnahmen des Staatsrats zur Bewältigung der COVID-19-Epidemie entspricht.

Angesichts des Kontextes und der Beträge schien eine Kompensation der Nachtragskredite durch eine entsprechende Ausgabenkürzung gemäss Artikel 35 Abs. 2 des Gesetzes über den Finanzhaushalt des Staates (FHG) kaum möglich. Die Bedingungen von Artikel 35 Abs. 2^{bis} FHG waren ihrerseits nicht erfüllt. Demnach wurde bezüglich Artikel 5 Abs. 3 des Gesetzes vom 14. Oktober 2020 zur Genehmigung der Sofortmassnahmen des Staatsrats zur Bewältigung der COVID-19-Epidemie in Abweichung vom FHG vorgeschlagen, dass die Nachtragskredite im Gesamtbetrag von 73,6 Millionen Franken soweit möglich über Einnahmen des Jahres 2020 kompensiert werden, die höher ausfallen als budgetiert. So werden die effektiven Ausgaben für 2020 im Zusammenhang mit diesen Massnahmen zur Bewältigung der COVID-19-Epidemie im Prinzip vollständig durch Mehreinnahmen gedeckt, und zwar insbesondere durch den SNB-Gewinnanteil des Kantons.

Es sei angemerkt, dass weitere Massnahmen ergriffen wurden. So etwa die Massnahme bezüglich eines Ergänzungsbeitrags zur KAE und der EO-Entschädigung gemäss Gesetz vom 14. Oktober 2020 zur Ergänzung der wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus auf Unternehmerinnen und Unternehmer sowie Selbstständigerwerbende (MUSG-COVID-19; SGF 821.40.12) im Betrag von 25 Millionen Franken. Wie für die vorangehenden Finanzhilfen wurde für zulässig erachtet, dass dieser Kredit über Mehreinnahmen kompensiert werden kann. Die in diesem Jahr dafür effektiv verbuchten Ausgaben können also im Prinzip durch Einnahmen gedeckt werden.

Hinzu kommen auch die finanzielle Unterstützung für Kleinunternehmen und Selbstständigerwerbende, die eine öffentlich zugängliche Einrichtung oder Anlage betreiben, deren Schliessung von den Behörden infolge der zweiten Coronavirus-Welle angeordnet wurde (BMSV-COVID-19; SGF 821.40.91), im Betrag von 12 Millionen Franken, sowie für Angestellte der Einrichtungen, deren Schliessung infolge der zweiten Coronavirus-Welle angeordnet wurde (BMAV-COVID-19; SGF 821.40.92), im Umfang von 1,3 Millionen Franken. Die für das Rechnungsjahr 2020 für diese beiden

Finanzhilfen verbuchten Ausgaben können a priori durch Mehreinnahmen gedeckt werden.

Letztlich belaufen sich die Verpflichtungen in Zusammenhang mit den vorerwähnten Hilfsmassnahmen infolge der Gesundheitskrise, die über Nachtragskredite gedeckt werden müssen, auf einen Gesamtbetrag von 111 874 500 Franken.

4. Fazit

Die Massnahmen, die der Staatsrat zur Bewältigung der Pandemie und zur Abfederung der wirtschaftlichen und sozialen Auswirkungen bereits ergriffen hat, schlagen damit im Jahr 2020 mit sehr hohen Gesamtkosten zu Buche (111,9 Millionen Franken), zu denen noch die direkt oder indirekt mit der Gesundheitskrise zusammenhängenden Nachtragskredite hinzuzurechnen sind, die vom Staatsrat im Laufe des Jahres 2020 genehmigt, aber vom Grossen Rat noch nicht ratifiziert worden sind (41,4 Millionen Franken). Die «ordentlichen» Nachtragskredite belaufen sich ihrerseits auf rund 15 Millionen Franken. Insgesamt beträgt die Summe dieser verschiedenen 2020 beschlossenen Kredite 168,3 Millionen Franken.

Die kurz- und mittelfristigen Aussichten deuten schon klar auf einen erheblichen Ausgabenbedarf insbesondere für 2021 sowie einen starken Druck auf verschiedene Steuereinnahmen hin.

Wir beantragen Ihnen demnach, alle Nachtragskredite in Höhe von 56,4 Millionen Franken zu genehmigen, die der Staatsrat zu Lasten der Staatsrechnung 2020 eröffnet hat, und vom Stand der bereits genehmigten Nachtragskredite gemäss Gesetz vom 14. Oktober 2020 zur Genehmigung der Sofortmassnahmen des Staatsrats zur Bewältigung der COVID-19-Epidemie Kenntnis zu nehmen, wie auch von den Massnahmen in Zusammenhang mit dem Ergänzungsbeitrag zur KAE und der EO-Entschädigung, dem Beitrag an die Mieten oder Hypothekarzinsen von zur Schliessung gezwungenen Einrichtungen und dem KAE-Ergänzungsbeitrag für die Angestellten von zur Schliessung gezwungenen Einrichtungen, in einem Gesamtbetrag von 111,9 Millionen Franken.

Décret relatif aux crédits supplémentaires du budget de l'Etat de Fribourg pour l'année 2020

du...

Actes concernés (numéros RSF):

Nouveau: -
Modifié(s): -
Abrogé(s): -

Le Grand Conseil du canton de Fribourg

Vu l'article 35 de la loi du 25 novembre 1994 sur les finances de l'Etat (LFE);
Vu le budget de l'Etat de Fribourg pour l'année 2020;
Vu le message 2020-DFIN-17 du Conseil d'Etat du 19 janvier 2021;
Sur la proposition de cette autorité,

Décrète:

I.

Art. 1

¹ Les crédits supplémentaires du budget de l'Etat de Fribourg pour l'année 2020, ouverts en faveur des Directions auprès de l'Administration des finances et portant sur un montant total de 56 387 760 francs, sont approuvés.

Dekret über die Nachtragskredite zum Voranschlag des Staates Freiburg für das Jahr 2020

vom...

Betroffene Erlasse (SGF Nummern):

Neu: -
Geändert: -
Aufgehoben: -

Der Grosse Rat des Kantons Freiburg

gestützt auf Artikel 35 des Gesetzes vom 25. November 1994 über den Finanzhaushalt des Staates (FHG);
gestützt auf den Voranschlag des Staates Freiburg für das Jahr 2020;
nach Einsicht in die Botschaft 2020-DFIN-17 des Staatsrats vom 19. Januar 2021;
auf Antrag dieser Behörde,

beschliesst:

I.

Art. 1

¹ Die Nachtragskredite zum Voranschlag des Staates Freiburg für das Jahr 2020, die bei der Finanzverwaltung zu Gunsten der Direktionen in einem Gesamtbetrag von 56 387 760 Franken eröffnet worden sind, werden genehmigt.

II.

Aucune modification d'actes dans cette partie.

II.

Keine Änderung von Erlassen in diesem Abschnitt.

III.

Aucune abrogation d'actes dans cette partie.

III.

Keine Aufhebung von Erlassen in diesem Abschnitt.

IV.

Le présent décret n'est pas soumis au referendum.
Il entre en vigueur immédiatement.

IV.

Dieses Dekret untersteht nicht dem Referendum.
Es tritt sofort in Kraft.