

N°	Signature Signatur	Genre Typ	Affaire Geschäft	Traitement Behandlung	Personnes Personen	Remarques Bemerkungen	Cat. Kat.
1.	2013-GC-39	Divers <i>Verschiedenes</i>	Ouverture de la session <i>Eröffnung der Session</i>				
2.	2013-GC-4	Divers <i>Verschiedenes</i>	Communications <i>Mitteilungen</i>				
3.	2020-GC-138	Divers <i>Verschiedenes</i>	Validation du mandat de Bernhard Altermatt, en remplacement de Marc-Antoine Gamba et assermentation <i>Validierung des Mandats von Bernhard Altermatt als Nachfolger von Marc-Antoine Gamba und Vereidigung</i>				
4.	2020-DEE-14	Décret <i>Dekret</i>	Plan de relance de l'économie fribourgeoise <i>Plan zur Wiederankurbelung der Freiburger Wirtschaft</i>	Entrée en matière, 1re et 2e lectures <i>Eintreten, 1. und 2. Lesungen</i>	Claude Brodard Rapporteur-e / <i>Berichterstatter/-in</i> Olivier Curty Représentant-e du Gouvernement / <i>Regierungsvertreter/-in</i>		I

N°	Signature Signatur	Genre Typ	Affaire Geschäft	Traitement Behandlung	Personnes Personen	Remarques Bemerkungen	Cat. Kat.
5.	2020-DEE-20	Loi Gesetz	Loi complétant les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus pour les entrepreneurs et entrepreneuses et les indépendants et indépendantes (LMEI-COVID-19), en réponse au mandat 2020-GC-58 <i>Gesetzesentwurf zur Ergänzung der wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus auf Unternehmerinnen und Unternehmer sowie Selbstständigerwerbende (MUSG-COVID-19)</i>	Entrée en matière, 1re et 2e lectures <i>Eintreten, 1. und 2. Lesungen</i>	Claude Brodard Rapporteur-e / <i>Berichterstatter/-in</i> Olivier Curty Représentant-e du Gouvernement / <i>Regierungsvertreter/-in</i>		I
6.	2020-GC-67	Mandat Auftrag	Mesures s'intégrant dans un Plan de relance de l'économie fribourgeoise pourvu de 250 millions de francs au maximum à la suite de la pandémie de COVID-19 <i>Massnahmen in einem Plan zur Wiederankurbelung der Freiburger Wirtschaft nach der COVID-19-Pandemie, der mit höchstens 250 Millionen Franken dotiert ist</i>	Prise en considération <i>Erheblicherklärung</i>	Achim Schneuwly Laurent Dietrich Hubert Dafflon Daniel Bürdel Philippe Demierre Pascal Moënnat Peter Wüthrich Francine Defferrard Rudolf Vonlanthen Bruno Boschung Auteur-e-s / <i>Urheber/-innen</i> Olivier Curty Représentant-e du Gouvernement / <i>Regierungsvertreter/-in</i>		

N°	Signature Signatur	Genre Typ	Affaire Geschäft	Traitement Behandlung	Personnes Personen	Remarques Bemerkungen	Cat. Kat.
7.	2020-GC-77	Mandat <i>Auftrag</i>	Programme de relance vert pour l'économie fribourgeoise <i>Grünes Wiederbelebungsprogramm für die Freiburger Wirtschaft</i>	Prise en considération <i>Erheblicherklärung</i>	Paola Ghielmini Krayenbühl Urs Perler Benoît Rey Mirjam Ballmer Claude Chassot Bernadette Mäder-Brühlhart Nicolas Pasquier Christa Mutter Bruno Marmier André Schneuwly <i>Auteur-e-s / Urheber/-innen</i> Olivier Curty Représentant-e du Gouvernement / <i>Regierungsvertreter/-in</i>		
8.	2020-DFIN-49	Loi <i>Gesetz</i>	Approbation des mesures urgentes du Conseil d'Etat visant à surmonter l'épidémie de COVID-19 <i>Genehmigung der Sofortmassnahmen des Staatsrats zur Bewältigung der COVID-19-Epidemie</i>	Entrée en matière, 1re et 2e lectures <i>Eintreten, 1. und 2. Lesungen</i>	Claude Brodard <i>Auteur-e / Urheber/-in</i> Georges Godel Représentant-e du Gouvernement / <i>Regierungsvertreter/-in</i>		I

Décret relatif au plan cantonal de relance en vue de contrer les effets de la crise sanitaire et économique due au coronavirus dans le canton de Fribourg

du...

Actes concernés (numéros RSF):

Nouveau: **821.40.13**
Modifié(s): –
Abrogé(s): –

Le Grand Conseil du canton de Fribourg

Vu les articles 45 et 46 de la Constitution du canton de Fribourg du 16 mai 2004 (Cst.);

Vu la loi du 3 octobre 1996 sur la promotion économique (LPec);

Vu la loi du 13 décembre 2007 sur la formation professionnelle (LFP);

Vu la loi du 14 février 2008 sur les bourses et les prêts d'études (LBPE);

Vu la loi du 9 juin 2000 sur l'énergie (LEn);

Vu la loi du 13 octobre 2005 sur le tourisme (LT);

Vu la loi du 20 septembre 1994 sur les transports (LTr);

Vu la loi du 15 décembre 1967 sur les routes (LR);

Vu la loi du 3 octobre 2006 sur l'agriculture (LAgri);

Vu la loi du 30 mai 1990 sur les améliorations foncières (LAF);

Vu la loi du 24 mai 1991 sur les affaires culturelles (LAC);

Vu la loi du 16 juin 2010 sur le sport (LSport);

Dekret zum kantonalen Wiederankurbelungsplan zur Bewältigung der Gesundheits- und Wirtschaftskrise infolge des Coronavirus im Kanton Freiburg

vom...

Betroffene Erlasse (SGF Nummern):

Neu: **821.40.13**
Geändert: –
Aufgehoben: –

Der Grosse Rat des Kantons Freiburg

gestützt auf die Artikel 45 und 46 der Verfassung des Kantons Freiburg vom 16. Mai 2004 (KV);

gestützt auf das Gesetz vom 3. Oktober 1996 über die Wirtschaftsförderung (WFG);

gestützt auf das Gesetz vom 13. Dezember 2007 über die Berufsbildung (BBiG);

gestützt auf das Gesetz vom 14. Februar 2008 über die Stipendien und Studiendarlehen (StiG);

gestützt auf das Energiegesetz vom 9. Juni 2000 (EnGe);

gestützt auf das Gesetz vom 13. Oktober 2005 über den Tourismus (TG);

gestützt auf das Verkehrsgesetz vom 20. September 1994 (VG);

gestützt auf das Strassengesetz vom 15. Dezember 1967 (StrG);

gestützt auf das Landwirtschaftsgesetz vom 3. Oktober 2006 (LandwG);

gestützt auf das Gesetz vom 30. Mai 1990 über die Bodenverbesserungen (BVG);

gestützt auf das Gesetz vom 24. Mai 1991 über die kulturellen Angelegenheiten (KAG);

gestützt auf das Sportgesetz vom 16. Juni 2010 (SportG);

Vu la loi du 17 novembre 1999 sur les subventions (LSub);
Vu la loi du 25 novembre 1994 sur les finances de l'Etat (LFE);
Vu le message 2020-DEE-14 du Conseil d'Etat du 1er septembre 2020;
Sur la proposition de cette autorité,

Décrète:

I.

1 Fonds de relance et dispositions générales

Art. 1

¹ Un fonds de relance doté de 50 000 000 de francs est constitué.

² Ce fonds sert à financer les mesures décrites dans le présent décret.

³ Il est alimenté par:

- a) la dissolution de la réserve pour les fluctuations liées à la péréquation des ressources (RPT), à raison de 40 000 000 de francs;
- b) la dissolution du fonds des mesures de relance constitué en 2009, à raison de 8 777 320 francs;
- c) un prélèvement de 1 222 680 francs sur la fortune non affectée de l'Etat.

Art. 2

¹ Les crédits ouverts en vertu du présent décret sont dissous à la fin de l'année 2022, ou à la fin de l'année scolaire 2022/23 pour les mesures concernées, dans la mesure où ils n'ont pas été utilisés.

gestützt auf das Subventionsgesetz vom 17. November 1999 (SubG);
gestützt auf das Gesetz vom 25. November 1994 über den Finanzhaushalt des Staates (FHG);
nach Einsicht in die Botschaft 2020-DEE-14 des Staatsrats vom 1. September 2020;
auf Antrag dieser Behörde,

beschliesst:

I.

1 Wiederankurbelungsfonds und allgemeine Bestimmungen

Art. 1

¹ Ein Wiederankurbelungsfonds wird errichtet und mit 50 000 000 Franken ausgestattet.

² Der Fonds dient der Finanzierung der im Rahmen dieses Dekrets beschriebenen Massnahmen.

³ Er wird geäuftet durch:

- a) die Auflösung der Reserve für die Schwankungen in Verbindung mit dem Ressourcenausgleich (NFA) in der Höhe von 40 000 000 Franken;
- b) die Auflösung des 2009 errichteten Fonds zur Stützung der Wirtschaft in der Höhe von 8 777 320 Franken;
- c) eine Entnahme von 1 222 680 Franken aus dem nicht gebundenen Vermögen des Staats.

Art. 2

¹ Die nach dem vorliegenden Dekret eröffneten Kredite werden Ende 2022 respektive Ende des Schuljahres 2022/23 für die betreffenden Massnahmen aufgelöst, soweit sie nicht ausgeschöpft wurden.

2 Dispositions relatives aux dépenses liées

Art. 3

¹ Des crédits d'engagement pour un montant total de 27 300 000 francs sont ouverts auprès de l'Administration des finances pour le financement des mesures du plan de relance de l'économie. Ces crédits constituent des dépenses liées au sens de la loi sur les finances de l'Etat.

² Une partie de ces crédits sera allouée en complément du budget de l'Etat de Fribourg arrêté par le Grand Conseil.

³ Ces crédits sont alloués selon la répartition suivante:

Centres de charges	Crédits en francs	Justification
3565/5620.022 3565/5670.022	5 000 000	Mesure relative à l'extension du financement du programme Bâtiments au sens de la loi sur l'énergie
3850/3144.000 3850/5040.000 3850/5040.002	1 850 000	Mesure relative à la construction, à la rénovation et à l'entretien des bâtiments
3440/5040.000 3805/3010.118	2 220 000	Mesure relative à l'octroi de mandats (notamment BAMO) pour l'accélération des projets d'investissement et le traitement des plans d'aménagement local
3808/5640.009	5 860 000	Soutien financier pour le réaménagement de différentes gares routières au sens de la loi sur les transports
3815/5010.004 3808/3130.000	1 000 000	Mesure relative à l'accélération de la construction d'infrastructures cyclables au sens de la loi sur les routes
3505/3130.000 3440/3636.108	800 000	Mesure relative au concours Agri&Co Challenge II et aux techniques numériques dans l'élevage laitier au sens de la loi sur la promotion économique et de la loi sur l'agriculture
3505/3636.017	500 000	Mesure relative au «coaching» orienté sur l'innovation d'affaires au sens de la loi sur la promotion économique
3200/3637.202	1 600 000	Mesure déplaçant temporairement les bourses de reconversion professionnelle au sens de la loi sur les bourses et les prêts d'études

2 Gebundene Ausgaben

Art. 3

¹ Bei der Finanzverwaltung des Kantons werden Verpflichtungskredite von insgesamt 27 300 000 Franken für die Finanzierung des Plans zur Wiederankurbelung der Wirtschaft eröffnet. Diese Kredite sind gebundene Ausgaben im Sinne des Gesetzes über den Finanzhaushalt des Staates.

² Ein Teil der Kredite wird in Ergänzung zu dem vom Grossen Rat beschlossenen Staatsvoranschlag bewilligt.

³ Die Kredite werden wie folgt gewährt:

Kostenstelle	Kredit in Franken	Zweck
3565/5620.022 3565/5670.022	5 000 000	Massnahme zur erweiterten Finanzierung des Gebäudeprogramms nach dem Energiegesetz
3850/3144.000 3850/5040.000 3850/5040.002	1 850 000	Massnahme für Bau, Sanierung und Unterhalt von Gebäuden
3440/5040.000 3805/3010.118	2 220 000	Massnahme zur Vergabe von Aufträgen (namentlich BHU) für die Vorverlegung von Investitionsprojekten und die beschleunigte Bearbeitung der Ortspläne
3808/5640.009	5 860 000	Finanzielle Unterstützung für den Umbau verschiedener Busbahnhöfe nach dem Verkehrsgesetz
3815/5010.004 3808/3130.000	1 000 000	Beschleunigung des Baus von Veloinfrastrukturen nach dem Strassengesetz
3505/3130.000 3440/3636.108	800 000	Massnahme für den Wettbewerb Agri&Co Challenge II und digitale Technologien in der Milchwirtschaft nach dem Gesetz über die Wirtschaftsförderung und dem Landwirtschaftsgesetz
3505/3636.017	500 000	Massnahme zum Coaching mit Schwerpunkt auf Geschäftsinnovation nach dem Gesetz über die Wirtschaftsförderung
3200/3637.202	1 600 000	Massnahme zur vorübergehenden Aufhebung der Obergrenzen von Stipendien für die berufliche Umschulung nach dem Gesetz über die Stipendien und Studiendarlehen

Centres de charges	Crédits en francs	Justification
3225/3636.120	170 000	Mesure augmentant les moyens pour le conseil et la réorientation professionnelle des adultes
3225/3130.000	200 000	Mesure visant à renforcer les moyens d'aide aux jeunes pour la recherche de places d'apprentissage
3800/3130.000 3425/3130.000	450 000	Mesure de soutien aux projets relatifs à l'économie circulaire, responsable et de proximité au sens de la loi sur l'agriculture
3425/5660.002	3 000 000	Mesure contribuant au financement du projet de développement régional PRE Seeland au sens de la loi sur l'agriculture et de la loi sur les améliorations foncières
3500/3636.004	1 000 000	Mesure soutenant la relance des manifestations touristiques et le commerce local au sens de la loi sur le tourisme
3500/3636.004	450 000	Mesure soutenant la création d'un réseau officiel de vélo tout-terrain au sens de la loi sur le tourisme
3265/3636.118	1 500 000	Mesure soutenant la reprise des activités dans le domaine de la culture au sens de la loi sur les affaires culturelles
3292/3632.009	1 500 000	Mesure soutenant la reprise dans le domaine du sport au sens de la loi sur le sport
3800/3130.000	200 000	Mesure relative au soutien en faveur de projets visant à un accroissement de l'efficacité énergétique dans le domaine agricole au sens de la loi sur l'agriculture

3 Dispositions relatives aux dépenses nouvelles

3.1 Rénovation et entretien de bâtiments historiques

Art. 4

¹ L'Etat octroie un soutien financier à la réalisation de travaux de rénovation et d'entretien des bâtiments historiques sis sur le site de l'Abbaye d'Hauterive.

Kostenstelle	Kredit in Franken	Zweck
3225/3636.120	170 000	Massnahme zur Vergabe zusätzlicher Mittel für die Laufbahnberatung und berufliche Neuorientierung für Erwachsene
3225/3130.000	200 000	Massnahme zur verstärkten Unterstützung von Jugendlichen auf der Suche nach einer Lehrstelle
3800/3130.000 3425/3130.000	450 000	Massnahme zur Unterstützung von Projekten im Bereich der Kreislaufwirtschaft und der verantwortungsvollen und lokalen Wirtschaft nach dem Landwirtschaftsgesetz
3425/5660.002	3 000 000	Massnahme zur finanziellen Unterstützung des regionalen Förderprogramms Seeland (RFS) nach dem Landwirtschaftsgesetz und dem Gesetz über die Bodenverbesserungen
3500/3636.004	1 000 000	Massnahme zur Unterstützung der Wiederaufnahme von touristischen Veranstaltungen nach dem Gesetz über den Tourismus
3500/3636.004	450 000	Massnahme zur Unterstützung des Baus eines offiziellen kantonalen Mountainbike-Netzes nach dem Gesetz über den Tourismus
3265/3636.118	1 500 000	Massnahme zur Unterstützung der Wiederbelebung von Aktivitäten im Kulturbereich nach dem Gesetz über die kulturellen Angelegenheiten
3292/3632.009	1 500 000	Massnahme zur Unterstützung des Sportbereichs nach dem Sportgesetz
3800/3130.000	200 000	Massnahme zur Unterstützung von Projekten zur Steigerung der Energieeffizienz in der Landwirtschaft nach dem Landwirtschaftsgesetz

3 Neue Ausgaben

3.1 Sanierung und Unterhalt von historischen Gebäuden

Art. 4

¹ Der Staat gewährt eine Finanzhilfe für die Sanierungs- und Unterhaltsarbeiten an den historischen Gebäuden am Standort des Klosters Altenryf.

Art. 5

¹ L'octroi de ce soutien est limité aux projets dont il est prévu de commencer la réalisation avant le 31 décembre 2022.

Art. 6

¹ Le soutien à la rénovation et à l'entretien de ces bâtiments historiques est limité à un montant total de 6 000 000 de francs prélevé sur le fonds.

² Le Conseil d'Etat règle par ordonnance les conditions et les modalités d'octroi de ce soutien.

3.2 Chèques à la recherche et au développement (R&D)

Art. 7

¹ Les entreprises ayant eu recours aux prestations de l'assurance-chômage en cas de réduction de l'horaire de travail (RHT) pour une durée minimale de trois mois au cours de l'année 2020 peuvent requérir une subvention sous la forme d'un chèque à la recherche et au développement.

Art. 8

¹ Peuvent bénéficier de ce chèque les entreprises:

- a) actives dans le domaine industriel;
- b) qui disposent de personnel actif dans la recherche et le développement;
- c) dont l'activité de recherche et de développement est basée dans le canton de Fribourg.

Art. 9

¹ Le chèque à la recherche et au développement couvre au maximum 80% du salaire de cinq employé-e-s au plus, actifs dans le département «recherche et développement» de l'entreprise, pour une durée définie.

² Il est plafonné à un montant de 200 000 francs par entreprise.

Art. 5

¹ Die Finanzhilfe beschränkt sich auf Projekte mit planmässigem Baubeginn vor dem 31. Dezember 2022.

Art. 6

¹ Die Finanzhilfe für die Sanierung und den Unterhalt dieser historischen Gebäude beläuft sich insgesamt auf höchstens 6 000 000 Franken, die dem Fonds entnommen werden.

² Der Staatsrat regelt die Modalitäten für die Gewährung dieser Finanzhilfe auf dem Verordnungsweg.

3.2 Gutscheine für Forschung und Entwicklung (F&E)

Art. 7

¹ Unternehmen, die im Jahr 2020 während mindestens drei Monaten Leistungen der Arbeitslosenversicherung in Form von Kurzarbeitsentschädigung (KAE) erhalten haben, können einen Forschungs- und Entwicklungsgutschein beantragen.

Art. 8

¹ Dieser Gutschein kann Unternehmen gewährt werden, die

- a) in der Industrie tätig sind;
- b) über Personal verfügen, das in der Forschung und Entwicklung tätig ist;
- c) deren Forschungs- und Entwicklungstätigkeit im Kanton Freiburg angesiedelt ist.

Art. 9

¹ Der Forschungs- und Entwicklungsgutschein deckt für eine bestimmte Zeit höchstens 80% des Lohns von bis zu 5 Angestellten, die in der Forschungs- und Entwicklungsabteilung des Unternehmens tätig sind.

² Der Gutschein beträgt höchstens 200 000 Franken pro Unternehmen.

Art. 10

¹ Le financement des chèques est couvert, jusqu'au 31 décembre 2022 au plus tard, par un montant maximal de 4 000 000 de francs prélevé sur le fonds.

Art. 11

¹ Le Conseil d'Etat édicte un règlement concernant les conditions et les modalités d'octroi de ces chèques.

3.3 Chèques à la digitalisation et à l'automatisation

Art. 12

¹ Les entreprises ayant eu recours aux prestations de l'assurance-chômage en cas de réduction de l'horaire de travail (RHT) pour une durée minimale de trois mois au cours de l'année 2020 peuvent requérir une subvention sous la forme d'un chèque à la digitalisation et à l'automatisation.

Art. 13

¹ Peuvent bénéficier de ce chèque les entreprises:

- a) actives dans le domaine industriel;
- b) dont le projet de digitalisation ou d'automatisation se situe dans le canton de Fribourg.

Art. 14

¹ Le chèque à la digitalisation et à l'automatisation couvre au maximum 25% des coûts du projet présenté.

² Il est plafonné à un montant de 150 000 francs par entreprise.

Art. 15

¹ Le financement des chèques est couvert, jusqu'au 31 décembre 2022 au plus tard, par un montant maximal de 2 400 000 francs prélevé sur le fonds.

Art. 10

¹ Zur Finanzierung der Gutscheine wird bis am 31. Dezember 2022 ein Betrag von höchstens 4 000 000 Franken bereitgestellt, der dem Fonds entnommen wird.

Art. 11

¹ Der Staatsrat regelt die Bedingungen und das Verfahren für die Gewährung dieser Gutscheine.

3.3 Gutscheine für Digitalisierung und Automatisierung

Art. 12

¹ Unternehmen, die im Jahr 2020 während mindestens drei Monaten Leistungen der Arbeitslosenversicherung in Form von Kurzarbeitsentschädigung (KAE) erhalten haben, können einen Gutschein für Digitalisierung und Automatisierung beantragen.

Art. 13

¹ Dieser Gutschein kann Unternehmen gewährt werden, die

- a) in der Industrie tätig sind;
- b) deren Digitalisierungs- oder Automatisierungsvorhaben im Kanton Freiburg angesiedelt ist.

Art. 14

¹ Der Gutschein für Digitalisierung und Automatisierung deckt höchstens 25% der Projektkosten.

² Der Gutschein beträgt höchstens 150 000 Franken pro Unternehmen.

Art. 15

¹ Zur Finanzierung der Gutscheine wird bis am 31. Dezember 2022 ein Betrag von höchstens 2 400 000 Franken bereitgestellt, der dem Fonds entnommen wird.

Art. 16

¹ Le Conseil d'Etat édicte un règlement concernant les conditions et les modalités d'octroi de ces chèques.

3.4 «Covid Service Pack»/soutien à l'innovation

Art. 17

¹ Les entreprises ayant eu recours aux prestations de l'assurance-chômage en cas de réduction de l'horaire de travail (RHT) pour une durée minimale de trois mois au cours de l'année 2020 peuvent requérir une subvention sous la forme d'un chèque «Covid Service Pack».

Art. 18

¹ Peuvent bénéficier de ce chèque les entreprises dont le siège se situe dans le canton de Fribourg.

Art. 19

¹ Le chèque «Covid Service Pack» permet à l'entreprise bénéficiaire de commander des prestations de recherche et de développement (R&D), pour un montant de 20 000 francs par entreprise, à la Haute Ecole d'ingénierie et d'architecture Fribourg (HEIA-FR).

² L'entreprise contribue à 20% du projet en prestations propres et à son financement à hauteur de:

- a) 5% pour l'entreprise de moins de 20 personnes salariées;
- b) 10% pour l'entreprise de 20 à 50 personnes salariées;
- c) 15% pour l'entreprise de 50 à 100 personnes salariées;
- d) 20% pour l'entreprise de plus de 100 personnes salariées.

Art. 20

¹ Le financement des chèques est couvert, jusqu'au 31 décembre 2022 au plus tard, par un montant maximal de 300 000 francs prélevé sur le fonds.

Art. 16

¹ Der Staatsrat regelt die Bedingungen und das Verfahren für die Gewährung dieser Gutscheine.

3.4 Covid Service Pack/Innovationsförderung

Art. 17

¹ Unternehmen, die im Jahr 2020 während mindestens drei Monaten Leistungen der Arbeitslosenversicherung in Form von Kurzarbeitsentschädigung (KAE) erhalten haben, können einen «Covid Service Pack»-Gutschein beantragen.

Art. 18

¹ Der Gutschein kann Unternehmen gewährt werden, die ihren Sitz im Kanton Freiburg haben.

Art. 19

¹ Der «Covid Service Pack»-Gutschein ermöglicht es einem Unternehmen, bei der Hochschule für Technik und Architektur Freiburg (HTA-FR) Forschungs- und Entwicklungsdienstleistungen für einen Betrag von 20 000 Franken pro Unternehmen zu beziehen.

² Das Unternehmen beteiligt sich am Projekt zu 20% in Form von Eigenleistungen und zum folgenden Prozentsatz in Form von finanziellen Mitteln:

- a) 5% bei Unternehmen mit weniger als 20 Angestellten;
- b) 10% bei Unternehmen mit 20 bis 50 Angestellten;
- c) 15% bei Unternehmen mit 50 bis 100 Angestellten;
- d) 20% bei Unternehmen mit mehr als 100 Angestellten.

Art. 20

¹ Zur Finanzierung der Gutscheine wird bis am 31. Dezember 2022 ein Betrag von höchstens 300 000 Franken bereitgestellt, der dem Fonds entnommen wird.

Art. 21

¹ Le Conseil d'Etat édicte un règlement concernant les conditions et les modalités d'octroi de ces chèques.

3.5 Contribution au financement du salaire des apprenti-e-s de première année

Art. 22

¹ Les entreprises qui engagent un ou une apprenti-e en première année de formation durant les rentrées scolaires 2020/21, 2021/22 et 2022/23 peuvent requérir l'octroi d'une subvention sous la forme d'un chèque de 1000 francs à titre de soutien au salaire de l'apprenti-e.

Art. 23

¹ Peuvent bénéficier de ce chèque les entreprises dont le siège se situe dans le canton de Fribourg.

Art. 24

¹ Le chèque est valable pour chaque apprenti-e de première année engagé-e par l'entreprise et ne peut être demandé que pour l'une des rentrées scolaires concernées.

² Le financement des chèques est couvert, jusqu'à la fin de l'année scolaire 2022/23 au plus tard, par un montant maximal de 5 000 000 de francs prélevé sur le fonds.

Art. 25

¹ Le Conseil d'Etat édicte un règlement concernant les conditions et les modalités d'octroi de ces chèques.

Art. 21

¹ Der Staatsrat regelt die Bedingungen und das Verfahren für die Gewährung dieser Gutscheine.

3.5 Beitrag an den Lohn von Lernenden im 1. Lehrjahr

Art. 22

¹ Unternehmen, die auf den Schuljahresbeginn 2020/21, 2021/22 oder 2022/23 eine lernende Person im ersten Lehrjahr einstellen, können eine Finanzhilfe in Form eines 1000-Franken-Gutscheins als Beitrag an den Lohn beantragen.

Art. 23

¹ Der Gutschein kann Unternehmen gewährt werden, die ihren Sitz im Kanton Freiburg haben.

Art. 24

¹ Der Gutschein ist für jede lernende Person bestimmt, die das Unternehmen im ersten Lehrjahr anstellt, und kann nur für eines der erwähnten Schuljahre beantragt werden.

² Zur Finanzierung der Gutscheine wird bis Ende Schuljahr 2022/23 ein Betrag von höchstens 5 000 000 Franken bereitgestellt, der dem Fonds entnommen wird.

Art. 25

¹ Der Staatsrat regelt die Bedingungen und das Verfahren für die Gewährung dieser Gutscheine.

3.6 Bons de consommation en faveur des bénéficiaires des réductions de primes de l'assurance-maladie

Art. 26

¹ Les familles composées au moins d'une personne adulte et d'un ou d'une enfant, bénéficiaires des réductions de primes de l'assurance-maladie et résidant dans le canton de Fribourg, peuvent bénéficier d'une subvention sous la forme d'un bon de consommation de:

- a) 100 francs par adulte;
- b) 80 francs par enfant.

Art. 27

¹ Ces bons sont à faire valoir jusqu'au 31 mars 2021 au plus tard sur la plateforme de soutien aux commerces fribourgeois «kariyon.ch», développée dans le cadre des mesures d'urgence prises par le Conseil d'Etat pour atténuer les effets de la crise du coronavirus.

² Le financement des bons est couvert, jusqu'au 31 décembre 2021 au plus tard, par un montant maximal de 4 000 000 de francs prélevé sur le fonds.

Art. 28

¹ Le Conseil d'Etat édicte un règlement concernant les conditions et les modalités d'octroi de ces bons.

3.7 Prime à l'utilisation du bois fribourgeois

Art. 29

¹ Les entreprises qui recourent à l'utilisation de bois fribourgeois comme matériel de construction pour les projets qu'elles réalisent peuvent requérir une subvention équivalant au maximum à 10% du coût de ce bois.

Art. 30

¹ Cette subvention est limitée aux projets de construction planifiés et réalisés durant les années 2020 à 2022.

3.6 Konsumgutscheine für Begünstigte von Verbilligungen der Krankenkassenprämien

Art. 26

¹ Familienhaushalte mit mindestens einem Erwachsenen und einem Kind, die eine Verbilligung der Krankenkassenprämien erhalten und im Kanton Freiburg wohnen, können einen Konsumgutschein in der folgenden Höhe erhalten:

- a) 100 Franken pro erwachsene Person;
- b) 80 Franken pro Kind.

Art. 27

¹ Diese Gutscheine können bis am 31. März 2021 auf der Plattform zur Unterstützung von Freiburger Geschäften «kariyon.ch» eingelöst werden, die im Rahmen der Sofortmassnahmen des Staatsrats zur Abfederung der Coronavirus-Krise unterstützt wird.

² Zur Finanzierung der Gutscheine wird bis am 31. Dezember 2021 ein Betrag von höchstens 4 000 000 Franken bereitgestellt, der dem Fonds entnommen wird.

Art. 28

¹ Der Staatsrat regelt die Bedingungen und das Verfahren für die Gewährung dieser Gutscheine.

3.7 Prämie für die Verwendung von Holz aus dem Kanton Freiburg

Art. 29

¹ Unternehmen, die bei ihren Bauvorhaben Freiburger Holz als Baumaterial verwenden, können eine Finanzhilfe von höchstens 10% der Kosten dieses Holzes beantragen.

Art. 30

¹ Diese Finanzhilfe beschränkt sich auf Bauvorhaben, die in den Jahren 2020 bis 2022 geplant und durchgeführt werden.

Art. 31

¹ Dans le cadre de leurs demandes de subventionnement, les entreprises concernées attestent:

- a) de l'origine fribourgeoise du bois de construction utilisé;
- b) de la quantité de ce dernier;
- c) du prix consenti avec le fournisseur pour son achat.

Art. 32

¹ Le financement de ces subventions est couvert, jusqu'au 31 décembre 2022 au plus tard, par un montant maximal de 200 000 francs prélevé sur le fonds.

Art. 33

¹ Le Conseil d'Etat édicte un règlement concernant les conditions et les modalités d'octroi de ces subventions.

3.8 Soutien aux centres cantonaux d'exposition

Art. 34

¹ Les centres cantonaux d'exposition, soit Forum Fribourg et Espace Gruyère, peuvent requérir l'octroi d'une subvention unique dans le cadre du plan de relance de l'économie cantonale à hauteur de:

- a) 500 000 francs pour Forum Fribourg;
- b) 300 000 francs pour Espace Gruyère.

Art. 35

¹ Lors du dépôt de leurs demandes, les bénéficiaires attestent de l'utilisation de la subvention octroyée pour des mesures de relance d'événements et de manifestations, dans la mesure où la situation sanitaire permet la tenue de ces derniers.

Art. 31

¹ Im Rahmen ihres Beitragsgesuchs erbringen die betreffenden Unternehmen folgende Nachweise:

- a) die Freiburger Herkunft des verwendeten Bauholzes;
- b) die Menge dieses Holzes;
- c) der Preis, der mit dem Holzlieferanten vereinbart wurde.

Art. 32

¹ Zur Finanzierung der Finanzhilfe wird bis am 31. Dezember 2022 ein Betrag von höchstens 200 000 Franken bereitgestellt, der dem Fonds entnommen wird.

Art. 33

¹ Der Staatsrat regelt die Bedingungen und das Verfahren für die Gewährung dieser Finanzhilfe.

3.8 Unterstützung von Ausstellungszentren

Art. 34

¹ Die kantonalen Ausstellungszentren, das heisst Forum Fribourg und Espace Gruyère, können eine einmalige Finanzhilfe im Rahmen des Plans zur Wiederankurbelung der Wirtschaft beantragen. Diese Finanzhilfe beläuft sich auf:

- a) 500 000 Franken für Forum Fribourg;
- b) 300 000 Franken für Espace Gruyère.

Art. 35

¹ Im Rahmen ihres Beitragsgesuchs bestätigen die Gesuchsteller, dass sie die Finanzhilfe für Massnahmen zur Wiederbelebung von Veranstaltungen und Events verwenden, soweit die gesundheitliche Lage deren Durchführung erlaubt.

3.9 Dispositions générales relatives aux dépenses nouvelles (art. 4 à 35)

Art. 36

¹ Des crédits d'engagement pour un montant total de 22 700 000 francs sont ouverts auprès de l'Administration des finances pour le financement des mesures du plan de relance de l'économie. Ces crédits constituent des dépenses nouvelles au sens de la loi sur les finances de l'Etat.

² Une partie de ces crédits sera allouée en complément du budget de l'Etat de Fribourg arrêté par le Grand Conseil.

³ Ces crédits sont alloués selon la répartition suivante:

Centres de charges	Crédits en francs	Justification
3850/3144.004	6 000 000	Mesure relative à la rénovation et à l'entretien des bâtiments historiques sur le site de l'Abbaye d'Hauterive
3505/à déterminer	4 000 000	Mesure relative à l'octroi de chèques à la recherche et au développement (R&D)
3505/à déterminer	2 400 000	Mesure relative à l'octroi de chèques à la digitalisation et à l'automatisation
3505/à déterminer	300 000	Mesure relative au chèque «Covid Service Pack»/soutien à l'innovation
3542/3637.100	5 000 000	Mesure relative à la contribution au financement du salaire des apprenti-e-s de première année
A déterminer	4 000 000	Mesure relative aux bons de consommation en faveur des bénéficiaires des réductions de primes de l'assurance-maladie
3445/3637.100	200 000	Mesure relative à la prime à l'utilisation du bois fribourgeois
3500/3636.000	800 000	Mesure relative au soutien aux centres cantonaux d'exposition

4 Durée de validité

Art. 37

¹ Les effets du présent décret prennent fin le 31 décembre 2022.

3.9 Allgemeine Bestimmungen zu den neuen Ausgaben (Art. 4–35)

Art. 36

¹ Bei der Finanzverwaltung des Kantons werden Verpflichtungskredite von insgesamt 22 700 000 Franken für die Finanzierung des Plans zur Wiederankurbelung der Wirtschaft eröffnet. Diese Kredite sind neue Ausgaben im Sinne des Gesetzes über den Finanzhaushalt des Staates.

² Ein Teil der Kredite wird in Ergänzung zu dem vom Grossen Rat beschlossenen Staatsvoranschlag bewilligt.

³ Die Kredite werden wie folgt gewährt:

Kostenstelle	Kredit in Franken	Zweck
3850/3144.004	6 000 000	Massnahme für die Sanierung und den Unterhalt von historischen Gebäuden am Standort des Klosters Altenryf
3505/noch offen	4 000 000	Massnahme zur Vergabe von Gutscheinen für Forschung und Entwicklung (F&E)
3505/noch offen	2 400 000	Massnahme zur Vergabe von Gutscheinen für Digitalisierung und Automatisierung
3505/noch offen	300 000	Massnahme Covid Service Pack/Innovationsförderung
3542/3637.100	5 000 000	Massnahme für einen Beitrag an den Lohn von Lernenden im 1. Lehrjahr
noch offen	4 000 000	Massnahme für Konsumgutscheine für Begünstigte von Verbilligungen der Krankenkassenprämien
3445/3637.100	200 000	Massnahme für eine Prämie für die Verwendung von Holz aus dem Kanton Freiburg
3500/3636.000	800 000	Massnahme zur Unterstützung von Ausstellungszentren

4 Geltungsdauer

Art. 37

¹ Dieses Dekret gilt bis 31. Dezember 2022.

II.

Aucune modification d'actes dans cette partie.

III.

Aucune abrogation d'actes dans cette partie.

IV.

Le présent décret est soumis au referendum financier facultatif.
Le Conseil d'Etat fixe la date d'entrée en vigueur du présent décret.

II.

Keine Änderung von Erlassen in diesem Abschnitt.

III.

Keine Aufhebung von Erlassen in diesem Abschnitt.

IV.

Dieses Dekret untersteht dem fakultativen Finanzreferendum.
Der Staatsrat setzt das Inkrafttreten dieses Dekrets fest.

Plan de relance de l'économie fribourgeoise

—
Message 2020-DEE-14 du 1er septembre 2020,
du Conseil d'Etat au Grand Conseil, sur le plan
de relance de l'économie après la crise du
nouveau coronavirus et réponses aux instruments
parlementaires liés au plan de relance



ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Conseil d'Etat CE
Staatsrat SR

Table des matières

1	Introduction	4
2	Contexte économique	4
2.1	Contexte mondial	4
2.2	Contexte suisse	4
3	Situation de l'économie fribourgeoise	5
3.1	Situation générale	5
3.2	Impact sur les secteurs économiques	5
3.3	Impact sur le marché de l'emploi	5
3.4	Perspectives d'avenir	6
4	Mesures prises dans le cadre de la gestion de crise	6
5	Plan de relance	8
5.1	Nécessité du plan de relance	8
5.2	Lignes directrices	8
5.3	Ampleur du plan de relance	10
6	Mesures du plan de relance	11
6.1	Mesures dans le domaine de la construction, de l'assainissement des bâtiments et de l'énergie	11
6.2	Les mesures dans le domaine du soutien à la compétitivité des entreprises	13
6.3	Mesures dans le domaine de la formation	14
6.4	Mesures dans le domaine de la consommation des ménages	15
6.5	Mesures dans le domaine de l'agriculture	16
6.6	Mesures dans le domaine du tourisme et du commerce local	17
6.7	Mesures dans le domaine de la culture et du sport.	18
6.8	Récapitulation des mesures retenues dans le cadre du plan de relance	19
6.9	Commentaires relatifs au projet de décret	20
6.10	Incidences financières et en personnel	21
6.11	Autres incidences	21
7	Réponses aux instruments parlementaires	22
7.1	Mandat 2020-GC-67 Dafflon Hubert, Wüthrich Peter, Demierre Philippe, Bürdel Daniel, Vonlanthen Rudolf, Schneuwly Achim, Boschung Bruno, Moënnat Pascal, Dietrich Laurent, Defferrard Francine – Mesures s'intégrant dans un Plan de relance de l'économie fribourgeoise pourvu de 250 millions de francs au maximum à la suite de la pandémie de COVID-19	22
	Résumé du mandat	22
	Réponse du Conseil d'Etat	22

7.2 Mandat 2020-GC-77 Ballmer Mirjam, Marmier Bruno, Ghielmini Krayenbühl Paola, Mutter Christa, Pasquier Nicolas, Schneuwly André, Mäder-Brülhart Bernadette, Perler Urs, Rey Benoît, Chassot Claude – Programme de relance vert pour l'économie fribourgeoise	24
Résumé du mandat	24
Réponse du Conseil d'Etat	24

1 Introduction

Nous avons l'honneur de vous transmettre le message accompagnant le projet de décret relatif à l'aide au redémarrage de l'économie fribourgeoise. Ce décret comporte 25 mesures, devisées à 50 millions de francs, et visant à relancer l'activité des entreprises fribourgeoises dans les domaines de la construction durable, de la culture, du tourisme, de la mobilité, de l'agriculture, de la formation et de l'innovation, du sport et de la consommation durable. Ces mesures doivent être mises en œuvre de l'automne 2020 à l'automne 2022.

2 Contexte économique

2.1 Contexte mondial

Depuis la fin du mois de décembre 2019, la pandémie du nouveau coronavirus (Covid-19) frappe durement l'ensemble des pays du globe. A ce jour, plus de 23 millions d'hommes et de femmes ont été diagnostiqués positifs à cette maladie infectieuse, qui a tué plus de 800 000 personnes. La crise sanitaire bat toujours son plein et se double d'une crise sociale et économique, principalement causée par les mesures de lutte contre le Covid-19. Cumulés, le confinement des populations, la fermeture des frontières et la forte baisse de la demande des consommatrices et des consommateurs ralentissent considérablement l'économie mondiale.

Les dernières prévisions disponibles du Fonds monétaire international (FMI) font état, en juin 2020, d'une contraction de l'économie mondiale de 4,9% pour l'année 2020, soit une péjoration de près de 2% par rapport aux prévisions d'avril 2020. Ce recul inédit s'annonce plus fort que l'épisode de la crise financière de 2007-2008. Le FMI constate que l'activité économique reprend timidement depuis le mois de juin 2020 un peu partout dans le monde. Cette reprise est soutenue par les mesures exceptionnelles prises dans de nombreux pays, avec une riposte budgétaire des Etats estimée à 11 000 milliards de dollars et l'injection massive de liquidités par les banques centrales. L'économie mondiale demeure toutefois fortement menacée par l'évolution de la pandémie, qui reste dans une phase de croissance, en particulier sur les continents américains. Le FMI prévoit malgré tout un rebond de l'économie mondiale en 2021 et un retour au niveau atteint en 2019 à la fin 2022 seulement.

Du côté de l'emploi, l'Organisation de coopération et de développement économique (OCDE) annonce que la crise économique engendrée par le nouveau coronavirus a un impact dix fois plus élevé que la crise financière de 2007-2008 sur l'activité des travailleuses et travailleurs, après les trois premiers mois. Elle annonce un taux de personnes demandeuses d'emploi de 10% à la fin 2020 dans ses pays membres (en hausse de 5,3% par rapport à 2019) et n'envisage pas un retour à la normale avant 2022.

2.2 Contexte suisse

Fortement tournée sur l'exportation et les échanges, la Suisse est sévèrement frappée par la crise économique, avec un recul du Produit intérieur brut (PIB) de -2,6% au premier trimestre 2020. Les dernières prévisions du Secrétariat d'Etat à l'économie (SECO) font état, pour l'ensemble de l'année 2020, de la plus grande contraction de l'économie suisse depuis 1975. En fonction des scénarios, le SECO table sur un repli compris entre -4,9% et -7,1%. La perte de valeur ajoutée pourrait représenter, pour l'ensemble de l'économie suisse, un montant compris entre 48 et 63 milliards de francs. Le secteur tertiaire est le plus massivement touché, devant le secteur secondaire et le reste de l'économie. Le tourisme subit l'effondrement le plus marqué. Sur le front de l'emploi, le SECO observe une hausse du taux de chômage de 1,2% entre fin février et fin mai 2020, à 3,5% (juillet 2020 : 3.2%). Les secteurs économiques

sont très diversement frappés, avec un taux allant jusqu'à 10% dans l'hôtellerie-restauration (en hausse de 5,2%). Sur l'ensemble de l'année, le SECO table sur un taux de chômage oscillant entre 3,5% et 3,9%.

Face à cette dégradation, le *stimulus* budgétaire concédé par la Confédération se monte à 72 milliards de francs. Ce soutien se matérialise principalement par des crédits cautionnés pour les entreprises, par des dépenses pour l'assurance chômage, pour les allocations pour perte de gain et pour les indemnités en cas de réduction de l'horaire de travail (RHT), et par des soutiens pour des secteurs comme le sport, la culture et le transport aérien. Au total, la Suisse a engagé 4% de son PIB dans des mesures d'aide d'urgence (à titre comparatif, l'Allemagne a concédé des dépenses de l'ordre de 13% de son PIB). Malgré l'importance de l'effort porté par la Confédération et les cantons, la question de la reprise reste entièrement ouverte, en raison de l'incertitude que continue de faire souffler la pandémie de coronavirus, toujours en expansion dans le monde. Le SECO travaille sur deux scénarios principaux pour 2021 : le premier prévoit un rebond de +7,1% du PIB et le second prévoit une stagnation (+0,4% du PIB). Dans le cas d'un rebond, le taux de chômage pourrait repartir à la baisse et s'afficher à 2,9% à la fin 2021. Dans l'hypothèse d'une stagnation, il pourrait poursuivre sa hausse pour s'établir à 5,1% à la fin 2021. L'économie suisse est à la croisée des chemins, mais le pays dispose de finances publiques saines lui permettant d'agir de manière agile et décisive

3 Situation de l'économie fribourgeoise

3.1 Situation générale

Très diversifié, le tissu économique fribourgeois a montré à plusieurs reprises une belle résistance aux divers retournements de conjoncture. La crise due au Covid-19 représente néanmoins un défi de taille, dans la mesure où elle concerne de larges pans de l'économie fribourgeoise, des petits commerces à l'hôtellerie et la restauration, en passant par les entreprises exportatrices.

3.2 Impact sur les secteurs économiques

Comme l'économie suisse, l'économie fribourgeoise dépend des exportations. Selon les données de l'observatoire de l'économie fribourgeoise de la Chambre de commerce et d'industrie du canton de Fribourg, elles ont connu leur plus bas depuis au moins 25 ans en mai 2020, à -59% (contre -26% en moyenne suisse). L'examen de l'impact de la crise sur les différentes branches économiques révèle que seule l'industrie alimentaire et certaines entreprises pharmaceutiques tirent leur épingle du jeu, avec une hausse des exportations de mars à mai 2020. L'industrie des machines, de l'électronique, des composants, mais également la chimie et la métallurgie affichent des baisses significatives de leurs exportations en mai 2020. En outre, la crise intervient à un moment particulièrement délicat pour le secteur des machines, de l'électronique et des composants, déjà plombés par la guerre économique sino-américaine. Le secteur de l'horlogerie et des instruments de précision est quant à lui en chute libre. Dans le domaine de la culture et du sport, les principales salles et festivals fribourgeois s'attendent à une perte de revenus globale de 50% sur une période de quinze mois, soit 6,2 millions francs. Les acteurs fribourgeois du tourisme évaluent leurs pertes à plus de 600 000 nuitées commerciales.

3.3 Impact sur le marché de l'emploi

D'importants moyens ont été déployés dans le cadre de l'aide d'urgence pour éviter des suppressions de postes de travail. Principale mesure prise au niveau fédéral, la réduction de l'horaire de travail (RHT) a bénéficié à 111 000 personnes (12 000 entreprises concernées). Au total, plus de 165 millions de francs ont été versés au titre de la RHT dans le canton de Fribourg, en compensation de près de 7 millions d'heures de travail perdues. A cela s'ajoutent les aides pour les personnes indépendantes, sous forme d'allocations pour pertes de gain (APG), à hauteur de 42 millions

de francs versés. Ces efforts n'ont pas empêché une évolution négative du nombre de personnes demandeuses d'emploi. A la fin juillet 2020, le Service public de l'emploi (SPE) a dénombré 9679 personnes dans ce cas, contre 6847 à la fin juillet 2019 (hausse de 2832). Le droit au RHT s'éteignant à la fin août 2020, il faut attendre une augmentation du nombre de demandeurs d'emplois durant l'automne 2020.

3.4 Perspectives d'avenir

Malgré ces données préoccupantes, divers indicateurs laissent entrevoir une amélioration de la situation. Sur le front des RHT, l'Etat constate depuis le début du mois de juin 2020 une baisse constante du recours à cet instrument, tant au niveau des montants accordés, que des personnes et des entreprises concernées. De leur côté, dans le cadre de la quatrième enquête menée par l'observatoire CCIF de l'économie fribourgeoise, les entreprises interrogées estiment que l'impact de la crise sur leur chiffre d'affaires sera tendanciellement moins négatif que prévu en avril 2020 et en mai 2020. Le nombre d'entreprises interrogées s'attendant à boucler l'année en cours dans les chiffres rouges est passé de 62% en avril 2020 à 39% en mai. En revanche, la part des entreprises interrogées affirmant craindre pour leur pérennité est restée stable, à 22%.

L'incertitude observée par le SECO au niveau suisse (cf. 2.2) est aussi confirmée par les entreprises fribourgeoises sondées par la Promotion économique du canton. Si elles perçoivent les signes d'une reprise, elles la conditionnent à l'évolution sanitaire non seulement en Suisse, mais dans le monde entier. Les entreprises relèvent en général un manque important de visibilité rendant la planification difficile et une tendance à la prudence pour ce qui est des investissements. La recrudescence de la transmission du virus observée dans le canton de Fribourg, en Suisse et en Europe à la fin août 2020 est à ce titre une source de préoccupation majeure.

4 Mesures prises dans le cadre de la gestion de crise

La gestion de la crise par le Conseil d'Etat et l'Organe cantonal de conduite dans le cadre de l'état de situation extraordinaire, de janvier à juin 2020, fait l'objet d'un rapport détaillé au Grand Conseil (2020-GC-98). Pour mémoire, plus de 827 millions de francs ont été réservés en soutien aux entreprises et aux employés fribourgeois dans le cadre des mesures décidées par la Confédération. Ainsi, 605 millions de francs ont été engagés au titre du cautionnement de crédits pour les petites et moyennes entreprises (les crédits corona), plus de 165 millions de francs ont été versés au titre de la réduction de l'horaire de travail (RHT), plus de 42 millions de francs ont été versés au titre de l'aide pour les personnes indépendantes (dans le cadre des allocations pour pertes de gain), plus de 6 millions de francs ont été engagés en faveur des acteurs culturels et plus de 10 millions de francs en faveur des jeunes entreprises.

A cela s'ajoutent des mesures prises par le Conseil d'Etat, dont le Grand Conseil a pris acte en juin 2020, à hauteur d'environ 60.2 millions de francs, au titre de l'aide pour les baux commerciaux (20 millions de francs engagés), mesures de coaching pour les entreprises (500 000 francs engagés), soutien aux clusters (aide à fonds perdu-cotisations des entreprises) de mesures fiscales (4,9 millions de francs engagés) de l'aide aux jeunes entreprises (5,6 millions engagés), de l'aide aux acteurs culturels (11,2 millions de francs engagés), de l'aide au secteur du tourisme (6 millions de francs engagés), de l'aide aux médias (5,34 millions de francs engagés), du soutien à la consommation locale (4,195 millions de francs engagés), de mesures pour la formation (1,899 millions de francs engagés) et contre la précarité sociale (un million de francs engagés). Au total s'ajoutent les dépenses consacrées à l'Organe cantonal de conduite (OCC) et à la task force sanitaire de la Direction de la santé et des affaires sociales (DSAS), pour plus de 18 millions de francs.

En session ordinaire du 23 juin 2020, le Grand Conseil a, au surplus, accepté un mandat visant à compenser l'inégalité de traitement entre les dirigeants d'une entreprise et les indépendants selon les régimes RHT ou APG.

L'Etat doit engager à ce titre 25 millions de francs supplémentaires, portant le total de son engagement dans le cadre de l'aide d'urgence à 85 millions de francs.

Le tableau récapitulatif qui suit permet d'obtenir une vue d'ensemble des montants engagés à titre exceptionnel ou versés en vertu de l'élargissement temporaire des mesures de RHT ou APG :

Domaines d'action	Canton	Confédération
1. Mesures d'aide à l'économie décidées par le Conseil d'Etat		
Cautionnement de crédits		605 millions de francs
Mesures de réduction de l'horaire de travail		164 millions de francs
Aides pour les personnes indépendantes (APG)		42 millions de francs
Aides pour les baux commerciaux	20 millions de francs	n.d
Aides et subventions aux acteurs culturels	11.228 millions de francs	6.383 millions de francs
Aides au secteur du tourisme	6 millions de francs	n.d
Aides pour les médias	5.34 millions de francs	n.d
Cautionnement et coaching pour les jeunes entreprises	5.6125 millions de francs	10 millions de francs
Mesures fiscales	4.9 millions de francs	
Mesures pour la consommation locale	4.195 millions de francs	
Mesures pour la formation	1.899 millions de francs	
Mesures sociales	1 million de francs	
Total mesures	60.1745 millions de francs	
2. OCC et task force DSAS	18.3 millions de francs	
3. Mesure dirigeants (mandat RHT/APG)	25 millions de francs	
Totaux	103.4745 millions de francs	827.383 millions de francs

Le volet de l'aide d'urgence pourrait donner lieu à une réallocation des moyens en fonction des cas de rigueur. Une décision de principe de la part de la Confédération est attendue en septembre. Le Conseil d'Etat se positionnera par la suite sur ce sujet, dans le respect du principe de subsidiarité.

En ce qui concerne les mesures fiscales, le tableau précédent ne mentionne que les effets de la fixation à 0 % du taux de l'intérêt compensatoire pour l'année 2020 (2,4 millions de francs), décidée simultanément à la prolongation de la durée des délais de paiements du solde d'impôt fixés dans le décompte final, et ceux de la suspension jusqu'au terme général d'échéance de la perception d'intérêts moratoires sur les acomptes de la période fiscale 2020 (2,5 millions de francs). Ces deux mesures correspondent à un montant de 4,9 millions de francs au total.

Le Conseil d'Etat a toutefois pris des décisions de bien plus grande portée en matière de fiscalité, qu'il a soumises parallèlement au Grand Conseil, dans le cadre notamment du projet de loi modifiant la loi sur les impôts cantonaux directs. Ce projet prévoit diverses réductions fiscales qui font partie intégrante de la stratégie du Conseil d'Etat face aux incidences de la crise du COVID-19. Il induit un manque à gagner annuel estimé à 33,3 millions de francs pour l'Etat.

S'ajoute à cela la réduction du coefficient de l'impôt sur le revenu de 100 % à 98 % qui sera proposée par le Conseil d'Etat dans le cadre du projet de loi fixant le coefficient annuel des impôts cantonaux directs de la période fiscale 2021. Cette réduction, qui donne suite à une motion acceptée par le Grand Conseil en décembre 2019, représenterait

un coût de 16 millions de francs pour l'Etat. L'ensemble de ces baisses de la fiscalité contribue ainsi directement à l'accroissement du pouvoir d'achat des ménages et des entreprises, au moment où l'économie en a le plus besoin.

Le cumul des mesures urgentes récapitulées dans le tableau précédent (78.5 millions de francs), des mesures fiscales décrites ci-dessus (49,3 millions de francs par année) et des mesures du plan de relance traitées par la suite (50 millions de francs) représenteront un coût cumulé de plus de 227 millions de franc d'ici à fin 2022. Ce montant atteint 252 millions de francs en tenant compte du coût estimé à 25 millions de francs des mesures RHT/APG donnant suite au mandat 2020-GC-58 adopté par le Grand Conseil en juin 2020. Un projet de loi est soumis séparément au Grand Conseil à ce sujet.

5 Plan de relance

5.1 Nécessité du plan de relance

Compte tenu de la dégradation de la situation économique constatée dans le canton, concrétisée notamment par les nombreuses demandes d'aide des entreprises, l'augmentation soutenue du chômage et les nombreuses requêtes des entreprises en vue d'obtenir des mesures de réduction de l'horaire de travail, le Conseil d'Etat a annoncé, au mois de mai 2020, l'accélération des investissements de l'Etat (cf. ci-dessous, mesures dans le domaine de la construction, de l'assainissement des bâtiments et de l'énergie). Il a également décidé d'élaborer un programme de relance de l'économie cantonale. Ce projet a d'ailleurs fait l'objet d'une journée de travail complète du Conseil d'Etat, le 30 juin 2020.

Le Conseil d'Etat a donné la tâche à la Direction de l'économie et de l'emploi (DEE) de mettre sur pied un groupe de travail chargé du suivi de l'analyse de mesures propres à contrer les effets de la crise sanitaire et économique. Présidée par le Secrétaire général de la DEE, cette « Task Force » est composée de collaborateurs-trices de la direction, ainsi que de représentants-es de la Direction des finances (DFin), de la Direction de l'aménagement, de l'environnement et des constructions (DAEC) et de la Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts (DIAF). La « Task Force » a été subordonnée au contrôle hiérarchique de la Délégation des affaires économiques et financières du Conseil d'Etat (DAEF). Elle a rapporté à cette délégation à plusieurs reprises, ainsi qu'au Conseil d'Etat.

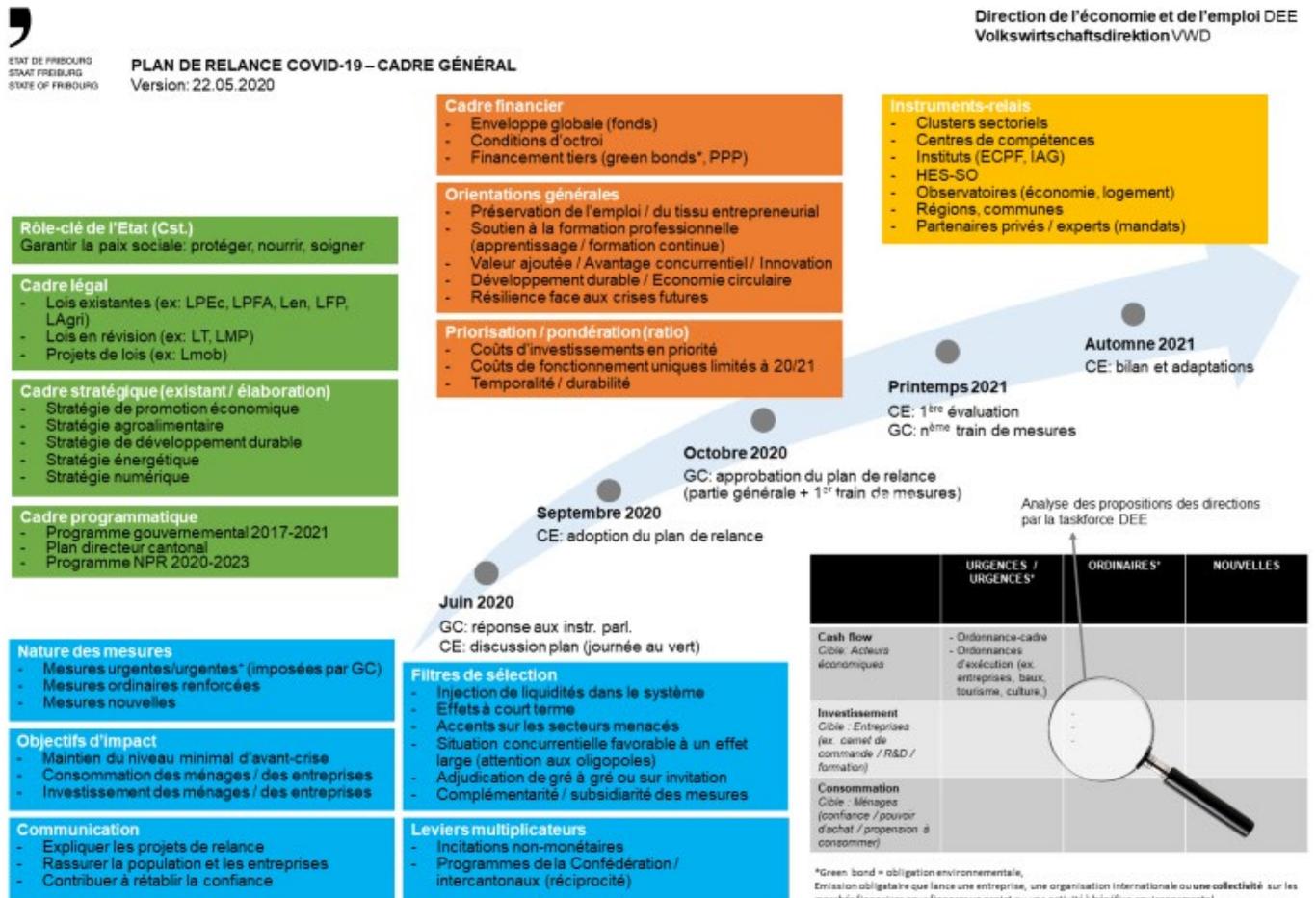
Dans le cadre de l'établissement du plan de relance, la DAEF et la DEE ont rencontré à plusieurs reprises les partenaires sociaux et économiques du canton, ainsi que les chefs des groupes parlementaires du Grand Conseil, pour échanger sur le contenu du plan. Ces discussions ont permis d'initier certaines mesures ou d'en préciser les contours.

En parallèle, la « Task Force » a lancé une vaste consultation des services, en vue d'identifier les mesures immédiates qui pouvaient être prises par ces derniers dans le but de relancer l'économie cantonale. Plus d'une centaine de mesures concrètes ont été communiquées au groupe de travail, qui s'est chargé de les classer par domaines d'intervention et d'analyser leur efficacité par rapport à l'objectif poursuivi. Ces mesures ont été une nouvelle fois soumises aux services de l'Etat, afin que ces derniers fixent des priorités en lien avec le montant arrêté pour le plan de soutien à l'économie cantonale.

5.2 Lignes directrices

Dès son entrée en fonction, la « Task Force » s'est attachée à fixer des lignes directrices et des critères de sélection en vue de l'établissement du plan de relance. Ainsi, les mesures doivent s'inscrire dans la mesure du possible dans le cadre légal existant et dans les axes stratégiques adoptés par le Conseil d'Etat ou en cours d'élaboration (par ex. stratégie de promotion économique, stratégie de développement durable, stratégie énergétique, stratégie agro-alimentaire, etc.). Des objectifs d'impact (notamment les effets « levier » ou « multiplicateur ») ont été également

définis, tout comme les conditions liées à la temporalité des effets. Le tableau suivant répertorie les principales lignes directrices qui ont guidé le groupe de travail.



Sur la base de ces lignes directrices et une fois les propositions de mesures réceptionnées, la « Task Force » s'est ensuite fixé des critères d'acceptation ou d'exclusion de ces dernières. Ces critères ont été arrêtés comme suit :

- > Au vu de l'impact recherché, chaque mesure doit, en principe et sauf exception décidée par le Conseil d'Etat (cf. mesure n°14), présenter un coût minimal de 200 000 francs ;
- > Les mesures ne doivent pas se substituer aux « outils stabilisateurs automatiques » existants, soit les instruments déjà à disposition de l'Etat pour contrer les effets de la crise (par ex. les prestations de l'assurance chômage) ;
- > Le groupe de travail a aussi exclu l'aide directe aux communes, à l'exception des mesures permettant à ces dernières d'exécuter ou d'accélérer des tâches en lien avec l'économie locale ;
- > Les propositions favorisant uniquement la consommation locale ont également été exclues, dès lors que le Conseil d'Etat a déjà décidé de mesures allant en ce sens dans le cadre des mesures d'urgence (soutien aux petits commerces) ;
- > La « Task Force » a renoncé à retenir les mesures visant à rationaliser les activités administratives de l'Etat et préféré favoriser celles qui permettaient une simplification des procédures ;
- > Elle a aussi écarté les mesures de nature « purement » académiques ou écologiques, sauf si ces dernières pouvaient être combinées avec d'autres mesures ayant un impact sur la création ou le maintien d'emplois à court terme.

5.3 Ampleur du plan de relance

Compte tenu des critères sur lesquels le plan de relance a été établi, le Conseil d'Etat a déterminé les volets d'intervention suivants :

- > Un soutien direct de l'économie dans les secteurs les plus touchés par la crise sanitaire et économique ou en voie de l'être. Il prévoit des investissements immédiats de l'Etat, ceci afin d'éviter les suppressions d'emplois ;
- > Un soutien aux personnes, dans le but d'améliorer leur situation d'un point de vue personnel ou professionnel ;
- > Un renforcement de la compétitivité économique du canton, par des aides à la recherche et au développement au sein des entreprises notamment.

Sur la base de ce qui précède, le Conseil d'Etat a arrêté sept domaines d'intervention :

- > Les mesures dans le domaine de la construction, de l'assainissement des bâtiments et de l'énergie ;
- > Les mesures dans le domaine du soutien à la compétitivité des entreprises ;
- > Les mesures dans le domaine de la formation ;
- > Les mesures dans le domaine de la consommation des ménages ;
- > Les mesures dans le domaine de l'agriculture ;
- > Les mesures dans le domaine du tourisme et du commerce local ;
- > Les mesures dans le domaine de la culture et du sport.

Tel que décidé par le Conseil d'Etat, le coût du plan de relance nécessite la mise à disposition d'une enveloppe de 50 millions de francs, par l'intermédiaire de la création d'un fonds.

Ce plan de relance a également une vocation à inciter des investissements de type anticyclique. Comme déjà évoqué au point 4 ci-dessus en matière de fiscalité, d'autres mesures, influant directement sur la situation économique des entreprises et des personnes dans le canton, doivent également être comprises dans le plan. La mise en œuvre de la réforme de la fiscalité des entreprises, entrée en vigueur au début de l'année 2020, doit à ce titre être prise en compte. Pour mémoire, la mesure phare de cette réforme consiste en une baisse du taux d'imposition du bénéfice des entreprises de plus de 50% dans le canton. En outre, la révision en cours de la loi modifiant la loi sur les impôts cantonaux directs (LICD ; RSF 631.1), que le Conseil d'Etat a validé récemment, mettra en œuvre différentes motions adoptées au niveau cantonal et qui demandent une diminution de la charge fiscale des personnes physiques (au niveau de l'impôt sur le revenu et sur la fortune). La mesure visant à alléger l'imposition des titres non cotés, notamment, sera favorable aux entrepreneurs domiciliés dans le canton et qui détiennent directement leur outil de travail ; cette mesure les encouragera à investir dans leur entreprise, ce qui sera favorable à l'économie. Les abattements fiscaux qui découlent de cette révision et qui s'additionnent à d'autres projets de réduction de la charge fiscale cantonale (dégel partiel de la déduction pour les primes d'assurances maladie et diminution de 2% du coefficient d'impôt sur le revenu des personnes physiques), font partie intégrante de la stratégie du Conseil d'Etat en vue de soutenir les acteurs de l'économie cantonale et la population fribourgeoise face aux conséquences de la crise du COVID-19. L'amélioration des conditions-cadres fiscales contribue directement au rétablissement du tissu économique et à son renforcement futur. Ces conditions-cadre fiscales ont déjà été renforcées l'année dernière par l'adoption de la RFFA en 2019.

6 Mesures du plan de relance

6.1 Mesures dans le domaine de la construction, de l'assainissement des bâtiments et de l'énergie

Les mesures proposées dans le domaine de la construction, de l'assainissement des bâtiments et de l'énergie visent à soutenir principalement le domaine de la construction, du génie civil, ainsi que les sous-traitants actifs dans ces marchés. Il s'agit de mesures prises en vue d'éviter les suppressions de places de travail dans ce domaine. Le coût global de ces mesures s'élève à 21 930 000 francs. Les mesures retenues sont les suivantes :

Mesure n°1 : renforcement du Programme bâtiments

- > **Description de la mesure** : le Programme bâtiments du canton de Fribourg est en vigueur depuis 2017 et comprend treize mesures d'encouragement destinées à la rénovation des bâtiments et au remplacement des installations de chauffages à énergies fossiles par des énergies renouvelables. Dans son état actuel, le Programme Bâtiments génère des investissements directs pour un montant total de 115 millions de francs par an. En augmentant d'au moins 50% les taux de subvention pour les treize mesures en vigueur, la branche de la construction (particulièrement active dans le canton) verra une augmentation sensible des commandes de travaux. De plus, cette mesure destinée à un très large public de propriétaires correspond aux objectifs de politique énergétique et de la politique climatique menées par l'Etat, puisqu'elle permettra la réduction sensible des émissions de CO₂. Le financement du programme est assuré pour un tiers par le canton et deux tiers par la Confédération. L'effet multiplicateur de la mesure en est par conséquent d'autant plus intéressant.
- > **Coûts** : 5 000 000 francs
- > **Contribution attendue de la Confédération** : 10 000 000 francs (par les contributions globales)
- > **Délai de réalisation** : immédiat
- > **Base légale** : loi du 9 juin 2000 sur l'énergie (LEn ; RSF 770.1)

Mesure n°2 : construction, rénovation et entretien des bâtiments

- > **Description de la mesure** : la mesure est destinée à réaliser les travaux déjà planifiés, d'entretien, de restauration et de conservation de bâtiments appartenant à l'Etat et utilisés par exemple dans le domaine de l'asile (en priorité : Ste Elisabeth). Sont également comprises des actions visant à assurer un confort estival optimal à l'intérieur des bâtiments (nouveaux et existants) de l'Etat, principalement par la mise en place de mesures passives de refroidissement.
- > **Coûts** : 1 850 000 francs
- > **Contribution attendue de la Confédération** : -
- > **Délai de réalisation** : immédiat, travaux compris sur les années 2020 à 2022
- > **Base légale** : aucune base nécessaire, puisque l'Etat a pour tâche d'entretenir les locaux en sa propriété

Mesure n°3 : rénovations et entretien de bâtiments historiques

- > **Description de la mesure** : la mesure est destinée à contribuer au financement des travaux déjà planifiés, d'entretien, de restauration et de conservation de bâtiments historiques. Elle porte en particulier sur l'Eglise abbatiale, l'Ancien Moulin et la Ferme de la Souche de l'Abbaye d'Hauterive, site classé d'importance nationale.
- > **Coûts** : le programme de rénovation des immeubles concernés est estimé à 13 500 000 francs. Les subventions ordinaires devraient couvrir environ 1 600 000 francs (Confédération et canton). Il est proposé un soutien financier complémentaire de 6 000 000 francs. Des contributions financières sont attendues de la part Loterie romande et sous forme de dons.
- > **Contribution attendue de la Confédération** : 800 000 francs (autres contributions possibles, notamment par la Loterie romande ou le programme d'encouragement de l'ARE)
- > **Délai de réalisation** : immédiat, travaux compris sur les années 2020 à 2022
- > **Base légale** : la loi sur la protection des biens culturels permet l'octroi des subventions usuelles pour ces travaux. Une contribution financière additionnelle nécessite une base légale.

Mesure n°4 : accélération des projets d'investissements et du traitement des plans d'aménagement local

- > **Description de la mesure** : à ce jour, plusieurs grands projets sont en cours (au stade de l'étude de faisabilité ou de l'avant-projet), notamment à l'Institut agricole de l'Etat de Fribourg (projets « La Grange Neuve » et « Cultures fromagères) et au Domaine des Faverges (assainissement et rénovation), pour environ 30 millions de francs. Afin d'accélérer ces investissements et rendre possible des mises à l'enquête et des premiers appels d'offres en 2021, le Service des bâtiments doit pouvoir obtenir le soutien de nouveaux chefs de projets et de bureaux d'aide au maître de l'ouvrage (BAMO), pour une durée de deux ans. Dans le même sens, un soutien doit également être fourni au Service des constructions et de l'aménagement pour le traitement des plans d'aménagement local. En effet, le traitement de ces dossiers a été fortement ralenti en raison d'un arrêt du Tribunal cantonal du 3 septembre 2019. Une trentaine de révisions générales sont aujourd'hui en attente de la décision du Tribunal fédéral, qui doit statuer sur un recours interjeté par l'Etat. Par ailleurs, 230 recours doivent être traités dans le cadre de l'examen des dossiers de planification. Pour le surplus, une trentaine de communes fribourgeoises ont demandé que le dossier soit traité sans attendre la décision du Tribunal fédéral.
- > **Coûts** : 2 220 000 francs
- > **Contribution attendue de la Confédération** : -
- > **Délai de réalisation** : mises à l'enquête en 2021 et 2022 / immédiat pour le traitement des plans d'aménagement
- > **Base légale** : aucune base nécessaire, puisque le Service des bâtiments et le Service des constructions et de l'aménagement ont respectivement pour tâche de mener les projets constructifs de l'Etat et de traiter les dossiers d'aménagement

Mesure n°5 : accélération des projets d'infrastructures cyclables

- > **Description de la mesure** : la mesure vise la réalisation d'un projet pilote d'aménagements cyclables qui devrait être effectués entre 2020 et 2022 par le Service des ponts et chaussées. Il est notamment prévu d'installer des stationnements de vélos aux interfaces avec les transports publics, en recourant à des procédures simplifiées pour aménager ces places, dont le dimensionnement a été planifié par le plan sectoriel vélo. La mesure prévoit également la promotion de l'utilisation des deux roues, par le biais de mandats à des entreprises de communication du canton.
- > **Coûts** : 1 000 000 francs
- > **Contribution attendue de la Confédération** : -
- > **Délai de réalisation** : immédiat
- > **Base légale** : aucune base nécessaire, puisque le Service des ponts et chaussées a pour tâche de mener les projets de construction de l'Etat dans le domaine de la mobilité

Mesure n°6 : réalisation des projets avancés par les transports publics fribourgeois (tpf)

- > **Description de la mesure** : la mesure consiste à faire accélérer la réalisation d'aménagements projetés par les tpf, en garantissant leur financement par le biais de prêts remboursables. Plusieurs gares routières sont par exemple en projet, à divers stades d'avancement (9 gares) La gare de Fribourg notamment nécessite des travaux en lien avec le réaménagement de la place de la gare (assainissement technique, assainissement des quais, changement du sens de la circulation pour séparer les flux, etc.). Il est également prévu la création d'un centre d'entretien et de maintenance, à Bulle, secteur Planchy, avec la construction d'un nouveau garage pour les véhicules routiers, dans le but de générer des effets de synergie. Enfin, les tpf prévoient également des investissements dans les parcs-relais (P+R), conformément au plan directeur cantonal (total : 210 places P+R).
- > **Coûts** : 5 860 000 francs
- > **Contribution attendue de la Confédération** : selon FORTA pour le trafic d'agglomération pour certaines gares routières et LTV pour le financement des amortissement et intérêts des gares routières et des garages
- > **Délai de réalisation** : immédiat
- > **Base légale** : loi du 20 septembre 1994 sur les transports (LTr ; RSF 780.1)

6.2 Les mesures dans le domaine du soutien à la compétitivité des entreprises

Les mesures prises dans le domaine du soutien à la compétitivité des entreprises visent à préserver ou à développer la valeur ajoutée des entreprises. Elles ont pour objectif de permettre à l'économie cantonale de maintenir leur avantage compétitif malgré la crise sanitaire et économique, ainsi que de se développer de façon durable. Le coût global de ces mesures s'élève à 8 000 000 francs. Les mesures retenues sont les suivantes :

Mesure n°7 : chèques à la recherche et développement (R&D)

- > **Description de la mesure** : l'objectif visé par la mesure est de permettre aux entreprises impactées par la crise sanitaire et économique de poursuivre leurs activités de recherche et de développement, afin d'accélérer leur retour à la compétitivité au sortir de la crise. Celles-ci pourront ainsi plus rapidement participer à la reprise économique et maintenir leurs investissements en R&D. La mesure consiste à prendre en charge 80% du salaire de collaborateurs-trices actifs-ves dans le domaine R&D de l'entreprise (5 personnes au maximum, avec un plafond fixé à 200 000 francs par entreprise).
- > **Coûts** : 4 000 000 francs
- > **Contribution attendue de la Confédération** : -
- > **Délai de réalisation** : immédiat
- > **Base légale** : loi du 3 octobre 1996 sur la promotion économique (LPEc ; RSF 900.1)

Mesure n°8 : chèques à la digitalisation et l'automatisation

- > **Description de la mesure** : la crise économique a mis en lumière les besoins des entreprises dans les domaines de la digitalisation et l'automatisation. La mesure permet d'aider les sociétés concernées à renforcer leur compétitivité et à se doter de bases solides pour leur développement futur. Elle consiste en un soutien financier à des projets de digitalisation ou d'automatisation (prise en charge de 25% des coûts du projet concerné ; plafond à 150 000 francs), destinés par exemple à améliorer leur productivité ou à optimiser leurs processus.
- > **Coûts** : 2 400 000 francs
- > **Contribution attendue de la Confédération** : -
- > **Délai de réalisation** : immédiat
- > **Base légale** : loi du 3 octobre 1996 sur la promotion économique (LPEc ; RSF 900.1)

Mesure n°9 : agroalimentaire - Agri&Co Challenge II et technologies numériques dans l'élevage laitier

- > **Description de la mesure** : la mesure consiste à lancer un second Agri&Co Challenge (2^{ème} phase du concours organisé en 2018), soit un appel à projets, dans le but de promouvoir des collaborations, de créer de nouvelles chaînes de valeur et d'encourager des initiatives innovantes à même de contribuer à un développement économique durable du canton. Ce concours est focalisé sur des petites et moyennes entreprises, ainsi que des start-ups en phase de croissance (scale-ups), issues du secteur agroalimentaires, désireuses de s'installer dans le canton de Fribourg. Le prix du concours sera l'octroi de droits distincts et permanents sur le site de AgriCo, à St-Aubin, impliquant une nouvelle implantation et une construction d'immeuble. En marge de ce projet, la mesure intègre également un volet relatif à la digitalisation dans le domaine agroalimentaire ; il s'agit de favoriser l'implantation et l'utilisation de technologies numériques sur les exploitations laitières fribourgeoises, dans le but d'améliorer la santé du bétail et de diminuer les émissions de gaz à effet de serre.
- > **Coûts** : 800 000 francs
- > **Contribution attendue de la Confédération** : -
- > **Délai de réalisation** : immédiat
- > **Base légale** : loi du 3 octobre 1996 sur la promotion économique (LPEc ; RSF 900.1)

Mesure n°10 : coaching orienté sur l'innovation d'affaires

- > **Description de la mesure** : la mesure consiste à fournir des prestations de support et de conseils aux entreprises, basées sur l'innovation d'affaires, selon les concepts et méthodes développés par le réseau d'innovation platinn et largement éprouvés dans les entreprises de Suisse occidentale depuis douze ans. Ce coaching sera mis sur pied par l'intermédiaire d'une structure et d'un financement modulaires permettant de répondre aux besoins spécifiques des entreprises. Ces dernières seront invitées à participer financièrement à la mesure, en fonction de leurs capacités, dans les phases de déploiement des projets d'innovation.

- > **Coûts** : 500 000 francs
- > **Contribution attendue de la Confédération** : -
- > **Délai de réalisation** : immédiat
- > **Base légale** : loi du 3 octobre 1996 sur la promotion économique (LPEc ; RSF 900.1)

Mesure n°11 : Covid Service Pack – Soutien à l’innovation

- > **Description de la mesure** : L’attribution de chèques « Covid Service Pack » (CSP) d’un montant maximal de 20 000 francs doit permettre aux entreprises de commander des prestations en recherche et développement (R&D) auprès de la Haute école d’ingénierie et d’architecture de Fribourg (HEIA-FR) ou auprès d’une start-up pouvant être considérée comme une partenaire académique, pour une durée de trois mois. Les prestations CSP doivent présenter une composante d’innovation et apporter une valeur ajoutée tangible à l’entreprise bénéficiaire. Celle-ci contribue au financement de la prestation à hauteur de 5 à 20% selon sa taille (nombre d’employés) et à 20% en prestations propres.
- > **Coûts** : 300 000 francs
- > **Contribution attendue de la Confédération** : -
- > **Délai de réalisation** : immédiat
- > **Base légale** : -

6.3 Mesures dans le domaine de la formation

Les mesures d’accompagnement proposées dans le domaine de la formation visent à aider principalement les personnes physiques touchées par les effets de la crise sanitaire et économiques (perte d’emploi, perspectives sombres sur le marché du travail, insécurité face à l’avenir, etc.). Elles visent également à inciter les entreprises à maintenir et/ou créer les places d’apprentissage, le secteur de la formation professionnelle ayant été fortement impacté par la crise. Le coût global de ces mesures s’élève à 6 970 000 francs. Les mesures retenues sont les suivantes :

Mesure n°12 : contribution au financement des salaires des apprentis de 1^{ère} année

- > **Description de la mesure** : afin d’inciter à la création de place d’apprentissage, mais également de contribuer à maintenir les places existantes, la mesure prévoit de financer les premiers mois de salaire d’un apprenti de 1^{ère} année sous la forme d’un chèque de 1 000 francs. Ce chèque peut être activé par toutes les entreprises formatrices autorisées à former et par unité d’autorisation de former (une entreprise peut former dans plusieurs domaines). La mesure sera déclinée sous la forme de la délivrance d’un chèque à l’engagement d’un apprenti de 1^{ère} année durant les 3 prochaines rentrées scolaires, non cumulables, et dans un seul métier (une entreprise peut avoir plusieurs métiers d’apprentissage). Il est à noter que cette mesure a été proposée et soutenue par les milieux économiques et sociaux qui ont été consultés.
- > **Coûts** : 5 000 000 francs
- > **Contribution attendue de la Confédération** : -
- > **Délai de réalisation** : chèques à activer durant les années scolaires 2020/2021, 2021/2022 ou 2022/2023
- > **Base légale** : loi du 13 décembre 2007 sur la formation professionnelle (LFPr ; RSF 420.1)

Mesure n°13 : bourses pour les reconversions professionnelles et les personnes âgées de plus de 25 ans sans formation

- > **Description de la mesure** : la crise sanitaire et économique a plongé de nombreuses personnes, employées au noir, dans la précarité. Bon nombre de ces personnes ne bénéficient d’aucune formation. La mesure consiste donc à l’octroi de bourses d’études et pour les personnes de plus de 25 ans n’ayant aucune formation et pour les personnes devant envisager une reconversion en raison du manque de débouchés sur le marché du travail. Pour les personnes âgées de plus de 25 ans, le système actuel des bourses d’études n’offre quasiment aucune possibilité de reconversion professionnelle ou de première formation. En effet, quel que soit l’âge de la personne en formation, la situation financière des parents est prise en considération dans le calcul de la bourse. Par ailleurs, celle-ci est plafonnée à 12 000 francs pour une formation du secondaire du 2^{ème} degré (apprentissage notamment) et à 16 000 francs pour une formation de degré tertiaire. Ces éléments rendent souvent le projet de formation difficilement réalisable. Par cette mesure, il s’agit de déplafonner, pour certaines catégories de personnes, le montant des bourses et de ne plus tenir compte de la situation financière des parents. La mesure vise également à accorder la gratuité des cours interentreprises dans le cadre de la

formation initiale des adultes ou de la validation des acquis de ceux-ci, actuellement à charge de ces derniers. Il est à noter que cette mesure a été proposée et soutenue par les milieux économiques et sociaux qui ont été consultés.

- > **Coûts** : 1 600 000 francs
- > **Contribution attendue de la Confédération** : -
- > **Délai de réalisation** : immédiat, pour la durée des formations entreprises
- > **Base légale** : loi du 14 février 2008 sur les bourses et les prêts d'études (LBPE ; RSF 44.1)

Mesure n°14 : conseil de carrière et de réorientation de carrière aux adultes

- > **Description de la mesure** : à la suite de la crise sanitaire et économique, de nombreuses entreprises recourent à des demandes de réduction du temps de travail (RHT) ou licencient, voire ferment définitivement leurs portes. Certains adultes sont déjà au chômage, d'autres constatent que le temps est compté et qu'il est nécessaire de se réorienter rapidement ou de trouver une autre voie de carrière. Actuellement, on constate déjà une vague importante de demandes d'entretiens de la clientèle adulte auprès des conseillers de carrière du Service de l'orientation professionnelle et de la formation des adultes (SOPFA). Il faut compter sur un délai de six semaines pour obtenir un premier rendez-vous. La prestation de conseil de carrière et de réorientation aux adultes était déjà très fortement prisée avant la crise actuelle. Une forte vague de demandes d'entretiens est attendue, et une augmentation du délai d'attente serait contre-productive. La mesure vise donc une augmentation des moyens à disposition du SOPFA pour faire face à l'afflux de ces demandes.
- > **Coûts** : 170 000 francs
- > **Contribution attendue de la Confédération** : en négociation, maximum 80% du coût
- > **Délai de réalisation** : immédiat
- > **Base légale** : -

Mesure n°15 : préparation à la recherche de place d'apprentissage

- > **Description de la mesure** : des moyens ont été donnés dans le cadre de la gestion urgente de la crise pour les élèves de 11^{ème} année Harmos terminant leur scolarité obligatoire et sans solution de voie de formation par le biais de l'action « Last Minute », soit l'assistance à la recherche d'une place d'apprentissage. Mais il s'avère que les élèves de 10^{ème} année Harmos seront également fortement pénalisés durant leur dernière année de formation, soit durant l'année scolaire 2020/2021. Les jeunes concernés n'ont en effet pas pu faire les stages en entreprises ordinaires, et accuseront un déficit de préparation au choix professionnel lors de l'année scolaire à venir. Les conseillers en orientation en fonction ne peuvent pas rattraper le retard pris durant le 2^{ème} trimestre de la 10^{ème} année Harmos. Sans action spécifique, les jeunes seront impactés directement, en raison de leur impréparation (en particulier les élèves à risques). Pour rattraper ce retard, la mesure instaure des ateliers spécifiques, à prévoir pour les élèves les plus en difficulté, qui seront proposés directement dans les cycles d'orientation et durant le temps d'école, à animer par des conseillers en orientation ou des conseillers en insertion. Le but est de les soutenir dans les différentes étapes de la recherche de place d'apprentissage (dossier de candidature, entretiens, etc.).
- > **Coûts** : 200 000 francs
- > **Contribution attendue de la Confédération** : en négociation, maximum 80% du coût
- > **Délai de réalisation** : immédiat
- > **Base légale** : -

6.4 Mesures dans le domaine de la consommation des ménages

Ces mesures visent à soutenir la consommation des ménages, notamment les familles précarisées ou en voie de l'être à la suite de la crise sanitaire et économique. Elles favorisent également la consommation locale, en particulier dans les commerces de proximité. Le coût global de ces mesures s'élève à 4 450 000 francs. Les mesures retenues sont les suivantes :

Mesure n°16 : bons de consommation en faveur des bénéficiaires des réductions de prime d'assurance-maladie

- > **Description de la mesure** : environ 27,5% de la population fribourgeoise a droit à des subsides pour diminuer la charge des primes d'assurance-maladie. Il s'agit d'environ 88 000 personnes (31 000 ménages composés d'une seule personne ; 9000 personnes intégrant des ménages avec deux personnes adultes et 48 000 personnes composant des ménages familiaux avec au moins un adulte et un enfant). En mettant à

disposition des bons de consommation à une tranche de la population comprenant les ménages avec enfants uniquement, ces familles recevraient des moyens additionnels pour la consommation. Ces bons, d'une valeur de 100 francs pour les adultes et de 80 francs pour les enfants, seront mis à disposition via la plateforme kariyon.ch, ce qui constituera au surplus un levier supplémentaire permettant de soutenir l'économie locale. Cette mesure d'ordre social a comme objectif d'assurer la cohésion sociale et de réduire la précarisation des groupes impactés par la crise.

- > **Coûts** : 4 000 000 francs
- > **Contribution attendue de la Confédération** : -
- > **Délai de réalisation** : immédiat
- > **Base légale** : -

Mesure n°17 : Economie circulaire, responsable et de proximité

- > **Description de la mesure** : la mesure vise la réalisation accélérée ou un soutien aux projets mettant en place des circuits de production courts et circulaires, ainsi que l'encouragement des modèles de consommation saine, à faibles impacts environnementaux et sociaux, tels que les campagnes de sensibilisation, les guides (notamment pour la restauration publique et parapublique), la promotion des produits du terroir, la valorisation du tourisme local et de la vente directe dans les exploitations, les plateformes d'achat de produits locaux, la valorisation des acteurs locaux pour la transformation des produits. Dans le domaine alimentaire, et plus précisément de la restauration collective, il s'agira d'accompagner les institutions et organismes publics (EMS, écoles secondaires, Hautes écoles, etc.) sur la voie d'un approvisionnement alimentaire plus local, durable et sain.
- > **Coûts** : 450 000 francs
- > **Contribution attendue de la Confédération** : -
- > **Délai de réalisation** : 2021
- > **Base légale** : loi du 3 octobre 2006 sur l'agriculture (LAgri ; RSF 910.1) / loi du 13 octobre 2005 sur le tourisme (LT ; RSF 951.1)

6.5 Mesures dans le domaine de l'agriculture

Les mesures prises dans le domaine de l'agriculture touchent les exploitations agricoles, les corporations forestières et le secteur du génie civil. Ces mesures s'inscrivent dans le cadre du développement durable, et ont pour objectif de réduire l'impact environnemental de l'agriculture, de développer des opportunités économiques et de valoriser les acteurs de ce secteur auprès des consommateurs. Le coût global de ces mesures s'élève à 3 400 000 francs. Les mesures retenues sont les suivantes :

Mesure n°18 : projet de développement régional PRE Seeland

- > **Description de la mesure** : le PRE Seeland est un projet de développement régional au sens de la loi fédérale sur l'agriculture. Il prévoit de renforcer la capacité concurrentielle de l'agriculture et de générer de la plus-value dans la région. Le projet « PRE Bio Gemüse Seeland », porté principalement par les agriculteurs de la région, a pour but principal de générer de la plus-value pour le secteur maraîcher bio du Seeland. Il vise également à développer la durabilité, le tourisme et les compétences professionnelles. Les trois mots-clés du projet sont « Légumes », « Bio » et « Seeland ». Le projet comprend plusieurs sous-projets, soit la construction et l'extension de bâtiments pour Terraviva AG et Seeland Bio. Outre ces projets d'investissements dans les infrastructures, le projet prévoit des sous-projets pour la coordination, le marketing général, une plateforme de vente B2B et une plateforme d'innovation. Finalement, le sous projet « tourisme légumes bio » porté par Morat tourisme vise à faire rayonner la région et la production maraîchère fribourgeoise par le biais d'activités touristiques sur les exploitations maraîchères bio de la région. La mesure propose donc de mettre à charge du plan de relance une partie des investissements initiaux. Le projet total prévoit en effet un soutien du canton d'environ 8 millions de francs.
- > **Coûts** : 3 000 000 francs
- > **Contribution attendue de la Confédération** : prévue sur l'ensemble du projet : 80% de la part fédérale à la charge du canton
- > **Délai de réalisation** : 2021/2022
- > **Base légale** : loi du 3 octobre 2006 sur l'agriculture (LAgri ; RSF 910.1) / loi du 30 mai 1990 sur les améliorations foncières (LAF ; RSF 917.1)

Mesure n°19 : efficacité énergétique, notamment dans l'agriculture

- > **Description de la mesure** : la mesure prévoit un soutien aux installations de biogaz afin d'optimiser l'utilisation des engrais de ferme et des déchets organiques pour produire de l'énergie. Elle s'adresse également aux exploitations agricoles qui récupèrent la chaleur sous toiture ou sous panneaux photovoltaïques pour les séchoirs en grange. Elle vise enfin à réduire les émissions de gaz à effet de serre des STEP en optimisant la production d'énergie renouvelable (biogaz, récupération de chaleur, mini-hydraulique, optimisation des arrivées d'eau, etc.).
- > **Coûts** : 200 000 francs
- > **Contribution attendue de la Confédération** : -
- > **Délai de réalisation** : 2020/2021
- > **Base légale** : loi du 3 octobre 2006 sur l'agriculture (LAgri ; RSF 910.1)

Mesure n°20 : Prime à l'utilisation de bois fribourgeois

- > **Description de la mesure** : la mesure prévoit l'octroi d'une prime correspondant à 10% du prix du bois fribourgeois utilisé dans la construction durant les années 2020 et 2021. Elle permettrait de compenser la différence actuelle entre le prix des bois fribourgeois et celui du bois étranger (Allemagne et Autriche surtout) qui a énormément chuté en raison de la crise sanitaire et économique (baisse de l'euro notamment). La mesure s'adresse à des projets déjà planifiés, pour lesquels elle constituerait une incitation à utiliser le bois indigène.
- > **Coûts** : 200 000 francs
- > **Contribution attendue de la Confédération** : -
- > **Délai de réalisation** : 2020 à 2022
- > **Base légale** : -

6.6 Mesures dans le domaine du tourisme et du commerce local

La crise sanitaire et économique a très fortement touché le domaine touristique. Outre la fermeture ordonnée des infrastructures liées au tourisme (remontées mécaniques, équipements à thèmes, etc.), ce secteur d'activité a subi de plein fouet les restrictions de voyages et la fermeture momentanée des frontières. Les mesures du plan de relance visent donc, principalement par des actions de marketing, à relancer les activités touristiques dans le canton. Le coût global de ces mesures s'élève à 2 250 000 francs. Les mesures retenues sont les suivantes :

Mesure n°21 : relance des événements et des manifestations Fribourg 2021 – 2022 et développement d'une suite à la mesure d'urgence « soutien à l'économie locale de proximité » (OMEL COVID-19)

- > **Description de la mesure** : la mesure prévoit un soutien pour les événements et manifestations à caractère touristique et culturel dès que les conditions sanitaires permettront de les organiser. La loi actuelle sur le tourisme ne permet pas de soutenir les manifestations et événements touristiques et culturels d'envergure. De plus, les pertes liées à la taxe de séjour, principale source de financement du tourisme, seront importantes en raison de la crise. Pour le canton en 2020, cette perte est évaluée à plus de 600 000 nuitées commerciales, soit environ 1,5 millions de francs de baisse de la taxe de séjour, la moitié pour le canton, l'autre moitié pour les régions/sociétés de développement. Aussi, un soutien pour les événements et manifestations à caractère touristique, dès que les conditions sanitaires le permettront, constituera un signal très concret pour les nombreux bénévoles qui organisent ces événements. Dans ce cadre, une campagne marketing, plus particulièrement pour la saison automnale 2020 et le printemps 2021 sera lancée. Bénéficiant d'une situation géographique idéale pour des activités automnales en extérieur (la saison estivale dans les Préalpes est plus longue que dans les Alpes) et d'un grand nombre d'activités liées à la gastronomie entre septembre et novembre (bénichons, vendanges, goûts et terroirs, fondue, etc.), le canton de Fribourg est particulièrement attractif durant cette période. Bien évidemment, ces actions de promotion seront mises sur pied de concert avec les prestataires touristiques locaux, notamment les produits du terroir. La mesure prévoit également le développement d'une suite à la mesure d'urgence « soutien à l'économie locale de proximité » (OMEL COVID-19) par l'intermédiaire des instruments déjà mis en place (plateforme en faveur du commerce local). Enfin, la mesure intègre également le soutien à un projet pilote réalisé avec les Transports publics fribourgeois (tpf). Selon ce projet, une carte de transport sur l'ensemble du réseau des tpf pourrait être

vendue pour la modique somme de 3 francs, par nuitée passée dans le canton. La mesure intègre donc la mise en place technique et un marché test d'octobre à décembre 2020 sur 70 000 personnes qui séjournent dans le canton.

- > **Coûts** : 1 000 000 francs
- > **Contribution attendue de la Confédération** : -
- > **Délai de réalisation** : 2020/2021
- > **Base légale** : loi du 13 octobre 2005 sur le tourisme (LT ; RSF 951.1)

Mesure n°22 : soutien aux centres d'exposition

- > **Description de la mesure** : la mesure prévoit un soutien aux centres cantonaux d'exposition (Forum Fribourg et Espace Gruyère), qui, en raison de l'interdiction des rassemblements prononcée par le Conseil fédéral, ont vu la quasi-totalité des manifestations organisées dans leurs murs être annulées. Elle permettra ainsi aux centres précités de relancer les réservations et l'organisation d'événements, dans le respect des mesures sanitaires qui demeureront en vigueur ces prochains mois. Compte tenu de l'importance de ces centres pour l'économie et le tourisme cantonal, l'aide octroyée via le plan de relance permettra également à ces derniers d'assurer la transition entre l'arrêt complet et la reprise de leurs activités.
- > **Coûts** : 800 000 francs
- > **Contribution attendue de la Confédération** : -
- > **Délai de réalisation** : 2020
- > **Base légale** : -

Mesure n°23 : création d'un réseau officiel cantonal de vélo tout terrain (VTT)

- > **Description de la mesure** : la création d'un réseau officiel cantonal de randonnée VTT est une volonté qui date de plusieurs années et qui, au vu de l'utilisation grandissante du VTT et des vélos électriques, devient une priorité. La mise en place d'un tel réseau, à l'image du réseau cantonal de randonnée pédestre, est indispensable. Elle positionnerait le canton de Fribourg au niveau touristique, permettrait une pratique plus encadrée du VTT dans le Canton et aurait un impact positif sur l'environnement. De plus, la mesure mise en place profitera directement aux entreprises locales concernées par la construction de ce réseau.
- > **Coûts** : 450 000 francs
- > **Contribution attendue de la Confédération** : -
- > **Délai de réalisation** : 2020 à 2022
- > **Base légale** : loi du 13 octobre 2005 sur le tourisme (LT ; RSF 951.1)

6.7 Mesures dans le domaine de la culture et du sport.

A l'instar de ce qui a été dit pour les centres cantonaux d'exposition, les domaines de la culture et du sport ont été très impactés par la crise sanitaire et économique. Aux interdictions de rassemblements, se sont ajoutées l'interdiction de certaines activités sportives et culturelles (arrêts des championnats, fermeture des théâtres, musées, salles de concert, etc.). Les mesures dans le domaine de la culture et du sport visent à soutenir la reprise de ces activités et à empêcher la disparition de l'offre dans des secteurs importants de l'économie cantonale. Le coût global de ces mesures s'élève à 3 000 000 francs. Les mesures retenues sont les suivantes :

Mesure n°24 : plan de reprise Culture

- > **Description de la mesure** : Cette mesure a pour but de financer les surcoûts de la production culturelle en raison de l'incertitude et des conséquences organisationnelles créées par la pandémie. Elle vise également à limiter les risques financiers pour permettre la reprise des représentations. L'empêchement ou la baisse de fréquentation du public (limitation des jauges avec sièges vides imposés, flux de personnes dans les musées, dispositifs de traçabilité, public plus âgé hésitant, accessibilité) induisent des risques financiers que les structures (salles, musées, festivals) ne peuvent pas assumer sans aide publique. Il faut encore ajouter à cette situation préoccupante la très probable perte de sponsors privés en 2021-2022, induite par la contraction de l'économie. De plus, les œuvres ou produits culturels prennent du temps pour être élaborés : la pré-production, production, postproduction et diffusion constituent un processus dont l'arrêt subi par la pandémie a des effets dans la durée. Il faut soutenir la production d'œuvres par un programme de commandes et mises

au concours de projets. Enfin, la mesure aura également pour but de soutenir des institutions culturelles pour des investissements de rénovation ou d'extension, (par ex. des musées d'importance cantonale) pour soutenir le secteur de la construction par des mesures anticycliques.

- > **Coûts** : 1 500 000 francs
- > **Contribution attendue de la Confédération** : selon article 8 du projet de loi Covid discutée en septembre au Parlement fédéral, pour une partie du soutien prévu par le plan de relance fribourgeois
- > **Délai de réalisation** : saisons culturelles 2020/2021 et 2021/2022
- > **Base légale** : loi du 24 mai 1991 sur les affaires culturelles (LAC ; RSF 480.1)

Mesure n°25 : support pour le domaine du sport

- > **Description de la mesure** : Cette mesure a pour but de contrer le fort impact de la crise sanitaire et économique sur les clubs et associations sportifs du canton de Fribourg, en ciblant la ressource financière principale du domaine du sport : le sponsoring. A ce titre, il sied de relever que le canton de Fribourg compte près de 850 clubs, dont environ une trentaine en ligues nationales. 494 athlètes et 28 entraîneurs/techniciens possèdent une carte Swiss Olympic et sont actifs pour l'élite sportive suisse. De plus, la mesure tient également compte des 45 manifestations de plus de 1 000 personnes prévues entre mai et septembre 2020, dont l'annulation constitue la plupart du temps une perte de revenu pour les clubs. Les associations et clubs sportifs du canton ont dans la grande majorité des structures très bonnes et saines qui leur ont permis de parer à l'urgence. Ceux-ci ont néanmoins fortement puisé dans leurs réserves et ne pourront pas tenir sur la durée, sans un soutien concret du canton.
- > **Coûts** : 1 500 000 francs
- > **Contribution attendue de la Confédération** : à déterminer
- > **Délai de réalisation** : saisons sportives 2020/2021 et 2021/2022
- > **Base légale** : -

6.8 Récapitulation des mesures retenues dans le cadre du plan de relance

Domaine	N°	Mesure	Coût	Autre contribution
Construction, assainissement des bâtiments et énergie	1	Renforcement du programme Bâtiment	5 000 000	10 000 000
	2	Construction, rénovation et entretien des bâtiments	1 850 000	
	3	Rénovations et entretien de bâtiments historiques	6 000 000	800 000
	4	Accélération des projets d'investissements et du traitement des plans d'aménagement local	2 220 000	
	5	Accélération des projets d'infrastructures cyclables	1 000 000	
	6	Réalisation des projets avancés par les transports publics fribourgeois (tpf)	5 860 000	À déterminer
Compétitivité des entreprises	7	Chèques à la recherche et développement (R&D)	4 000 000	
	8	Chèques à la digitalisation et l'automatisation	2 400 000	
	9	Agroalimentaire - Agri&Co Challenge II et technologiques numériques dans l'élevage laitier	800 000	
	10	Coaching orienté sur l'innovation d'affaires	500 000	
	11	Covid Service Pack – Soutien à l'innovation	300 000	
Formation	12	Contribution au financement des salaires des apprentis de 1ère année	5 000 000	
	13	Bourses pour les reconversions professionnelles et les personnes âgées de plus de 25 ans sans formation	1 600 000	
	14	Conseil de carrière et de réorientation de carrière aux adultes	170 000	À déterminer
	15	Préparation à la recherche de place d'apprentissage	200 000	À déterminer
Consommation	16	Bons de consommation en faveur des bénéficiaires des réductions de prime d'assurance-maladie	4 000 000	
	17	Economie circulaire, responsable et de proximité	450 000	
Agriculture	18	Projet de développement régional PRE Seeland	3 000 000	À déterminer
	19	Efficacité énergétique, notamment dans l'agriculture	200 000	
	20	Prime à l'utilisation de bois fribourgeois	200 000	

Tourisme	21	Relance des événements et des manifestations Fribourg 21-22 et développement d'une suite à la mesure d'urgence « soutien à l'économie locale de proximité » (OMEL COVID-19)	1 000 000	
	22	Soutien aux centres d'exposition	800 000	
	23	Création d'un réseau officiel canton de vélo tout terrain (VTT)	450 000	
Culture et sport	24	Plan de reprise Culture	1 500 000	
	25	Support pour le domaine du sport	1 500 000	
Total			50 000 000	10 800 000

6.9 Commentaires relatifs au projet de décret

Les dispositions du décret ne nécessitent pas de longs commentaires s'agissant de la teneur des mesures proposées, puisque celles-ci sont décrites dans le message ci-dessus.

La constitution d'un fonds de relance spécifique destiné à assurer le financement des mesures prévues en faveur de l'économie fribourgeoise nécessite une réaffectation de différents éléments qui composent la fortune de l'Etat. Dans ce sens, le Conseil d'Etat propose de dissoudre une réserve ainsi qu'un fonds et de prélever le solde nécessaire sur la fortune non affectée. Jusqu'ici, il n'a pas été nécessaire de recourir à la réserve constituée pour faire face aux fluctuations de revenus liés à la péréquation fédérale des ressources (40 millions de francs). Le Conseil d'Etat propose dès lors de dissoudre cette réserve et de l'affecter entièrement au fonds de relance, conscient toutefois que les flux financiers liés aux recettes RPT tendent à devenir nettement plus volatiles que par le passé. Par ailleurs, il est proposé d'attribuer au fonds de relance le solde des moyens financiers mobilisés lors du programme de relance mis sur pied en 2009 (8,8 millions de francs) et de compléter finalement la dotation de ce fonds par un prélèvement sur la fortune non affectée de l'Etat (1,2 millions de francs). A relever que la fortune non affectée, qui se montait à 319,5 millions de francs à fin 2019, sera utilisée quasi entièrement pour faire face aux charges additionnelles et uniques liées à la modification de la loi sur la Caisse de prévoyance du personnel de l'Etat (CPPEF) ; charges qui se montent à 317.8 millions de francs pour les mesures transitoires et compensatoires.

Le décret a été scindé en 3 chapitres : le premier chapitre sert de base à la constitution du fonds de relance et du montant total affecté (art. 1 al. 1). Il détermine les sources de son financement (art. 1 al. 3), tout en attribuant les crédits réservés aux mesures constituant des dépenses liées sur les centres de charges concernés (chapitre 2 ; art. 2). Le 3^e chapitre du décret institue les bases légales nécessaires à l'allocation de crédits pour les nouvelles dépenses au sens de la loi sur les finances.

Sont concernées les mesures suivantes :

- > Rénovation et entretien de bâtiments historiques : (art. 4 à 6) : cette mesure nécessite une base légale pour la part consacrée aux bâtiments historiques de l'Abbaye de Hauterive (6 000 000 francs), dès lors que ceux-ci ne sont pas en propriété de l'Etat.
- > Mesure relative à l'octroi de chèques R&D (art. 7 à 11) : les dispositions du décret déterminent les entreprises éligibles à la mesure et les conditions de couverture des salaires des employés-es actifs-ves dans le département de recherche et de développement de celles-ci. Un montant plafond de 200 000 francs par entreprise est également fixé.
- > Mesure relative à l'octroi de chèques à la digitalisation et à l'automatisation (art. 12 à 16) : comme pour la mesure précédente, le décret détermine les entreprises bénéficiaires, ainsi que les coûts subventionnés des projets considérés. Un plafond de 150 000 par entreprise est aussi instauré.
- > Mesure relative au chèque Covid Service Pack / soutien à l'innovation (art. 17 à 21) : le décret prévoit notamment l'ampleur de la participation des entreprises qui bénéficieront de la mesure, réglé selon le nombre de salariés-es employé-es par ces dernières.
- > Mesure relative au financement du salaire des apprentis-es de 1^{ère} année (art. 22 à 25) : les dispositions du décret fixent les modalités d'octroi de la participation de l'Etat au salaire des apprentis-es. A ce titre, il sied de relever que le soutien ne sera valable que pour les personnes en formation de 1^{ère} année dans les entreprises et ne peut être demandé que pour l'une des rentrées scolaires concernées.

- > Mesure relative aux bons de consommation en faveur des bénéficiaires des réductions de primes de l'assurance-maladie (art. 26 à 29) : le décret détermine le montant des bons de consommation à remettre aux bénéficiaires (100 francs pour les adultes ; 80 francs pour les enfants). Ceux-ci pourront être utilisés sur la plateforme en ligne de soutien aux commerçants locaux (kariyon.ch).
- > Mesure relative à la prime à l'utilisation du bois fribourgeois (art. 29 à 33) : le décret prévoit l'ampleur (10%) et les conditions du remboursement du coût de l'utilisation du bois fribourgeois dans la construction. Les bénéficiaires devront ainsi attester de la provenance, du volume et du prix de ce dernier.
- > Mesure relative au soutien aux centres cantonaux d'exposition (art. 34 et 35) : les dispositions du décret imposent aux centres cantonaux d'exposition de consacrer la subvention aux mesures de relance des événements et des manifestations, suspendues en raison de la crise sanitaire et économique.

6.10 Incidences financières et en personnel

Le projet de plan de relance induit un coût de 50 millions de francs pour l'Etat, dont les modalités de financement ont été décrites à la section précédente. Comme cela a été expliqué dans le chapitre 4, ce coût vient s'ajouter à celui des mesures urgentes et des mesures fiscales déjà décidées ou proposées dans le cadre de la gestion de la crise du coronavirus et de la lutte contre ses effets négatifs sur le plan économique. Au total, le coût cumulé de ces diverses catégories de mesures sera de plus de 227 millions de francs pour l'Etat d'ici à fin 2022, voire 252 millions de francs si l'on tient compte de la mesure RHT/APG.

Seules les dépenses du plan de relance considérées comme nouvelles au sens de la loi du 25 novembre 1994 sur les finances de l'Etat, faisant l'objet du chapitre III du décret, sont soumises aux règles en matière de référendum financier prévues aux art. 45 et 46 de la Constitution cantonale. Représentant un montant total de 22,7 millions de francs, ces dépenses n'atteignent par le seuil à partir duquel le référendum financier s'avère obligatoire (1% du total des dépenses des derniers comptes arrêts par le Grand Conseil, soit 38'708'522 francs sur la base des comptes 2019). Elles dépassent par contre le montant à partir duquel le référendum financier facultatif s'applique (1/4 % du total des dépenses, soit 9'667'130 francs).

Le projet n'a pas d'incidence durable en matière de personnel. La réalisation de certaines mesures nécessitera toutefois des engagements temporaires, sous forme de contrat de durée déterminée ou de prestations de tiers.

6.11 Autres incidences

Le présent projet n'a pas d'incidence sur la répartition des tâches entre l'Etat et les communes.

Il est conforme à la Constitution cantonale et au droit fédéral et ne pose pas de problème sous l'angle de son eurocompatibilité.

Le projet n'a pas fait l'objet d'une analyse systématique de ses effets en termes de développement durable à l'aide de la Boussole 21. Il inclut toutefois diverses mesures antérieurement développées en lien avec la stratégie de développement durable et le plan climat de l'Etat en cours d'élaboration. Des explications complémentaires sur les impacts environnementaux et sociaux du plan de relance sont fournies à la section suivante (cf. réponses à deux instruments parlementaires).

En conclusion, nous vous invitons à adopter le présent projet de décret.

7 Réponses aux instruments parlementaires

7.1 Mandat 2020-GC-67 Dafflon Hubert, Wüthrich Peter, Demierre Philippe, Bürdel Daniel, Vonlanthen Rudolf, Schneuwly Achim, Boschung Bruno, Moënnat Pascal, Dietrich Laurent, Defferrard Francine – Mesures s'intégrant dans un Plan de relance de l'économie fribourgeoise pourvu de 250 millions de francs au maximum à la suite de la pandémie de COVID-19

Résumé du mandat

Les auteurs du présent mandat requièrent la mise à disposition d'une enveloppe de 250 millions de francs à affecter à un plan de relance, afin d'atténuer les effets négatifs de la crise sanitaire et économique sur l'économie fribourgeoise. Ils proposent une série de mesures à financer via ce plan. Ainsi, les auteurs proposent de renforcer les infrastructures et les formations de reconversion dans le domaine de la digitalisation. Ils estiment aussi nécessaire d'alléger les charges des entreprises dans le cadre de la formation professionnelle (prise en charge des coûts des cours interentreprises et du forum des métiers « Start! »). Les auteurs sont également d'avis que des mesures de soutien à l'innovation et à la recherche et développement, par le refinancement d'outils existants ou l'extension de ceux-ci, sont nécessaires. En matière de fiscalités, le député-es proposent la prise en compte des pertes liées à la crise, par l'intermédiaire d'amortissements extraordinaires. Enfin, les auteurs du mandat demandent l'accélération du financement de projets existants (ex. programme Bâtiment), tout comme l'octroi de moyens supplémentaires en faveur du tourisme.

Réponse du Conseil d'Etat

Ad 1. Formation professionnelle et digitalisation

En matière de formation professionnelle et de renforcement des compétences en matière de digitalisation par la mise sur pied de cours de formation, il y a lieu de relever que dans le cadre de la Formation professionnelle 2030, il est d'ores et déjà prévu de mettre en place une (ré)orientation professionnelle gratuite pour les plus de 40 ans dans ce domaine. Parallèlement, le Service de la formation professionnelle (SFP) a lancé un projet de stratégie cantonale pour la formation professionnelle continue. Si les Hautes écoles spécialisées peuvent évidemment jouer un rôle, il s'agit de ne pas oublier le Centre de Perfectionnement Interprofessionnel (CPI) qui peut, et qui le fait déjà aujourd'hui, mettre en place des formations adaptées aux besoins de l'économie fribourgeoise (upskilling), notamment dans le domaine de la digitalisation.

S'agissant des propositions relatives au financement des cours interentreprises, le Conseil d'Etat rappelle qu'il a déjà augmenté la part de financement de l'Etat de 20 à 25 % pour l'année scolaire 2020/21, par l'intermédiaire des mesures urgentes prises dans le cadre de la crise sanitaire et économique (Ordonnance sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus par un soutien à l'orientation et à la formation professionnelle [OMEF COVID-19] ; RSF 821.40.66). Quant à la prise en charge des frais de location des associations professionnelles lors du Forum « START! », il note que celle-ci est déjà supportée par le comité « START ! » pour les premiers 40m² de surface d'exposition qui sont donc gratuits pour les exposants. Seuls les m² supplémentaires sont facturés, à raison de 60 francs l'unité. Sur les 63 exposants de l'édition 2019, seuls 27 ont loué des surfaces supplémentaires (800.5 m², soit 48 030 francs). Le remboursement des m² supplémentaires ne profiteraient donc qu'à quelques exposants, sachant que ceux-ci pourraient se limiter aux surfaces accordées gratuitement. La mise sur pied d'une mesure spécifique dans ce domaine ne semble donc pas constituer une priorité.

Ad 2. Innovation, recherche et développement

Allant dans le sens des auteurs du mandat, le Conseil d'Etat relève que d'importants moyens sont prévus dans le plan de relance de l'économie cantonale proposé au Grand Conseil, dans les domaines de l'innovation, de la recherche et du développement. Ainsi, sur l'enveloppe globale de 50 millions de francs prévue pour ce plan, 8 millions de francs

seront consacrés au soutien à la recherche et au développement, à la digitalisation et à l'innovation au sein des entreprises fribourgeoises (mesures 7 à 11 du plan de relance). En plus de ces mesures, le Gouvernement tient à rappeler que des moyens supplémentaires ont déjà été mis à la disposition des entreprises fribourgeoises dans le cadre des mesures d'urgence prises en raison de la crise (cautionnement cantonal, mesures de coaching, soutien aux clusters ; cf. Ordonnance sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus par un soutien et du conseil aux entreprises [OME-entreprises COVID-19] ; RSF 821.40.64). Enfin, il sied de relever que les outils existants, dont font notamment mention les auteurs du mandat (ex. Fondation Seed Capital Fribourg) demeurent à la disposition des entreprises et continuent de bénéficier d'un financement étatique dans le cadre du budget ordinaire.

Ad 3. Fiscalité

Cela dit, s'agissant des propositions émises par les députés en matière de fiscalité, on rappellera que la motion 2020-GC-54 demandant de permettre aux entreprises de comptabiliser des provisions extraordinaires en 2019 et de les dissoudre en 2020 a été refusée par le Grand Conseil, conformément à l'avis du Conseil d'Etat, lors de sa session du 23 juin 2020. En contrepartie, le Conseil d'Etat s'est engagé à suspendre, jusqu'au terme général d'échéance, la perception des intérêts moratoires sur les acomptes de la période fiscale 2020. Avec cette dernière mesure, les contribuables peuvent reporter le paiement de leurs acomptes sans risquer de pénalités sous forme d'intérêt. Ces mesures complètent celles introduites dans l'ordonnance du 6 avril 2020 sur les mesures urgentes et temporaires en matière fiscale pour maîtriser la crise du coronavirus (le délai de paiement du solde d'impôt fixé dans les décomptes finaux envoyés jusqu'au 31 décembre 2020 est prolongé à 120 jours et le taux de l'intérêt compensatoire est fixé à 0% du 1er janvier au 31 décembre 2020).

Les députés mentionnent que les outils à mettre en œuvre peuvent prendre la forme d'amortissements extraordinaires. Le Service cantonal des contributions (SCC) connaît déjà une pratique fiscale d'amortissements extraordinaires, qui repose sur une directive du Conseil d'Etat de 1980 et qui permet, sur demande, à une entreprise qui procéderait à des investissements importants, de procéder à des amortissements extraordinaires, voire de constituer des provisions pour des amortissements futurs. Les modalités d'applications peuvent être obtenues en contactant le SCC (section entreprise). Compte tenu de l'existence de cette possibilité et des différentes autres mesures fiscales déjà mises en œuvre, ou qui vont l'être prochainement, il ne paraît pas nécessaire de prévoir des mesures fiscales complémentaires.

Contrairement à ce que demandent les députés, le cadre légal en vigueur ne permet pas de limiter l'impact financier des mesures ci-dessus uniquement au plan cantonal : la base de calcul, les revenus, fortune, bénéfice et capital imposables au niveau communal sont repris de la taxation cantonale. Etendre l'autonomie des communes à la détermination de la base imposable entraînerait une désharmonisation fiscale au sein du canton. Une telle désharmonisation est source de complications et attiserait la concurrence fiscale intercommunale. Des règles complexes devraient être mises en œuvre par les communes pour régler ces cas de figure. Une diversification de la base imposable dans les différentes communes rendrait enfin impossible la perception de l'impôt communal par le canton.

Ad 4. Bâtiments, énergies renouvelables

Tout comme relevé au point Ad 2. ci-dessus, le Conseil d'Etat s'en réfère au contenu du plan de relance cantonal qu'il propose au Grand Conseil s'agissant des investissements (construction, bâtiments, énergie). Sur l'enveloppe de 50 millions de francs à disposition, il propose de consacrer un montant global de près de 22 millions de francs, notamment au le programme bâtiment, à l'entretien et la rénovation d'édifices, aux projets d'infrastructures cyclables, etc. (voir les mesures 1 à 6). A ce titre, il est à noter qu'une large part de ces mesures ont été élaborées selon les principes du développement durable, qui constitue l'une des lignes directrices du plan de relance. Pour répondre aux attentes des auteurs du mandat, les moyens de services de la Direction de l'aménagement, de l'environnement et des constructions (DAEC) seront également renforcés, dans le but d'accélérer la réalisation de projets prêts à être initiés ou l'adoption des plans d'aménagements locaux notamment (mesure n°4).

Ad 5. Tourisme

Le plan de relance consacre également 2,25 millions de francs aux projets touristiques, pour des actions de promotion (not. les manifestations) et pour la réalisation d'infrastructures (vélo tout terrain). En cela, il répond donc aux attentes des auteurs du mandat. S'agissant des moyens à la disposition du fonds d'équipement touristique (FET), le Conseil d'Etat rappelle qu'un montant de 5 millions de francs a déjà été provisionné auprès de ce dernier, afin d'élargir les conditions d'aides accordées par ce dernier, notamment par la prise en charge des loyers versés par les exploitants d'infrastructures touristiques (cf. Ordonnance sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus dans le domaine du tourisme [MET COVID-19] ; RSF 821.40.62).

En conclusion, le Conseil d'Etat propose le fractionnement du présent mandat et son acceptation partielle sur le principe de l'élaboration d'un plan de relance cantonal, mais le refus du montant de l'enveloppe proposée par les auteurs pour ce plan (250 millions de francs). Il y donne suite directe par l'intermédiaire du présent message et du décret y relatif. En cas de refus du fractionnement, le Conseil d'Etat propose le rejet du mandat.

7.2 Mandat 2020-GC-77 Ballmer Mirjam, Marmier Bruno, Ghelmini Krayenbühl Paola, Mutter Christa, Pasquier Nicolas, Schneuwly André, Mäder-Brühlhart Bernadette, Perler Urs, Rey Benoît, Chassot Claude – Programme de relance vert pour l'économie fribourgeoise

Résumé du mandat

Les auteurs du présent mandat requièrent la mise à disposition d'un fonds de 300 millions de francs à affecter à un plan de relance, afin d'atténuer les effets négatifs de la crise sanitaire et économique sur l'économie fribourgeoise. Ils demandent que ces moyens soient consacrés à une série de mesures, visant la construction d'une société plus résiliente et durable. Selon eux, ces mesures doivent s'inscrire dans le cadre des 5 programmes de transition élaborés par le canton, soit, le programme Bâtiments, le fonds cantonal de l'énergie, la stratégie pour le développement durable, le plan climat et la Stratégie pour la biodiversité. Sur cette base, les auteurs du mandat proposent des mesures en matière d'agriculture (notamment les « circuits courts » et la transition vers l'agriculture biologique), de recherche et d'innovation (notamment les nouvelles technologies), de tourisme durable, doux et local, de protection de l'environnement (par ex. la revitalisation des cours d'eau), de mobilité (notamment la mobilité douce et durable), d'énergie (notamment l'assainissement des bâtiments et le photovoltaïque), et de social (les solutions de télétravail). Enfin, les auteurs requièrent que les communes soient soutenues financièrement, dans la mesure où elles réalisent elles-mêmes les mesures citées ci-dessus.

Réponse du Conseil d'Etat

A titre préliminaire, le Conseil d'Etat rappelle que, sur la base des lignes directrices arrêtées pour le plan de relance de l'économie cantonale, celui-ci doit s'inscrire dans le cadre légal existant et dans les axes stratégiques adoptés ou en cours d'élaboration (par ex. stratégie de promotion économique, stratégie de développement durable, stratégie énergétique, stratégie agro-alimentaire, etc.). En ce sens, il répond donc en grande partie aux souhaits exprimés par les auteurs du mandat.

Cela dit, le Conseil d'Etat répond comme suit aux demandes spécifiques des députés-es concernés-es :

Ad Agriculture

Le plan de relance de l'économie cantonale prévoit des mesures dans le domaine spécifique de l'agriculture pour un montant de 3,4 millions de francs (mesures n°18 à 20). Il sied de mentionner en particulier la mesure n°18 (Projet de développement régional PRE Seeland), par laquelle le Conseil d'Etat compte soutenir un projet de développement visant à générer de la plus-value pour le secteur maraîcher bio, notamment par une aide aux investissements, mais également par un soutien aux plateformes de vente et d'innovation. D'une façon générale, le plan de relance apporte un soutien à la production et à la consommation locale, tel que souhaité par les auteurs du mandat. L'octroi de bons de consommation dans les commerces locaux (mesure n°16), le soutien à l'économie circulaire, responsable et de

proximité (mesure n°17) et le soutien mettant en exergue des produits du terroir (mesure n°21) constituent des mesures répondant pleinement aux demandes exprimées dans ce cadre.

Ad Recherche et innovation

Comme déjà relevé dans sa réponse au mandat 2020-GC-67 (Mesures s'intégrant dans un Plan de relance de l'économie fribourgeoise pourvu de 250 millions de francs au maximum à la suite de la pandémie de COVID-19), le Conseil d'Etat rappelle que d'importants moyens sont prévus dans le plan de relance de l'économie cantonale proposé au Grand Conseil, dans les domaines de l'innovation, de la recherche et du développement. Ainsi, sur l'enveloppe globale de 50 millions de francs prévue pour ce plan, 8 millions de francs seront consacrés au soutien à la recherche et au développement, à la digitalisation et à l'innovation au sein des entreprises fribourgeoises (mesures 7 à 11 du plan de relance). En plus de ces mesures, le Gouvernement tient à rappeler que des moyens supplémentaires ont déjà été mis à la disposition des entreprises fribourgeoises dans le cadre des mesures d'urgence prises en raison de la crise (cautionnement cantonal, mesures de coaching, soutien aux clusters ; cf. Ordonnance sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus par un soutien et du conseil aux entreprises [OME-entreprises COVID-19] ; RSF 821.40.64). Ainsi, le Conseil d'Etat estime que, dans le domaine de la recherche et de l'innovation, les mesures arrêtées dans le cadre du plan de relance répondent déjà aux souhaits des auteurs du mandat.

Ad Tourisme

Par son plan de relance de l'économie cantonale, le Conseil d'Etat a tenu compte des vœux exprimés par les auteurs du présent mandat en matière de tourisme. A cet effet, il consacre un montant de 2 250 000 francs à ce secteur, par une mesure de soutien aux événements et aux manifestations à caractère touristique, à la promotion des produits du terroir et à la promotion des transports en commun (mesure n°21). De plus, la mesure n°23 (création d'un réseau officiel de VTT), combinée avec la mesure n°5 (Accélération des projets d'infrastructures cyclables), répond très concrètement aux attentes spécifiques des députés-es concernés-es.

Ad Protection de l'environnement

Comme rappelé ci-dessous, le plan cantonal de relance a été élaboré sur la base de lignes directrices qui reprennent très largement les principes du développement durable et de la protection de l'environnement, puisque la plus grande partie des mesures intègre ces aspects sous différentes formes. Par contre, le Conseil d'Etat a sciemment renoncé à certaines mesures proposées, notamment celle visant, par exemple, la revitalisation des cours d'eau. Dans ce cadre, il a jugé que les retombées de telles mesures demeureraient limitées dans le cadre d'un plan de relance, qui vise principalement à maintenir ou relancer une activité économique et à préserver les emplois qui lui sont liés. Partant, le Gouvernement a opté pour des mesures à plus forte valeur ajoutée pour l'économie, non sans prendre en compte les aspects environnementaux.

Ad Mobilité

Par les mesures n°5 (Accélération des projets d'infrastructures cyclables) et n°6 (Réalisation des projets avancés par les tpf) du plan de relance, pour un montant total de 6 860 000 francs, le Conseil d'Etat estime qu'il répond très concrètement aux attentes des auteurs du mandat.

Ad Energie

Tel que souhaité par les députés-es concernés-es, le Conseil d'Etat augmente notablement sa participation au programme Bâtiments de la Confédération, en lui allouant un montant supplémentaire de 5 000 000 francs. Il renonce cependant aux mesures fiscales telles que requises par les auteurs du mandat : avec la mise en œuvre de la réforme fiscale au début de l'année 2020, dont la mesure phare consiste en une baisse du taux d'imposition du bénéfice de plus de 50% pour les entreprises, le Gouvernement estime avoir usé de sa marge de manœuvre en matière de fiscalité des entreprises. De plus, par sa stratégie énergétique 2050, la Confédération a déjà pris toute une série de mesures d'incitation coordonnées à l'échelon national, à laquelle le canton n'entend pas ajouter de mesures propres dans ce domaine. Quant à la proposition relative à la promotion de l'énergie photovoltaïque, le Conseil d'Etat rappelle que suite à son inventaire des bâtiments publics susceptibles d'être utilisés à des fins de production d'énergie solaire, il

favorise l'installation de tels équipements, dans la mesure du possible, lors d'assainissements, de rénovation et de construction de nouveaux bâtiments.

Ad Social

Le Conseil d'Etat relève que son plan de relance intègre également des mesures dans le domaine social (consommation et formation notamment). S'agissant plus particulièrement du télétravail, il rappelle que durant la crise sanitaire et économique due au covid-19, il a fait le nécessaire pour favoriser dans toute la mesure du possible le télétravail des collaborateurs-trices de l'Etat. Une enquête sur les expériences du télétravail pendant la période du COVID-19 auprès du personnel administratif central (taux de retour d'env. 62%) a démontré que les cadres et collaborateurs et collaboratrices souhaitent que les règles actuelles soient assouplies. Pendant la période du COVID-19, 40% ont fait 100% de télétravail, 26% entre 100 et 50% et 18% pas de télétravail du tout. Selon l'enquête, 66% des collaborateurs et collaboratrices pensent qu'ils peuvent faire entre 10% et 50% de télétravail sans que cela ne limite ni ne nuise à leurs tâches quotidiennes. Dès lors et depuis la mi-août 2020, le télétravail à l'Etat de Fribourg est passé du statut de « privilégié » (et sans véritables règles pour beaucoup de personnes, compte tenu de l'urgence qui a prévalu en mars) à « facilité ». Il en résulte que les règles en vigueur avant la crise en matière de télétravail seront assouplies pour le personnel de l'Etat, conformément aux souhaits des auteurs du mandat. Pour ce qui en est des entreprises, il y a lieu de relever que celles-ci seront soutenues dans leurs initiatives en matière de digitalisation, par le biais de la mesure n°8 (Chèques à la digitalisation et à l'automatisation).

Ad Communes

Comme relevé au point 5.2 ci-dessous, l'aide directe aux communes a été exclue du plan de relance cantonal, à l'exception des mesures permettant à ces dernières d'exécuter ou d'accélérer des tâches en lien avec l'économie locale. Il n'est ainsi pas prévu d'assurer le financement de projets exclusivement communaux, l'Etat n'ayant pas à s'impliquer au profit d'une commune plutôt que d'une autre. Cependant, il est à noter que certaines des mesures du plan de relance, notamment les mesures prises en matière d'investissements et d'accélération de ces derniers, auront des retombées indirectes sur les communes, dans leurs propres domaines de compétence.

En conclusion, le Conseil d'Etat propose le fractionnement du présent mandat et son acceptation partielle sur le principe de l'élaboration d'un plan de relance cantonal, mais le refus du montant de l'enveloppe proposée par les auteurs pour ce plan (300 millions de francs). Il y donne suite directe par l'intermédiaire du présent message et du décret y relatif. En cas de refus du fractionnement, le Conseil d'Etat propose le rejet du mandat.

Plan zur Wiederankurbelung der Freiburger Wirtschaft

—
Botschaft 2020-DEE-14 vom 1. September 2020
des Staatsrates an den Grossen Rat zum Plan
zur Wiederankurbelung der Wirtschaft nach der
vom neuen Coronavirus verursachten Krise und
Antworten auf die parlamentarischen Vorstösse,
die im Zusammenhang mit dem
Wiederankurbelungsplan stehen



ETAT DE FRIBOURG
STAAT FREIBURG

Conseil d'Etat CE
Staatsrat SR

Inhaltsverzeichnis

1	Einleitung	4
2	Wirtschaftliches Umfeld	4
2.1	Weltweites Umfeld	4
2.2	Schweizerisches Umfeld	4
3	Situation der Wirtschaft des Kantons Freiburg	5
3.1	Allgemeine Situation	5
3.2	Auswirkungen auf die Wirtschaftssektoren	5
3.3	Auswirkungen auf den Arbeitsmarkt	5
3.4	Zukunftsperspektiven	6
4	Ergriffene Massnahmen zur Krisenbewältigung	6
5	Wiederankurbelungsplan	8
5.1	Notwendigkeit des Wiederankurbelungsplans	8
5.2	Richtlinien	9
5.3	Ausmass des Wiederankurbelungsplans	10
6	Massnahmen des Wiederankurbelungsplans	11
6.1	Massnahmen im Bereich Bau, Gebäudesanierung und Energie	11
6.2	Massnahmen zur Förderung der Wettbewerbsfähigkeit von Unternehmen	13
6.3	Massnahmen im Bereich der Ausbildung	14
6.4	Massnahmen im Bereich des Konsums der Haushalte	15
6.5	Massnahmen im Bereich der Landwirtschaft	16
6.6	Massnahmen im Bereich des Tourismus und des lokalen Handels	17
6.7	Massnahmen in den Bereichen Kultur und Sport	18
6.8	Zusammenfassung der im Rahmen des Wiederankurbelungsplans beschlossenen Massnahmen	20
6.9	ERLÄUTERUNGEN ZUM DEKRESENTWURF	20
6.10	Finanzielle und personelle Auswirkungen	21
6.11	Weitere Auswirkungen	22
7	Antworten auf die parlamentarischen Vorstösse	22
7.1	Auftrag 2020-GC-67 Dafflon Hubert, Wüthrich Peter, Demierre Philippe, Bürdel Daniel, Vonlanthen Rudolf, Schneuwly Achim, Boschung Bruno, Moënnat Pascal, Dietrich Laurent, Defferrard Francine – Massnahmen in einem Plan zur Wiederankurbelung der Freiburger Wirtschaft nach der COVID-19-Pandemie, der mit höchstens 250 Millionen Franken dotiert ist	22
	Zusammenfassung des Auftrags	22
	Antwort des Staatsrats	23

7.2 Mandat 2020-GC-77 Ballmer Mirjam, Marmier Bruno, Ghielmini Krayenbühl Paola, Mutter Christa, Pasquier Nicolas, Schneuwly André, Mäder-Brühlhart Bernadette, Perler Urs, Rey Benoît, Chassot Claude – Grünes Wiederankurbelungsprogramm für die Freiburger Wirtschaft	25
Zusammenfassung des Auftrags	25
Antwort des Staatsrats	25

1 Einleitung

Wir übermitteln Ihnen die Botschaft zum Dekretsentwurf über den Plan zur Wiederankurbelung der Freiburger Wirtschaft. Dieses Dekret umfasst 25 Massnahmen, die auf 50 Millionen Franken veranschlagt werden und mit denen die Tätigkeit der Freiburger Unternehmen in den Bereichen nachhaltiges Bauen, Kultur, Tourismus, Mobilität, Landwirtschaft, Ausbildung und Innovation, Sport und nachhaltiger Konsum wiederangekurbelt werden soll. Diese Massnahmen müssen von Herbst 2020 bis Herbst 2022 umgesetzt werden.

2 Wirtschaftliches Umfeld

2.1 Weltweites Umfeld

Seit Ende Dezember 2019 hat die Pandemie des neuen Coronavirus (COVID-19) alle Länder der Welt hart getroffen. Bis heute sind mehr als 23 Millionen Männer und Frauen positiv auf diese Infektionskrankheit getestet worden, und mehr als 800 000 Menschen sind an ihr gestorben. Die Gesundheitskrise ist nach wie vor in vollem Gange und geht mit einer sozialen und wirtschaftlichen Krise einher, die hauptsächlich durch die Massnahmen zur Bekämpfung von COVID-19 verursacht wird. Der Lockdown, die Schliessung der Grenzen und der starke Rückgang der Nachfrage von Konsumentinnen und Konsumenten führen zusammen zu einer deutlichen verlangsamten Entwicklung der Weltwirtschaft.

Die jüngsten verfügbaren Prognosen des Internationalen Währungsfonds (IWF) zeigen im Juni 2020 eine Schrumpfung der Weltwirtschaft um 4,9 % im Jahr 2020, d. h. eine Verschlechterung um fast 2 % gegenüber den Prognosen vom April 2020. Dieser beispiellose Rückgang dürfte stärker ausfallen als die Episode der Finanzkrise von 2007-2008. Der IWF stellt fest, dass sich die wirtschaftliche Tätigkeit seit Juni 2020 weltweit zögerlich belebt hat. Diese Erholung wird durch die aussergewöhnlichen Massnahmen unterstützt, die in vielen Ländern ergriffen wurden, nämlich geschätzte 11 Billionen Dollar an staatlichen Haushaltshilfen und massive Liquiditätsspritzen von Seiten der Zentralbanken. Die Weltwirtschaft ist jedoch nach wie vor ernsthaft von der Entwicklung der Pandemie bedroht, die sich insbesondere auf dem amerikanischen Kontinent in einer Wachstumsphase befindet. Dennoch geht der IWF davon aus, dass sich die Weltwirtschaft 2021 erholen und erst Ende 2022 wieder das Niveau von 2019 erreichen wird.

Zur Beschäftigung gibt die Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (OECD) bekannt, dass sich die vom neuen Coronavirus verursachte Wirtschaftskrise nach den ersten drei Monaten zehnmal stärker auf die Tätigkeit der Arbeitnehmenden auswirkt als die Finanzkrise von 2007-2008. Sie kündigt für Ende 2020 eine Quote der Arbeitssuchenden von 10 % in ihren Mitgliedsländern an (+5,3 % gegenüber 2019) und sieht eine Rückkehr zur Normalität nicht vor 2022 vor.

2.2 Schweizerisches Umfeld

Die Schweiz, deren Wirtschaft stark auf Export und Handel ausgerichtet ist, wurde von der Wirtschaftskrise schwer getroffen. Das Bruttoinlandprodukt (BIP) ist im ersten Quartal 2020 um 2,6 % zurückgegangen. Die jüngsten Prognosen des Staatssekretariats für Wirtschaft (SECO) sagen voraus, dass die Schweizer Wirtschaft im ganzen Jahr 2020 so stark schrumpfen wird wie seit 1975 nicht mehr. Je nach Szenario erwartet das SECO einen Rückgang zwischen -4,9 % und -7,1 %. Der Verlust an Wertschöpfung könnte sich für die ganze Schweizer Wirtschaft auf 48 bis 63 Milliarden Franken belaufen. Der tertiäre Sektor ist am massivsten betroffen, noch vor dem sekundären Sektor und dem Rest der Wirtschaft. Den grössten Einbruch erleidet die Tourismusbranche. An der Beschäftigungsfront

beobachtet das SECO einen Anstieg der Arbeitslosenquote zwischen Ende Februar und Ende Mai 2020 um 1,2 % auf 3,5 % (Juli 2020: 3,2 %). Die Wirtschaftszweige sind sehr unterschiedlich betroffen, mit einer Quote von bis zu 10 % im Gastgewerbe (+5,2 %). Für das ganze Jahr rechnet das SECO mit einer Arbeitslosenquote zwischen 3,5 % und 3,9 %.

Angesichts dieser Verschlechterung hat der Bund als *Stimulus* ein Konjunkturprogramm im Umfang von 72 Milliarden Franken aufgestellt. Diese Unterstützung setzt sich hauptsächlich aus verbürgten Darlehen für Unternehmen, Ausgaben für die Arbeitslosenversicherung, Erwerbsausfallentschädigungen und Kurzarbeitsentschädigungen sowie Unterstützung für Sektoren wie Sport, Kultur und Luftverkehr zusammen. Insgesamt hat die Schweiz 4 % ihres BIP für Nothilfemassnahmen eingesetzt (zum Vergleich: Deutschland hat Ausgaben in der Höhe von 13 % seines BIP getätigt). Trotz der grossen Anstrengungen von Bund und Kantonen bleibt die Frage des Aufschwungs wegen der Verunsicherung durch die Coronavirus-Pandemie, die sich nach wie vor weltweit ausbreitet, völlig offen. Das SECO arbeitet für das Jahr 2021 an zwei Hauptszenarien: Das erste prognostiziert einen Aufschwung von +7,1 % des BIP und das zweite eine Stagnation (+0,4 % des BIP). Im Falle eines Aufschwungs könnte die Arbeitslosenquote bis Ende 2021 wieder auf 2,9 % sinken. Unter der Annahme einer Stagnation könnte sie bis Ende 2021 weiter auf 5,1 % ansteigen. Die Schweizer Wirtschaft steht an einem Scheideweg, aber das Land verfügt über gesunde öffentliche Finanzen, dank denen es agil und wirksam handeln kann.

3 Situation der Wirtschaft des Kantons Freiburg

3.1 Allgemeine Situation

Die Freiburger Wirtschaft ist sehr diversifiziert und hat bei den verschiedenen Konjunkturreinbrüchen mehrmals eine solide Widerstandsfähigkeit bewiesen. Die COVID-19-Krise bildet trotzdem eine gewaltige Herausforderung, weil sie breite Bereiche der Freiburger Wirtschaft, von den kleinen Geschäften über die Exportunternehmen bis zum Gastgewerbe, betrifft.

3.2 Auswirkungen auf die Wirtschaftszweige

Wie die Schweizer Wirtschaft ist die Freiburger Wirtschaft vom Export abhängig. Laut den Daten des Wirtschaftsobservatoriums der Handels- und Industriekammer des Kantons Freiburg hat sie im Mai 2020 mit -59 % (gegenüber -26 % im Schweizer Durchschnitt) ihren grössten Abschwung seit mindestens 25 Jahren erfahren. Eine Untersuchung der Auswirkungen der Krise auf die verschiedenen Wirtschaftszweige zeigt, dass es nur der Lebensmittelindustrie und gewissen pharmazeutischen Unternehmen gut geht, dank einem kräftigen Anstieg der Exporte von März bis Mai 2020. Die Maschinen-, die Elektronik- und die Zulieferindustrie, aber auch die Chemie und die Metallindustrie verzeichnen im Mai 2020 bedeutende Exportrückgänge. Die Krise kommt zu einer besonders heiklen Zeit für die Maschinen-, Elektronik- und Zulieferbranche, die bereits unter dem chinesisch-amerikanischen Wirtschaftskrieg leiden. Die Uhren- und Präzisionsinstrumenteindustrie befindet sich ihrerseits im freien Fall. Im Kultur- und Sportbereich rechnen die wichtigsten Theater und Festivals des Kantons Freiburg über einen Zeitraum von fünfzehn Monaten mit einem Verlust von 50 % der Gesamteinnahmen oder 6,2 Millionen Franken. Die Akteure des Tourismus im Kanton Freiburg schätzen ihre Verluste auf mehr als 600 000 gewerbliche Übernachtungen.

3.3 Auswirkungen auf den Arbeitsmarkt

Im Rahmen der Nothilfe wurden bedeutende Mittel eingesetzt, um Stellenabbau zu vermeiden. Als wichtigste Massnahme auf Bundesebene erhielten 111 000 Personen Kurzarbeitsentschädigungen (12 000 betroffene

Unternehmen). Im Kanton Freiburg wurden insgesamt über 165 Millionen Franken Kurzarbeitsentschädigungen ausbezahlt, mit denen rund 7 Millionen verlorene Arbeitsstunden ausgeglichen wurden. Dazu kommen die Beiträge für Selbständigerwerbende in Form von Erwerbsausfallentschädigungen (EO) in der Höhe von 42 Millionen Franken. Diese Anstrengungen vermochten die negative Entwicklung bei der Zahl der Stellensuchenden nicht zu verhindern. Ende Juli 2020 zählte das Amt für den Arbeitsmarkt (AMA) 9679 Personen in dieser Situation, gegenüber 6847 Ende Juli 2019 (Zunahme um 2832). Da der Anspruch auf Kurzarbeitsentschädigung Ende August 2020 ausläuft, muss im Herbst 2020 mit einer Zunahme der Stellensuchenden gerechnet werden.

3.4 Zukunftsperspektiven

Trotz diesen beunruhigenden Zahlen, deuten verschiedene Indikatoren auf eine Verbesserung der Situation hin. Bei der Kurzarbeitsentschädigung stellt der Staat seit Anfang Juni 2020 fest, dass immer weniger auf dieses Instrument zurückgegriffen wird. Das gilt sowohl für die gewährten Beträge als auch für die betroffenen Personen und Unternehmen. Im Rahmen der vierten Erhebung, die vom Wirtschaftsobservatorium der HIKF durchgeführt wurde, schätzen die befragten Unternehmen die Auswirkung der Krise auf ihren Umsatz weniger negativ als noch im April 2020 und im Mai 2020 ein. Die Zahl der befragten Unternehmen, die erwarten, dass sie das laufende Jahr mit roten Zahlen abschliessen, entwickelte sich von 62 % im April 2020 auf 39 % im Mai. Auf der anderen Seite blieb der Anteil der befragten Unternehmen, die angaben, sich um ihr Weiterbestehen zu fürchten, mit 22 % stabil.

Die vom SECO auf schweizerischer Ebene beobachtete Unsicherheit (s. 2.2) wird auch von den Freiburger Unternehmen, die von der Wirtschaftsförderung des Kantons befragt wurden, bestätigt. Sie nehmen zwar Anzeichen eines Aufschwungs wahr, machen diesen aber von der gesundheitlichen Entwicklung nicht nur in der Schweiz, sondern weltweit abhängig. Die Unternehmen weisen im Allgemeinen darauf hin, dass die weitgehende fehlende Vorhersehbarkeit die Planung schwierig macht, und sind deswegen bei den Investitionen eher zurückhaltend. Die erneut zunehmenden Virusinfektion, die Ende August 2020 im Kanton Freiburg, in der Schweiz und in Europa zu beobachten sind, bilden in dieser Hinsicht eine grosse Sorge.

4 Ergriffene Massnahmen zur Krisenbewältigung

Die Bewältigung der Krise durch den Staatsrat und das Kantonale Führungsorgan während der ausserordentlichen Situation von Januar bis Juni 2020 ist Gegenstand eines ausführlichen Berichts an den Grossen Rat (2020-GC-98). Zur Erinnerung: Im Rahmen der vom Bund beschlossenen Massnahmen wurden zur Unterstützung der Unternehmen und der Arbeitnehmenden im Kanton Freiburg mehr als 872 Millionen Franken ausbezahlt. So wurden 605 Millionen Franken als Bürgschaften für Kredite für kleine und mittlere Unternehmen eingesetzt (COVID-19-Kredite), über 165 Millionen Franken wurden als Kurzarbeitsentschädigung ausbezahlt, über 42 Millionen Franken wurden als Hilfe für Selbständigerwerbende überwiesen (im Rahmen der Erwerbsausfallentschädigungen), über 6 Millionen Franken wurden für die kulturellen Akteure und über 10 Millionen Franken wurden für Jungunternehmen eingesetzt .

Dazu kommen die Massnahmen, die der Staatsrat ergriffen und von denen der Grosse Rat im Juni 2020 Kenntnis genommen hat; dabei geht es um ungefähr 60,2 Millionen Franken in Form von Beiträgen an Geschäftsmieten (20 Millionen Franken eingesetzt), Coachingmassnahmen für Unternehmen (500 000 Franken eingesetzt), Unterstützung von Clustern (A-fonds perdu-Finanzierung der Mitgliederbeiträge der Unternehmen), steuerliche Massnahmen (4,9 Millionen Franken eingesetzt), Hilfe für Jungunternehmen (5,6 Millionen eingesetzt), Hilfe für kulturelle Akteure (11,2 Millionen Franken eingesetzt), Hilfe für die Tourismusbranche (6 Millionen Franken eingesetzt), Hilfe für die Medien (5,34 Millionen Franken eingesetzt), Unterstützung des lokalen Konsums (4,195 Millionen Franken eingesetzt), Massnahmen für die Bildung (1,899 Millionen Franken eingesetzt) und gegen soziale Prekarität (1 Million Franken eingesetzt). Zum Gesamtbetrag kommen die Ausgaben für das Kantonale Führungsorgan (KFO) und die sanitäre Taskforce der Direktion für Gesundheit und Soziales (GSD) in der Höhe von über 18 Millionen Franken.

In der ordentlichen Session vom 23. Juni 2020 hat der Grosse Rat zudem einen Auftrag angenommen, mit dem die Ungleichbehandlung von Führungskräften und Selbständigerwerbenden, je nach dem, ob sie Kurzarbeitsentschädigung oder Erwerbsausfallentschädigungen erhalten, ausgeglichen werden soll. Der Staat muss dazu zusätzlich 25 Millionen Franken einsetzen, so dass der Gesamtbetrag seiner Verpflichtungen im Rahmen der Soforthilfe auf 85 Millionen Franken ansteigt.

Die folgende Tabelle gibt einen Überblick über die Beträge, die ausserordentlich eingesetzt oder aufgrund der vorübergehenden Ausweitung der Kurzarbeitsentschädigung oder der Erwerbsausfallentschädigung überwiesen wurden:

Massnahmenbereiche	Kanton	Bund
1. Vom Staatsrat beschlossene Massnahmen zur Unterstützung der Wirtschaft		
Bürgschaften für Kredite		605 Millionen Franken
Kurzarbeit		164 Millionen Franken
Hilfen für Selbständigerwerbende (EO/Erwerbsausfallentschädigungen)		42 Millionen Franken
Beiträge an Geschäftsmieten	20 Millionen Franken	Zahl nicht verfügbar
Hilfe und Subventionen für die kulturellen Akteure	11,228 Millionen Franken	6,383 Millionen Franken
Hilfe für die Tourismusbranche	6 Millionen Franken	Zahl nicht verfügbar
Finanzhilfe für die Medien	5,34 Millionen Franken	Zahl nicht verfügbar
Bürgschaften und Coaching für Jungunternehmen	5,6125 Millionen Franken	10 Millionen Franken
Steuerliche Massnahmen	4,9 Millionen Franken	
Massnahmen für den lokalen Konsum	4,195 Millionen Franken	
Massnahmen für die Bildung	1,899 Millionen Franken	
Soziale Massnahmen	1 Million Franken	
Insgesamt Massnahmen	60,1745 Millionen Franken	
2. KFO und Taskforce GSD	18,3 Millionen Franken	
3. Massnahme für Führungskräfte (Auftrag KAE/EO)	25 Millionen Franken	
Insgesamt	103,4745 Millionen Franken	827,383 Millionen Franken

Der Teil der Soforthilfe könnte je nach Härtefällen Anlass zu einer Neuzuweisung der Mittel geben. Ein Grundsatzentscheid des Bundes wird im September erwartet. Der Staatsrat wird dann unter Einhaltung des Subsidiaritätsprinzips zu diesem Thema Stellung nehmen.

Bei den steuerlichen Massnahmen werden in der obigen Tabelle nur die Auswirkungen der Festlegung des Ausgleichszinssatzes auf 0 % für das Jahr 2020 (2,4 Millionen Franken) erwähnt; diese Massnahme wurde gleichzeitig mit der Verlängerung der Fristen für die Bezahlung der Steuersaldi gemäss der Schlussabrechnung und derjenigen des Aufschiebs des Bezugs von Verzugszinsen auf den Akontozahlungen der Steuerperiode 2020 bis zum allgemeinen Verfallstermin beschlossen (2,5 Millionen Franken). Diese Massnahmen entsprechen einen Gesamtbetrag von 4,9 Millionen Franken.

Der Staatsrat hat aber bei den Steuern Entscheide mit grösseren Auswirkungen gefällt, die er namentlich im Rahmen des Gesetzesentwurfes zur Änderung des Gesetzes über die direkten Kantonssteuern dem Grossen Rat unterbreitet hat. In diesem Entwurf sind verschiedene Steuersenkungen vorgesehen, die integrierender Teil der Strategie des

Staatsrats gegen die Auswirkungen der COVID-19-Krise sind. Er hat für den Staat Steuerausfälle, die auf jährlich 33,3 Millionen Franken geschätzt werden, zur Folge.

Dazu kommt die Senkung des Satzes der Einkommenssteuer von 100 % auf 98 %, die vom Staatsrat im Rahmen des Gesetzesentwurfs zur Festsetzung des jährlichen Satzes der direkten Kantonssteuern für die Steuerperiode 2021 beantragt wird. Diese Senkung, mit der einer Motion, die vom Grossen Rat im Dezember 2019 angenommen wurde, Folge geleistet wird, dürfte den Staat 16 Millionen Franken kosten. Alle diese Steuersenkungen tragen also im Moment, in dem es die Wirtschaft am meisten braucht, direkt zu einer höheren Kaufkraft der Haushalte und Unternehmen bei.

Die Gesamtsumme der Sofortmassnahmen, die in der obigen Tabelle zusammengefasst werden (78,9 Millionen Franken), der oben beschriebenen steuerlichen Massnahmen (49,3 Millionen Franken im Jahr) und der Massnahmen des Wiederankurbelungsplans, die in der Folge behandelt werden (50 Millionen Franken), entsprechen bis Ende 2022 Kosten von über 227 Millionen Franken. Dieser Betrag beläuft sich auf 252 Millionen Franken, wenn die auf 25 Millionen Franken geschätzten Kosten der Massnahmen zur Ergänzung der Kurzarbeitsentschädigung und der Erwerbsausfallentschädigung berücksichtigt werden. Mit dieser Massnahme wird dem Auftrag 2020-GC-58, der im Juni 2020 vom Grossen Rat angenommen wurde, Folge geleistet. Dem Grossen Rat wird dazu ein separater Gesetzesentwurf unterbreitet.

5 Wiederankurbelungsplan

5.1 Notwendigkeit des Wiederankurbelungsplans

Angesichts der im Kanton festgestellten Verschlechterung der wirtschaftlichen Situation, die sich konkret in den zahlreichen Hilfesuchen der Unternehmen, der sprunghaften Zunahme der Arbeitslosigkeit und den zahlreichen Gesuchen der Unternehmen um Kurzarbeitsentschädigung äusserte, kündigte der Staatsrat im Mai 2020 beschleunigte Investitionen des Staates an (s. unten, Massnahmen im Bereich des Baus, der Gebäudesanierung und der Energie). Er beschloss ebenfalls, einen Plan zur Wiederankurbelung der kantonalen Wirtschaft auszuarbeiten. Für dieses Projekt hat der Staatsrat im Übrigen am 30. Juni 2020 einen ganzen Arbeitstag aufgewendet.

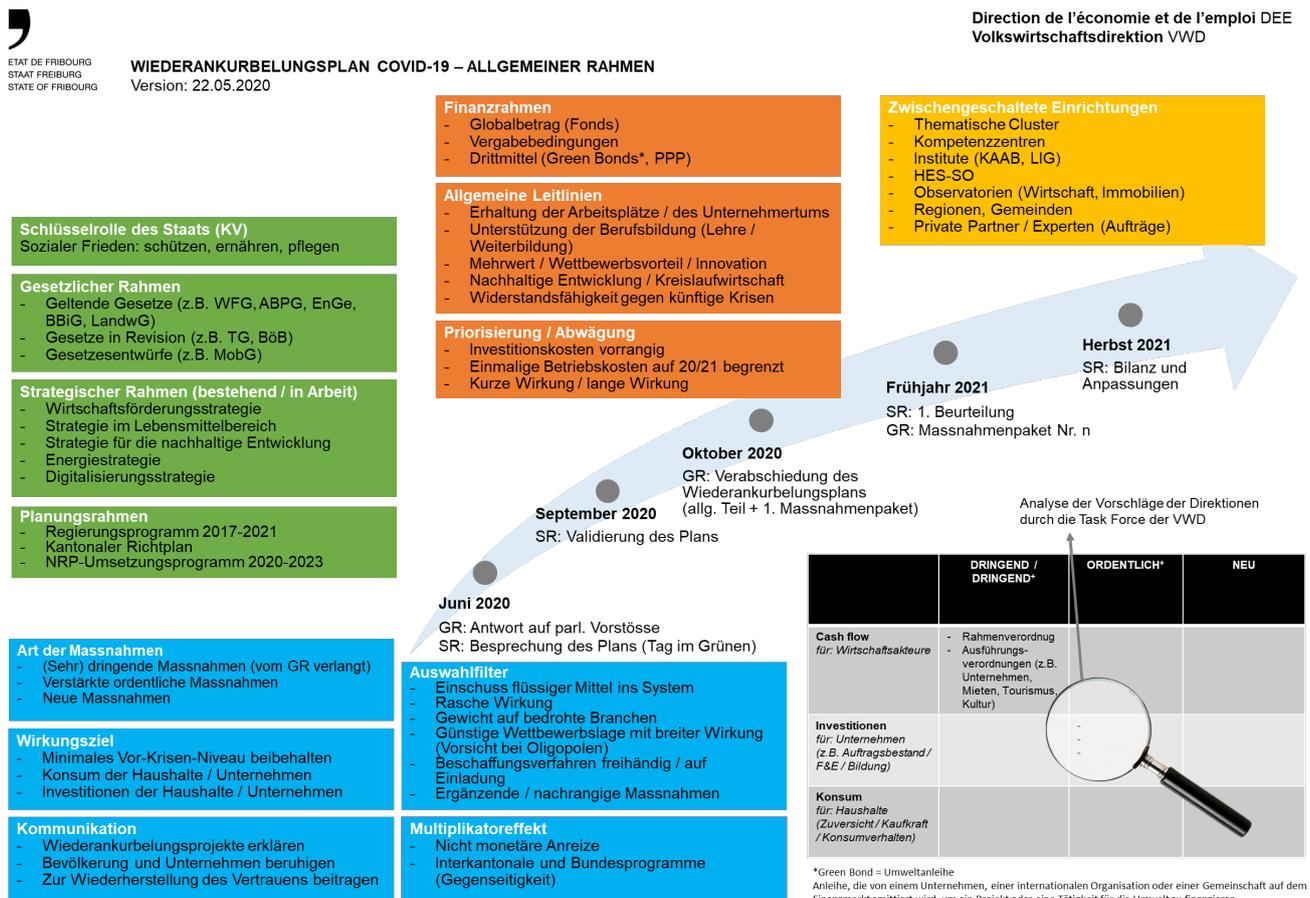
Der Staatsrat hat der Volkswirtschaftsdirektion (VWD) die Aufgabe übertragen, eine Arbeitsgruppe einzurichten, welche die Analyse der Massnahmen zur Bewältigung der Auswirkungen der Gesundheits- und Wirtschaftskrise fortgesetzt. Die vom Generalsekretär der VWD geleitete «Task Force» setzt sich aus Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern der Volkswirtschaftsdirektion (VWD), der Finanzdirektion (FIND), der Raumplanungs-, Umwelt- und Baudirektion (RUBD) und der Direktion der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft (ILFD) zusammen. Die «Task Force» wurde der hierarchischen Kontrolle der Delegation für das Wirtschafts- und Finanzwesen des Staatsrats unterstellt. Sie hat dieser Delegation und dem Staatsrat bei mehreren Gelegenheiten Bericht erstattet.

Im Rahmen der Ausarbeitung des Wiederankurbelungsplans trafen sich die Delegation für das Wirtschafts- und Finanzwesen und die VWD mehrmals mit den Sozial- und Wirtschaftspartnern des Kantons sowie mit den Fraktionsvorsitzenden des Grossen Rates, um den Inhalt des Plans zu erörtern. Diese Diskussionen haben dazu beigetragen, dass einige der Massnahmen in die Wege geleitet und deren Konturen geschärft werden konnten.

Gleichzeitig leitete die «Task Force» eine umfassende Konsultation der Ämter ein, um Sofortmassnahmen zu ermitteln, die von den Ämtern zur Ankurbelung der kantonalen Wirtschaft ergriffen werden könnten. Der Arbeitsgruppe wurden über hundert konkrete Massnahmen mitgeteilt; sie hat diese nach Einsatzbereichen klassifiziert und ihre Wirksamkeit im Verhältnis zum angestrebten Ziel untersucht. Diese Massnahmen wurden den Ämtern erneut vorgelegt, damit sie eine Prioritätenliste für den Betrag, der für den Plan zur Unterstützung der kantonalen Wirtschaft beschlossen wurde, aufstellen konnten.

5.2 Richtlinien

Sobald die «Task Force» ihre Arbeit aufnahm, hat sie für sich Richtlinien und Auswahlkriterien für die Erstellung des Wiederankurbelungsplans festgelegt. So müssen sich die zu ergreifenden Massnahmen wenn möglich in den bestehenden Rechtsrahmen und in die vom Staatsrat beschlossenen oder in Ausarbeitung befindlichen strategischen Schwerpunkte (z. B. Wirtschaftsförderungsstrategie, Strategie der nachhaltigen Entwicklung, Energiestrategie, Lebensmittelstrategie usw.) einfügen. Auch Wirkungsziele (einschliesslich «Hebel-» oder «Multiplikator»-Effekte) und Bedingungen im Zusammenhang mit der Dauer der Wirkungen wurden definiert. In der folgende Tabelle werden die wichtigsten Richtlinien, an denen sich die Arbeitsgruppe orientierte, aufgezählt.



Auf der Grundlage dieser Richtlinien und nach Eingang der Massnahmenvorschläge legte die «Task Force» dann selbst Kriterien für deren Annahme oder Ausschluss fest. Diese Kriterien sind wie folgt festgelegt worden:

- > Angesichts der angestrebten Wirkung muss jede Massnahme grundsätzlich mindestens 200 000 Franken kosten, ausser wenn der Staatsrat eine Ausnahme beschliesst (s. Massnahme 14).
- > Die Massnahmen sollen nicht die bestehenden «automatischen Stabilisierungsinstrumente», d. h. die Instrumente, die dem Staat bereits zur Verfügung stehen, um den Auswirkungen der Krise zu begegnen (z. B. Leistungen der Arbeitslosenversicherung), ersetzen.
- > Die Arbeitsgruppe schloss auch direkte Hilfen für Gemeinden aus, mit Ausnahme von Massnahmen, die es ihnen ermöglichen, Aufgaben im Zusammenhang mit der lokalen Wirtschaft auszuführen oder zu beschleunigen.
- > Ausgeschlossen wurden auch Anträge, die nur den lokalen Konsum begünstigen, da der Staatsrat bereits entsprechende Massnahmen über Sofortmassnahmen (Unterstützung der Läden) beschlossen hatte.

-
- > Die «Task Force» entschied, keine Massnahmen zur Rationalisierung der staatlichen Verwaltung zu ergreifen, und zog es vor, Massnahmen zur Vereinfachung der Verfahren zu fördern.
 - > Sie schloss auch Massnahmen «rein» akademischer oder ökologischer Natur aus, es sei denn, sie könnten mit anderen Massnahmen kombiniert werden, die sich kurzfristig auf die Schaffung oder Erhaltung von Arbeitsplätzen auswirken.

5.3 Ausmass des Wiederankurbelungsplans

Unter Berücksichtigung der Kriterien, nach denen der Wiedeankurbelungsplan ausgearbeitet wurde, legte der Staatsrat die folgenden Einsatzbereiche fest:

- > eine direkte Unterstützung der Wirtschaft in den Bereichen, die am stärksten von der Gesundheits- und Wirtschaftskrise getroffen wurden oder werden; dabei sind sofortige Investitionen durch den Staat vorgesehen, um Arbeitsplatzverluste zu vermeiden;
- > eine Unterstützung von Personen, um ihre persönliche und berufliche Situation zu verbessern;
- > eine verstärkte wirtschaftliche Wettbewerbsfähigkeit des Kantons durch Hilfe für Forschung und Entwicklung, namentlich bei den Unternehmen.

Auf der Grundlage des oben Erwähnten hat der Staatsrat über sieben Einsatzbereiche entschieden:

- > Bau, Gebäudesanierung und Energie;
- > Förderung der Wettbewerbsfähigkeit von Unternehmen;
- > Bildung;
- > Konsum der Haushalte;
- > Landwirtschaft;
- > Tourismus und lokales Gewerbe;
- > Kultur und Sport.

Für den Wiederankurbelungsplan, wie er vom Staatsrat beschlossen wurde, müssen über die Schaffung eines Fonds Mittel im Umfang von 50 Millionen Franken bereitgestellt werden.

Mit diesem Wiederankurbelungsplan sollen auch antizyklische Investitionen gefördert werden. Wie bereits unter Punkt 4 in Bezug auf die Steuern erwähnt, müssen weitere Massnahmen, die einen direkten Einfluss auf die wirtschaftliche Lage der Unternehmen und der Personen im Kanton haben, ebenfalls im Plan enthalten sein. Die Umsetzung der Unternehmenssteuerreform, die Anfang 2020 in Kraft getreten ist, muss deshalb berücksichtigt werden. Zur Erinnerung: Die Hauptmassnahme dieser Reform besteht in einer Senkung der Besteuerung der Unternehmensgewinne um über 50 % im Kanton. Ausserdem werden mit der laufenden Revision des Gesetzes über die direkten Kantonssteuern (DStG; SGF 631.1), die der Staatsrat kürzlich bestätigt hat, verschiedene Motionen, die auf kantonaler Ebene angenommen wurden und mit denen eine Senkung der Steuerbelastung der natürlichen Personen (bei der Einkommens- und der Vermögenssteuer) gefordert wurde, umgesetzt. Insbesondere die Massnahme, mit der die Besteuerung der nicht kotierten Wertpapiere verringert werden soll, wird die im Kanton wohnhaften Unternehmer, die ihr Arbeitswerkzeug direkt besitzen, begünstigen. Diese Massnahme ermutigt sie, in ihr Unternehmen zu investieren, was für die Wirtschaft von Vorteil ist. Die Steuersenkungen aufgrund dieser Revision, die zu anderen Projekten für die Verringerung der kantonalen Steuerbelastung hinzukommen (teilweise Aufhebung der Einfrierung des Abzugs für die Krankenkassenprämien und Senkung des Satzes für die Einkommenssteuer der natürlichen Personen um 2 %), sind integrierender Bestandteil der Strategie des Staatsrats zur Unterstützung der Akteure der kantonalen Wirtschaft und der Freiburger Bevölkerung angesichts der Folgen der COVID-19-Krise. Die Verbesserung der steuerlichen Rahmenbedingungen trägt direkt zur Erholung der Wirtschaft und ihrer künftigen Stärkung bei. Diese steuerlichen Rahmenbedingungen wurden bereits im vergangenen Jahr mit der Einführung der STAF 2019 verbessert.

6 Massnahmen des Wiederankurbelungsplans

6.1 Massnahmen im Bereich Bau, Gebäudesanierung und Energie

Die im Bereich Bau, Gebäudesanierung und Energie vorgeschlagenen Massnahmen sollen vor allem die Hoch- und Tiefbaubranche und die auf diesen Märkten tätigen Subunternehmen unterstützen. Es handelt sich dabei um Massnahmen, mit denen der Verlust von Arbeitsplätzen in diesem Bereich vermieden werden soll. Die Gesamtkosten der Massnahmen belaufen sich auf 21 930 000 Franken. Folgende Massnahmen sind geplant:

Massnahme Nr. 1: Verstärkung des Gebäudeprogramms

- > **Beschreibung der Massnahme:** Das Gebäudeprogramm des Kantons Freiburg ist seit 2017 in Kraft und umfasst dreizehn Fördermassnahmen für die Gebäudesanierung und den Ersatz von fossilen Heizsystemen durch erneuerbare Energien. Das zurzeit gültige Gebäudeprogramm generiert direkte Investitionen in der Höhe von insgesamt 115 Millionen Franken pro Jahr. Werden die Förderbeiträge für die dreizehn Massnahmen um mindestens 50 % erhöht, wird die Bauwirtschaft (die im Kanton besonders aktiv ist) einen deutlichen Anstieg der Arbeitsaufträge verzeichnen. Darüber hinaus wird diese Massnahme, die sich an ein sehr breites Publikum von Hauseigentümerinnen und Hauseigentümern richtet, den energie- und klimapolitischen Zielen des Staats zugutekommen, da sie eine erhebliche Senkung der CO₂-Emissionen ermöglicht. Das Programm wird zu einem Drittel vom Kanton und zu zwei Dritteln vom Bund finanziert. Der Multiplikatoreffekt dieser Massnahme ist umso interessanter.
- > **Kosten:** 5 000 000 Franken
- > **Erwarteter Bundesbeitrag:** 10 000 000 Franken (in Form von Globalbeiträgen)
- > **Frist für die Realisierung:** sofort
- > **Gesetzliche Grundlage:** Energiegesetz vom 9. Juni 2000 (EnGe; SGF 770.1).

Massnahme Nr. 2: Bau, Sanierung und Unterhalt von Gebäuden

- > **Beschreibung der Massnahme:** Mit der Massnahme sollen bereits geplante Unterhalts-, Restaurierungs- und Konservierungsarbeiten an Gebäuden des Staats durchgeführt werden, die zum Beispiel im Asylwesen genutzt werden (prioritär: Ste Elisabeth). Ebenfalls eingeschlossen sind Massnahmen, die darauf abzielen, optimalen Sommerkomfort in den (neuen und bestehenden) Gebäuden des Staats hauptsächlich durch passive Kühlung zu gewährleisten.
- > **Kosten:** 1 850 000 Franken
- > **Erwarteter Bundesbeitrag:** -
- > **Frist für die Realisierung:** sofort, Arbeiten für die Jahre 2020 bis 2022
- > **Gesetzliche Grundlagen:** keine notwendig, da der Staat die Aufgabe hat, die Räumlichkeiten in seinem Besitz zu unterhalten.

Massnahme Nr. 3: Sanierung und Unterhalt von historischen Gebäuden

- > **Beschreibung der Massnahme:** Mit der Massnahme sollen bereits geplante Unterhalts-, Restaurierungs- und Konservierungsarbeiten an historischen Gebäuden des Staats finanziell unterstützt werden. Sie ist insbesondere für die Klosterkirche, die alte Mühle und den Bauernhof des Klosters Altenryf bestimmt, einen Standort von nationaler Bedeutung.
- > **Kosten:** Das Programm zur Sanierung der betroffenen Gebäude wird auf 13 500 000 Franken geschätzt. Die ordentlichen Subventionen (Bund und Kanton) sollten etwa 1 600 000 Franken decken. Eine zusätzliche finanzielle Unterstützung von 6 000 000 Franken wird vorgeschlagen. Weitere Beiträge werden von der Loterie romande in Form von Schenkungen erwartet.
- > **Erwarteter Bundesbeitrag:** 800 000 Franken (weitere Beiträge möglich, wie etwa über die Loterie romande oder das Förderprogramm des Bundesamts für Raumentwicklung ARE)
- > **Frist für die Realisierung:** sofort, Arbeiten für die Jahre 2020 bis 2022
- > **Gesetzliche Grundlage:** Das Gesetz über den Schutz der Kulturgüter ermöglicht die üblichen Finanzhilfen für derartige Arbeiten. Für eine zusätzliche finanzielle Unterstützung braucht es eine gesetzliche Grundlage.

Massnahme Nr. 4: Vorverlegung von Investitionsprojekten und beschleunigte Bearbeitung der Ortsplanung

- > **Beschreibung der Massnahme:** Zurzeit laufen mehrere Grossprojekte (im Stadium Machbarkeitsstudie oder Vorprojekt), namentlich am Landwirtschaftlichen Institut des Kantons Freiburg (Projekte «La Grange Neuve» und «Käsekulturen») und auf dem Weingut Les Faverges (Sanierung und Renovation), für rund 30 Millionen Franken. Um diese Investitionen zu beschleunigen und die Durchführung von Auflagen und ersten Ausschreibungen im Jahr 2021 zu ermöglichen, benötigt das Hochbauamt für einen Zeitraum von zwei Jahren zusätzliche Projektleiter und eine Bauherrenunterstützung. Auch das Bau- und Raumplanungsamt benötigt Unterstützung bei der Bearbeitung der Ortspläne. Die Bearbeitung dieser Dossiers wurde durch ein Urteil des Kantonsgerichts vom 3. September 2019 erheblich verlangsamt. Rund dreissig Gesamtrevisionen stehen zurzeit still, bis das Bundesgericht in einer vom Staat erhobenen Beschwerde entschieden hat. Ausserdem müssen 230 Rekurse im Rahmen der Prüfung der Planungsdossiers behandelt werden. Darüber hinaus haben rund dreissig Gemeinden im Kanton Freiburg beantragt, dass ihr Fall behandelt wird, ohne dass der Entscheid des Bundesgerichts abgewartet werde.
- > **Kosten:** 2 220 000 Franken
- > **Erwarteter Bundesbeitrag:** -
- > **Frist für die Umsetzung:** öffentliche Auflage in den Jahren 2021 und 2022 / sofort für die Bearbeitung der Ortspläne
- > **Gesetzliche Grundlage:** keine notwendig, da das Hochbauamt für die Durchführung der Bauprojekte des Staates und das Bau- und Raumplanungsamt für die Bearbeitung der Ortspläne zuständig ist.

Massnahme Nr. 5: Beschleunigung von Veloinfrastrukturprojekten

- > **Beschreibung der Massnahme:** Die Massnahme beinhaltet die Durchführung eines Pilotprojekts für die Realisierung von Anlagen für den Veloverkehr durch das Tiefbauamt zwischen 2020 und 2022. Insbesondere ist die Einrichtung von Veloparkplätzen an den Schnittstellen zum öffentlichen Verkehr geplant, wobei die vereinfachten Verfahren für die Einrichtung dieser Plätze, deren Dimensionierung im Sachplan Velo vorgesehen ist, genutzt werden sollen. Die Massnahme sieht auch die Förderung der Nutzung des Zweiradverkehrs durch die Vergabe von Aufträgen an Kommunikationsunternehmen im Kanton vor.
- > **Kosten:** 1 000 000 Franken
- > **Erwarteter Bundesbeitrag:** -
- > **Frist für die Realisierung:** sofort
- > **Gesetzliche Grundlage:** keine notwendig, da das Tiefbauamt für die Durchführung von Bauprojekten des Staats im Bereich der Mobilität zuständig ist.

Massnahme Nr. 6: Vorgezogene Realisierung von Projekten der Freiburgerischen Verkehrsbetriebe (tpf)

- > **Beschreibung der Massnahme:** Die Massnahme beinhaltet die beschleunigte Umsetzung von geplanten Bauprojekten der tpf, indem ihre Finanzierung durch rückzahlbare Darlehen sichergestellt wird. So befinden sich beispielsweise mehrere Busbahnhöfe in unterschiedlichen Planungsstadien (9 Bahnhöfe). Und insbesondere der Bahnhof Freiburg erfordert Arbeiten im Zusammenhang mit der Neugestaltung des Bahnhofplatzes (technische Sanierung, Erneuerung der Perrons, Änderung der Verkehrsrichtung zur Trennung der Verkehrsströme usw.). Geplant ist auch die Schaffung eines Wartungszentrums in Bulle, Sektor Planchy, mit dem Bau einer neuen Garage für Strassenfahrzeuge, um Synergieeffekte zu erzielen. Gestützt auf den kantonalen Richtplan planen die tpf ausserdem Investitionen in die Park & Ride-Anlagen (P+R) (insgesamt 210 P+R-Plätze).
- > **Kosten:** 5 860 000 Franken
- > **Erwarteter Bundesbeitrag:** für gewisse Busbahnhöfe gestützt auf den Nationalstrassen- und Agglomerationsverkehrsfonds (NAF) und Finanzierung von Abschreibungen und Zinsen für Busbahnhöfe und Garagen gestützt auf das Personenbeförderungsgesetz
- > **Frist für die Realisierung:** sofort
- > **Gesetzliche Grundlage:** Verkehrsgesetz vom 20. September 1994 (VG; SGF 780.1).

6.2 Massnahmen zur Förderung der Wettbewerbsfähigkeit von Unternehmen

Die Massnahmen zur Förderung der Wettbewerbsfähigkeit der Unternehmen zielen darauf ab, die Wertschöpfung der Unternehmen zu erhalten oder zu steigern. Sie sollen es der kantonalen Wirtschaft ermöglichen, ihren Wettbewerbsvorteil trotz der Gesundheits- und Wirtschaftskrise zu bewahren und sich nachhaltig zu entwickeln. Die Gesamtkosten für diese Massnahmen belaufen sich auf 8 000 000 Franken. Folgende Massnahmen sind geplant:

Massnahme Nr. 7: Gutscheine für Forschung und Entwicklung (F&E)

- > **Beschreibung der Massnahme:** Ziel der Massnahme ist es, die von der Gesundheits- und Wirtschaftskrise betroffenen Unternehmen in die Lage zu versetzen, ihre Forschungs- und Entwicklungstätigkeiten fortzusetzen, um ihre Wettbewerbsfähigkeit am Ende der Krise schneller wiederzuerlangen. Dadurch können sie rascher am wirtschaftlichen Aufschwung teilhaben und ihre Investitionen in die F&E aufrechterhalten. Die Massnahme besteht in der Übernahme von 80 % des Lohns der Mitarbeitenden, die im F&E-Bereich des Unternehmens arbeiten (höchstens 5 Personen, höchstens 200 000 Franken pro Unternehmen).
- > **Kosten:** 4 000 000 Franken
- > **Erwarteter Bundesbeitrag:** -
- > **Frist für die Realisierung:** sofort
- > **Gesetzliche Grundlage:** Gesetz vom 3. Oktober 1996 über die Wirtschaftsförderung (WFG; SGF 900.1)

Massnahme Nr. 8: Gutscheine für Digitalisierung und Automatisierung

- > **Beschreibung der Massnahme:** Die Wirtschaftskrise hat die Bedürfnisse der Unternehmen im Bereich der Digitalisierung und Automatisierung aufgedeckt. Die Massnahme erlaubt es den betroffenen Unternehmen, ihre Wettbewerbsfähigkeit zu stärken und ihre künftige Entwicklung auf eine solide Grundlage zu stellen. Sie besteht in der finanziellen Unterstützung von Digitalisierungs- oder Automatisierungsprojekten, mit denen etwa die Produktivität der Unternehmen gesteigert oder ihre Prozesse optimiert werden (25 % der Projektkosten werden übernommen; höchstens jedoch 150 000 Franken).
- > **Kosten:** 2 400 000 Franken
- > **Erwarteter Bundesbeitrag:** -
- > **Frist für die Realisierung:** sofort
- > **Gesetzliche Grundlage:** Gesetz vom 3. Oktober 1996 über die Wirtschaftsförderung (WFG; SGF 900.1)

Massnahme Nr. 9: Lebensmittel - Agri&Co Challenge II und digitale Technologien in der Milchwirtschaft

- > **Beschreibung der Massnahme:** Die Massnahme beinhaltet eine zweite Agri&Co Challenge (2. Phase des 2018 organisierten Wettbewerbs), d. h. einen Projektaufruf mit dem Ziel, die Zusammenarbeit zu fördern, neue Wertschöpfungsketten zu schaffen und innovative Projekte anzuregen, die zu einer nachhaltigen wirtschaftlichen Entwicklung des Kantons beitragen. Dieser Wettbewerb richtet sich an kleine und mittlere Unternehmen sowie Start-ups (Scale-ups) im Lebensmittelbereich, die sich im Kanton Freiburg niederlassen wollen. Der Preis des Wettbewerbs besteht in der Gewährung selbständiger und dauernder Baurechte am AgriCo-Standort in St-Aubin, das bedeutet eine neue Niederlassung und den Bau eines Gebäudes. Die Massnahme beinhaltet daneben auch die Förderung der Digitalisierung im Lebensmittelbereich; Ziel ist es dabei, die Einführung und Nutzung von digitalen Technologien in der Freiburger Milchwirtschaft zu fördern, um die Gesundheit des Viehs zu verbessern und die Treibhausgasemissionen zu senken.
- > **Kosten:** 800 000 Franken
- > **Erwarteter Bundesbeitrag:** -
- > **Frist für die Realisierung:** sofort
- > **Gesetzliche Grundlage:** Gesetz vom 3. Oktober 1996 über die Wirtschaftsförderung (WFG; SGF 900.1)

Massnahme Nr. 10: Coaching mit Schwerpunkt auf Geschäftsinnovation

- > **Beschreibung der Massnahme:** Die Massnahme besteht in der Bereitstellung von Unterstützungs- und Beratungsdienstleistungen für Unternehmen im Bereich der Geschäftsinnovation nach Konzepten und Methoden, die vom Innovationsnetzwerk platinn entwickelt wurden und sich in den letzten zwölf Jahren bei den Westschweizer Unternehmen bewährt haben. Dieses Coaching wird modular strukturiert und finanziert, damit es auf die spezifischen Bedürfnisse der Unternehmen eingehen kann. Letztere werden eingeladen, sich im Rahmen ihrer Möglichkeiten finanziell an den Einführungsphasen von Innovationsprojekten zu beteiligen.

- > **Kosten:** 500 000 Franken
- > **Erwarteter Bundesbeitrag:** -
- > **Frist für die Realisierung:** sofort
- > **Gesetzliche Grundlage:** Gesetz vom 3. Oktober 1996 über die Wirtschaftsförderung (WFG; SGF 900.1)

Massnahme Nr. 11: Covid Service Pack – Innovationsförderung

- > **Beschreibung der Massnahme:** Die Vergabe von «Covid Service Pack»-Gutscheinen (CSP-Gutschein) von höchstens 20 000 Franken, soll es den Unternehmen ermöglichen, während drei Monaten von Forschungs- und Entwicklungsdienstleistungen (F&E) der Hochschule für Technik und Architektur Freiburg (HEIA-FR) oder eines als akademischen Partner anerkannten Start-ups zu profitieren. Die CSP-Leistungen müssen eine innovative Komponente beinhalten und dem Empfängerunternehmen einen Mehrwert bieten. Das Unternehmen leistet je nach seiner Grösse (Anzahl Beschäftigte) einen Beitrag an die Finanzierung der CSP-Leistung, und zwar 5 bis 20 % in Form von Eigenmitteln und 20 % in Form von Eigenleistungen.
- > **Kosten:** 300 000 Franken
- > **Erwarteter Bundesbeitrag:** -
- > **Frist für die Realisierung:** sofort
- > **Gesetzliche Grundlage:** -

6.3 Massnahmen im Bereich der Ausbildung

Die vorgeschlagenen Begleitmassnahmen im Bereich der Ausbildung sollen vor allem natürlichen Personen helfen, die von den Auswirkungen der Gesundheits- und Wirtschaftskrise betroffen sind (Verlust des Arbeitsplatzes, schlechte Aussichten auf dem Arbeitsmarkt, unsichere Zukunftsaussichten usw.). Sie zielen auch darauf ab, die Unternehmen zu ermutigen, Lehrstellen zu bewahren und/oder zu schaffen, da der Bereich der Berufsausbildung stark von der Krise betroffen ist. Die Gesamtkosten für diese Massnahmen belaufen sich auf 6 970 000 Franken. Folgende Massnahmen sind geplant:

Massnahme Nr. 12: Beitrag an den Lohn von Lernenden im 1. Lehrjahr

- > **Beschreibung der Massnahme:** Um die Schaffung von Lehrstellen zu erleichtern und zum Erhalt bestehender Lehrstellen beizutragen, sieht die Massnahme vor, einen Beitrag an die ersten Monatsgehälter einer lernenden Person im ersten Lehrjahr in Form eines Gutscheins von 1000 Franken zu leisten. Dieser Gutschein kann von allen Bildungsbetrieben mit einer gültigen Bildungsbewilligung und pro ausbildungsberechtigte Einheit (ein Unternehmen kann in mehreren Bereichen ausbilden) eingelöst werden. Die Massnahme besteht in der Vergabe eines Gutscheins bei der Einstellung einer lernenden Person im 1. Lehrjahr in einem der nächsten drei Schuljahre. Der Gutschein wird nur in einem Schuljahr und nur für einen Lehrberuf vergeben (ein Unternehmen kann mehrere Lehrberufe aufweisen). Es sei darauf hingewiesen, dass diese Massnahme von den angehörtten wirtschaftlichen und sozialen Interessengruppen vorgeschlagen und unterstützt wurde.
- > **Kosten:** 5 000 000 Franken
- > **Erwarteter Bundesbeitrag:** -
- > **Frist für die Realisierung:** Einlösung von Gutscheinen während der Schuljahre 2020/21, 2021/22 und 2022/23
- > **Gesetzliche Grundlage:** Gesetz vom 13. Dezember 2007 über die Berufsbildung (BBiG; SGF 420.1).

Massnahme Nr. 13: Stipendien für die berufliche Umschulung und für Personen über 25 Jahre ohne Ausbildung

- > **Beschreibung der Massnahme:** Die Gesundheits- und Wirtschaftskrise hat zahlreiche, bisher schwarz angestellte Personen in eine prekäre Lage versetzt. Viele dieser Personen verfügen über keine Ausbildung. Die Massnahme besteht daher in der Vergabe von Stipendien für Personen über 25 Jahren, die keine Ausbildung haben, und für Personen, die eine Umschulung benötigen, weil sie in ihrem Beruf keine Arbeit mehr finden. Für Menschen über 25 Jahren bietet das derzeitige Stipendiensystem fast keine Möglichkeit zur Umschulung oder Erstausbildung. Denn unabhängig vom Alter der Praktikantin oder des Praktikanten wird bei der Berechnung des Stipendiums die finanzielle Situation der Eltern berücksichtigt. Ausserdem besteht eine Obergrenze von 12 000 Franken für die Sekundarstufe II (insbesondere für Lehrstellen) und von 16 000 Franken für den tertiären Bildungsbereich. Diese Elemente machen ein Ausbildungsvorhaben oft

undurchführbar. Das Ziel dieser Massnahme ist es daher, für bestimmte Personengruppen die Obergrenze der Stipendien aufzuheben und die finanzielle Situation der Eltern nicht mehr zu berücksichtigen. Die Massnahme bezweckt ferner, die Kosten der überbetrieblichen Kurse im Rahmen der beruflichen Grundbildung von Erwachsenen oder der Validierung von Bildungsleistungen zu übernehmen, für die derzeit die Erwachsenen selber aufkommen. Es sei darauf hingewiesen, dass diese Massnahme von den angehörten wirtschaftlichen und sozialen Interessengruppen vorgeschlagen und unterstützt wurde.

- > **Kosten:** 1 600 000 Franken
- > **Erwarteter Bundesbeitrag:** -
- > **Frist für die Realisierung:** sofort, für die Dauer der Ausbildung
- > **Gesetzliche Grundlage:** Gesetz vom 14. Februar 2008 über die Stipendien und Studiendarlehen (StiG; SGF 44.1).

Massnahme Nr. 14: Laufbahnberatung und berufliche Neuorientierung für Erwachsene

- > **Beschreibung der Massnahme:** Als Folge der Gesundheits- und Wirtschaftskrise beantragen viele Unternehmen Kurzarbeitsentschädigung, sprechen Entlassungen aus oder geben ihre Tätigkeit definitiv auf. Manche Personen sind bereits arbeitslos, andere befürchten eine baldige Entlassung und halten es für notwendig, sich rasch umzuschulen oder sich beruflich neu auszurichten. Gegenwärtig gibt es bereits eine beträchtliche Welle von Anfragen für Gespräche von Erwachsenen mit Berufsberaterinnen und -beratern des Amtes für Berufsberatung und Erwachsenenbildung (BEA). Um einen ersten Beratungstermin zu erhalten, muss mit einer Frist von sechs Wochen gerechnet werden. Die Nachfrage nach Laufbahnberatung und Neuorientierung für Erwachsene war schon vor der aktuellen Krise sehr hoch. Es wird eine grosse Welle von Anfragen für Beratungstermine erwartet, und eine weitere Zunahme der Wartezeit ist nicht vertretbar. Die Massnahme zielt daher darauf ab, die Mittel, die dem BEA zur Verfügung stehen, zu erhöhen, damit es den Zustrom dieser Anträge bewältigen kann.
- > **Kosten:** 170 000 Franken
- > **Erwarteter Bundesbeitrag:** in Verhandlung, höchstens 80 % der Kosten
- > **Frist für die Realisierung:** sofort
- > **Gesetzliche Grundlage:** -

Massnahme Nr. 15: Vorbereitung auf die Suche nach einer Lehrstelle

- > **Beschreibung der Massnahme:** Im Rahmen der Sofortmassnahmen zur Abfederung der Krise wurden Mittel bereitgestellt, um die Hamos-Elftklässler, die kurz vor Abschluss ihrer obligatorischen Schulzeit standen und keine Lösung für ihre weitere Ausbildung gefunden haben, über die Aktion «Last Minute» bei der Lehrstellensuche zu unterstützen. Es stellt sich jedoch heraus, dass die Hamos-Zehntklässler in ihrem letzten Schuljahr (2020/2021) ebenfalls stark benachteiligt sein werden. Die betroffenen Jugendlichen konnten nämlich keine normalen Schnupperlehren besuchen und sind auf die Berufswahl im kommenden Schuljahr zu wenig vorbereitet. Die zuständigen Berufsberaterinnen und -berater können den Rückstand im 2. Quartal des 10. Hamos-Schuljahres nicht aufholen. Wird nichts unternommen, so werden die Jugendlichen aufgrund ihrer ungenügenden Vorbereitung (insbesondere die Schülerinnen und Schüler mit erhöhtem Risiko) stark benachteiligt sein. Um diesen Rückstand aufzuholen, beinhaltet die Massnahme spezielle Workshops, die für die Schülerinnen und Schüler mit den grössten Schwierigkeiten bestimmt sind und von Berufs- oder Integrationsberaterinnen und -beratern direkt in den Orientierungsschulen während der Schulzeit angeboten werden. Das Ziel ist es, die betroffenen Jugendlichen bei der Lehrstellensuche zu unterstützen (Ausarbeitung der Bewerbungsmappe, Vorbereitung auf Vorstellungsgespräche usw.).
- > **Kosten:** 200 000 Franken
- > **Erwarteter Bundesbeitrag:** in Verhandlung, höchstens 80 % der Kosten
- > **Frist für die Realisierung:** sofort
- > **Gesetzliche Grundlage:** -

6.4 Massnahmen im Bereich des Konsums der Haushalte

Diese Massnahmen zielen darauf ab, den Konsum der Haushalte zu unterstützen, insbesondere für Familien, die infolge der Gesundheits- und Wirtschaftskrise in Prekarität leben oder dabei sind, in die Prekarität abzurutschen. Sie fördern auch den lokalen Konsum, insbesondere in lokalen Geschäften. Die Gesamtkosten für diese Massnahmen belaufen sich auf 4 450 000 Franken. Folgende Massnahmen sind geplant:

Massnahme Nr. 16: Konsumgutscheine für Begünstigte von Verbilligungen der Krankenkassenprämien

- > **Beschreibung der Massnahme:** Etwa 27,5 % der Freiburger Bevölkerung haben Anspruch auf Zuschüsse, um die Belastung durch die Krankenkassenprämien zu reduzieren. Es handelt sich um etwa 88 000 Personen (31 000 Einpersonenhaushalte; 9000 Personen in Haushalten mit zwei erwachsenen Personen und 48 000 Personen in Familienhaushalten mit mindestens einem Erwachsenen und einem Kind). Durch die Bereitstellung von Konsumgutscheinen für den Teil der Bevölkerung, der Haushalte mit Kindern umfasst, hätten diese Familien zusätzliche Mittel für den Konsum. Diese Gutscheine im Wert von 100 Franken für Erwachsene und 80 Franken für Kinder werden über die Plattform kariyon.ch zur Verfügung gestellt und entfalten dadurch eine zusätzliche Hebelwirkung für die lokale Wirtschaft. Diese sozial orientierte Massnahme zielt darauf ab, den gesellschaftlichen Zusammenhalt zu gewährleisten und die Prekarität der von der Krise betroffenen Bevölkerungsgruppen zu verringern.
- > **Kosten:** 4 000 000 Franken
- > **Erwarteter Bundesbeitrag:** -
- > **Frist für die Realisierung:** sofort
- > **Gesetzliche Grundlage:** -

Massnahme Nr. 17: Kreislaufwirtschaft, verantwortungsvolle und lokale Wirtschaft

- > **Beschreibung der Massnahme:** Die Massnahme zielt darauf ab, Projekte für kurze und zirkuläre Produktionskreisläufe zu beschleunigen oder zu unterstützen und gesunde Konsummuster mit geringen ökologischen und sozialen Auswirkungen zu fördern, z. B. durch Sensibilisierungskampagnen, Leitfäden (insbesondere für öffentliche und halböffentliche Gaststätten), Förderung lokaler Produkte, Stärkung des lokalen Tourismus und des Direktverkaufs ab Bauernhof, Einkaufsplattformen für lokale Produkte oder Förderung lokaler Akteure bei der Produktverarbeitung. Im Lebensmittelbereich, insbesondere in der Gemeinschaftsverpflegung, besteht das Ziel darin, öffentliche Einrichtungen und Organisationen (Pflegerheime, Sekundarschulen, Hochschulen usw.) auf dem Weg zu einer lokaleren, nachhaltigeren und gesünderen Lebensmittelversorgung zu begleiten.
- > **Kosten:** 450 000 Franken
- > **Erwarteter Bundesbeitrag:** -
- > **Frist für die Realisierung:** 2021
- > **Gesetzliche Grundlage:** Landwirtschaftsgesetz vom 3. Oktober 2006 (LandwG; SGF 910.1) / Gesetz vom 13. Oktober 2005 über den Tourismus (TG; SGF 951.1).

6.5 Massnahmen im Bereich der Landwirtschaft

Die Massnahmen im Bereich der Landwirtschaft richten sich an die Landwirtschaftsbetriebe, die forstwirtschaftlichen Revierkörperschaften und die Tiefbauunternehmen. Diese Massnahmen zielen auf eine nachhaltige Entwicklung ab, indem sie die Umweltwirkung der Landwirtschaft reduzieren, wirtschaftliche Chancen nutzen und das Ansehen der Akteure dieses Bereichs bei den Konsumenten verbessern. Die Gesamtkosten für diese Massnahmen belaufen sich auf 3 400 000 Franken. Folgende Massnahmen sind geplant:

Massnahme Nr. 18: Regionales Förderprogramm Seeland (RFS)

- > **Beschreibung der Massnahme:** Das RF Seeland ist ein regionales Entwicklungsprojekt im Sinne des Bundesgesetzes über die Landwirtschaft (LWG). Es sieht vor, die Wettbewerbsfähigkeit der Landwirtschaft zu stärken und einen Mehrwert in der Region zu schaffen. Das «PRE-Projekt Bio Gemüse Seeland», das hauptsächlich von den Landwirten der Region getragen wird, hat zum Ziel, einen Mehrwert für den Bio-Gemüsesektor im Seeland zu schaffen. Es zielt auch darauf ab, die Nachhaltigkeit, den Tourismus und die beruflichen Fähigkeiten zu entwickeln. Die drei Stichworte des Projekts sind «Gemüse», «Bio» und «Seeland». Das Projekt besteht aus mehreren Teilprojekten, nämlich dem Bau und Ausbau von Gebäuden für die Terraviva AG und Seeland Bio. Zusätzlich zu diesen Infrastruktur-Investitionsprojekten umfasst das Projekt Teilprojekte für Koordination, allgemeines Marketing, eine B2B-Verkaufsplattform und eine Innovationsplattform. Das Teilprojekt «Bio-Gemüse-Tourismus» von Murten Tourismus hat zum Ziel, die Region und die Freiburger Gemüseproduktion durch touristische Aktivitäten auf den Bio-Gemüsebetrieben der Region bekannter zu machen. Die Massnahme sieht daher vor, einen Teil der Erstinvestitionen über den Wiederankurbelungsplan zu finanzieren. Das gesamte Projekt sieht nämlich einen Beitrag des Kantons von etwa 8 Millionen Franken vor.
- > **Kosten:** 3 000 000 Franken

- > **Erwarteter Bundesbeitrag:** auf das ganze Projekt vorgesehen, wobei der Kantonsbeitrag 80 % des Bundesbeitrags entspricht.
- > **Frist für die Realisierung:** 2021/2022
- > **Gesetzliche Grundlage:** Landwirtschaftsgesetz vom 3. Oktober 2006 (LandwG; SGF 910.1) / Gesetz vom 30. Mai 1990 über die Bodenverbesserungen; SGF 917.1).

Massnahme Nr. 19: Energieeffizienz, insbesondere in der Landwirtschaft

- > **Beschreibung der Massnahme:** Die Massnahme sieht die Unterstützung von Biogasanlagen vor, um die Nutzung von Hofdünger und organischen Abfällen zur Energieerzeugung zu optimieren. Sie richtet sich zudem an Landwirtschaftsbetriebe, die Wärme unter dem Dach oder unter Photovoltaikanlagen für Scheunentrockner zurückgewinnen. Zum Schluss soll die Massnahme auch dazu beitragen, die Treibhausgasemissionen von Kläranlagen durch die optimierte Produktion von erneuerbaren Energien (Biogas, Wärmerückgewinnung, Kleinwasserkraftwerke, Optimierung der Wasserzuflüsse usw.) zu reduzieren.
- > **Kosten:** 200 000 Franken
- > **Erwarteter Bundesbeitrag:** -
- > **Frist für die Realisierung:** 2020/2021
- > **Gesetzliche Grundlage:** Landwirtschaftsgesetz vom 3. Oktober 2006 (LandwG; SGF 910.1).

Massnahme Nr. 20: Prämie für die Verwendung von Holz aus dem Kanton Freiburg

- > **Beschreibung der Massnahme:** Die Massnahme sieht die Gewährung einer Prämie vor, die 10 % des Preises von Freiburger Bauholz entspricht, das in den Jahren 2020 und 2021 auf dem Bau verwendet wird. Dadurch könnte der derzeitige Preisunterschied zwischen Freiburger Holz und ausländischem Holz (insbesondere aus Deutschland und Österreich) ausgeglichen werden. Denn die Preisschere hat sich vor allem durch den tiefen Euro-Wechselkurs infolge der Gesundheits- und Wirtschaftskrise stark geöffnet. Die Massnahme zielt auf bereits geplante Projekte ab, für die sie einen Anreiz zur Verwendung von einheimischem Holz bietet.
- > **Kosten:** 200 000 Franken
- > **Erwarteter Bundesbeitrag:** -
- > **Frist für die Realisierung:** 2020 bis 2022
- > **Gesetzliche Grundlage:** -

6.6 Massnahmen im Bereich des Tourismus und des lokalen Handels

Die Gesundheits- und Wirtschaftskrise hat den Tourismussektor sehr hart getroffen. Nicht nur die angeordnete Schliessung der touristischen Infrastruktur (Seilbahnen, Skilifte, Themeneinrichtungen usw.), sondern auch die Reisebeschränkungen und die vorübergehende Schliessung der Grenzen haben diesem Wirtschaftszweig stark zugesetzt. Die Massnahmen des Wiederankurbelungsplans zielen primär durch Marketingaktivitäten auf die Wiederbelebung der touristischen Aktivitäten im Kanton ab. Die Gesamtkosten für diese Massnahmen belaufen sich auf 2 250 000 Franken. Folgende Massnahmen sind geplant:

Massnahme Nr 21: Wiederaufnahme von Veranstaltungen und Events im Kanton Freiburg 2021- 2022 und Entwicklung einer Folgemassnahme auf die Sofortmassnahme «Unterstützung der lokalen Wirtschaft» (ULWV-COVID-19)

- > **Beschreibung der Massnahme:** Die Massnahme sieht die Unterstützung von Veranstaltungen und Events touristischer und kultureller Art vor, sobald die gesundheitlichen Bedingungen deren Organisation wieder erlauben. Das geltende Tourismusgesetz erlaubt keine Unterstützung für grössere touristische und kulturelle Veranstaltungen und Events. Darüber hinaus werden die Verluste im Zusammenhang mit der Aufenthaltstaxe, der Hauptfinanzierungsquelle für die Tourismusorganisationen, aufgrund der Krise erheblich sein. Für den Kanton wird dieser Verlust für das Jahr 2020 auf mehr als 600 000 Übernachtungen geschätzt, was einer Reduktion der Einnahmen aus der Aufenthaltstaxe von rund 1,5 Millionen Franken entspricht, die je zur Hälfte für den Kanton und für die Regionen/Verkehrsvereine bestimmt sind. Die Unterstützung von Veranstaltungen und Events mit touristischem Charakter wird es ermöglichen, sobald es

die gesundheitlichen Bedingungen erlauben, ein sehr konkretes Signal an die vielen Freiwilligen auszusenden, die diese Veranstaltungen organisieren. In diesem Rahmen wird deshalb für die Herbstsaison 2020 und die Frühlingssaison 2021 eine Marketingkampagne gestartet. Der Kanton Freiburg profitiert von einer idealen geographischen Lage für Herbstaktivitäten im Freien (die Sommersaison in den Voralpen ist länger als in den Alpen) und bietet eine Vielzahl von Aktivitäten im Zusammenhang mit der Gastronomie zwischen September und November (Kilbi, Weinlese, Messe Goûts et Terroirs, Fondue usw.). Der Kanton ist in dieser Zeit besonders attraktiv. Selbstverständlich werden die Werbeaktionen in Zusammenarbeit mit den lokalen Tourismusangebietern, insbesondere den Anbietern von lokalen Produkten, durchgeführt. Zudem ist die Entwicklung einer Folgemassnahme auf die Sofortmassnahme «Unterstützung der lokalen Wirtschaft» vorgesehen (ULWV-COVID-19) mit den bereits existierenden Instrumenten (Plattform für den lokalen Handel). Die Massnahme beinhaltet ferner die Unterstützung eines Pilotprojekts mit den Freiburger Verkehrsbetrieben (tpf). Gemäss diesem Projekt könnte eine Fahrkarte für das gesamte tpf-Netz für den bescheidenen Betrag von 3 Franken pro Übernachtung im Kanton verkauft werden. Die Massnahme umfasst also die technische Umsetzung und einen Testmarkt von Oktober bis Dezember 2020 für 70 000 Personen, die sich im Kanton aufhalten.

- > **Kosten:** 1 000 000 Franken
- > **Erwarteter Bundesbeitrag:** -
- > **Frist für die Realisierung:** 2020/2021
- > **Gesetzliche Grundlage:** Gesetz vom 13. Oktober 2005 über den Tourismus (TG; SGF 951.1).

Massnahme Nr. 22: Unterstützung von Ausstellungszentren

- > **Beschreibung der Massnahme:** Die Massnahme sieht die Unterstützung der beiden kantonalen Ausstellungszentren (Forum Fribourg und Espace Gruyère) vor, bei denen aufgrund des vom Bundesrat verhängten Versammlungsverbots fast alle in ihren Räumlichkeiten organisierten Veranstaltungen abgesagt wurden. Sie wird es den genannten Zentren somit ermöglichen, die Reservation und Organisation von Veranstaltungen Einhaltung der Gesundheitsmassnahmen, die in den kommenden Monaten weiterhin gelten, wiederaufzunehmen. Angesichts der Bedeutung dieser Zentren für die kantonale Wirtschaft und den Tourismus werden die im Rahmen des Wiederankurbelungsplans gewährten Finanzhilfen ihnen auch den Übergang von der vollständigen Einstellung zur Wiederaufnahme ihrer Tätigkeit ermöglichen.
- > **Kosten:** 800 000 Franken
- > **Erwarteter Bundesbeitrag:** -
- > **Frist für die Realisierung:** 2020
- > **Gesetzliche Grundlage:** -

Massnahme Nr. 23: Schaffung eines offiziellen kantonalen Mountainbike-Netzes (MTB)

- > **Beschreibung der Massnahme:** Die Schaffung eines offiziellen kantonalen Mountainbike-Netzes ist ein seit mehreren Jahren bestehender Wunsch, der angesichts der zunehmenden Nutzung von Mountainbikes und Elektrowelos zu einer Priorität wird. Der Aufbau eines solchen Netzes, analog zum kantonalen Wanderwegnetz, ist unbedingt nötig. Er könnte den Kanton Freiburg auf touristischer Ebene positionieren, die Mountainbike-Aktivitäten im Kanton besser kanalisieren und hätte einen positiven Einfluss auf die Umwelt. Darüber hinaus würde die Massnahme direkt den lokalen Unternehmen zugutekommen, die sich am Bau des MTB-Netzes beteiligen.
- > **Kosten:** 450 000 Franken
- > **Erwarteter Bundesbeitrag:** -
- > **Frist für die Realisierung:** 2020 bis 2022
- > **Gesetzliche Grundlage:** Gesetz vom 13. Oktober 2005 über den Tourismus (TG; SGF 951.1).

6.7 Massnahmen in den Bereichen Kultur und Sport

Wie bereits bei den kantonalen Ausstellungszentren erwähnt, ist der Bereich Kultur und Sport von der Gesundheits- und Wirtschaftskrise stark betroffen. Zusätzlich zum Versammlungsverbot wurden bestimmte sportliche und kulturelle Aktivitäten verboten (Einstellung von Meisterschaften, Schliessung von Theatern, Museen, Konzertsälen usw.). Die Massnahmen im Bereich Kultur und Sport sollen die Wiederaufnahme dieser Aktivitäten unterstützen und

das Verschwinden des Angebots in wichtigen Bereichen der kantonalen Wirtschaft verhindern. Die Gesamtkosten für diese Massnahmen belaufen sich auf 3 000 000 Franken. Folgende Massnahmen sind geplant:

Massnahme Nr. 24: Plan zur Wiederbelebung der Kultur

- > **Beschreibung der Massnahme:** Der Zweck dieser Massnahme ist es, die zusätzlichen Kosten der Kulturproduktion zu finanzieren, die durch die Unsicherheit und die organisatorischen Hürden infolge der Pandemie entstehen. Sie zielt auch darauf ab, die finanziellen Risiken zu begrenzen, um die Wiederaufnahme der Vorstellungen zu ermöglichen. Die Begrenzung oder das Ausbleiben des Publikums (beschränkte Belegung mit leeren Sitzplätzen, Personenfluss in Museen, Massnahmen für die Rückverfolgbarkeit, zögerliches älteres Publikum, Zugänglichkeit) führt zu finanziellen Risiken, welche die Einrichtungen (Säle, Museen, Festivals) ohne öffentliche Hilfe nicht tragen können. Ein weiterer Faktor ist der sehr wahrscheinliche Verlust privater Sponsoren in den Jahren 2021-2022 aufgrund der Wirtschaftskrise. Kulturelle Werke und Produkte brauchen ausserdem viel Zeit zur Vorbereitung: Vorproduktion, Produktion, Nachproduktion und Vertrieb stellen einen Prozess dar, der durch den plötzlichen Stopp aufgrund der Pandemie langfristig beeinträchtigt wurde. Die Produktion von Werken sollte durch ein Programm von Aufträgen und Projektaufufen unterstützt werden. Zudem werden im Rahmen der Massnahme kulturelle Institutionen auch zu Renovations- oder Erweiterungsinvestitionen (z.B. Museen von kantonalen Bedeutung) ermutigt, um den Bausektor durch antizyklische Massnahmen zu fördern.
- > **Kosten:** 1 500 000 Franken
- > **Erwarteter Bundesbeitrag:** einen Teil der im Freiburger Wiederankurbelungsplan vorgesehenen Finanzhilfen gemäss Artikel 8 des COVID-19-Gesetzesentwurfs, der im September im Bundesparlament zur Debatte steht.
- > **Frist für die Realisierung:** Saison 2020/21 und 2021/22
- > **Gesetzliche Grundlage:** Gesetz vom 24. Mai 1991 über die kulturellen Angelegenheiten (KAG; SGF 480.1).

Massnahme Nr. 25 Unterstützung für den Sportbereich

- > **Beschreibung der Massnahme:** Das Ziel dieser Massnahme ist es, die starken Auswirkungen der Gesundheits- und Wirtschaftskrise auf die Sportklubs und -vereine im Kanton Freiburg abzufedern. Sie ist deshalb auf die Hauptfinanzierungsquelle des Sports ausgerichtet: das Sponsoring. In diesem Zusammenhang ist erwähnenswert, dass der Kanton Freiburg fast 850 Klubs zählt, davon rund 30 in nationalen Ligen. 494 Athletinnen und Athleten und 28 Trainerinnen und Trainer, Technikerinnen und Techniker sind im Besitz einer Swiss Olympic Card und für die Schweizer Sportelite aktiv. Darüber hinaus berücksichtigt die Massnahme auch die zwischen Mai und September 2020 geplanten 45 Veranstaltungen mit mehr als 1000 Personen, deren Absage in den meisten Fällen einen Einkommensverlust für die Klubs bedeutet. Die meisten Sportvereine und -klubs des Kantons verfügen über sehr gute und gesunde Strukturen, die es ihnen ermöglicht haben, Notfälle zu bewältigen. Sie haben jedoch ihre Reserven stark beansprucht und werden ohne konkrete Unterstützung durch den Kanton langfristig nicht überleben können.
- > **Kosten:** 1 500 000 Franken
- > **Erwarteter Bundesbeitrag:** noch offen
- > **Frist für die Realisierung:** Sportsaison 2020/21 und 2021/22
- > **Gesetzliche Grundlage:** -

6.8 Zusammenfassung der im Rahmen des Wiederankurbelungsplans beschlossenen Massnahmen

Bereich	Nr.	Massnahme	Kosten	Anderer Beitrag
Bau, Gebäudesanierung und Energie	1	Verstärkung des Gebäudeprogramms	5 000 000	10 000 000
	2	Bau, Sanierung und Unterhalt von Gebäuden	1 850 000	
	3	Sanierung und Unterhalt von historischen Gebäuden	6 000 000	800 000
	4	Vorverlegung von Investitionsprojekten und beschleunigte Bearbeitung der Ortsplanung	2 220 000	
	5	Beschleunigung von Veloinfrastrukturprojekten	1 000 000	
	6	Vorgezogene Realisierung von Projekten der Freiburgischen Verkehrsbetriebe (tpf)	5 860 000	noch offen
Wettbewerbsfähigkeit von Unternehmen	7	Gutscheine für Forschung und Entwicklung (F&E)	4 000 000	
	8	Gutscheine für Digitalisierung und Automatisierung	2 400 000	
	9	Lebensmittel - Agri&Co Challenge II und digitale Technologien in der Milchwirtschaft	800 000	
	10	Coaching mit Schwerpunkt auf Geschäftsinnovation	500 000	
	11	Covid Service Pack - Innovationsförderung	300 000	
Bildung	12	Beitrag an den Lohn von Lernenden im 1. Lehrjahr	5 000 000	
	13	Stipendien für die berufliche Umschulung und für Personen über 25 Jahre ohne Ausbildung	1 600 000	
	14	Laufbahnberatung und berufliche Neuorientierung für Erwachsene	170 000	noch offen
	15	Vorbereitung auf die Suche nach einer Lehrstelle	200 000	noch offen
Konsum	16	Konsumgutscheine für Begünstigte von Verbilligungen der Krankenkassenprämien	4 000 000	
	17	Kreislaufwirtschaft, verantwortungsvolle und lokale Wirtschaft	450 000	
Landwirtschaft	18	Regionales Förderprogramm Seeland (RFS)	3 000 000	noch offen
	19	Energieeffizienz, insbesondere in der Landwirtschaft	200 000	
	20	Prämie für die Verwendung von Holz aus dem Kanton Freiburg	200 000	
Tourismus	21	Wiederaufnahme von Veranstaltungen und Events im Kanton Freiburg 2021-2022 und Entwicklung einer Folgemassnahme auf die Sofortmassnahme «Unterstützung der lokalen Wirtschaft» (ULWV-COVID-19)	1 000 000	
	22	Unterstützung von Ausstellungszentren	800 000	
	23	Schaffung eines offiziellen kantonalen Mountainbike-Netzes (MTB)	450 000	
Kultur und Sport	24	Plan zur Wiederbelebung der Kultur	1 500 000	
	25	Unterstützung für den Sportbereich	1 500 000	
Total			50 000 000	10 800 000

6.9 Erläuterungen zum Dekretsentwurf

Zum Inhalt der vorgeschlagenen Massnahmen erfordert das Dekret keine weiteren Erläuterungen, da sie weiter oben bereits im Detail beschrieben sind.

Die Einrichtung eines spezifischen Wiederankurbelungsfonds zur Finanzierung der Massnahmen zugunsten der Freiburger Wirtschaft verlangt die Zweckänderung verschiedener Posten, aus denen sich das Vermögen des Staats zusammensetzt. Deshalb schlägt der Staatsrat vor, eine Reserve und einen Fonds aufzulösen und die restlichen benötigten Mittel dem nicht zweckgebundenen Eigenkapital des Staats zu entnehmen. Es war bisher nicht nötig, die Reserven anzutasten, die aufgebaut worden sind, um Einnahmeschwankungen aufgrund des Ressourcenausgleichs zwischen Bund und Kantonen aufzufangen (40 Millionen Franken). Deshalb schlägt der Staatsrat vor, diese Reserve aufzulösen und sie vollständig in den Wiederankurbelungsfonds überzuführen, jedoch im Bewusstsein, dass die Finanzflüsse in Verbindung mit den NFA-Einnahmen künftig wohl deutlich volatiler ausfallen dürften. Ausserdem schlägt er vor, dem Wiederankurbelungsfonds die restlichen finanziellen Mittel zur Verfügung zu stellen, die im Rahmen des Plans zur Stützung der Wirtschaft aus dem Jahr 2009 bereitgestellt wurden (8,8 Millionen Franken), und den Rest der benötigten Mittel dem nicht gebundenen Vermögen des Staats zu entnehmen (1,2 Millionen Franken).

Dem ist anzufügen, dass das nicht gebundene Vermögen, das sich Ende 2019 auf 319,5 Millionen Franken belief, fast vollständig dafür aufgewendet wird, um die einmaligen Zusatzkosten zu finanzieren, die durch die Änderung des Gesetzes vom 29. September 1993 über die Pensionskasse des Staatspersonals (PKSPF) entstehen. Diese von den Übergangs- und Kompensationsmassnahmen verursachten Kosten belaufen sich auf 317,8 Millionen Franken.

Das Dekret wurde in drei Kapitel unterteilt: Das erste Kapitel bildet die Grundlage für die Errichtung des Wiederankurbelungsfonds und für den Gesamtbetrag, mit dem der Fonds ausgestattet wird. (Art. 1 Abs. 1). In diesem Kapitel werden zudem die Finanzierungsquellen festgelegt (Art. 1 Abs. 3) und die Kredite zugeteilt, die für die Massnahmen bestimmt sind. Diese werden als gebundene Ausgaben unter den betroffenen Kostenstellen verbucht (Kapitel 2; Art. 2). Das dritte Kapitel stellt die Gesetzesgrundlagen auf, die für die Vergabe von Krediten für neue Ausgaben im Sinne des Finanzhaushaltsgesetzes benötigt werden.

Die folgenden Massnahmen sind betroffen:

- > Sanierung und Unterhalt von historischen Gebäuden (Art. 4 bis 6): Diese Massnahme erfordert eine Gesetzesgrundlage für die Arbeiten an den historischen Gebäuden des Klosters Altenryf (6 000 000 Franken), da sie nicht im Eigentum des Staats sind.
- > Massnahme für die Vergabe von F&E-Gutscheinen (Art. 7 bis 11): Die Bestimmungen des Dekrets legen die empfangsberechtigten Unternehmen und die Bedingungen hinsichtlich der Deckung der Löhne der Angestellten fest, die in den Forschungs- und Entwicklungsabteilungen dieser Unternehmen tätig sind. Zudem wird der Beitrag auf höchstens 200 000 Franken pro Unternehmen begrenzt.
- > Massnahme für die Vergabe von Gutscheinen für Digitalisierung und Automatisierung (Art. 12 bis 16): Wie bei der vorangehenden Massnahme legt das Dekret die empfangsberechtigten Unternehmen und die subventionierten Projektkosten fest. Zudem wird der Beitrag auf höchstens 150 000 pro Unternehmen begrenzt.
- > Massnahme für die Vergabe von "Covid Service Pack"-Gutscheinen zur Unterstützung der Innovation (Art. 17 bis 21): Das Dekret legt namentlich den Umfang der finanziellen Beteiligung der Unternehmen fest, die von der Massnahme profitieren. Dieser hängt von der Anzahl Mitarbeitenden fest.
- > Beitrag an die Löhne der Lernenden im 1. Lehrjahr (Art. 22 bis 25): Das Dekret legt die Modalitäten für die Vergabe des Staatsbeitrags an die Lehrlingslöhne fest. Die Unterstützung wird nur für Lernende im ersten Lehrjahr in einem Unternehmen und nur für eines der erwähnten Schuljahre gewährt.
- > Konsumgutscheine für Begünstigte von Verbilligungen der Krankenkassenprämien (Art. 26 bis 29): Das Dekret bestimmt den Betrag der Konsumgutscheine, die an die Empfängerinnen und Empfänger abgegeben werden (100 Franken für Erwachsene und 80 Franken für Kinder). Die Gutscheine können auf der Online-Plattform zur Unterstützung des lokalen Handels (karyon.ch) verwendet werden.
- > Prämie für die Verwendung von Holz aus dem Kanton Freiburg (Art. 29 bis 33): Das Dekret bestimmt den Umfang (10 %) und die Bedingungen für die Rückerstattung der Kosten für die Verwendung von Freiburger Holz im Hochbau. Die Herkunft, das Volumen und der Preis des Holzes sind zu belegen.
- > Unterstützung von kantonalen Ausstellungszentren (Art. 34 und 35): Das Dekret verlangt von den kantonalen Ausstellungszentren, dass sie die Finanzhilfe für Massnahmen zur Neulancierung von Veranstaltungen verwenden, die infolge der Gesundheits- und Wirtschaftskrise nicht stattgefunden haben.

6.10 Finanzielle und personelle Auswirkungen

Der Entwurf des Wiederankurbelungsplans verursacht dem Staat Kosten in der Höhe von 50 Millionen Franken. Die Finanzierungsmodalitäten wurden im vorangehenden Abschnitt beschrieben. Wie im Kapitel 4 dargelegt, entstehen diese Kosten zusätzlich zu den Kosten der Sofortmassnahmen und der steuerlichen Massnahmen, die bereits beschlossen wurden oder im Rahmen der Bewältigung der Coronavirus-Krise vorgelegt werden. Insgesamt werden sich die kumulierten Kosten all dieser Massnahmen zulasten des Staats bis Ende 2022 auf über 227 Millionen

Franken oder, wenn die Massnahme Kurzarbeitsentschädigung/Erwerbsausfallentschädigungen berücksichtigt wird, auf 252 Millionen Franken belaufen.

Nur die Ausgaben des Wiederankurbelungsplans, die im Sinne des Gesetzes vom 25. November 1994 über den Finanzhaushalt des Staates als neu gelten, sind den Regeln über das Finanzreferendum gemäss Artikel 45 und 46 der Kantonsverfassung unterstellt. Die Kosten dieser Massnahmen, die sich auf 22,76 Millionen Franken belaufen, erreichen nicht den Grenzbetrag, ab dem das Finanzreferendum obligatorisch ist (1 % der Gesamtausgaben der letzten vom Grossen Rat genehmigten Staatsrechnung, das heisst 38 708 522 Franken aufgrund der Staatsrechnung 2019). Sie übersteigen jedoch den Betrag, ab dem das Dekret dem fakultativen Finanzreferendum unterliegt (0,25 % der Gesamtausgaben, das heisst 9 667 130 Franken).

Diese Vorlage hat keine dauerhaften personellen Auswirkungen. Die Durchführung bestimmter Massnahmen erfordert jedoch die befristete Anstellung von Personal mit befristeten Verträgen oder im Auftragsverhältnis.

6.11 Weitere Auswirkungen

Der Dekretsentwurf hat keinen Einfluss auf die Aufgabenteilung zwischen Staat und Gemeinden.

Er ist mit der Kantonsverfassung, dem Bundesrecht und dem Europarecht vereinbar.

Der Entwurf wurde keiner systematischen Analyse seiner Auswirkungen auf die nachhaltige Entwicklung mithilfe von Kompass 21 unterzogen. Er beinhaltet jedoch verschiedene Massnahmen, die schon vorher in Verbindung mit der Strategie für die nachhaltige Entwicklung und dem in Ausarbeitung befindlichen Klimaplan des Staates entwickelt wurden. Weitere Erläuterungen zu den Auswirkungen des Wiederankurbelungsplans auf die Umwelt und die Gesellschaft werden im folgenden Abschnitt geliefert (vgl. Antworten auf die parlamentarischen Vorstösse).

Wir beantragen Ihnen, den Dekretsentwurf anzunehmen.

7 Antworten auf die parlamentarischen Vorstösse

7.1 Auftrag 2020-GC-67 Dafflon Hubert, Wüthrich Peter, Demierre Philippe, Bürdel Daniel, Vonlanthen Rudolf, Schneuwly Achim, Boschung Bruno, Moënnat Pascal, Dietrich Laurent, Defferrard Francine – Massnahmen in einem Plan zur Wiederankurbelung der Freiburger Wirtschaft nach der COVID-19-Pandemie, der mit höchstens 250 Millionen Franken dotiert ist

Zusammenfassung des Auftrags

Die Urheberin und Urheber des Auftrags verlangen, dass Mittel im Umfang von 250 Millionen Franken zur Verfügung gestellt und für einen Wiederankurbelungsplan verwendet werden, damit die negativen Auswirkungen der Gesundheits- und Wirtschaftskrise auf die Freiburger Wirtschaft gemildert werden. Sie schlagen eine Reihe von Massnahmen vor, die über diesen Plan finanziert werden sollen. So beantragen die Urheberin und Urheber, dass die Infrastrukturen und die Ausbildungen zur beruflichen Neuorientierung im Bereich der Digitalisierung verstärkt werden. Sie sind auch der Meinung, dass es nötig ist, die Last der Unternehmen bei der Berufsbildung zu vermindern (Übernahme der Kosten für die überbetrieblichen Kurse und für das Forum der Berufe «Start!»). Ferner meinen sie, dass Massnahmen zur Innovationsförderung und zur Unterstützung von Forschung und Entwicklung durch die Refinanzierung der bestehenden Werkzeuge und durch deren Ausweitung nötig sind. Bei den Steuern beantragen sie, dass die Verluste im Zusammenhang mit der Krise über ausserordentliche Abschreibungen berücksichtigt werden.

Schliesslich verlangen die Urheberin und Urheber des Auftrags die beschleunigte Finanzierung von bestehenden Projekten (Bsp. Gebäudeprogramm) und die Gewährung zusätzlicher Mittel für den Tourismus.

Antwort des Staatsrats

Zu 1. Berufsbildung und Digitalisierung

Bei der Berufsbildung und den verstärkten Kompetenzen im Bereich der Digitalisierung durch die Schaffung von Ausbildungskursen muss festgestellt werden, dass im Rahmen der Berufsbildung 2030 bereits vorgesehen ist, für über 40-jährige eine kostenlose Berufsberatung und berufliche Neuorientierung in diesem Bereich zu schaffen. Gleichzeitig hat das Amt für Berufsbildung (BBA) ein Projekt für eine kantonale Strategie für die berufliche Weiterbildung lanciert. Obwohl die Fachhochschulen natürlich dabei eine Rolle spielen können, darf das Interprofessionelle Weiterbildungszentrum (IWZ) nicht vergessen werden; es kann Ausbildungen, die dem Bedarf der Freiburger Wirtschaft entsprechen (Upskilling), namentlich im Bereich der Digitalisierung, schaffen und macht das bereits jetzt.

Bei den Anträgen zur Finanzierung der überbetrieblichen Kurse, erinnert der Staatsrat daran, dass er den Anteil des Staates an der Finanzierung für das Schuljahr 2020/21 bereits von 20 auf 25 % erhöht hat; das geschah im Rahmen der Sofortmassnahmen, die angesichts der Gesundheits- und Wirtschaftskrise ergriffen wurden (Verordnung über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus durch die Unterstützung der Berufsberatung und der Berufsbildung [WMV-Bildung-COVID-19]; SGF 821.40.66). Zur Übernahme der Mietkosten der Berufsverbände am Forum «START! » merkte an, dass diese bereits vom Komitee «START! » für die ersten 40m² Ausstellungsfläche, die für die Aussteller gratis sind, gemacht wird. Nur die zusätzlichen m² werden mit 60 Franken pro Quadratmeter in Rechnung gestellt. Von 63 Ausstellern der Ausgabe 2019 haben nur 27 zusätzliche Flächen gemietet (800,5 m², oder 48 030 Franken). Die Vergütung der zusätzlichen m² käme also nur einigen Ausstellern zugute, diese hätten sich auf die gratis abgegebenen Flächen beschränken können. Die Schaffung einer besonderen Massnahme in diesem Bereich ist also offenbar keine Priorität.

Zu 2. Innovation, Forschung und Entwicklung

Ganz im Sinn der Urheberin und Urheber des Auftrags weist der Staatsrat darauf hin, dass im Plan zur Wiederankurbelung der kantonalen Wirtschaft, der dem Grossen Rat beantragt wird, bedeutende Mittel in den Bereichen der Innovation, der Forschung und der Entwicklung vorgesehen sind. Von den gesamten Mitteln in der Höhe von 50 Millionen Franken, die für diesen Plan vorgesehen werden, sollen 8 Millionen für die Unterstützung der Forschung und der Entwicklung, der Digitalisierung und der Innovation bei den Freiburger Unternehmen (Massnahmen 7–11 des Wiederankurbelungsplans) verwendet werden. Ausserdem erinnert die Regierung daran, dass den Freiburger Unternehmen im Rahmen der Sofortmassnahmen angesichts der Krise bereits zusätzliche Mittel zur Verfügung gestellt wurden (Bürgschaften des Kantons, Coachingmassnahmen, Unterstützung der Cluster; s. Verordnung über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus durch Beiträge und Beratung für Unternehmen [WMV-Unternehmen-COVID-19]; SGF 821.40.64). Schliesslich muss darauf hingewiesen werden, dass die bestehenden Werkzeuge, die von der Urheberin und den Urhebern des Auftrags namentlich erwähnt werden (z. B. Stiftung Seed Capital Freiburg), den Unternehmen weiterhin zur Verfügung stehen und im Rahmen des ordentlichen Budgets vom Staat finanziert werden.

Zu 3. Steuern

Bei den Anträgen im Bereich der Steuern, die von der Grossrätin und den Grossräten stammen, sei daran erinnert, dass der Grosse Rat gemäss der Stellungnahme des Staatsrats in der Sitzung vom 23. Juni 2020 die Motion 2020-GC-54, mit der verlangt wurde, dass es den Unternehmen gestattet werde, 2019 ausserordentliche Rückstellungen zu verbuchen und sie 2020 aufzulösen, abgelehnt hat. Hingegen verspricht der Staatsrat, die Verzugszinsen auf den Akontozahlungen der Steuerperiode bis zum allgemeinen Fälligkeitstermin zu sistieren. Mit dieser Massnahme können die Steuerpflichtigen ihre Akontozahlungen aufschieben, ohne dass sie deswegen Strafen in Formen von Zinsen zu gewärtigen haben. Diese Massnahmen ergänzen diejenigen, die in der Verordnung vom 6. April 2020 über die befristeten steuerpolitischen Sofortmassnahmen zur Bewältigung der Coronakrise (die Frist zur Zahlung des

Steuersaldos, der in den bis 31. Dezember 2020 verschickten Schlussabrechnungen festgelegt ist, wird um 120 Tage verlängert, und der Satz des Ausgleichszinses wird vom 1. Januar bis 31. Dezember 2020 auf 0 % festgesetzt).

Die Grossrätin und Grossräte erwähnen, dass die zu schaffenden Werkzeuge die Form von ausserordentlichen Abschreibungen annehmen können. Die Kantonale Steuerverwaltung (KSTV) kennt schon eine Steuerpraxis der ausserordentlichen Abschreibungen, die auf einer Richtlinie des Staatsrats aus dem Jahr 1980 beruht und mit der ein Unternehmen, das bedeutende Investitionen tätigt, auf Verlangen ausserordentliche Abschreibungen machen oder Rückstellungen für künftige Abschreibungen bilden kann. Die Einzelheiten zur Anwendungen sind im Kontakt mit der KSTV (Abteilung Unternehmen) erhältlich. Angesichts des Vorhandenseins dieser Möglichkeit und verschiedener weiterer steuerlicher Massnahmen, die bereits oder demnächst umgesetzt werden, scheint es nicht nötig, zusätzlich steuerliche Massnahmen vorzusehen.

Entgegen dessen, was die Grossrätin und Grossräte verlangen, sind die Auswirkungen der oben beschriebenen Massnahmen mit dem geltenden gesetzlichen Rahmen nicht nur auf die Kantonsebene begrenzt: die Grundlage der Berechnung, die steuerbaren Einkommen, Vermögen, Gewinne und Kapitalien werden auf Gemeindeebene aus der kantonalen Veranlagung übernommen. Würde die Autonomie der Gemeinden auf die Bestimmung der Bemessungsgrundlage ausgeweitet, so würde dies das Ende der Steuerharmonisierung im Kanton bedeuten. Eine solche fehlende Harmonie führt zu Komplikationen und schürt den Steuerwettbewerb zwischen den Gemeinden. Die Gemeinden müssten komplexe Vorschriften erlassen, um diese Fälle zu regeln. Wäre die Bemessungsgrundlage in den verschiedenen Gemeinden unterschiedlich, so könnte der Kanton die Gemeindesteuer nicht mehr beziehen.

Zu 4. Gebäude, erneuerbare Energien

Wie oben zu Punkt Zu erwähnt wurde, verweist der Staatsrat bei den Investitionen (Bau, Gebäude, Energie) auf den Inhalt des kantonalen Wiederankurbelungsplans, den er dem Grossen Rat beantragt. Er beantragt, von den zur Verfügung stehenden Mitteln in der Höhe von 50 Millionen Franken einen Gesamtbetrag von ungefähr 22 Millionen Franken namentlich für das Gebäudeprogramm, den Unterhalt und die Sanierung von Gebäuden, Velo-Infrastrukturprojekte usw. zu verwenden (s. die Massnahmen 1–6). Dazu ist zu bemerken, dass ein Grossteil dieser Massnahmen gemäss den Grundsätzen der nachhaltigen Entwicklung, die einen Leitfaden des Wiederankurbelungsplans bildet, ausgearbeitet wurde. Um den Erwartungen der Urheberin und Urheber des Auftrags zu entsprechen, werden die Mittel der Ämter der Raumplanungs-, Umwelt- und Baudirektion (RUBD) ebenfalls verstärkt, so dass die Projekte, die reif für die Umsetzung sind, schneller realisiert und namentlich die Ortsplanungen beschleunigt verabschiedet werden können (Massnahme Nr. 4).

Zu 5. Tourismus

Im Wiederankurbelungsplan sind auch 2,25 Millionen Franken für touristische Projekte, Werbeaktionen (namentlich Veranstaltungen) und für die Realisation von Infrastrukturen (Mountainbike) vorgesehen. In diesem Punkt entspricht er also den Erwartungen der Urheberin und Urheber des Auftrags. Der Staatsrat weist darauf hin, dass bei den verfügbaren Mitteln des Tourismusförderungsfonds (TFF) bereits ein Betrag von 5 Millionen Franken zurückgestellt wurde, damit die Voraussetzungen für die von ihm gewährten Hilfen erweitert werden können, namentlich indem Mieten, die von den Betreibern von touristischen Infrastrukturen bezahlt werden, übernommen werden (s. Verordnung über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus im Tourismusbereich [WMT-COVID-19] ; SGF 821.40.62).

Zum Schluss beantragt der Staatsrat, dass dieser Auftrag aufgeteilt und teilweise angenommen wird, in dem Sinn, dass ein kantonaler Wiederankurbelungsplan ausgearbeitet wird, dass aber der Betrag der Mittel, die von der Urheberin und den Urhebern des Auftrags für diesen Plan beantragt werden (250 Millionen Franken), abgelehnt wird. Er gibt ihm mit dieser Botschaft und dem dazugehörigen Dekret direkte Folge. Falls der Grosse Rat die Aufteilung ablehnt, beantragt der Staatsrat die Ablehnung des Auftrags.

7.2 Mandat 2020-GC-77 Ballmer Mirjam, Marmier Bruno, Ghielmini Krayenbühl Paola, Mutter Christa, Pasquier Nicolas, Schneuwly André, Mäder-Brühlhart Bernadette, Perler Urs, Rey Benoît, Chassot Claude – Grünes Wiederankurbelungsprogramm für die Freiburger Wirtschaft

Zusammenfassung des Auftrags

Die Urheberinnen und Urheber dieses Auftrags verlangen, dass ein Fonds von 300 Millionen Franken zur Verfügung gestellt wird, um die negativen Auswirkungen der Gesundheits- und Wirtschaftskrise auf die Freiburger Wirtschaft abzuschwächen. Sie verlangen ferner, dass diese Mittel für eine Reihe von Massnahmen, mit denen eine resistenter und nachhaltigere Gesellschaft aufgebaut werden kann, verwendet werden. Laut ihnen müssen diese Massnahmen in den Rahmen der 5 Transitionsprogramme, die vom Kanton ausgearbeitet wurden, passen, nämlich das Gebäudeprogramm, der kantonale Energiefonds, die Strategie für eine nachhaltige Entwicklung, der Klimaplan und die Strategie für die Biodiversität. Auf dieser Grundlage beantragen die Urheberinnen und Urheber des Auftrags Massnahmen bei der Landwirtschaft (namentlich «Direktverkauf» und Übergang zur biologischen Landwirtschaft), bei der Forschung und Innovation (namentlich neue Technologien), beim nachhaltigen, sanften und örtlichen Tourismus, beim Umweltschutz (z. B. die Revitalisierung von Wasserläufen), bei der Mobilität (namentlich Langsamverkehr und nachhaltige Mobilität), bei der Energie (namentlich Gebäudesanierung und Fotovoltaik) und im Sozialbereich (Homeoffice-Lösungen). Schliesslich verlangen die Urheberinnen und Urheber, dass die Gemeinden finanziell unterstützt werden, sofern sie selber die oben erwähnten Massnahmen realisieren.

Antwort des Staatsrats

Zunächst weist der Staatsrat darauf hin, dass sich der Plan zur Wiederankurbelung der kantonalen Wirtschaft aufgrund der Richtlinien, die für ihn beschlossen wurden, in den gesetzlichen Rahmen und in die strategischen Schwerpunkte einfügen muss, die verabschiedet wurden oder derzeit ausgearbeitet werden (z. B. Wirtschaftsförderungsstrategie, Strategie für die nachhaltige Entwicklung, Energiestrategie, Lebensmittelstrategie usw.). In diesem Fall entspricht er also grösstenteils den Wünschen, die von den Urheberinnen und Urhebern des Auftrags geäussert wurden.

Der Staatsrat antwortet wie folgt auf die besonderen Ersuchen der betreffenden Grossrätinnen und Grossräte:

Zu Landwirtschaft

Im Plan zur Wiederankurbelung der kantonalen Wirtschaft sind im Landwirtschaftsbereich Massnahmen für einen Betrag von 3,4 Millionen Franken (Massnahmen Nr. 18–20) vorgesehen. Insbesondere die Massnahme 18 (Regionales Förderprogramm Seeland (RFS)), mit dem der Staatsrat ein Entwicklungsprojekt unterstützen will, muss erwähnt werden, weil damit namentlich mit einer Investitionshilfe, aber auch mit der Unterstützung von Verkaufs- und Innovationsplattformen ein Mehrwert für den Biogemüsesektor geschaffen werden soll. Der Wiederankurbelungsplan bringt allgemein eine Unterstützung der lokalen Produktion und des lokalen Konsums, wie das die Urheberinnen und Urheber des Auftrags wünschen. Die Abgabe von Gutscheinen zum Konsum in den örtlichen Geschäften (Massnahme Nr. 16), die Unterstützung der Kreislaufwirtschaft und der verantwortungsvollen und lokalen Wirtschaft (Massnahme Nr. 17) und die Förderung von regionalen Produkten (Massnahme Nr. 21) bilden Massnahmen, die voll und ganz den in diesem Bereich geäusserten Erwartungen entsprechen.

Zu Forschung und Innovation

Wie der Staatsrat schon in der Antwort auf den Auftrag 2020-GC-67 (Massnahmen in einem Plan zur Wiederankurbelung der Freiburger Wirtschaft nach der COVID-19-Pandemie, der mit höchstens 250 Millionen Franken dotiert ist) unterstrichen hat, sind im Plan zur Wiederankurbelung der kantonalen Wirtschaft, der dem Grossen Rat unterbreitet wird, bedeutende Mittel in den Bereichen Innovation, Forschung und Entwicklung vorgesehen. Von den gesamten Mitteln in der Höhe von 50 Millionen Franken, die für diesen Plan vorgesehen werden, sollen 8 Millionen für die Unterstützung der Forschung und der Entwicklung, der Digitalisierung und der Innovation bei den Freiburger Unternehmen (Massnahmen 7–11 des Wiederankurbelungsplans) verwendet werden. Ausserdem erinnert die Regierung daran, dass den Freiburger Unternehmen im Rahmen der Sofortmassnahmen angesichts der Krise bereits zusätzliche Mittel zur Verfügung gestellt wurden (Bürgschaften des Kantons,

Coachingmassnahmen, Unterstützung der Cluster; s. Verordnung über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus durch Beiträge und Beratung für Unternehmen [WMV-Unternehmen-COVID-19]; SGF 821.40.64). Deshalb ist der Staatsrat der Meinung, dass die im Wiederankurbelungsplan festgehaltenen Massnahmen in den Bereichen Forschung und Innovation bereits den Wünschen der Urheberinnen und Urheber des Auftrags entsprechen.

Zu Tourismus

Mit seinem Plan zur Wiederankurbelung der kantonalen Wirtschaft berücksichtigte der Staatsrat die Wünsche, welche die Urheberinnen und Urheber dieses Auftrags im Tourismusbereich geäussert haben. Dazu verwendet er einen Betrag von 2 250 000 Franken für diese Branche, er bildet eine Massnahme zur Unterstützung von Veranstaltungen und Events touristischer Natur, zur Förderung der regionalen Produkte und des öffentlichen Verkehrs (Massnahme Nr. 21). Ausserdem entspricht die Massnahme Nr. 23 (Schaffung eines offiziellen kantonalen Mountainbike-Netzes) in Verbindung mit der Massnahme Nr. 5 (Beschleunigung von Veloinfrastrukturprojekten) den Erwartungen der betreffenden Grossrätinnen und Grossräte ganz konkret.

Zu Umweltschutz

Wie oben gesagt wurde, ist der kantonale Wiederankurbelungsplan auf der Grundlagen von Richtlinien, welche die Prinzipien der nachhaltigen Entwicklung und des Umweltschutzes wiederaufnehmen, erarbeitet worden, denn im Grossteil der Massnahmen sind diese Aspekte in irgendeiner Form enthalten. Hingegen hat der Staatsrat wissentlich auf gewisse beantragte Massnahmen verzichtet, namentlich auf diejenige, mit der zum Beispiel die Fließgewässer hätten revitalisiert werden sollen. Dabei war er der Ansicht, dass die Auswirkungen solcher Massnahmen im Rahmen eines Wiederankurbelungsplans, mit dem hauptsächlich eine wirtschaftliche Tätigkeit aufrechterhalten oder wiederangekurbelt und damit verbundene Arbeitsplätze erhalten werden sollen, begrenzt sind. Deshalb wählte die Regierung Massnahmen mit höherem Mehrwert für die Wirtschaft, wobei Umweltaspekte berücksichtigt werden.

Zu Mobilität

Mit den Massnahmen Nr. 5 (Beschleunigung von Veloinfrastrukturprojekten) und Nr. 6 (Realisierung von fortgeschrittenen Projekten des Freiburger öffentlichen Verkehrs (tpf)) des Wiederankurbelungsplans für einen Gesamtbetrag von 6 860 000 Franken glaubt der Staatsrat den Erwartungen der Urheberinnen und Urheber des Auftrags ganz konkret zu entsprechen.

Zu Energie

Wie von den betreffenden Grossrätinnen und Grossräten gewünscht erhöht der Staatsrat seine Beteiligung am Gebäudeprogramm des Bundes und stellt dafür einen zusätzlichen Betrag von 5 000 000 Franken bereit. Er verzichtet hingegen auf steuerliche Massnahmen, wie sie von den Urheberinnen und Urhebern des Auftrags gefordert werden: Mit der seit Anfang 2020 umgesetzten Steuerreform, deren Hauptmassnahme in einer Senkung des Steuersatzes bei den Unternehmensgewinnen um 50 % besteht, glaubt die Regierung ihren Handlungsspielraum bei den Unternehmenssteuern ausgereizt zu haben. Ausserdem hat der Bund mit seiner Energiestrategie 2050 bereits eine Reihe von auf Landesebene koordinierten Förderungsmassnahmen ergriffen. Der Kanton gedenkt deshalb nicht, in diesem Bereich eigene Massnahmen hinzuzufügen. Beim Antrag zur Förderung der fotovoltaischen Energie weist der Staatsrat darauf hin, dass er, seit er über ein Inventar der öffentlichen Gebäude verfügt, die möglicherweise zur Erzeugung von Sonnenenergie gebraucht werden können, die Installation von solchen Anlagen bei Sanierungen, Renovationen und Neubauten wenn immer möglich fördert.

Zu Soziales

Der Staatsrat weist darauf hin, dass es in seinem Wiederankurbelungsplan auch Massnahmen im sozialen Bereich gibt (namentlich Konsum und Bildung). Ganz besonders bei der Telearbeit erinnert er daran, dass er während der Gesundheits- und Wirtschaftskrise wegen des COVID-19 alles getan hat, was nötig war, um soweit immer möglich die Telearbeit bei den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern des Staates zu fördern. Eine Erhebung beim Personal der Zentralverwaltung (Rücklaufquote ca. 62 %) zu den Erfahrungen mit der Telearbeit während der Zeit von COVID-19 zeigte, dass die Kader und die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter wünschen, dass die geltenden Regeln flexibler

werden. Während der Zeit von COVID-19 machten 40 % des Personals 100 % Telearbeit, 26 % zwischen 100 und 50 % und 18 % überhaupt keine Telearbeit. Laut der Erhebung denken 66 % der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter, dass sie 10 % bis 50 % Telearbeit verrichten können, ohne dass dabei ihre täglichen Aufgaben beeinträchtigt werden. Deshalb ist die Telearbeit seit Mitte August 2020 vom Status «bevorzugt» (ohne eigentliche Regeln für zahlreiche Personen, angesichts der Dringlichkeit, die im März herrschte) zu «erleichtert» übergegangen. Daraus folgt, dass die Regeln, die bei der Telearbeit vor der Krise galten, für das Staatspersonal gemäss den Wünschen der Urheberinnen und Urheber des Auftrags flexibler werden. Bei den Unternehmen muss darauf hingewiesen werden, dass sie über die Massnahme Nr. 8 (Schecks für Digitalisierung und Automatisierung) bei ihren Digitalisierungsinitiativen unterstützt werden.

Zu Gemeinden

Wie unter Punkt 5.2 erwähnt wurde, ist die direkte Hilfen für Gemeinden aus dem kantonalen Wiederankurbelungsplan ausgeschlossen worden, mit Ausnahme von Massnahmen, die es ihnen ermöglichen, Aufgaben im Zusammenhang mit der lokalen Wirtschaft auszuführen oder zu beschleunigen. So ist es nicht vorgesehen, die Finanzierung von ausschliesslich kommunalen Projekten sicherzustellen, da der Staat sich nicht zugunsten einer Gemeinde auf Kosten einer anderen einbringen darf. Es muss jedoch darauf hingewiesen werden, dass einige Massnahmen des Wiederankurbelungsplans, namentlich die Massnahmen bei den Investitionen und deren Beschleunigung, indirekte Auswirkungen auf die Gemeinden in ihren eigenen Zuständigkeitsbereichen haben.

Zum Schluss beantragt der Staatsrat, dass dieser Auftrag aufgeteilt und teilweise angenommen wird, in dem Sinn, dass ein kantonaler Wiederankurbelungsplan ausgearbeitet wird, dass aber der Betrag der Mittel, die von der Urheberin und den Urhebern des Auftrags für diesen Plan beantragt werden (300 Millionen Franken), abgelehnt wird. Er gibt ihm mit dieser Botschaft und dem dazugehörigen Dekret direkte Folge. Falls der Grosse Rat die Aufteilung ablehnt, beantragt der Staatsrat die Ablehnung des Auftrags.

Annexe

GRAND CONSEIL

2020-DEE-14

**Projet de décret:
Plan de relance de l'économie fribourgeoise**

*Propositions de la Commission des finances et de gestion
CFG*

Présidence : Claude Brodard

Vice-présidence : Bruno Boschung

Membres : Mirjam Ballmer, Dominique Butty, Claude Chassot, Philippe Demierre, Laurent Dietrich, Nadine Gobet, Gabriel Kolly, Ursula Krattinger-Jutzet, Elias Moussa, Stéphane Peiry, Benoît Piller

Entrée en matière

Par décision tacite, la commission propose au Grand Conseil d'entrer en matière sur ce projet de décret.

Propositions acceptées (projet bis)

La commission propose au Grand Conseil de modifier ce projet de décret comme suit :

Art. 1 al. 4

⁴ Les dépenses qui excéderaient les disponibilités du fonds de relance sont financées par le budget ordinaire de l'Etat.

Art. 3 al. 1, 1^{re} phr.

¹ Des crédits d'engagement pour un montant total de ~~27 300 000~~ 32 330 000 francs sont ouverts auprès de l'Administration des finances pour le financement des mesures du plan de relance de l'économie. [...].

Anhang

GROSSER RAT

2020-DEE-14

**Dekretsentwurf:
Plan zur Wiederankurbelung der Freiburger Wirtschaft**

Antrag der Finanz- und Geschäftsprüfungskommission FGK

Präsidium : Claude Brodard

Vize-Präsidium : Bruno Boschung

Mitglieder: Mirjam Ballmer, Dominique Butty, Claude Chassot, Philippe Demierre, Laurent Dietrich, Nadine Gobet, Gabriel Kolly, Ursula Krattinger-Jutzet, Elias Moussa, Stéphane Peiry, Benoît Piller

Eintreten

Die Kommission beantragt dem Grossen Rat stillschweigend, auf diesen Dekretsentwurf einzutreten.

Angenommene Anträge (projet bis)

Die Kommission beantragt dem Grossen Rat, diesen Dekretsentwurf wie folgt zu ändern:

Art. 1 al. 4

A1 ⁴ Ausgaben, welche die Verfügbarkeiten des Wiederankurbelungsfonds übersteigen, werden über den ordentlichen Staatsvoranschlag finanziert.

Art. 3 Abs. 1, 1. Satz

A2 ¹ Bei der Finanzverwaltung des Kantons werden Verpflichtungskredite von insgesamt ~~27 300 000~~ 32 330 000 Franken für die Finanzierung des Plans zur Wiederankurbelung der Wirtschaft eröffnet. [...].

Art. 3 al. 2

² Une partie de ces crédits sera allouée en complément ~~du budget des~~ budgets de l'Etat de Fribourg arrêtés par le Grand Conseil.

**Art. 3 al. 3, centre de charges 3225/3636.120
(conseil et réorientation professionnelle des adultes)**

Crédit en francs : ~~170 000~~ 200 000

**Art. 3 al. 3, centre de charges 3265/3636.118
(soutien à la reprise des activités dans le domaine de la culture)**

Crédit en francs : ~~1 500 000~~ 3 000 000

**Art. 3 al. 3, centre de charges 3292/3632.009
(soutien à la reprise dans le domaine du sport)**

Crédit en francs : ~~1 500 000~~ 3 000 000

**Art. 3 al. 3, centre de charges 3500/3636.004
(soutien à relance des manifestations touristiques et au commerce local)**

Crédit en francs : ~~1 000 000~~ 3 000 000

Justification : Mesure soutenant la relance des manifestations touristiques et le commerce local au sens de la loi sur le tourisme, dont un montant de 2 000 000 francs destiné à financer, jusqu'au 31 décembre 2020 au plus tard, le subventionnement à raison de 10% de l'achat de bons de consommation sur la plate-forme de soutien aux commerces fribourgeois «kariyon.ch»

Art. 26 al. 1 let. a et b

[¹ Les familles composées au moins d'une personne adulte et d'un ou d'une enfant, bénéficiaires des réductions de primes de l'assurance-maladie et résidant dans le canton de Fribourg, peuvent bénéficier d'une subvention sous la forme d'un bon de consommation de:]

a) ~~100~~ 150 francs par adulte ;

b) ~~80~~ 100 francs par enfant.

Art. 27 al. 2

² Le financement des bons est couvert, jusqu'au 31 décembre 2021 au plus tard, par un montant maximal de ~~4 000 000~~ 6 000 000 de francs prélevé sur le fonds.

Art. 3 Abs. 2

² Ein Teil der Kredite wird in Ergänzung zu ~~dem den~~ vom Grossen Rat beschlossenen ~~Staatsvoranschlag~~ Staatsvoranschlägen bewilligt.

**Art. 3 Abs. 3, Kostenstelle 3225/3636.120
(Laufbahnberatung und berufliche Neuorientierung Erwachsener)**

Kredit in Franken: ~~170 000~~ 200 000

**Art. 3 Abs. 3, Kostenstelle 3265/3636.118
(Unterstützung der Wiederbelebung von Aktivitäten im Kulturbereich)**

Kredit in Franken: ~~1 500 000~~ 3 000 000

**Art. 3 Abs. 3, Kostenstelle 3292/3632.009
(Unterstützung des Sportbereichs)**

Kredit in Franken: ~~1 500 000~~ 3 000 000

**Art. Abs. 3, Kostenstelle 3500/3636.004
(Unterstützung der Wiederaufnahme von touristischen Veranstaltungen)**

Kredit in Franken: ~~1 000 000~~ 3 000 000

Zweck : Massnahme zur Unterstützung der Wiederaufnahme von touristischen Veranstaltungen nach dem Gesetz über den Tourismus, wovon ein Betrag von 2 000 000 Franken zur Finanzierung bis zum 31. Dezember 2020 eines Beitrags von 10% an den Kauf von Konsumgutscheinen auf der Plattform zur Unterstützung von Freiburger Geschäften «kariyon.ch»

Art. 26 Abs. 1 Bst. a und b

[¹ Familienhaushalte mit mindestens einem Erwachsenen und einem Kind, die eine Verbilligung der Krankenkassenprämien erhalten und im Kanton Freiburg wohnen, können einen Konsumgutschein in der folgenden Höhe erhalten:]

a) ~~100~~ 150 Franken pro erwachsene Person;

b) ~~80~~ 100 Franken pro Kind.

Art. 27 Abs. 2

² Zur Finanzierung der Gutscheine wird bis am 31. Dezember 2021 ein Betrag von höchstens ~~4 000 000~~ 6 000 000 Franken bereitgestellt, der dem Fonds entnommen wird.

Art. 34 al. 1 let. b

[¹ Les centres cantonaux d'exposition, soit Forum Fribourg et Espace Gruyère, peuvent requérir l'octroi d'une subvention unique dans le cadre du plan de relance de l'économie cantonale à hauteur de:]

a) ...

b) ~~300 000~~ 500 000 francs pour Espace Gruyère

Art. 36 al. 1, 1^{re} phr.

¹ Des crédits d'engagement pour un montant total de ~~22 700 000~~ 24 900 000 francs sont ouverts auprès de l'Administration des finances pour le financement des mesures du plan de relance de l'économie. [...].

Art. 36 al. 2

² Une partie de ces crédits sera allouée en complément ~~du budget des~~ budgets de l'Etat de Fribourg arrêtés par le Grand Conseil.

Art. 36 al. 3, centre de charges à déterminer
(bons de consommation en faveur des bénéficiaires des réductions de primes de l'assurance-maladie)

Crédit en francs : ~~4 000 000~~ 6 000 000

Art. 36 al. 3, centre de charges 3500/3636.000
(soutien aux centres cantonaux d'exposition)

Crédit en francs : ~~800 000~~ 1 000 000

Vote final

Par 12 voix contre 0 et 1 abstention, la commission propose au Grand Conseil d'accepter ce projet de décret tel qu'il sort de ses délibérations (projet bis).

Catégorisation du débat

La commission propose au Bureau que l'objet soit traité par le Grand Conseil selon la catégorie I (débat libre).

Art. 34 Abs. 1 Bst. b

[¹ Die kantonalen Ausstellungszentren, das heisst Forum Fribourg und Espace Gruyère, können eine einmalige Finanzhilfe im Rahmen des Plans zur Wiederankurbelung der Wirtschaft beantragen. Diese Finanzhilfe beläuft sich auf:]

a) ...

b) ~~300 000~~ 500 000 Franken für Espace Gruyère

Art. 36 Abs. 1, 1. Satz

¹ Bei der Finanzverwaltung des Kantons werden Verpflichtungskredite von insgesamt 22 700 000 24 900 000 Franken für die Finanzierung des Plans zur Wiederankurbelung der Wirtschaft eröffnet. [...].

Art. 36 Abs. 2

² Ein Teil der Kredite wird in Ergänzung zu ~~dem den~~ vom Grossen Rat beschlossenen ~~Staatsvoranschlag~~ Staatsvoranschlägen bewilligt.

Art. 36 Abs. 3, Kostenstelle noch offen
(Konsumgutscheine für Begünstigte von Verbilligungen der Krankenkassenprämien)

Kredit in Franken: ~~4 000 000~~ 6 000 000

Art. 36 Abs. 3, Kostenstelle 3500/3636.000
(Unterstützung von Ausstellungszentren)

Kredit in Franken: ~~800 000~~ 1 000 000

Schlussabstimmung

Mit 12 zu 0 Stimmen bei 1 Enthaltung beantragt die Kommission dem Grossen Rat, diesen Dekretsentwurf in der Fassung, die aus ihren Beratungen hervorgegangen ist (Projet bis), anzunehmen.

Kategorie der Behandlung

Die Kommission beantragt dem Büro, dass dieser Gegenstand vom Grossen Rat nach der Kategorie I (freie Debatte) behandelt wird.

Propositions refusées

Les propositions suivantes ont été rejetées par la commission :

Amendements

Art. 1 al. 4

⁴ Un crédit complémentaire non compensé sera ajouté au budget 2021.

Art. 3 al. 3, centre de charges 3265/3636.118
(soutien à la reprise des activités dans le domaine de la culture)

Crédit en francs : ~~1 500 000~~ 6 000 000

Art. 3 al. 3, centre de charges 3265/3636.118
(soutien à la reprise des activités dans le domaine de la culture)

Crédit en francs : ~~1 500 000~~ 4,4 000 000

Art. 3 al. 3, centre de charges 3500/3636.004
(soutien à la création d'un réseau officiel de vélo tout-terrain)

Crédit en francs : ~~450 000~~ 2 450 000

Art. 3 al. 3, centres de charges 3815/5010.004 et 3808/3130.000
(accélération de la construction d'infrastructures cyclables)

Crédit en francs : ~~1 000 000~~ 21 000 000

Art. 27 al. 2

² Le financement des bons est couvert, jusqu'au 31 décembre 2021 au plus tard, par un montant maximal de ~~4 000 000~~ 7 000 000 de francs prélevé sur le fonds.

Art. 34 al. 1, phr. intr.

¹ Les Sous condition que la subvention octroyée soit utilisée pour des mesures de relance d'événements et de manifestations, les centres cantonaux d'exposition, soit Forum Fribourg et Espace Gruyère, peuvent requérir l'octroi d'une subvention unique dans le cadre du plan de relance de l'économie cantonale à hauteur de:

...

Abgelehnte Anträge

Folgende Anträge wurden von der Kommission verworfen :

Änderungsanträge

Art. 1 al. 4

A90 Antrag in französischer Sprache eingereicht.

Art. Abs. 3, Kostenstelle 3265/3636.118
(Unterstützung der Wiederbelebung von Aktivitäten im Kulturbereich)

A91 Kredit in Franken: ~~1 500 000~~ 6 000 000

Art. Abs. 3, Kostenstelle 3265/3636.118
(Unterstützung der Wiederbelebung von Aktivitäten im Kulturbereich)

A92 Kredit in Franken: ~~1 500 000~~ 4,4 000 000

Art. Abs. 3, Kostenstelle 3500/3636.004
(Unterstützung des Baus eines offiziellen kantonalen Mountainbike-Netzes)

A93 Kredit in Franken: ~~450 000~~ 2 450 000

Art. Abs. 3, Kostenstellen 3815/5010.004 und 3808/3130.000
(Beschleunigung des Baus von Veloinfrastrukturen)

A94 Kredit in Franken: ~~1 000 000~~ 21 000 000

Art. 27 Abs. 2

A95 ² Zur Finanzierung der Gutscheine wird bis am 31. Dezember 2021 ein Betrag von höchstens ~~4 000 000~~ 7 000 000 Franken bereitgestellt, der dem Fonds entnommen wird.

Art. 34 Abs. 1, einl. Satz

A96 Antrag in französischer Sprache eingereicht.

**Art. 36 al. 3, centre de charges à déterminer
(bons de consommation en faveur des bénéficiaires des réductions de
primes de l'assurance-maladie)**

Crédit en francs : ~~4 000 000~~ 7 000 000

Résultats des votes

Les propositions suivantes ont été mises aux voix :

Première lecture

La proposition initiale du Conseil d'Etat, opposée à la proposition A94, est acceptée par 7 voix contre 4 et 1 abstention.

**CE
A94**

La proposition initiale du Conseil d'Etat, opposée à la proposition A93, est acceptée par 8 voix contre 2 et 1 abstention.

**CE
A93**

La proposition initiale du Conseil d'Etat, opposée à la proposition A6, est acceptée par 9 voix contre 2 et 1 abstention.

**CE
A6**

La proposition A4, opposée à la proposition initiale du Conseil d'Etat, est acceptée par 6 voix contre 2 et 4 abstentions.

**A4
CE**

La proposition A5, opposée à la proposition A91, est acceptée par 6 voix contre 5 et 1 abstention.

**A5
A91**

La proposition A5, opposée à la proposition initiale du Conseil d'Etat, est acceptée par 7 voix contre 3 et 1 abstention.

**A5
CE**

La proposition A6, opposée à la proposition initiale du Conseil d'Etat, est acceptée par 7 voix contre 3 et 2 abstentions.

**A6
CE**

La proposition A8, opposée à la proposition initiale du Conseil d'Etat, est acceptée par 6 voix contre 5 et 1 abstention.

**A8
CE**

La proposition A95, opposée à la proposition initiale du Conseil d'Etat, est acceptée par 6 voix contre 5 et 1 abstention.

**A95
CE**

La proposition initiale du Conseil d'Etat, opposée à la proposition A96, est acceptée par 7 voix contre 3 et 2 abstentions.

**CE
A96**

**Art. 36 Abs. 3, Kostenstelle noch offen
(Konsumgutscheine für Begünstigte von Verbilligungen der Krankenkassen-
prämien)**

Kredit in Franken: ~~4 000 000~~ 7 000 000

Abstimmungsergebnisse

Die Kommission hat über folgende Anträge abgestimmt:

Erste Lesung

Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats obsiegt gegen Antrag A94 mit 7 zu 4 Stimmen bei 1 Enthaltung.

Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats obsiegt gegen Antrag A93 mit 8 zu 2 Stimmen bei 1 Enthaltung.

Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats obsiegt gegen Antrag A6 mit 9 zu 2 Stimmen bei 1 Enthaltung.

Antrag A4 obsiegt gegen den ursprünglichen Antrag des Staatsrats mit 6 zu 2 Stimmen bei 4 Enthaltungen.

Antrag A5 obsiegt gegen Antrag A91 mit 6 zu 5 Stimmen bei 1 Enthaltung.

Antrag A5 obsiegt gegen den ursprünglichen Antrag des Staatsrats mit 7 zu 3 Stimmen bei 1 Enthaltung.

Antrag A6 obsiegt gegen den ursprünglichen Antrag des Staatsrats mit 7 zu 3 Stimmen bei 2 Enthaltungen.

Antrag A8 obsiegt gegen den ursprünglichen Antrag des Staatsrats mit 6 zu 5 Stimmen bei 1 Enthaltung.

Antrag A95 obsiegt gegen den ursprünglichen Antrag des Staatsrats mit 6 zu 5 Stimmen bei 1 Enthaltung.

Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats obsiegt gegen Antrag A96 mit 7 zu 3 Stimmen bei 2 Enthaltungen.

Deuxième lecture

La proposition A2, opposée à la proposition A90, est acceptée par 8 voix contre 4 et 1 abstention.

A2
A90

Antrag A2 obsiegt gegen Antrag A91 mit 8 zu 4 Stimmen bei 1 Enthaltung.

La proposition A91, opposée à la proposition A92, est acceptée par 5 voix contre 4 et 4 abstentions.

A91
A92

Antrag A91 obsiegt gegen Antrag A92 mit 5 zu 4 Stimmen bei 4 Enthaltungen.

La proposition A5, opposée à la proposition A91, est acceptée par 6 voix contre 5 et 2 abstentions.

A5
A91

Antrag A5 obsiegt gegen Antrag A91 mit 6 zu 5 Stimmen bei 2 Enthaltungen.

La proposition A5, opposée à la proposition initiale du Conseil d'Etat, est acceptée par 9 voix contre 4 et 0 abstention.

A5
CE

Antrag A5 obsiegt gegen den ursprünglichen Antrag des Staatsrats mit 9 zu 4 Stimmen bei 0 Enthaltung.

La proposition A6, opposée à la proposition initiale du Conseil d'Etat, est acceptée par 8 voix contre 5 et 0 abstention.

A6
CE

Antrag A6 obsiegt gegen den ursprünglichen Antrag des Staatsrats mit 8 zu 5 Stimmen bei 0 Enthaltungen.

La proposition A7, opposée à la proposition initiale du Conseil d'Etat, est acceptée par 10 voix contre 1 et 2 abstentions.

A7
CE

Antrag A7 obsiegt gegen den ursprünglichen Antrag des Staatsrats mit 10 zu 1 Stimmen bei 2 Enthaltungen.

La proposition A9, opposée à la proposition A95, est acceptée par 12 voix contre 0 et 1 abstention.

A9
A92

Antrag A9 obsiegt gegen Antrag A95 mit 12 zu 0 Stimmen bei 1 Enthaltung.

La proposition A10, opposée à la proposition initiale du Conseil d'Etat, est acceptée par 6 voix contre 5 et 2 abstentions.

A10
CE

Antrag A10 obsiegt gegen den ursprünglichen Antrag des Staatsrats mit 6 zu 5 Stimmen bei 2 Enthaltungen.

La proposition A12, opposée à la proposition initiale du Conseil d'Etat, est acceptée par 12 voix contre 0 et 1 abstention.

A12
CE

Antrag A12 obsiegt gegen den ursprünglichen Antrag des Staatsrats mit 12 zu 0 Stimmen bei 1 Enthaltung.

Troisième lecture

La proposition A2, opposée à la proposition initiale du Conseil d'Etat, est acceptée par 12 voix contre 0 et 1 abstention.

A2
CE

Antrag A2 obsiegt gegen den ursprünglichen Antrag des Staatsrats mit 12 zu 0 Stimmen bei 1 Enthaltung.

La proposition A3, opposée à la proposition initiale du Conseil d'Etat, est acceptée par 12 voix contre 0 et 1 abstention.

A3
CE

Antrag A3 obsiegt gegen den ursprünglichen Antrag des Staatsrats mit 12 zu 0 Stimmen bei 1 Enthaltung.

Zweite Lesung

Dritte Lesung

Le 2 octobre 2020

Den 2. Oktober 2020



Message 2020-DEE-20

1^{er} septembre 2020

du Conseil d'Etat au Grand Conseil accompagnant le projet de loi complétant les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus pour les entrepreneurs et entrepreneuses et les indépendants et indépendantes (LMEI-COVID-19)

Nous avons l'honneur de vous soumettre un projet de loi en réponse au Mandat 2020-GC-58 «Augmentation du plafonnement des RHT pour les entrepreneurs et mesures pour les indépendants – COVID-19».

Le présent message est rédigé selon le plan suivant:

1. Introduction	2
1.1. Situation générale	2
1.2. Pour les milieux économiques: un soutien aux dirigeants de PME jugé inégal	2
1.3. Correction au niveau fédéral – tentative parlementaire	3
2. Mandat 2020-GC-58	3
2.1. Correction au niveau cantonal – intervention parlementaire	3
2.2. Enjeux légaux	4
2.2.1. Relations avec la LGC et la LSub	4
2.2.2. Notion de mandat	4
2.2.3. Financement et comptabilisation	4
2.2.4. Procédure	5
2.3. Enjeux financiers	5
2.3.1. Calcul du complément et de l'indemnité	5
2.3.2. Estimation du coût total de la mesure	7
3. Concept de mise en œuvre	9
3.1. Procédure	9
3.2. Ressources humaines	9
3.3. Solution technique	9
3.4. Récapitulatif financier	10
4. Commentaire par article	10
5. Incidences financières	12
6. Autres incidences	12
Annexe: formulaire de demande	13

1. Introduction

1.1. Situation générale

Dans le contexte de l'épidémie de COVID-19, les mesures de soutien à l'économie du Conseil fédéral ont permis d'atténuer l'impact économique sur un grand nombre d'entreprises, notamment grâce à l'élargissement du champ d'application des indemnités de réductions d'horaire de travail (RHT) et des allocations pour perte de gain (APG), ainsi qu'au cautionnement solidaire de crédit-relais¹. Subsidiairement, le Conseil d'Etat a pris des mesures d'urgence en application de l'article 117 Constitution du canton de Fribourg (Cst; RSF 10.1).

Pour les dirigeant-e-s de personnes morales et pour leurs conjoint-e-s qui travaillent dans la même entreprise, les «mesures RHT» ont permis d'assurer à ces personnes un montant minimum plafonné à 3 320 francs par mois pour un emploi à plein-temps.

Pour les raisons individuelles et les sociétés simples, une solution plus large a été trouvée par le biais des APG. Le Conseil fédéral a décidé d'élargir l'octroi d'allocations aux personnes qui subissent une perte de gain dans le cas de la fermeture des écoles, d'une quarantaine ordonnée par le médecin, de la fermeture d'un établissement. Les précisions apportées dans un deuxième temps ont permis de clarifier les secteurs qui pouvaient bénéficier de ces allocations², notamment pour les personnes indirectement touchées.

Le droit extraordinaire aux RHT pour les personnes qui occupent une position assimilable à celle d'un employeur et pour les conjoints ou partenaires enregistrés de ces personnes, occupés dans l'entreprises, a été supprimé par le Conseil fédéral le 20 mai 2020, avec effet au 31 mai 2020. Ces personnes peuvent toutefois faire valoir leur droit aux APG dès le 1^{er} juin 2020 pour autant qu'elles soient actives dans l'événementiel. Le 1^{er} juillet 2020, le Conseil fédéral a en outre décidé:

- > de prolonger la durée d'indemnisation en RHT de 12 à 18 mois sur deux ans, de rétablir le délai d'attente d'un jour à charge de l'employeur/-euse, de rétablir la prise en considération préalable des heures supplémentaires et, de manière générale, de revenir au régime ordinaire des RHT dès le 1^{er} septembre 2020;
- > de prolonger la durée du droit aux APG jusqu'au 16 septembre 2020 et d'élargir le cercle des personnes éligibles.

En l'état, le Conseil fédéral ne prévoit pas de dé plafonner les indemnités RHT prévues pour les dirigeants de PME, ni d'élargir les APG aux personnes indirectement touchées

dont le revenu est inférieur à 10 000 francs ou supérieur à 90 000 francs. Pour fonder les mesures arrêtées dans le cadre du droit de nécessité, il a soumis au Parlement le 12 août 2020 un projet de loi fédérale urgente de durée limitée³. Cette loi «COVID-19» est destinée à permettre de reconduire certaines mesures exceptionnelles si le contexte épidémiologique l'exige. En matière des indemnités RHT, le projet de loi limite les mesures exceptionnelles à l'extension du droit à l'indemnisation aux formateurs et formatrices s'occupant d'apprenti-e-s, ainsi qu'à un élargissement temporaire des périodes de décompte dont bénéficient les entreprises. En revanche, il n'est pas prévu de reconduire l'extension extraordinaire des indemnités à d'autres groupes d'ayants droit, tels que, par exemple, les dirigeants d'entreprises.

Concernant les APG, le projet de loi confère au Conseil fédéral la compétence de poursuivre au-delà du 16 septembre 2020 le versement des allocations relevant du régime extraordinaire, en lien avec les restrictions sanitaires qui demeureraient en vigueur après cette date. Dans son message explicatif, le Conseil fédéral s'oppose toutefois à étendre le droit aux APG à de nouvelles catégories de personnes ou d'en modifier les conditions. Les Chambres fédérales sont appelées à examiner et à voter la loi COVID-19 dans le courant de la session d'automne.

1.2. Pour les milieux économiques: un soutien aux dirigeants de PME jugé inégal

Dès le 17 mars 2020, les milieux patronaux et certains partis politiques ont relevé une inégalité de traitement pour la catégorie des dirigeant-e-s de PME. En effet, la forme juridique choisie pour l'exercice de l'activité professionnelle donne naissance à des traitements différents:

- > Les dirigeant-e-s qui sont employé-e-s de leur propre société sont soumis-e-s au régime des indemnités RHT et peuvent prétendre à des indemnités maximales forfaitaires de 3320 francs par mois. Il en est de même pour leurs conjoint-e-s qui travaillent dans la même entreprise⁴;
- > Les indépendant-e-s au sens de l'article 12 de la loi fédérale sur la partie générale du droit des assurances sociales (LPGA; RS 830.1) sont soumis-e-s au régime des APG et peuvent prétendre à des indemnités maximales de 5880 francs par mois⁵. Les personnes qui sont indirectement touchées par les mesures fédérales et dont le revenu prévisionnel 2019 est situé en-dessous de 10 000 francs ou

¹ Voir l'Ordonnance du 25 mars 2020 sur l'octroi de crédits et de cautionnements solidaires à la suite du coronavirus (Ordonnance sur les cautionnements solidaires liés au COVID-19, RO 2020 1077, RS 951.261)

² Voir l'Ordonnance du 16 mars 2020 sur les mesures destinées à lutter contre le coronavirus (Ordonnance 2 COVID-19, RO 2020 783, RS 818.101.24)

³ Projet de loi fédérale sur les bases légales des ordonnances du Conseil fédéral visant à surmonter l'épidémie de COVID-19 (Loi COVID-19)

⁴ Voir l'Ordonnance du 20 mars 2020 sur les mesures dans le domaine de l'assurance-chômage en lien avec le coronavirus (Ordonnance COVID-19 assurance-chômage, RP 2020 877, RS 837.033)

⁵ Voir l'Ordonnance du 20 mars 2020 sur les mesures en cas de pertes de gain en lien avec le coronavirus (Ordonnance sur les pertes de gain COVID-19, RO 2020 871, RS 830.31)

en-dessus de 90 000 ne sont toutefois pas éligibles selon l'ordonnance fédérale révisée.

Depuis cette date, la législation en vigueur pour les RHT a évolué de la manière suivante:

- > le *champ d'application* des indemnités a été élargi à l'employeur-euse (en qualité d'associé-e, membre d'un organe dirigeant de l'entreprise ou détenteur-trice d'une participation financière à l'entreprise) et à son conjoint-e, à hauteur d'une indemnisation forfaitaire de 3320 francs pour un emploi à 100%;
- > le *délai d'attente* de un jour a été supprimé et sera rétabli dès le 1^{er} septembre 2020;
- > l'obligation de solder les heures supplémentaires avant de pouvoir bénéficier des indemnités a été supprimée et sera rétablie dès le 1^{er} septembre 2020;
- > la *durée maximale* de l'indemnisation était de 12 mois à compter du 17 mars 2020 et a été prolongée à 18 mois;
- > les *indemnités pour les dirigeant-e-s et leurs conjoint-e-s* ont été supprimées dès le 1^{er} juin 2020;
- > les *indemnités pour les contrats de durée déterminée (CDD)*, les temporaires et les travailleuses sur appel seront supprimées dès le 1^{er} septembre 2020;
- > les *périodes de décompte RHT* ont été élargies de sorte que les entreprises peuvent dépasser quatre périodes de décompte pour lesquelles la perte de travail est supérieure à 85% de l'horaire normal;
- > une *indemnité RHT pour le temps que les formateurs consacrent à la formation des apprentis* a été introduite et s'appliquera au plus tard jusqu'au 31 décembre 2022.

1.3. Correction au niveau fédéral – tentative parlementaire

Lors de sa session extraordinaire de mai 2020, le Parlement suisse a mené un débat au sujet des dirigeant-e-s salarié-e-s. La chronologie en a été la suivante:

- > 21 avril 2020: la Commission de l'économie et des redevances du Conseil national a adopté – par 13 voix pour, 9 voix contre et 2 abstentions – une motion¹ chargeant le Conseil fédéral de permettre aux dirigeant-e-s salarié-e-s de leur entreprise de percevoir des indemnités RHT en bénéficiant du même plafond que celui prévu pour les indépendant-e-s dans le régime des APG.
- > 5 mai 2020: le Conseil national a adopté la motion – par 117 voix pour, 66 contre et 7 abstentions – contre l'avis du Conseil fédéral.
- > 6 mai 2020: le Conseil des Etats a tacitement enterré la motion, en suivant la recommandation de sa commission qui l'a rejetée à l'unanimité.

En l'état, seule une nouvelle recommandation du Secrétariat d'Etat à l'économie pourrait infléchir la politique du Conseil fédéral, ce qui semble hautement improbable aujourd'hui.

Du côté du Parlement fédéral, la discussion a été remise à l'ordre du jour de la session de septembre, en lien notamment avec l'examen de la loi COVID-19 évoquée plus haut. Par ailleurs, deux motions² ont été déposées dans l'optique d'une prolongation des indemnités RHT et APG pour les dirigeants au-delà du 31 mai 2020. Le Conseil fédéral propose de rejeter ces interventions parlementaires.

De façon analogue, il n'est pas entré en matière sur les propositions recueillies lors de la consultation sur le projet de loi COVID-19, dont certaines visaient à étendre le champ d'application des RHT et des APG au-delà du régime spécial décidé par le Conseil fédéral.

2. Mandat 2020-GC-58

2.1. Correction au niveau cantonal – intervention parlementaire

En date du 24 avril 2020, les députés Collaud, Bürdel, Kolly, Gobet, Peiry, Boschung, Dorthé, Demierre, Doutaz et Brodard ont déposé un mandat visant à relever le plafond RHT au maximum APG et à permettre aux indépendant-e-s dont le revenu est inférieur à 10 000 francs ou supérieur à 90 000 francs de pouvoir prétendre aux APG pour leur perte de chiffre d'affaires due à la crise COVID-19.

Dans sa réponse au Grand Conseil du 9 juin 2020, le Conseil d'Etat a indiqué que les caisses de chômage (RHT) et les caisses de compensation (APG) dépendaient respectivement des directives du Secrétariat d'Etat à l'économie (SECO) et de l'Office fédéral des assurances sociales (OFAS). Il a relevé que toute action corrective dans ce champ d'activité devrait être faite dans le cadre d'une structure séparée, nécessitant la mise à disposition de ressources humaines et la mise en place de processus spécifiques.

Lors de la session ordinaire du 23 juin 2020, les déposants ont déclaré qu'ils étaient conscients de ces défis administratifs et qu'ils maintenaient leur position. Le mandat a été accepté par 70 voix pour, 25 voix contre et 8 abstentions. A la suite, le Conseil d'Etat a chargé la Direction de l'économie et de l'emploi (DEE) de développer les outils légaux, administratifs et humains pour répondre au mandat du Grand Conseil.

¹ Motion 20.3141 Soutien aux dirigeants salariés de leur entreprise

² Motion 20.3862 Indemnisation des indépendants touchés par les mesures liées au coronavirus; Motion 20.3762 Poursuite du versement de l'indemnité en cas de réduction de l'horaire de travail.

2.2. Enjeux légaux

Au niveau légal, plusieurs questions se posent: le *traitement du mandat* et de l'*instrument-réponse* (ordonnance ou loi), l'*enveloppe budgétaire* y liée, le traitement sous couvert d'*urgence*.

2.2.1. Relations avec la LGC et la LSub

Au vu des **montants en jeu** (25 millions de francs, soit une somme équivalant à la moitié de la première enveloppe libérée par le Conseil d'Etat pour les mesures d'urgence), qui n'ont pas été évoqués au niveau du Grand Conseil lors de la session de juin, répondre par voie d'ordonnance serait contraire à l'article 79 alinéa 2 lettre a de la loi du 6 septembre 2006 sur le Grand Conseil (LGC; RSF 121.1), les mesures préconisées dépassant largement les limites de compétence financière du Conseil d'Etat.

D'autre part, les compléments RHT et APG demandés par le mandat doivent être considérés comme des **subventions**, et plus précisément des contributions individuelles au sens de l'art. 5 de la loi sur les subventions (LSub; RSF 616.1). Or, dites subventions doivent être instituées par une loi (sauf dans les cas visés à l'art. 9 al. 2 LSub – lequel n'est pas applicable en l'occurrence). Le fait de passer par exemple par une ordonnance d'exécution d'une loi existante telle, par exemple, la loi sur l'emploi et le marché du travail (LEMT; RSF 866.1.1) ne permettrait pas de répondre à cette exigence légale.

2.2.2. Notion de mandat

Dans le cas particulier, le mandat demande au Conseil d'Etat de prendre des mesures qui, en temps ordinaire, ne relèvent pas du Conseil d'Etat mais du Grand Conseil. En effet:

- > lorsque le mandat est déposé le 24 avril 2020, le canton est en situation extraordinaire et ses auteurs peuvent partir de l'idée que le Conseil d'Etat est compétent pour prendre ces mesures;
- > lorsque le Conseil d'Etat répond le 9 juin 2020, il est sachant que la situation extraordinaire va prendre fin, puisque le même jour, il adopte l'arrêté relatif à la dissolution de l'Organe cantonal de conduite (OCC), arrêté dont l'article 1, premier alinéa, précise que: «La situation extraordinaire cantonale décrétée par arrêté du Conseil d'Etat du 13 mars 2020 est levée au 19 juin 2020».

Ainsi, sous l'angle de l'article 117, premier alinéa, Cst et de l'article 79 alinéa 2, en lien avec l'article 72 alinéa 2 LGC, le Conseil d'Etat aurait dû traiter la question de la recevabilité dans sa réponse et fonder sa proposition de rejet au Grand Conseil, également en raison de l'irrecevabilité dudit mandat. Toutefois, cela n'aurait probablement pas changé la décision du Grand Conseil. En effet, attendu qu'un mandat est la proposition faite au Grand Conseil d'amener le Conseil d'Etat

à prendre des mesures dans un domaine ressortissant de la compétence de ce dernier (art. 79 al. 1 LGC), dans le cas présent, l'Exécutif n'a pas, respectivement plus les compétences nécessaires dès lors que la situation extraordinaire prévue par l'art. 117 Cst a été levée le 19 juin 2020. Par conséquent, il ne peut ni répondre au mandat par le biais d'une ordonnance – jugée trop faible en regard du droit matériel – ni par le biais d'une loi – par manque de compétence législative.

Ainsi, sur le plan purement juridique, le mandat devra désormais, pour s'assurer du respect de la répartition des compétences entre le Conseil d'Etat et le Grand Conseil, être traité comme une **motion**. C'est la raison pour laquelle le Conseil d'Etat propose un projet de loi au Grand Conseil, par le présent message.

2.2.3. Financement et comptabilisation

Le coût de la mesure n'a pas été communiqué dans la réponse du Conseil d'Etat (cf. ci-avant) au Grand Conseil; il fera l'objet d'un développement ci-après (cf. chiff. 2.3). Il n'en demeure pas moins que sous l'angle des modalités de financement et de comptabilisation, il importe que cette mesure tienne compte des solutions retenues au niveau des mesures urgentes, comme du plan de relance, à savoir:

- > *Nature*: crédit supplémentaire au sens de l'article 35 LFE
- > *Direction compétente*: Direction de l'économie et de l'emploi (DEE)
- > *Service compétent*: Service de la promotion économique (PromFR)
- > *Comptabilisation*: centre de charge 3505/3199.007
- > *Justification*: frais liés à l'épidémie de COVID-19/complément RHT – indemnité APG

Le choix du *crédit supplémentaire* prévu par l'article 35 LFE a été privilégié pour le financement des mesures dites «COVID» portées par les ordonnances urgentes reprises dans la loi d'approbation de celles-ci ainsi que pour le projet objet du présent message. La raison essentielle en est que cet instrument est celui utilisé en cas de dépense imprévisible et urgente. L'application de cet article pose toutefois des questions inhérentes à l'organe compétent (CE) et au respect des exigences de la LFE. Ainsi, des dérogations doivent être envisagées par rapport aux modalités habituelles de compensation des crédits supplémentaires.

Considérés dans leur ensemble, les besoins financiers en question répondent aux conditions et critères prévus à l'article 40c LFE et à l'article 22c du règlement du 12 mars 1996 d'exécution de la LFE (RFE) pour être considérés comme *exceptionnels*. Ils découlent en effet d'une situation unique à ce jour, dont l'émergence échappait au contrôle des autorités cantonales, pour laquelle il n'avait pas été possible de constituer des préfinancements ou des provisions et qui présente une importance majeure pour le canton et sa population.

2.2.4. Procédure

Sous l'angle de l'urgence: le Grand Conseil peut déroger à la procédure prévue par la LGC dans la mesure où l'urgence le nécessite (art. 174); la demande de **procédure accélérée** doit indiquer les dérogations envisagées et nécessite la majorité qualifiée du Grand Conseil. Dans le cas d'espèce, il est demandé qu'il soit dérogé à l'article 148 LGC al. 1 et en 2 en ce sens qu'il est demandé que les lectures se suivent immédiatement même en cas d'éventuelles divergences entre le Conseil d'Etat et la commission à l'issue de la première lecture.

D'autre part, le Grand Conseil peut déclarer un **acte urgent** à la majorité qualifiée (art. 150 LGC en corrélation avec 92 Cst), ce qui implique une entrée en vigueur immédiate de l'acte d'une durée de validité limitée à une année. En cas de refus du peuple sur référendum, la loi sera alors limitée à 1 an au maximum (art. 92 al. 2 Cst), sans qu'il faille annuler les décisions rendues durant ce délai en application de dite loi. Dans le cas d'espèce, l'urgence est motivée par la nécessité de répondre dans les meilleurs délais à la péjoration de

la situation économique et financière des bénéficiaires de la présente loi.

Sous l'angle du délai de traitement: pour qu'un projet de loi soit traité à la session d'octobre 2020, en parallèle avec le projet de plan de relance et la loi d'approbation des mesures d'urgence, il n'a pas été possible de conduire une consultation ordinaire. Seuls les services compétents de l'Etat (Promotion économique, Direction et Administration des finances, Service de la législation) ont collaboré à l'élaboration du présent projet, qui a fait l'objet de discussions du Conseil d'Etat au cours de deux séances ordinaires.

2.3. Enjeux financiers

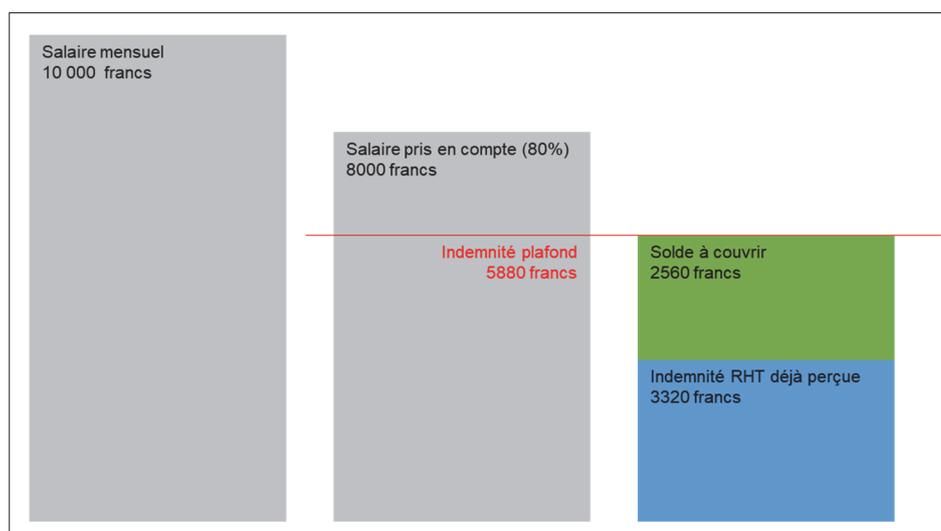
Les enjeux financiers de la présente loi sont doubles: à la fois le coût de l'aide individuelle au bénéfice des entrepreneurs et entrepreneuses et des indépendants et indépendantes; mais aussi le coût de mise en œuvre de la mesure, respectivement de l'appareil administratif nécessaire au traitement des demandes et à leur suivi.

2.3.1. Calcul du complément et de l'indemnité

2.3.1.1. Complément RHT

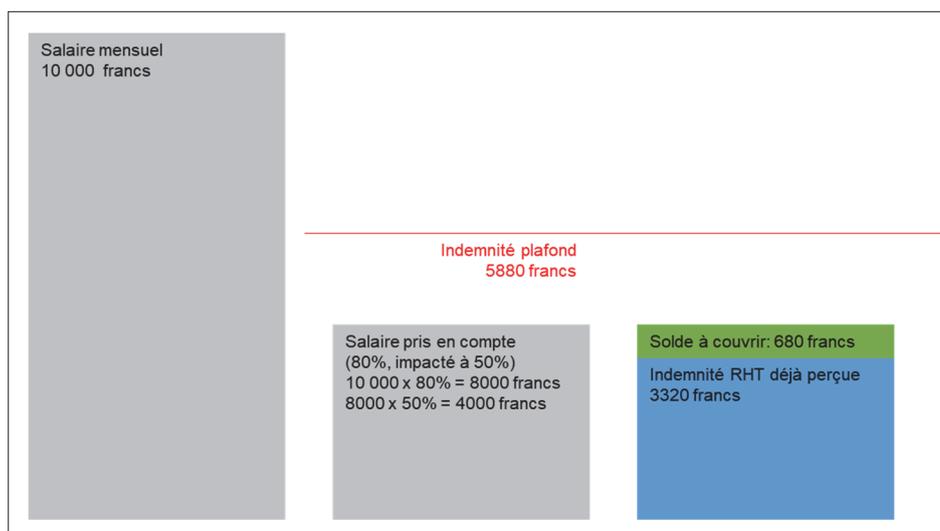
La mesure cantonale d'aide aux dirigeant-es de PME s'inspire des ordonnances du Conseil fédéral de la manière suivante:

Salaire perdu mensuel, à 80%
– déduction des indemnités RHT déjà perçues, maximum 3320 francs
–
= Solde à couvrir par le canton, jusqu'à concurrence du plafond de 5880 francs



Cas de figure 1:

Dirigeant-e impacté-e à 100%, salaire mensuel brut de 10 000 francs. Il/elle touche l'indemnité mensuelle plafonnée à 2560 francs par mois, soit 5120 francs pour la période couverte de 2 mois.



Cas de figure 2:

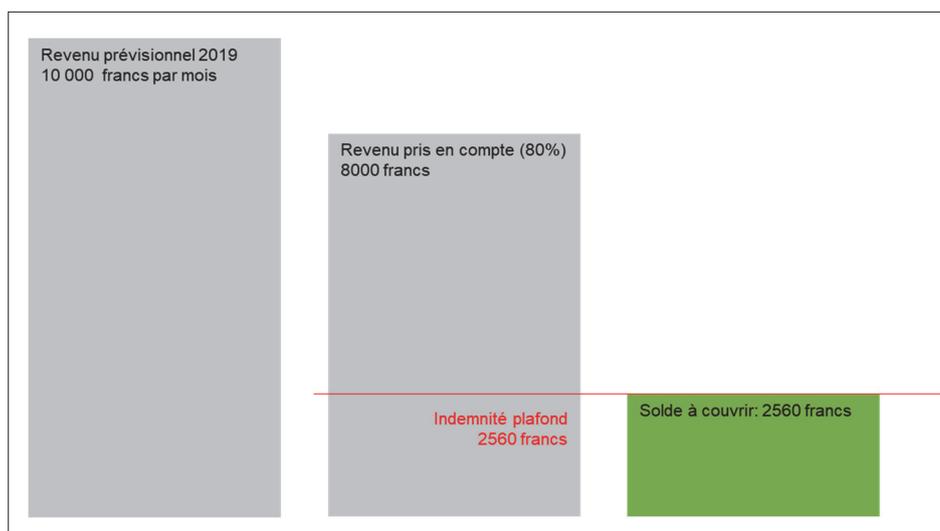
dirigeant-e impacté-e à 50%, salaire mensuel brut de 10 000 francs. Il/elle touche une indemnité proportionnelle aux heures perdues de son entreprise. Dans ce cas, l'indemnité est de 680 francs, soit 1 360 francs pour la période couverte de 2 mois.

2.3.1.2. Indemnité APG

L'Etat ne peut pas se substituer à la Confédération et assurer une indemnité totale maximale à chaque dirigeant-e. L'indemnité mensuelle maximale sera donc plafonnée à 2 560 francs. Ainsi le principe d'égalité de traitement sera respecté attendu qu'un montant similaire sera versé par l'Etat à chaque dirigeant-e, indépendamment de la forme juridique choisie pour exercer l'activité commerciale.

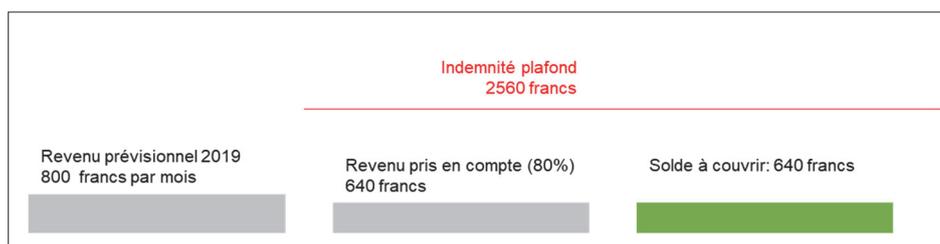
La mesure cantonale d'aide aux dirigeant-es de PME s'inspire des ordonnances du Conseil fédéral de la manière suivante:

Revenu perdu mensuel, à 80%
= Solde à couvrir par le canton, jusqu'à concurrence du plafond de 2 560 francs



Cas de figure 3:

Indépendant-e indirectement impacté à 100%, revenu annuel de 120 000 francs. Il/elle touche l'indemnité mensuelle plafonnée à 2 560 francs par mois, soit 5 120 francs pour la période couverte de 2 mois.



Cas de figure 4:

Indépendant-e indirectement impacté à 100%, revenu annuel de 9 600 francs. Dans ce cas, l'indemnité est de 640 francs, soit 1 280 francs pour la période couverte de 2 mois.

2.3.2. Estimation du coût total de la mesure

Afin d'estimer le complément pour les personnes éligibles, les éléments suivants sont retenus:

2.3.2.1. Base d'estimation pour les dirigeant-e-s (complément RHT)

- > En se basant sur la classification NOGA082_50¹, l'impact de l'épidémie a été analysé pour chaque branche. Le degré d'impact par secteur a été estimé selon les critères suivants: interdiction des autorités, impossibilité de s'approvisionner, chute des commandes, impossibilité de poursuivre l'activité en respectant les mesures d'hygiène;
- > Les données du Service public de l'emploi (SPE) en matière de demandes de préavis pour les indemnités RHT ont aussi été examinées. Elles ont permis d'affiner l'impact – à la hausse comme à la baisse – de l'épidémie sur certains secteurs;
- > 80% des personnes morales impactées ont été prises en considération pour approcher le chiffre effectif communiqué par la Caisse publique de chômage;
- > Le coefficient de 1,3 personne par personne morale est pris en considération pour inclure les cas d'entreprises gérées par plusieurs dirigeants et les conjoints.
- > **Le complément mensuel maximal est plafonné à 2560 francs.**

2.3.2.2. Base d'estimation pour les indépendant-e-s (indemnité APG)

- > Le nombre de raisons individuelles éligibles touchées indirectement et dont le revenu est supérieur à 90 000 francs est issu des statistiques cantonales. L'estimation du degré d'impact par secteur est identique à l'estimation du régime RHT expliqué ci-dessus;
- > Le nombre de raisons individuelles éligibles touchées indirectement et dont le revenu est inférieur à 10 000 francs ne peut pas être estimé, étant donné qu'il s'agit, dans de nombreux cas, d'activités accessoires. Un montant d'un million de francs est toutefois pris en considération en guise de réserve;
- > **L'indemnité mensuelle maximale est plafonnée à 2560 francs.**

2.3.2.3. Marge d'interprétation

Les remarques suivantes ont pour but de mettre en relief la marge d'interprétation importante liée à l'estimation du coût total de la mesure:

- > Pour des raisons de secret fiscal, les données exactes des salaires des dirigeant-e-s ne sont pas connues. Les salaires retenus prennent donc en considération le salaire des cadres selon les statistiques cantonales;
- > Le canton du Valais, avec sa mesure de soutien aux indépendants², a octroyé un complément plafonné à 2560 francs par mois aux dirigeants en RHT et un complément plafonné à 4410 francs aux indépendants en raison individuelle. Le coût de la mesure est estimé entre 22 et 27 millions de francs par mois. A ce jour, le canton a déjà octroyé environ 11 millions de francs pour une période de 2 mois;
- > Le canton de Genève a octroyé un complément de 2560 francs pour les dirigeants en RHT³. Les estimations initiales font état de 5600 personnes concernées, ce qui représenterait un montant de 14 millions de francs par mois. A ce jour, aucun chiffre fiable n'est disponible;
- > La Caisse publique de chômage du canton de Fribourg (CPCh) estime que les estimations pour les RHT sont probables; elle utiliserait même un coefficient plus élevé (1.6 à la place de 1.3) pour l'estimation des conjoints et des 2^{es} dirigeant-e-s;
- > La Caisse de compensation du canton de Fribourg quant à elle estime qu'environ 2 à 3000 de ses affiliés indépendants pourraient être éligibles; elle se positionne toutefois comme une solution de substitution pour les branches qui ne disposent pas de leur propre caisse, à l'instar des médecins ou des avocats;
- > Les avis divergent sur la question du succès de la mesure – et du nombre de demandes qui seront effectivement déposées –, notamment sur la volonté des requérants de réunir les pièces demandées ou sur leur propension à concéder une transparence totale sur leurs affaires en levant les secrets bancaires et fiscaux; un taux de réponse de 80% a été défini de manière arbitraire.

¹ Niveau fin de granularité, divisant les secteurs en plus de 600 sous-secteurs.

² Décret du Conseil d'Etat valaisan du 9 avril 2020, deuxième train de mesures (bulletin officiel du 17 avril 2020)

³ Loi du 12 mai 2020 sur l'aide financière extraordinaire de l'Etat destinée à certains bailleurs de locaux commerciaux dans le cadre de la crise sanitaire du coronavirus (COVID-19) (12678)

2.3.2.4. Nombre de requêtes attendues

Le nombre de requêtes attendues est estimé dans le tableau ci-dessous:

	RHT	APG	Total
Personnes morales éligibles (80%)	4 603		
+ Coefficient de 0.3 pour conjoint-e-s et 2 ^e dirigeant	+ 1 381		
Raisons individuelles éligibles (revenu > 90 000 francs)		4 165	
Raisons individuelles éligibles (revenu < 10 000 francs)		n.a.	
Total personnes éligibles (en nombre)	5 984	4 165	10 149
Total requêtes attendues (80%, en nombre)	4 787	3 332	8 119

2.3.2.5. Coût de la mesure

Le coût de la mesure est estimé dans les tableaux ci-dessous. Ces estimations partent de l'hypothèse que pas ou peu de requêtes proviendront du secteur des activités pour la santé humaine¹. Trois variantes sont envisagées:

a) *Estimation 1*: variante en cas de renonciation de 20% des personnes éligibles

	RHT	APG	Total
Personnes morales éligibles (80%)	6 076 455		
+ Coefficient de 0.3 pour conjoint-e-s et 2 ^e dirigeant	+ 1 822 937		
Raisons individuelles éligibles (revenu > 90 000 francs)		5 982 967	
Raisons individuelles éligibles (revenu < 10 000 francs)		+ 1 000 000	
Total personnes éligibles (en francs)	7 899 392	6 982 967	14 882 360
./ 20% de personnes éligibles qui renonceront à la mesure	- 1 579 878	- 1 396 593	- 2 976 472
Total requêtes attendues (en francs) par mois	6 319 514	5 586 374	11 905 888
+ Coefficient de 1.0 pour le 2 ^e mois	+ 6 319 514	+ 5 586 374	+11 905 888
Total requêtes attendues (en francs) pour deux mois	12 639 027	11 172 748	23 811 775

b) *Estimation 2*: variante en cas de renonciation de 40% des personnes éligibles

	RHT	APG	Total
Personnes morales éligibles (80%)	6 076 455		
+ Coefficient de 0.3 pour conjoint-e-s et 2 ^e dirigeant	+ 1 822 937		
Raisons individuelles éligibles (revenu > 90 000 francs)		5 982 967	
Raisons individuelles éligibles (revenu < 10 000 francs)		+ 1 000 000	
Total personnes éligibles (en francs)	7 899 392	6 982 967	14 882 360
./ 40% de personnes éligibles qui renonceront à la mesure	- 3 159 757	- 2 793 187	- 5 952 944
Total requêtes attendues (en francs) par mois	4 739 635	4 189 780	8 929 416
+ Coefficient de 1.0 pour le 2 ^e mois	+ 4 739 635	+ 4 189 780	+ 8 929 416
Total requêtes attendues (en francs) pour deux mois	9 479 270	8 379 561	17 858 831

¹ Dans ce secteur, on retrouve les professions suivantes: médecins généralistes, médecins spécialistes, pratique dentaire, psychothérapie et psychologie, physiothérapie, infirmières et soins à domicile, sages-femmes, activités paramédicales, laboratoires médicaux, autres activités pour la santé humaine.

c) *Estimation 3*: variante se basant sur les données 2017 du Service cantonal des contributions (SCC)

Elle retient les éléments suivants:

- > **Données RHT**: 5155 contribuables disposent d'un délai au 30 août pour déposer leur déclaration, ce qui correspond au délai accordé aux actionnaires de sociétés. Pour ces personnes, l'aide envisagée représentait un coût de 13 millions de francs par mois;
- > **Données APG**: 1771 indépendants (sans tenir compte des personnes pour lesquelles l'activité indépendante est accessoire) obtiennent un revenu annuel inférieur à 10 000 francs et 308 indépendants ont un revenu légèrement supérieur à 90 000 francs. Pour ces personnes, l'aide envisagée représentait un coût de 2.5 millions de francs par mois;
- > **Récapitulatif**: La mesure envisagée en avril par le Conseil d'Etat était donc estimée à 15,5 millions par mois, soit 31 millions pour 2 mois. Elle se distancie toutefois du présent mandat par le fait qu'elle ne plafonnait pas les indemnités à 2560 francs pour les personnes dans le régime APG et qu'elle n'incluait pas de coefficient de renonciation.

3. Concept de mise en œuvre

3.1. Procédure

La DEE par le biais du service de promotion économique (PromFR) est en charge de l'exécution de cette loi. Un concept de mise en œuvre est établi dont les éléments essentiels sont les suivants:

- > *Procédure de requête*: les demandes ne peuvent être introduites que par un formulaire sécurisé en ligne, avec les documents annexés au format PDF. Il n'existe pas d'alternative papier.
- > *Informations à fournir*: selon le type de demande (RHT ou APG), diverses informations doivent être fournies
 - *Complément RHT*: formulaire signé avec déclaration sur l'honneur, preuve de l'identité du requérant, numéro REE (Préavis du SPE), copie des documents envoyés à la Caisse de chômage (formulaire excel, justificatif d'heures perdues identifiant clairement la personne avec la fonction de dirigeant, justificatif du paiement des salaires), copie des décomptes de paiements reçus par la Caisse de chômage, informations bancaires pour le versement du complément à l'entreprise;
 - *Indemnité APG*: formulaire signé avec déclaration sur l'honneur, preuve de l'identité du requérant, copie de la déclaration du revenu prévisionnel 2019 envoyé à la Caisse de compensation, copie de l'avis de taxation 2019 (ou 2018 à défaut), informations bancaires pour le versement du complément;
- > *Gestion de l'information*: la personne requérante doit garantir qu'elle est à jour avec le paiement de ses impôts et des charges sociales;

- > *Entraide administrative*: afin que des contrôles puissent être facilement exécutés, la loi prévoit la levée du secret de fonction des autorités publiques (fédérales, cantonales et communales), du secret bancaire et du secret fiscal, dans les limites prévues par le droit supérieur;
- > *Contrôles*: il est prévu que le Service fasse des contrôles:
 - *Pour les compléments RHT*: le canton se place en autorité subsidiaire aux caisses de chômage. Environ 5% des requêtes seront contrôlées;
 - *Pour les indemnités APG*: le canton est la première autorité. Environ 10% des requêtes seront contrôlées.

3.2. Ressources humaines

L'estimation des besoins en ressources humaines se base sur un volume attendu de 8200 requêtes (4800 RHT et 3400 APG). Le traitement des requêtes nécessite entre 6100 et 7600 heures, coordinateur de projet non inclus.

Les heures des collaboratrices et collaborateurs spécialement engagés pour traiter les requêtes sont valorisées à 100 francs par heure, charges sociales incluses, pour un total de 488 000 francs. Le salaire du coordinateur de projet est pris sur le budget du Service, au moins jusqu'au 31.12.2020.

Les coûts liés aux postes de travail (locaux, bureaux, ordinateurs, téléphone) sont estimés à 5000 francs par collaborateur spécialement engagé pour l'occasion, pour un total de 65 000 francs.

3.3. Solution technique

Le fait d'accepter les demandes exclusivement en format électronique plutôt qu'en format papier permettra d'économiser plus de 6500 heures dans le processus global de traitement des requêtes. Cette décision évite ainsi l'engagement de 4 à 5 EPT en 2020 et 3 à 4 EPT en 2021 pour des tâches qui peuvent facilement être automatisées.

Deux options de plateformes électroniques ont donc été étudiées: l'une à l'interne avec le SITel, l'autre à l'externe avec un mandat de tiers:

- > *Option interne (SiTel)*: pour un coût devisé à 50 000 francs, le SITel a proposé une solution combinée entre eGov et Onebase qui présentait les avantages d'être conforme à la gouvernance informatique de l'Etat de Fribourg et d'assurer un hébergement des données à Givisiez. Toutefois, certaines fonctionnalités indispensables au projet faisaient défaut dans cette option – notamment la possibilité d'adjointre des informations spécifiques aux requêtes, d'avoir une vue d'ensemble sous la forme de rapports et de générer des correspondances automatiquement. Ces fonctionnalités ne peuvent pas être développées dans les délais de mise en œuvre du mandat.

- > *Option externe (tiers délégué)*: Pour un coût devisé à 63 000 francs, la société Wiz-Team SA, basée à Lausanne (références: SAP, Commission européenne, Parlement européen) a proposé le logiciel EventWork, solution existante développée par ses soins. Cette plateforme électronique présente toutes les fonctionnalités nécessaires à une gestion optimale des requêtes. Elle comporte toutefois l'inconvénient de ne pas correspondre à la gouvernance de l'Etat de Fribourg, étant donné que ses serveurs sécurisés sont localisés sur le canton de Vaud.

En pesant les intérêts, le SITel a recommandé d'utiliser l'option de la société Wiz-Team SA, après s'être assuré qu'elle répondait à toutes les exigences en matière de sécurité des infrastructures et des données. Il relève toutefois le caractère exceptionnel de sa décision, motivée par les enjeux opérationnels du projet et les contraintes temporelles y liées.

Cette option doit encore faire l'objet d'une analyse complémentaire de la part de la Commission cantonale de la transparence et de la protection des données (Commission ATPRD); ainsi le traitement des données fera l'objet d'une ordonnance d'exécution spécifique. En cela, le présent projet applique pour ainsi dire «par anticipation» les exigences énoncées dans l'avant-projet de révision de la loi cantonale sur la protection des données (LPRD; RSF 17.1) à titre de projet pilote, sur le modèle du projet de «guichet de cyberadministration de l'Etat»¹.

3.4. Récapitulatif financier

Les frais de mise en œuvre de la mesure peuvent se résumer comme suit:

	Détails	Coûts (en francs)
Enveloppe de la mesure		23 811 775
Mise en œuvre		699 600
Frais techniques (TTC)	Plateforme électronique	63 000
Salaires collaborateurs	Ch. sociales incluses	488 000
Postes de travail		65 000
Communication	Annonces dans la presse	20 000
Divers et imprévus	10% sur frais de mise en œuvre	63 600
Total		24 511 375
Montant du crédit arrondi		25 000 000

Les fonds devront être disponibles dans leur totalité dès le 1^{er} novembre 2020.

¹ Voir Ordonnance sur le guichet de cyberadministration de l'Etat (OGCyb; RSF 17.41).

4. Commentaire par article

Titre

Le titre de la loi reprend la terminologie des ordonnances instaurant les différentes mesures urgentes courant du printemps 2020 sous couvert de l'article 117 Cst. Il met en valeur le fait que les mesures sont destinées à des personnes dans des fonctions dirigeantes et indépendantes, principalement dans des PME.

Renvois légaux

La loi se base sur les deux ordonnances fédérales promues en matière d'assurance-chômage et de pertes de gain par le Conseil fédéral dès mars 2020.

Art. 1 But et objet

Le but reprend dans la mesure du possible la terminologie du mandat en se basant sur les considérants usuellement cités dans le cadre des mesures urgentes.

L'alinéa 2 introduit la définition légale de l'aide en la forme d'une contribution individuelle au sens de l'article 5 LSub. Cette référence légale est de première importance puisqu'elle définit et conditionne l'aide octroyée: à défaut de précision dans la présente loi, la LSub s'applique.

De plus, cet alinéa reprend les ordonnances fédérales et introduit la nomenclature des aides cantonales proposées, à savoir: un complément à l'indemnité versée dans le cadre de la réduction de l'horaire de travail (RHT) ou une indemnité de type «allocation pour perte de gain» (APG) pour les personnes dont le revenu n'est pas retenu au niveau fédéral.

Il importe à ce stade de rappeler que l'aide cantonale s'inspire des aides fédérales mais techniquement ne peut la compléter. Ainsi, tout le système mis en place est totalement indépendant du système fédéral et mis en place au niveau du cantonal par ses services qui agissent comme autorité d'exécution.

Art. 2 Financement

Le montant total de la mesure englobe l'aide à fonds perdu d'une part et les frais d'exécution de la mesure d'autre part. Sous l'angle de la LFE, il s'agit d'un crédit dit «supplémentaire» au sens de l'article 35 LFE (cf. ci-avant, chiff. 2.2.3).

L'alinéa 2 n'est pas usuel dans une loi ordinaire. Dans le cas d'espèce, il est apparu important de clarifier les éléments comptables liés à la mesure, sur le modèle du décret 2009 du plan de relance². Ainsi, il précise non seulement la Direction compétente (DEE), mais aussi le service chargé de l'exécution (PromFR) et le centre de charge, ceci pour éviter tout qui-

² Décret du 18 juin 2009 relatif au plan cantonal de soutien en vue de contrer les effets de la crise dans le canton de Fribourg (ROF 2009_070)

proquo avec la gestion des aides fédérales, l'une (RHT) gérée par le Service public de l'emploi (SPE), l'autre (APG) par les caisses de compensation, dont l'Etablissement cantonal des assurances sociales (ECAS).

Au vu du contexte et des montants en jeu, une compensation des crédits supplémentaires par une réduction équivalente des dépenses au sens de l'article 35 al. 2 LFE n'est pas réalisable. Les conditions auxquelles peuvent s'appliquer les dispositions de l'article 35 al. 2^{bis} LFE, concernant les charges liées découlant de la législation fédérale ou de concordats inter-cantonaux, ne sont pas non plus réunies. Le Conseil d'Etat propose dès lors, en dérogation à la LFE, que la compensation des crédits supplémentaires se fasse, dans toute la mesure du possible, par des recettes encaissées durant l'année 2020 dont le montant dépasserait celui qui avait été budgétisé. Le choix définitif des recettes en question se fera ultérieurement. Au cas où les recettes additionnelles pouvant être mobilisées ne seraient pas suffisantes pour couvrir entièrement les crédits supplémentaires demandés, le solde non couvert devrait être compensé dans les années suivantes, conformément aux dispositions constitutionnelles (art. 83 al. 3 Cst.) et légales relatives à l'équilibre budgétaire.

L'alinéa 4 prévoit un report de crédit sur l'année 2021, report qui sera effectif dès lors que le délai de dépôt de demande échoit au 31 janvier 2021 (cf. art. 3 al. 1 let. f et art. 4 al. 1 let. f).

Enfin, comme cela a été mentionné en introduction, les deux autres actes liés que sont la loi d'approbation des mesures urgentes et le plan de relance, respectivement les mesures y contenues sont réservées.

Art. 3 Condition d'octroi de l'aide à fonds perdu – complément RHT

Dans le cadre du complément RHT, la présente loi reprend le *cercle des bénéficiaires* élargi par l'Ordonnance COVID-19 assurance-chômage, laquelle dérogeait à l'article 31 alinéa 3 lettre b de la loi fédérale sur l'assurance-chômage obligatoire et l'indemnité en cas d'insolvabilité (loi sur l'assurance-chômage; LACI; RS 837.0).

Pour ce qui est du *calcul de l'aide cantonale*, le Conseil d'Etat renvoie au chiff. 2.3.1 ci-avant en précisant qu'il ne s'agit pas simplement de combler le solde pour atteindre le montant maximal de 5 120 francs (cf. let. d), mais que le complément RHT est calculé proportionnellement aux heures de travail perdues.

La *période de prise en compte* est de deux mois, conformément à ce que demandaient les auteurs du mandat. Rien n'empêchera toutefois d'étendre la mesure en fonction de l'évolution de crise, sur décision expresse non déléguable du Grand Conseil.

Sous l'angle des modalités, il convient de préciser que le *versement* du montant alloué se fait non pas directement à la personne bénéficiaire finale mais à l'entreprise qui l'emploie (let. e).

Art. 4 Condition d'octroi de l'aide à fonds perdu – indemnité APG

Pour ce qui est de l'indemnité APG, le système retenu à l'article 3 est repris dans cet article moyennant les spécificités du système des APG.

Ainsi, sous l'angle des *bénéficiaires*, l'élargissement cantonal concerne les montants des revenus provisionnels annuels – inférieurs à 10 000 francs ou supérieurs à 90 000 francs – et la prise en considération d'une perte de gain directe ou indirecte subi en raison des mesures ordonnées par les autorités – fédérales, cantonales et/ou communales – durant la période couverte par la présente loi, soit d'avril à mai 2020. Cette précision est indispensable car les personnes concernées n'ont bénéficié d'aucune aide fédérale, à la différence de celle de l'article 3.

Ainsi, dans le cadre de l'indemnité APG, la limitation de l'éligibilité en fonction d'un revenu 2019 situé entre 10 000 et 90 000 francs ne concerne que les indépendants *dont l'activité n'a pas été interdite* par le CF selon l'article 6 de l'Ordonnance 2 COVID-19 dans sa version du 17.03.2020. En revanche, pour les indépendants *dont l'activité a été interdite* selon le même article, ils touchent des APG maximales de 196 francs par jour (=5880 francs par mois), ceci sans seuil ni plafond au niveau de leur revenu 2019, raison pour laquelle cette catégorie d'indépendants n'est pas éligible dans la présente loi. Aucune distinction de ce type ne figure dans l'ordonnance sur l'assurance-chômage qui régit les RHT.

Quant au *versement*, il se fait directement à la personne demanderesse, respectivement bénéficiaire (let. e).

Art. 5 Modalités d'exécution

L'exécution de la mesure a été attribuée à la DEE, respectivement à son *service de promotion économique*. Cette attribution a été privilégiée à une répartition des tâches entre le SPE et l'ECAS, afin de permettre un suivi de l'entier de la mesure, aussi bien sous l'angle RHT qu'APG. Toutefois, le Service étant appelé à coordonner l'exécution de bons nombres de mesures, urgentes ou issues du plan de relance, il est nécessaire de mettre en place une structure ad hoc, pour une durée déterminée.

Afin d'alléger le travail administratif et d'optimiser le traitement des demandes, il est renoncé à toute correspondance papier: les demandes ne peuvent être introduites que par le biais d'un *formulaire en ligne* développé dans le cadre d'un mandat de tiers. (al. 2 let. a).

Pour ce qui est du complément RHT, les documents complémentaires sont limités à ceux prouvant que la personne demanderesse a bel et bien touché une indemnité RHT ordinaire (let. b chiff. 1).

En revanche, pour ce qui est de l'indemnité APG, il s'agit pour les personnes demanderesse de prouver qu'elles peuvent entrer dans le cercle des bénéficiaires «cantonaux», alors même qu'elles étaient exclues de toute indemnité APG ordinaire (let. b chiff. 2).

Finalement, en dérogation à l'article 40 LSub, les décisions rendues dans le cadre de la présente loi ne sont pas sujettes à recours, sur le modèle des restrictions appliquées dans le cadre des ordonnances pour les mesures urgentes en soutien à l'économie édictées sous couvert de l'article 117 Cst.

Art. 6 Protection des données

Sous l'angle de la protection des données, les exigences de la loi spéciale ont été développées en étroite collaboration avec l'Autorité cantonale de la transparence et de la protection des données (ATPrD) et le système électronique d'exécution mis en place a fait l'objet d'une analyse détaillée de la Commission éponyme.

Ainsi, le Service doit garantir que les données collectées dans le cadre de cette mesure ne seront pas utilisées à des fins différentes ni transférées à une autre autorité ou administration non-impliquée directement par l'application de la présente loi.

D'autre part, la liste exhaustive des données requises pour la bonne application de la présente loi fera l'objet d'une publication annexe en la forme d'une ordonnance d'exécution, sur le modèle des annexes prévus par l'ordonnance du 3 mars 2020 concernant l'exécution des relevés statistiques cantonaux (ORStat; RSF 110.11). Cette liste, respectivement ce règlement sera soumis au préavis de la Commission ATPrD puis approuvé par le Conseil d'Etat avant d'être versé au recueil systématique, de sorte que les principes de transparence et de publicité soient garantis sans que le Législatif ne doive être saisi le cas échéant d'un projet de modification légal au prétexte d'une modification de la liste. Les éléments de dite liste sont annexés au présent message par le biais du projet de formulaire de demande.

Art. 7 Disposition diverses

L'alinéa 1 du présent article étend le principe de l'article 12 LSub, selon lequel il n'existe pas un droit à l'obtention d'aides financières, aux contributions individuelles prévues par la présente loi (alinéa 1).

Attendu que des contrôles seront conduits, il va sans dire que tout abus sera sanctionné par une action en restitution conformément aux articles 37 et suivants LSub, sous réserve de suites pénales (alinéa 2 s.).

Art. 8 Disposition finales

L'alinéa 1 prévoit que la loi est *déclarée urgente* au sens de l'article 92 Cst, c'est-à-dire qu'elle entre en vigueur dès sa publication (al. 2) indépendamment d'une éventuelle demande de référendum. L'urgence doit être acceptée à la majorité qualifiée des membres du Grand Conseil (56 membres) (art. 150 et 140 LGC).

Conformément à l'article 92 al. 1 Cst. qui exige que la durée de validité des actes déclarés urgents soit limitée, il est prévu que la loi perde effet de plein droit le 30 septembre 2021.

Il est toutefois à noter que, conformément à l'article 92 al. 2 Cst., si une demande de référendum était déposée et que la loi devait par la suite être refusée en votation populaire, elle cesserait de produire prématurément ses effets. Dans un tel cas de figure, les mesures exécutées durant la période de validité de la loi l'auraient cependant été valablement et ne seraient pas remises en cause par le résultat du scrutin, de telle sorte que l'aide versée ne devrait pas être restituée.

5. Incidences financières

Comme indiqué sous chiffre 3.4 ci-avant, un crédit supplémentaire de 25 millions de francs est nécessaire à la réalisation de ce projet. Le coût de la gestion de l'octroi des aides, estimé à 700 000 francs, est inclus dans le montant de ce crédit.

6. Autres incidences

Le présent projet n'a pas d'incidences en matière de personnel en cela qu'aucun poste supplémentaire ne sera créé. Toutefois, des personnes devront être engagées de manière temporaire pour seconder le Service.

Il n'a pas d'influence sur la répartition des tâches entre l'Etat et les communes. Il n'a pas non plus d'effet sur le développement durable – au vu de l'urgence, il n'a pas été soumis à l'analyse de Boussole21.

Dès lors qu'il transforme le mandat en motion et qu'il soumet le projet légal à l'approbation du Législatif, il est conforme à la Constitution cantonale et au droit fédéral. Il ne pose aucun problème sous l'angle de son eurocompatibilité.

ANNEXE : FORMULAIRE DE DEMANDE

Mesure cantonale à l'attention des entrepreneurs Demande d'indemnité cantonale complémentaire COVID-19

En remplissant le présent formulaire, le requérant confirme avoir pris connaissance de la Loi complétant les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus pour les entrepreneurs et entrepreneuses et les indépendants et indépendantes (LMEI-COVID-19) et autorise la Promotion économique du canton de Fribourg (PromFR) à échanger toutes les données contenues dans sa demande avec d'autres autorités publiques – fédérales, cantonales et communales – qu'il délègue de leur secret de fonction, bancaire et fiscal en relation avec le traitement de ses données.

Informations sur l'entreprise

Raison sociale	_____	[texte libre]
Numéro IDE de l'entreprise	_____	[champ formaté CHE-xxx.xxx.xxx]
Nature de l'activité	_____	[liste déroulante NOGA08]
Adresse postale	_____	[texte libre]
Code postal / Lieu	_____	[texte libre]

Personne de contact	_____	[texte libre]
E-mail de contact	_____	[texte libre]
Téléphone portable de contact	_____	[nombre]

Banque	_____	[texte libre]
Adresse de la banque	_____	[texte libre]
Titulaire du compte	_____	[texte libre]
Adresse du titulaire du compte	_____	[texte libre]
Numéro IBAN	_____	[texte libre]

Informations personnelles

Première partie

Nom _____ [texte libre]

Prénom _____ [texte libre]

Adresse privée _____ [texte libre]

Code postal / Lieu _____ [texte libre]

Date de naissance _____ [texte libre]

Nationalité _____ [liste déroulante nationalités]

Pièce d'identité _____ [document à télécharger]

Si nationalité ≠ suisse :

Autorisation de travail _____ [document à télécharger]

Pour les requérants d'origine étrangère, veuillez joindre une copie de votre autorisation de travail et de séjour.

Fonction dans l'entreprise _____ [texte libre]

Taux d'activité normal _____ [liste déroulante 10%-100%]

Activité en tant que

- indépendant au sens de l'art. 12 LPGA = *A*
- salarié de sa propre SA ou Sàrl = *B*
- conjoint employé dans l'entreprise d'un dirigeant = *B*

Si A

Deuxième partie

Caisse de compensation _____ [texte libre]
Numéro d'assuré _____ [texte libre]

Revenu prévisionnel 2019 (en francs) _____ [nombre]
Pour les indépendants qui ont débuté leur activité à partir du 1^{er} janvier 2020, indiquer le revenu prévisionnel 2020.

Justificatif revenu prévisionnel _____ [document à télécharger]
Il s'agit du document que vous avez remis à votre caisse de compensation pour définir vos cotisations APG pour l'année 2019 ou l'année 2020 en cas de début d'activité au 1^{er} janvier 2020.

Votre activité indépendante était-elle déjà votre activité principale au 31 décembre 2019 ?
_____ [oui/non]

Si oui Avis de taxation 2019 _____ [document à télécharger]
Si non disponible, joindre l'avis de taxation 2018.

Si non Déclaration sur l'honneur _____ [document à télécharger]
Veillez joindre une déclaration signée de votre part, dans laquelle vous confirmez que votre activité indépendante représente votre principale source de revenu en 2020.

Perte de gain avril 2020 _____ [liste déroulante 10%-100%]
Perte de gain mai 2020 _____ [liste déroulante 10%-100%]
Raisons de la perte de gain _____ [texte libre]
Veillez indiquer les raisons qui ont conduit à une perte de gain pour votre activité.

Souhaitez-vous déposer une demande pour une autre personne ? _____ [oui/non]
Si oui, retour à la première partie.

Si B

Deuxième partie

Numéro REE _____ [nombre]
Copie du préavis du SPE _____ [document à télécharger]
Caisse de chômage _____ [texte libre]

Salaire AVS 2019 (en francs) _____ [nombre]
Certificat de salaire 2019 _____ [document à télécharger]

Pourcentages de la perte de travail

Il s'agit des pourcentages de la perte de travail pour toute votre entreprise. Ces pourcentages figurent sur les formulaires que vous avez remis à votre caisse de chômage.

- Avril 2020 _____ [nombre]
- Mai 2020 _____ [nombre]

Justificatifs avril 2020 :

Il s'agit des documents que vous avez remis à votre caisse de chômage pour la période d'avril 2020.

- Formulaire RHT _____ [document à télécharger]
- Décompte d'heures perdues _____ [document à télécharger]
- Justificatif de paiement des salaires _____ [document à télécharger]
- Décompte de la caisse de chômage _____ [document à télécharger]

Il s'agit du décompte que vous avez reçu de votre caisse de chômage pour la période d'avril 2020.

Justificatifs mai 2020 :

Il s'agit des documents que vous avez remis à votre caisse de chômage pour la période de mai 2020.

- Formulaire RHT _____ [document à télécharger]
- Décompte d'heures perdues _____ [document à télécharger]
- Justificatif de paiement des salaires _____ [document à télécharger]
- Décompte de la caisse de chômage _____ [document à télécharger]

Il s'agit du décompte que vous avez reçu de votre caisse de chômage pour la période de mai 2020.

Souhaitez-vous déposer une demande pour une autre personne ? _____ [oui/non]

Si oui, retour à la première partie.

Confirmation

Par cette demande et la signature de ses représentants légaux, l'entreprise déclare être en difficulté en raison de la crise COVID-19. De ce fait, elle sollicite un soutien extraordinaire du canton.

L'entreprise atteste de l'exactitude des informations fournies, d'avoir régulièrement payé les charges sociales, d'être à jour avec ses obligations fiscales, notamment le paiement des taxes, impôts et impôts à la source pour ses employés.

L'entreprise est consciente que des contrôles seront effectués et que toute omission, falsification ou dissimulation d'information pourra être sanctionnée.

Lieu et date

_____ [date]

Signature(s)

_____ [document à télécharger]

Veillez imprimer le document, le signer manuellement, le scanner et le télécharger.

Les demandes sont déposées exclusivement en format électronique. Les demandes déposées en format papier ne sont pas considérées.



Botschaft 2020-DEE-20

1. September 2020

des Staatsrats an den Grossen Rat zum Gesetzesentwurf zur Ergänzung der wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus auf Unternehmerinnen und Unternehmer sowie Selbstständigerwerbende (MUSG-COVID-19)

Wir unterbreiten Ihnen einen Gesetzesentwurf in Umsetzung des Auftrags 2020-GC-58 «Anhebung der KAE-Obergrenze für Unternehmerinnen und Unternehmer und Massnahmen für Selbstständigerwerbende – COVID-19».

Die Botschaft ist wie folgt aufgebaut:

1. Einleitung	19
1.1. Allgemeine Situation	19
1.2. Wirtschaftsakteure beanstanden Ungleichbehandlung bei der Unterstützung von KMU	19
1.3. Korrekturversuch auf Bundesebene – parlamentarischer Vorstoss	20
2. Auftrag 2020-GC-58	20
2.1. Korrektur auf Kantonsebene – parlamentarischer Vorstoss	20
2.2. Rechtliche Herausforderungen	21
2.2.1. Verhältnis zum GRG und zum SubG	21
2.2.2. Der Auftrag	21
2.2.3. Finanzierung und Rechnungsführung	21
2.2.4. Verfahren	22
2.3. Finanzielle Aspekte	22
2.3.1. Berechnung der Finanzhilfen	23
2.3.2. Schätzung der Gesamtkosten der Massnahme	25
3. Konzept für die Umsetzung	27
3.1. Verfahren	27
3.2. Personal	27
3.3. Technische Lösung	27
3.4. Übersicht über die finanziellen Aspekte	28
4. Erläuterungen zu den einzelnen Artikeln	28
5. Finanzielle Auswirkungen	31
6. Weitere Auswirkungen	31
Anhang: Gesuchsformular	32

1. Einleitung

1.1. Allgemeine Situation

Die vom Bundesrat im Zusammenhang mit der COVID-19-Pandemie ergriffenen Massnahmen zur Unterstützung der Wirtschaft haben es erlaubt, die wirtschaftlichen Auswirkungen auf zahlreiche Unternehmen abzufedern – namentlich dank der Ausweitung des Anspruchs auf Kurzarbeitsentschädigung, der Erwerbsausfallentschädigung (EO) und der Solidarbürgerschaft für Überbrückungskredite¹. Der Staatsrat hat seinerseits subsidiäre Sofortmassnahmen getroffen, dies in Anwendung von Art. 117 der Verfassung des Kantons Freiburg (KV; SGF 10.1).

Dank den Massnahmen im Bereich der KAE konnten die leitenden Angestellten von Unternehmen und ihre mitarbeitenden Ehegattinnen oder Ehegatten bzw. eingetragenen Partnerinnen oder Partner von einer minimalen Entschädigung von höchstens 3320 Franken pro Monat profitieren.

Für Einzelfirmen und einfache Gesellschaften, wurde eine grosszügigere Lösung über die Erwerbssatzordnung (EO) gefunden. Der Bundesrat hat beschlossen, den Erwerbssatzanspruch auf Personen auszudehnen, die wegen einer Schulschliessung, einer ärztlich verordneten Quarantäne oder der Schliessung eines Betriebs einen Verdienstausfall erleiden. Später wurde der Erwerbssatzanspruch auf indirekt Betroffene ausgedehnt. Ausserdem wurden die Branchen präzisiert, die vom Erwerbssatz profitieren können.²

Der Bundesrat hat am 20. Mai 2020 den ausserordentlichen Anspruch auf KAE von Personen in arbeitgeberähnlicher Stellung sowie von mitarbeitenden Ehegattinnen oder Ehegatten bzw. eingetragenen Partnerinnen und Partnern auf Ende Mai aufgehoben. Sofern diese Personen im Eventbereich tätig sind, können sie seit dem 1. Juni 2020 Anspruch auf Erwerbssatzentschädigung im Rahmen der EO erheben. Am 1. Juli 2020 hat der Bundesrat ferner Folgendes beschlossen:

- > Er hat die Entschädigungsdauer bei Kurzarbeit innerhalb der 2-jährigen Rahmenfrist von 12 auf 18 Monate erhöht, eine Karenzzeit von einem Tag zulasten des Arbeitgebers wieder eingeführt, den vorgängigen Abbau bestehender Überzeit wieder verlangt und ganz allgemein auf den 1. September 2020 das ursprüngliche System der Kurzarbeitsentschädigung wieder eingeführt;
- > Er hat den Anspruch auf Erwerbssatzentschädigung bis am 16. September 2020 verlängert und den Kreis der Anspruchsberechtigten vergrössert.

Gegenwärtig hat der Bundesrat nicht die Absicht, die Obergrenze der Kurzarbeitsentschädigung von KMU-Führungskräften aufzuheben oder den Erwerbssatzanspruch auf Personen mit einem Einkommen von weniger als 10 000 Franken oder mehr als 90 000 Franken auszuweiten. Zur gesetzlichen Abstützung der notrechtlich erlassenen Massnahmen hat er dem Bundesparlament am 12. August 2020 ein dringliches und befristetes Bundesgesetz³ vorgelegt. Dieses «COVID-19»-Gesetz soll es ermöglichen, bestimmte ausserordentliche Massnahmen fortzusetzen, falls es die epidemiologischen Umstände erfordern. Im Bereich der Kurzarbeitsentschädigung beschränkt sich der Gesetzesentwurf darauf, die ausserordentlichen Massnahmen auf die Entschädigung der Stunden auszudehnen, die die Berufsbildnerinnen und Berufsbildner für die Betreuung von Lernenden aufwenden, sowie die Anzahl Abrechnungsperioden vorübergehend zu erhöhen, während denen die Unternehmen KAE beziehen können. Es ist hingegen nicht vorgesehen, die ausserordentliche Erweiterung des Empfängerkreises auf weitere Personengruppen, wie etwa auf Führungskräfte von Unternehmen, zu verlängern.

In Bezug auf die Erwerbssatzentschädigung überträgt der Gesetzesentwurf dem Bundesrat die Kompetenz, die Entschädigung im Rahmen der ausserordentlichen Massnahme über den 16. September 2020 hinaus fortzusetzen, falls Einschränkungen zum Schutz der Gesundheit über dieses Datum hinaus bestehen bleiben. In seiner Botschaft spricht sich der Bundesrat jedoch gegen die Erweiterung des Erwerbssatzanspruchs auf neue Personenkategorien und gegen die Änderung der Bedingungen aus. Das Bundesparlament wird im Laufe der Herbstsession das COVID-19-Gesetz prüfen und darüber abstimmen.

1.2. Wirtschaftsakteure beanstanden Ungleichbehandlung bei der Unterstützung von KMU

Ab dem 17. März 2020 haben die Arbeitgeberkreise und die bürgerlichen Parteien auf die Ungleichbehandlung der Führungskräfte von KMU hingewiesen. Je nach Rechtsform, die für die Ausübung der Berufstätigkeit gewählt wurde, gibt es eine unterschiedliche Hilfe:

- > Personen, die als Angestellte ihres eigenen Unternehmens tätig sind, können Kurzarbeitsentschädigung beantragen, die in Form einer Pauschale von höchstens 3320 Franken pro Monat ausbezahlt wird. Dasselbe gilt für die mitarbeitenden Ehegattinnen und Ehegatten⁴.
- > Die Selbstständigerwerbenden im Sinne von Artikel 12 des Bundesgesetzes über den Allgemeinen Teil des Sozi-

¹ Vgl. die Verordnung vom 25. März 2020 zur Gewährung von Krediten und Solidarbürgerschaften in Folge des Coronavirus, AS 2020 1077, SR 951.261.

² Vgl. die Verordnung 2 des Bundesrats vom 16. März 2020 über Massnahmen zur Bekämpfung des Coronavirus (COVID-19-Verordnung 2; AS 2020 783 SR 818.101.24);

³ Entwurf des Bundesgesetzes über die gesetzlichen Grundlagen für Verordnungen des Bundesrates zur Bewältigung der Covid-19-Epidemie (COVID-19-Gesetz)

⁴ Vgl. die Verordnung vom 20. März 2020 über Massnahmen im Bereich der Arbeitslosenversicherung im Zusammenhang mit dem Coronavirus (COVID-19-Verordnung Arbeitslosenversicherung, AS 2020 877, SR 837.033)

alversicherungsrechts (ATSG; SR 830.1) sind der Erwerb-
sersatzordnung (EO) unterstellt und haben Anspruch
auf eine Entschädigung von maximal 5880 Franken pro
Monat¹. Personen, die von den Massnahmen des Bundes
indirekt betroffen sind und deren voraussichtliches Ein-
kommen im Jahr 2019 unter 10 000 Franken oder über
90 000 Franken liegt, sind gemäss der Verordnung des
Bundes jedoch nicht anspruchsberechtigt.

Seit dem März hat sich die geltende Gesetzgebung in Bezug
auf die Kurzarbeit wie folgt geändert:

- > Der Anspruch auf Kurzarbeitsentschädigung wurde auf
die Arbeitgebenden (als Gesellschafter/in, als finanziell
am Betrieb Beteiligte/r oder als Mitglied eines obersten
betrieblichen Entscheidungsgremiums) und ihre Ehegat-
tinnen und Ehegatten ausgeweitet. Sie haben Anspruch
auf einen Pauschalbetrag von 3320 Franken bei einem
Beschäftigungsgrad von 100%.
- > Die *eintägige Karenzfrist* wurde vorübergehend aufgeho-
ben und per 1. September 2020 wieder eingeführt.
- > Die Pflicht zum Abbau der Überstunden, bevor Kurzar-
beitsentschädigung bezogen werden kann, wurde vorü-
bergehend aufgehoben und per 1. September 2020 wieder
eingeführt.
- > Die *maximale Entschädigungsdauer*, die ab dem 17. März
2020 auf 12 Monate verlängert wurde, ist inzwischen auf
18 Monate verlängert worden.
- > Die *Entschädigung von Personen in arbeitgeberähnlicher
Stellung und ihren mitarbeitenden Ehegattinnen und Ehe-
gatten* wurde auf den 1. Juni 2020 wieder aufgehoben.
- > Die *Entschädigung der Arbeitnehmenden in einem befris-
teten Arbeitsverhältnis, der Temporärangestellten und der
Arbeitnehmenden auf Abruf* wurde auf den 1. September
2020 aufgehoben.
- > Die Unternehmen mit einem Arbeitsausfall von über 85%
der betrieblichen Arbeitszeit können während mehr als
vier *Abrechnungsperioden* Anspruch auf KAE erheben.
- > Kurzarbeitsentschädigung wird auch für die Zeit, welche
die Berufsbildnerinnen und -bildner während der Kurz-
arbeit für die Ausbildung der Lernenden aufwenden, aus-
gerichtet und gilt bis spätestens am 31. Dezember 2022.

1.3. Korrekturversuch auf Bundesebene – parlamentarischer Vorstoss

An der ausserordentlichen Sitzung vom Mai 2020 hat das
Bundesparlament die Frage der angestellten Führungskräfte
debattiert. Chronologie:

- > 21. April 2020: Die Kommission für Wirtschaft und Abga-
ben des Nationalrats nimmt mit 13 Ja-Stimmen gegen 9
Nein-Stimmen und mit 2 Enthaltungen eine Motion² an,
die den Bundesrat beauftragt, dafür zu sorgen, dass auch
angestellte Führungskräfte von Unternehmen Anrecht
auf Kurzarbeitsentschädigung (KAE) haben und für sie
dabei derselbe Höchstbetrag wie für Selbstständige im
Rahmen der Erwerbssersatzordnung (EO) gilt.
- > 5. Mai 2020: Der Nationalrat nimmt die Motion mit 117
Ja-Stimmen gegen 66 Nein-Stimmen und mit 7 Enthal-
tungen gegen die Empfehlung des Bundesrats an.
- > 6. Mai 2020: Der Ständerat lehnt die Motion ab und folgt
damit der Empfehlung seiner Kommission.

Gegenwärtig könnte einzig eine neue Empfehlung des Staats-
sekretariats für Wirtschaft den Bundesrat zum Einlenken
bewegen, was jedoch zurzeit höchst unwahrscheinlich ist.

Das Bundesparlament wird seinerseits die Debatte an der
Septembersession wieder aufnehmen und zwar namentlich
bei der Prüfung des weiter oben erwähnten COVID-19-Ge-
setzes. Im Übrigen sind zwei Motionen³ eingereicht worden,
die eine Verlängerung der KAE und der Erwerbsausfallent-
schädigung von Führungskräften über den 31. Mai 2020 hin-
aus verlangen. Der Bundesrat empfiehlt diese parlamentari-
schen Vorstösse zur Ablehnung.

Er ist auch nicht auf die Vorschläge eingetreten, die bei der
Vernehmlassung des COVID-19-Gesetzesentwurfs vorge-
bracht wurden und von denen einzelne die Ausdehnung des
Anwendungsbereichs für KAE und EO über die Sonderrege-
lung des Bundesrats hinaus verlangten.

2. Auftrag 2020-GC-58

2.1. Korrektur auf Kantonsebene – parlamentarischer Vorstoss

Am 24. April 2020 haben die Grossrätinnen und Gross-
räte Collaud, Bürdel, Kolly, Gobet, Peiry, Boschung, Dor-
the, Demierre, Doutaz und Brodard einen Auftrag einge-
reicht, damit die KAE-Obergrenze an den Höchstbetrag
der Erwerbsausfallentschädigung angepasst wird und die
Selbstständigerwerbenden mit einem Einkommen von unter
10 000 oder über 90 000 Franken ebenfalls Anspruch auf Ent-

¹ Vgl. die Verordnung vom 20. März 2020 über Massnahmen bei Erwerbsausfall im
Zusammenhang mit dem Coronavirus (COVID-19-Verordnung Erwerbsausfall, AS
2020 871, SR 830.31).

² Motion 20.3141 Unterstützung angestellter Führungskräfte von Unternehmen

³ Motion 20.3862 Entschädigung der Selbstständigerwerbenden aufgrund der Covid-
Massnahmen; Motion 20.3762 Kurzarbeitsentschädigung weiterführen.

schädigung der Erwerbsausfälle erheben können, die ihnen durch die COVID-19-Krise entstanden sind.

In seiner Antwort an den Grossen Rat vom 9. Juni 2020 erklärte der Staatsrat, dass die Arbeitslosenkassen (KAE) und die Ausgleichskassen (EO) an die Weisungen des Staatssekretariats für Wirtschaft (SECO) respektive des Bundesamts für Sozialversicherungen (BSV) gebunden sind. Er wies darauf hin, dass somit jegliche Korrekturmassnahme in diesem äusserst technischen Bereich im Rahmen einer separaten Struktur erfolgen müsste, für die entsprechendes Personal bereitgestellt und spezifische Prozesse definiert werden müssten.

An der ordentlichen Session vom 23. Juni 2020 erklärten die Verfasser des Auftrags, dass sie sich der administrativen Hürden bewusst seien, ihre Forderung aber beibehielten. Der Auftrag wurde mit 70 Ja-Stimmen gegen 25 Nein-Stimmen und mit 8 Enthaltungen angenommen. Der Staatsrat hat in der Folge die Volkswirtschaftsdirektion (VWD) beauftragt, die gesetzlichen, administrativen und personellen Instrumente zu entwickeln, um dem Auftrag des Grossen Rats gerecht zu werden.

2.2. Rechtliche Herausforderungen

In rechtlicher Hinsicht stellen sich mehrere Fragen zur *Behandlung des Auftrags*, zum *Instrument für seine Umsetzung* (Verordnung oder Gesetz), zum dafür benötigten *Budget* und zur Behandlung als *dringlicher Gegenstand*.

2.2.1. Verhältnis zum GRG und zum SubG

Da der Grosse Rat bisher nicht über die Kosten der Massnahme orientiert worden ist (25 Millionen Franken, was der Hälfte des ersten Globalbetrags entspricht, die der Staatsrat für die Sofortmassnahmen gesprochen hat), würde es gegen Artikel 79 Abs. 2 Bst. a des Grossratsgesetzes vom 6. September 2006 (GRG; SGF 121.1) verstossen, dem Auftrag auf dem Verordnungsweg Folge zu leisten. Schliesslich überschreitet die verlangte Massnahme bei Weitem die Finanzkompetenzen des Staatsrats.

Zudem gelten die vom Auftrag verlangten Ergänzungsbeiträge an die KAE und die Entschädigung anstelle der EO als **Subventionen**. Genauer gesagt, handelt es sich um Individualbeiträge im Sinne von Artikel 5 des Subventionsgesetzes (SubG; SGF 616.1). Diese Subventionen müssen durch ein Gesetz eingeführt werden (ausser in Fällen gemäss Artikel 9 Abs. 2 SubG, der aber im vorliegenden Fall nicht anwendbar ist). Es reicht also nicht aus, die Massnahme etwa durch eine Ausführungsverordnung zu einem bestehenden Gesetz wie dem Gesetz über die Beschäftigung und den Arbeitsmarkt (BAMG; SGF 866.1.1) einzuführen, um dieser Anforderung zu genügen.

2.2.2. Der Auftrag

Im vorliegenden Fall verlangt der Auftrag vom Staatsrat, dass er Massnahmen ergreift, für die in normalen Zeiten der Grosse Rat und nicht der Staatsrat zuständig ist. Denn:

- > Als der Auftrag am 24. April 2020 eingereicht wurde, befand sich der Kanton in der ausserordentlichen Lage und die Verfasser des Auftrags konnten zum Schluss gelangen, dass der Staatsrat zuständig ist, um diese Massnahme anzuordnen.
- > Als der Staatsrat am 9. Juni 2020 antwortete, wusste er allerdings, dass die ausserordentliche Lage dem Ende nahte, denn gleichentags verabschiedete er den Beschluss über die Auflösung des Kantonalen Führungsorgans (KFO), der in Artikel 1 Abs. 1 festlegt, dass die ausserordentliche Lage am 19. Juni 2020 endet.

Aufgrund von Artikel 117 Abs. 1 KV, Artikel 79 Abs. 2 und Artikel 72 Abs. 2 GRG hätte der Staatsrat in seiner Antwort die Frage der Zulässigkeit des Auftrags erörtern müssen und seinen Antrag auf Ablehnung des Auftrags auch damit begründen müssen, dass der Auftrag nicht zulässig ist. Wahrscheinlich hätte dies aber nichts am Entscheid des Grossen Rats geändert. Ein Auftrag ist in der Tat ein Antrag an den Grossen Rat, den Staatsrat zu veranlassen, in einem Bereich, der in dessen Zuständigkeit steht, Massnahmen zu ergreifen (Art. 79 Abs. 1 GRG). Im vorliegenden Fall verfügt jedoch die vollziehende Behörde nicht – beziehungsweise nicht mehr – über die nötigen Kompetenzen, um den Auftrag umzusetzen, da die ausserordentliche Lage gemäss Artikel 117 KV seit dem 19. Juni 2020 aufgehoben ist. Folglich kann der Staatsrat dem Auftrag weder mit einer Verordnung – da materiell ungenügend – noch mit einem Gesetz – mangels gesetzgeberischer Kompetenz – Folge leisten.

Deshalb muss der Auftrag in rein rechtlicher Hinsicht künftig als eine **Motion** behandelt werden, um die Gewaltenteilung zwischen dem Staatsrat und dem Grossen Rat einzuhalten. Aus diesem Grund legt der Staatsrat dem Grossen Rat mit dieser Botschaft einen Gesetzesentwurf vor.

2.2.3. Finanzierung und Rechnungsführung

Die Frage der Kosten der Massnahme wurde in der Antwort des Staatsrats an den Grossen Rat nicht erörtert (vgl. weiter oben). Auf sie wird im Folgenden genauer eingegangen (vgl. Kapitel 2.3). Was aber die Modalitäten für die Finanzierung und Rechnungsführung betrifft, ist es wichtig, dass diese Massnahme analog zu den Sofortmassnahmen und zu den Massnahmen des Wiederankurbelungsplans behandelt werden:

- > *Art:* Nachtragskredit im Sinne von Artikel 35 FHG
- > *Zuständige Direktion:* Volkswirtschaftsdirektion (VWD)
- > *Zuständiges Amt:* Wirtschaftsförderung Kanton Freiburg (WIF)
- > *Verbuchung:* Kostenstelle 3505/3199.007
- > *Rechtfertigung:* Kosten in Verbindung mit der COVID-19-Epidemie/KAE-Ergänzung – EO-Entschädigung

Für die Finanzierung der «COVID-19-Massnahmen» wurde das Instrument des *Nachtragskredits* gemäss Artikel 35 FHG gewählt, und zwar sowohl für die Massnahmen, die im Rahmen dringlicher Verordnungen beschlossen wurden und durch das Gesetz zu ihrer Genehmigung bestätigt werden, als auch für die Massnahme, die durch den vorliegenden Gesetzesentwurf eingeführt wird. Der Hauptgrund dafür ist, dass dieses Instrument für Fälle vorgesehen ist, die eine unvorhersehbare und dringliche Ausgabe erfordern. Die Anwendung dieses Artikels wirft jedoch Fragen bezüglich des zuständigen Organs (SR) und der Einhaltung der Anforderungen des FHG auf. Folglich müssen Ausnahmen von den üblichen Modalitäten zum Ausgleich von Nachtragskrediten vorgesehen werden.

Alle Finanzbedürfnisse zusammengenommen erfüllen die Voraussetzungen und Kriterien für *ausserordentliche Finanzbedürfnisse* nach Artikel 40c FHG und Artikel 22c des Ausführungsreglements vom 12. März 1996 zum Gesetz über den Finanzhaushalt des Staates (FHR). Sie resultieren nämlich aus einer bis heute einmaligen Situation, deren Entstehung sich der Kontrolle der Kantonsbehörden entzog und für die keine Vorfinanzierungen oder Rückstellungen gebildet werden konnten, die aber für den Kanton und seine Bevölkerung vor grösserer Bedeutung ist.

2.2.4. Verfahren

Dringlichkeit: Der Grosse Rat kann vom Verfahren gemäss GRG abweichen, wenn es aus Dringlichkeitsgründen notwendig ist (Art. 174). Im Gesuch um ein **beschleunigtes Verfahren** müssen die geplanten Abweichungen angegeben werden. Zur Genehmigung des Gesuchs ist das qualifizierte Mehr des Grossen Rats erforderlich. Im vorliegenden Fall wird verlangt, dass von Artikel 148 Abs. 1 und 2 GRG abgewichen wird. Das heisst, es wird verlangt, dass die Lesungen unmittelbar hintereinander stattfinden, auch wenn es nach der ersten Lesung Differenzen zwischen dem Staatsrat und der Kommission gibt.

Um einen **Entscheid als dringlich** zu erklären, ist ebenfalls das qualifizierte Mehr des Grossen Rats erforderlich (Art. 150 GRG und 92 KV), dadurch tritt der Erlass sofort in Kraft und seine Gültigkeit ist beschränkt – im vorliegenden Fall auf ein Jahr. Falls das Stimmvolk das Gesetz auf dem Referendumsweg ablehnt, bleibt es höchstens ein Jahr in Kraft (Art. 92 Abs. 2 KV). Die während der Gültigkeitsdauer des Gesetzes getroffenen Entscheide müssen jedoch nicht annulliert

werden. Im vorliegenden Fall wird die Dringlichkeit damit begründet, dass eine rasche Antwort auf die wirtschaftliche und finanzielle Lage der Adressaten dieses Gesetzes nötig ist.

Ausarbeitungsfrist: Damit der Gesetzesentwurf an der OktoBERSession 2020 parallel zum Entwurf des Wiederankurbelungsplans und zum Entwurf des Gesetzes zur Genehmigung der Sofortmassnahmen behandelt werden kann, war es nicht möglich, ein ordentliches Vernehmlassungsverfahren durchzuführen. Nur die zuständigen Dienststellen des Staats (Wirtschaftsförderung, Finanzdirektion und Finanzverwaltung, Amt für Gesetzgebung) haben bei der Ausarbeitung dieses Gesetzesentwurfs mitgewirkt, den der Staatsrat an zwei ordentlichen Staatsratssitzungen besprochen hat.

2.3. Finanzielle Aspekte

In finanzieller Hinsicht beinhaltet dieses Gesetz zweierlei Kosten: einerseits die Kosten für die Individualbeiträge an die Führungskräfte und Selbstständigerwerbenden; andererseits die Kosten für die Umsetzung der Massnahme, das heisst für den Verwaltungsapparat, der für die Bearbeitung und Betreuung der Gesuche erforderlich ist.

2.3.1. Berechnung der Finanzhilfen

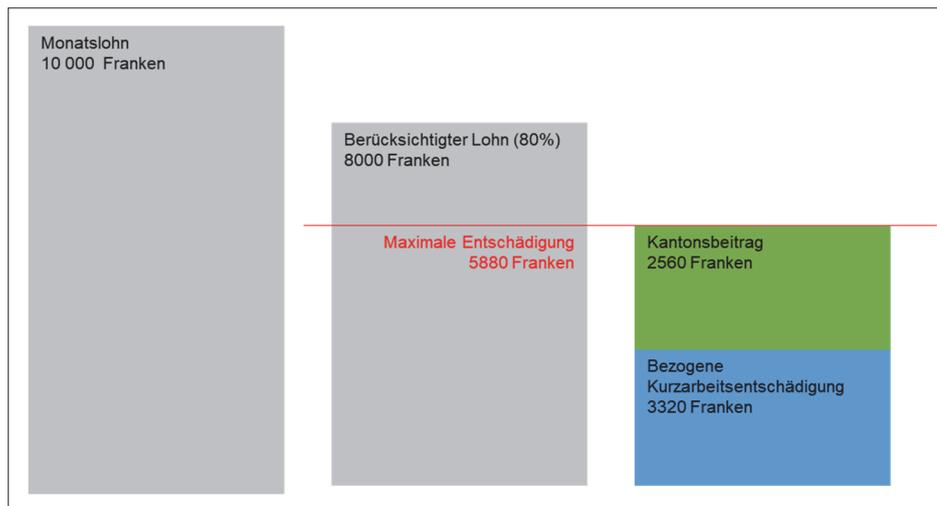
2.3.1.1. KAE-Ergänzung

Die kantonale Massnahme zur Unterstützung von KMU-Führungskräften ist wie folgt an die Verordnungen des Bundesrats angelehnt:

80% des ausgefallenen Monatseinkommens

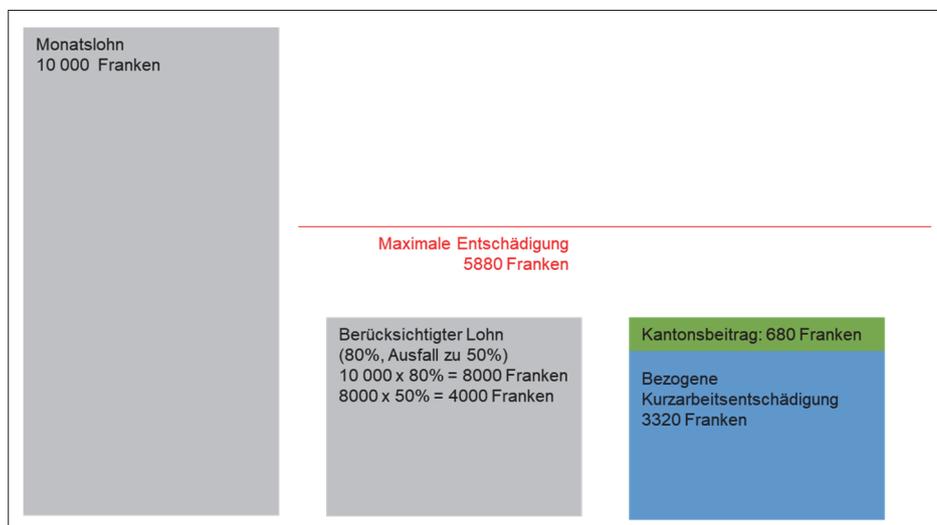
- Abzug der bezogenen KAE, die auf höchstens 3320 Franken begrenzt sind

= Entschädigung durch den Kanton, entspricht der Differenz zur Erwerbsausfallentschädigung von höchstens 5880 Franken.



1. Beispiel:

Führungskraft,
100% Arbeitsausfall, Bruttomonatslohn: 10 000 Franken.
Die Entschädigung entspricht dem Höchstbetrag von 2560 Franken pro Monat, das heisst die gesamte Finanzhilfe des Kantons beläuft sich auf 5120 Franken für den Zeitraum von zwei Monaten.



2. Beispiel:

Führungskraft,
50% Arbeitsausfall, Bruttomonatslohn: 10 000 Franken.
Die monatliche Entschädigung erfolgt im Verhältnis zu den ausgefallenen Stunden. In diesem Fall entspricht die monatliche Entschädigung 680 Franken, das heisst die gesamte Finanzhilfe des Kantons beläuft sich auf 1360 Franken für den Zeitraum von zwei Monaten.

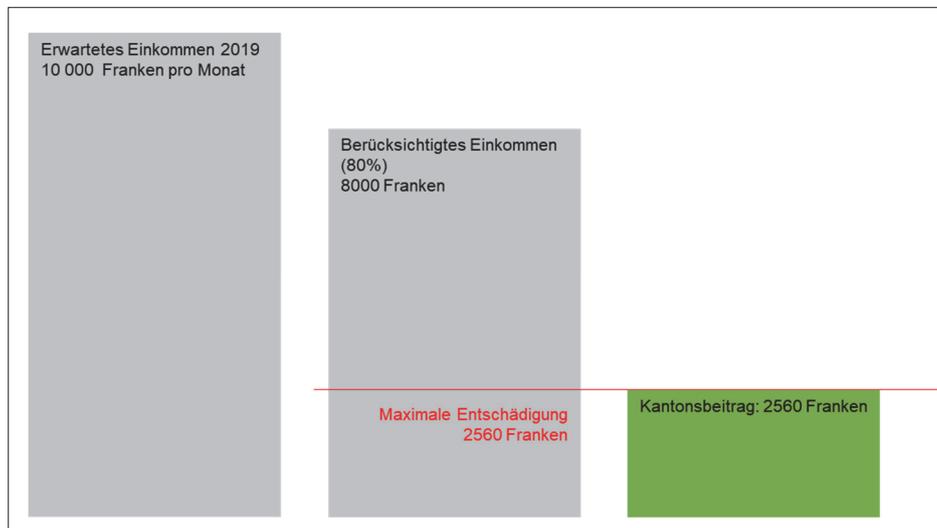
2.3.1.2. EO-Entschädigung

Der Staat kann nicht an die Stelle des Bundes treten und jeder Führungskraft eine maximale Entschädigung gewährleisten. Die monatliche Entschädigung beträgt deshalb höchstens 2560 Franken. Auf diese Weise wird dem Grundsatz der Gleichbehandlung entsprochen, da der Staat dafür sorgt, dass den Führungskräften unabhängig von der gewählten Rechtsform für ihre Tätigkeit ein vergleichbarer Betrag ausbezahlt wird.

Die kantonale Massnahme zur Unterstützung von KMU-Führungskräften ist wie folgt an die Verordnungen des Bundesrats angelehnt:

80% des ausgefallenen Monatseinkommens

= Entschädigung durch den Kanton, höchstens jedoch 2560 Franken.



3. Beispiel:

Selbstständigerwerbend, 100% indirekt betroffen, Jahreseinkommen: 120 000 Franken.
Die Entschädigung entspricht dem Höchstbetrag von 2560 Franken pro Monat, das heisst die gesamte Finanzhilfe des Kantons beläuft sich auf 5120 Franken für den Zeitraum von zwei Monaten.



4. Beispiel:

Selbstständigerwerbend, 100% indirekt betroffen, Jahreseinkommen: 9 600 Franken.
In diesem Fall entspricht die monatliche Entschädigung 640 Franken, das heisst die gesamte Finanzhilfe des Kantons beläuft sich auf 1280 Franken für den Zeitraum von zwei Monaten.

2.3.2. Schätzung der Gesamtkosten der Massnahme

Um die Entschädigung der anspruchsberechtigten Personen einzuschätzen, wurden die folgenden Punkte berücksichtigt:

2.3.2.1. Schätzungsgrundlage für Führungskräfte (KAE-Ergänzung)

- > Für jede nach NOGA082_50¹ unterteilte Branche wurde die Auswirkung der Epidemie analysiert. Der Auswirkungsgrad pro Branche wurde anhand der folgenden Kriterien geschätzt: Verbot der Behörden, Versorgungslücken, Ausbleiben von Aufträgen, Tätigkeit nicht möglich unter Einhaltung der Hygienevorschriften.
- > Die Daten des Amts für den Arbeitsmarkt (AMA) hinsichtlich der Voranmeldungen von Kurzarbeit wurden ebenfalls geprüft. Sie haben es ermöglicht, die Auswirkungen der Epidemie auf einzelne Branchen nach oben oder nach unten zu korrigieren.
- > 80% der betroffenen juristischen Personen wurden berücksichtigt, um der vom der Arbeitslosenkasse gemeldeten Zahl näher zu kommen.
- > Ein Koeffizient von 1,3 Personen pro juristische Person wurde festgelegt, um die Fälle von Unternehmen zu berücksichtigen die von mehreren Personen und ihren Ehegattinnen oder Ehegatten geleitet werden.
- > **Der monatliche Ergänzungsbeitrag ist auf höchstens 2560 Franken begrenzt.**

2.3.2.2. Schätzungsgrundlage für Selbstständigerwerbende (EO-Entschädigung)

- > Die Zahl der anspruchsberechtigten Einzelunternehmen, die indirekt betroffen sind und deren Einkommen über 90 000 Franken liegt, kann der kantonalen Statistik entnommen werden. Die Schätzung der Auswirkungen pro Branche fällt gleich aus wie bei der Schätzung im Zusammenhang mit der oben dargelegten KAE-Ergänzung.
- > Die Zahl der indirekt betroffenen, anspruchsberechtigten Firmen mit einem Einkommen von unter 10 000 Franken kann nicht geschätzt werden, da es sich vielfach um Nebenerwerbstätigkeiten handelt. Ein Betrag von einer Million Franken wird jedoch als Reserve vorgesehen.
- > **Die monatliche Entschädigung beträgt höchstens 2560 Franken.**

2.3.2.3. Fehlerspanne

Die folgenden Angaben bezwecken, die grosse Fehlerspanne aufzuzeigen, mit der die Schätzung der Gesamtkosten der Massnahme behaftet ist:

- > Aufgrund des Steuergeheimnisses sind die genauen Lohndaten der Führungskräfte unbekannt. Die Schätzung stützt sich also auf die Kaderlöhne gemäss kantonaler Statistik.
- > Der Kanton Wallis hat mit seiner Massnahme zur Unterstützung von Selbstständigerwerbenden² einen auf monatlich höchstens 2560 Franken begrenzten Beitrag an die Führungskräfte in Kurzarbeit und eine Entschädigung für Selbstständigerwerbende von höchstens 4410 Franken gewährt. Die Kosten der Massnahmen werden auf 22 bis 27 Millionen Franken pro Monat geschätzt. Der Kanton hat bis heute bereits etwa 11 Millionen Franken für einen Zeitraum von 2 Monaten ausgezahlt.
- > Der Kanton Genf hat den Führungskräften in Kurzarbeit einen Ergänzungsbeitrag von 2560 Franken gewährt³. Die ursprünglichen Schätzungen gingen von 5600 betroffenen Personen aus, was einem Betrag von 14 Millionen Franken pro Monat entsprechen würde. Zurzeit sind noch keine zuverlässigen Zahlen verfügbar.
- > Die Öffentliche Arbeitslosenkasse des Kantons Freiburg (ÖALK) hält die Schätzungen in Bezug auf die KAE für wahrscheinlich. Sie würde bei der Schätzung der Anzahl Ehegattinnen bzw. Ehegatten und Mitunternehmenden gar einen höheren Koeffizienten verwenden (1.6 statt 1.3).
- > Die Ausgleichskasse des Kantons Freiburg schätzt ihrerseits, dass etwa 2000 bis 3000 der ihr angeschlossenen Selbstständigerwerbenden anspruchsberechtigt sein könnten. Bei ihr sind jedoch nur die Personen angemeldet, die in Branchen ohne eigene Kasse tätig sind, wie etwa Ärztinnen und Ärzte oder Rechtsanwältinnen und Rechtsanwälte.
- > Die Meinungen zum Erfolg der Massnahme – und zur Zahl der Gesuche, die letztlich eingereicht werden – gehen stark auseinander. Besondere Ungewissheit herrscht bezüglich der Bereitschaft der Gesuchstellenden, alle verlangten Unterlagen einzureichen und vollständige Transparenz bezüglich ihrer Geschäfte zu schaffen, indem sie auf das Steuer- und Bankgeheimnis verzichten. Deshalb wurde willkürlich eine Gesuchstellungsquote von 80% festgelegt.

¹ Feine Gliederung, die die Branchen in über 600 Teilbranchen unterteilt.

² Dekret des Walliser Staatsrats vom 9. April 2020, zweites Massnahmenpaket (Amtsblatt vom 17. April 2020)

³ Loi du 12 mai 2020 sur l'aide financière extraordinaire de l'Etat destinée à certains bailleurs de locaux commerciaux dans le cadre de la crise sanitaire du coronavirus (COVID-19) (12678)

2.3.2.4. Anzahl erwarteter Gesuche

Die Zahl der erwarteten Gesuche wird in der folgenden Tabelle geschätzt:

	Kurzarbeit	EO	Total
Anspruchsberechtigte juristische Personen (80%)	4 603		
+ Koeffizient von 0.3 für Ehegattinnen/-gatten und Mitunternehmende	+ 1 381		
Anspruchsberechtigte Einzelunternehmen (Einkommen > 90 000 Franken)		4 165	
Anspruchsberechtigte Einzelunternehmen (Einkommen < 10 000 Franken)		n. a.	
Total anspruchsberechtigte Personen (in Zahlen)	5 984	4 165	10 149
Total der erwarteten Gesuche (80%, in Zahlen)	4 787	3 332	8 119

2.3.2.5. Kosten der Massnahme

Die Kosten der Massnahme werden in der folgenden Tabelle geschätzt. Die Schätzungen basieren auf der Hypothese, dass keine oder wenige Gesuche aus der Gesundheitsbranche gestellt werden¹. Drei Varianten sind möglich:

a) *Schätzung 1:* Variante mit Verzicht von 20% der anspruchsberechtigten Personen

	Kurzarbeit	EO	Total
Anspruchsberechtigte juristische Personen (80%)	6 076 455		
+ Koeffizient von 0.3 für Ehegattinnen/-gatten und Mitunternehmende	+ 1 822 937		
Anspruchsberechtigte Einzelunternehmen (Einkommen > 90 000 Franken)		5 982 967	
Anspruchsberechtigte Einzelunternehmen (Einkommen < 10 000 Franken)		+ 1 000 000	
Total anspruchsberechtigte Personen (in Franken)	7 899 392	6 982 967	14 882 360
./ 20% der anspruchsberechtigten Personen, die auf die Massnahme verzichten	- 1 579 878	- 1 396 593	- 2 976 472
Total der erwarteten Gesuche (in Franken) pro Monat	6 319 514	5 586 374	11 905 888
+ Koeffizient von 1.0 für den 2. Monat	+ 6 319 514	+ 5 586 374	+11 905 888
Total der erwarteten Gesuche (in Franken) für zwei Monate	12 639 027	11 172 748	23 811 775

b) *Schätzung 2:* Variante mit Verzicht von 40% der anspruchsberechtigten Personen

	Kurzarbeit	EO	Total
Anspruchsberechtigte juristische Personen (80%)	6 076 455		
+ Koeffizient von 0.3 für Ehegattinnen/-gatten und Mitunternehmende	+ 1 822 937		
Anspruchsberechtigte Einzelunternehmen (Einkommen > 90 000 Franken)		5 982 967	
Anspruchsberechtigte Einzelunternehmen (Einkommen < 10 000 Franken)		+ 1 000 000	
Total anspruchsberechtigte Personen (in Franken)	7 899 392	6 982 967	14 882 360
./ 40% der anspruchsberechtigten Personen, die auf die Massnahme verzichten	- 3 159 757	- 2 793 187	- 5 952 944
Total der erwarteten Gesuche (in Franken) pro Monat	4 739 635	4 189 780	8 929 416
+ Koeffizient von 1.0 für den 2. Monat	+ 4 739 635	+ 4 189 780	+ 8 929 416
Total der erwarteten Gesuche (in Franken) für zwei Monate	9 479 270	8 379 561	17 858 831

¹ In dieser Branche sind folgende Tätigkeiten angesiedelt: Hausarzt-, Facharzt- und Zahnarztpraxen, Psychotherapie, Psychologie, Physiotherapie, Krankenpflege und spitalexterne Pflege, Entbindungspflege, paramedizinische Tätigkeiten, medizinische Labors, weitere Tätigkeiten im Gesundheitsbereich.

c) *Schätzung 3*: Variante, die auf den Daten 2017 der Kantonalen Steuerverwaltung (KSTV) basiert.

Sie beinhaltet die folgenden Punkte:

- > **Daten zur KAE-Ergänzung:** 5155 Steuerpflichtige verfügen über eine Frist bis zum 30. August, um die Steuererklärung einzureichen, was der Frist entspricht, die den Aktionärinnen und Aktionären von Aktiengesellschaften gewährt wird. Die geplante Finanzhilfe für diese Personen wird auf 13 Millionen Franken pro Monat geschätzt.
- > **Daten zur Entschädigung anstelle der EO:** 1771 Selbstständigerwerbende (unter Ausschluss der Personen, die ihre selbstständige Tätigkeit im Nebenerwerb ausüben) verfügen über ein jährliches Einkommen von weniger als 10 000 Franken und 308 Selbstständigerwerbende verfügen über ein jährliches Einkommen von etwas mehr als 90 000 Franken. Die geplante Finanzhilfe für diese Personen wird auf 2,5 Millionen Franken pro Monat geschätzt.
- > **Zusammenfassend:** Die Kosten der vom Staatsrat im April vorbereiteten Massnahme wurde auf 15,5 Millionen Franken pro Monat geschätzt, das entspricht 31 Millionen Franken für 2 Monate. Sie unterschied sich jedoch vom vorliegenden Auftrag, denn die Entschädigung für die von der EO ausgeschlossenen Personen war nicht auf 2560 Franken begrenzt und die Schätzung berücksichtigte keinen Verzichtskoeffizienten.

3. Konzept für die Umsetzung

3.1. Verfahren

Die VWD ist über die Wirtschaftsförderung (WIF) für die Ausführung dieses Gesetzes zuständig. Für die Umsetzung wurde ein Konzept aufgestellt, das hauptsächlich die folgenden Punkte beinhaltet:

- > *Gesuchstellung:* Die Gesuche können über ein gesichertes Online-Formular mit der Beilage von PDF-Dokumenten gestellt werden. Es gibt keine Alternative auf Papier.
- > *Verlangte Auskünfte:* Je nach Art der Finanzhilfe (KAE-Ergänzung, EO-Entschädigung) müssen verschiedene Unterlagen eingereicht werden.
 - KAE-Ergänzung: Unterzeichnetes Formular mit ehrenwörtlicher Erklärung, Identitätsnachweis der Gesuchstellerin oder des Gesuchstellers, BUR-Nummer (KAE-Voranmeldung), Kopie der Unterlagen, die der Arbeitslosenkasse zugestellt wurden (Excel-Formular, Nachweis der Ausfallstunden, aus dem die Person mit Führungsfunktion klar hervorgeht, Nachweis der Lohnzahlungen), Kopie der von der Arbeitslosenkasse erhaltenen Zahlungsabrechnungen, Angaben zur Bankverbindung für die Zahlung des Ergänzungsbeitrags an das Unternehmen.
 - EO-Entschädigung: Unterzeichnetes Formular mit ehrenwörtlicher Erklärung, Identitätsnachweis der

Gesuchstellerin oder des Gesuchstellers, Kopie der Erklärung über die voraussichtlichen Einnahmen 2019, die der Ausgleichskasse zugestellt wurde, Kopie der Steuerveranlagung 2019 (wenn nicht vorhanden: 2018), Angaben zur Bankverbindung für die Zahlung der Entschädigung.

- > *Erklärung:* Die gesuchstellende Person muss erklären, dass sie mit der Zahlung ihrer Steuern und der Sozialversicherungsabgaben nicht in Verzug ist.
- > *Amtshilfe:* Zur Vereinfachung der Kontrollen sieht das Gesetz unter Einhaltung des übergeordneten Rechts die Befreiung vom Amtsgeheimnis (auf Bundes-, Kantons- und Gemeindeebene), vom Bankgeheimnis und vom Steuergeheimnis vor.
- > *Kontrollen:* Es ist vorgesehen, dass die WIF die folgenden Kontrollen durchführt:
 - *Für die KAE-Ergänzung:* Der Kanton kann die Kontrollen subsidiär zu den Arbeitslosenkassen vornehmen. Etwa 5% der Gesuche werden kontrolliert.
 - *Für die EO-Entschädigung:* Der Kanton ist die zuständige Behörde. Etwa 10% der Gesuche werden kontrolliert.

3.2. Personal

Die Schätzung des Personalbedarfs stützt sich auf ein erwartetes Volumen von 8200 Gesuchen (4800 KAE und 3400 EO). Die Bearbeitung der Gesuche benötigt 6100 bis 7600 Stunden, ohne den Aufwand für die Projektkoordination zu berücksichtigen.

Die Arbeitsstunden der für die Bearbeitung der Gesuche speziell angestellten Mitarbeitenden werden zu 100 Franken inklusive Sozialversicherungsbeiträge pro Stunde veranschlagt. Daraus ergeben sich Gesamtkosten von 488 000 Franken. Die Lohnkosten für die Projektkoordination werden zumindest bis am 31. Dezember 2020 über das Budget des Amtes finanziert.

Die Kosten für die Einrichtung der Arbeitsplätze (Räumlichkeiten, Büros, Computer, Telefon) werden auf 5000 Franken pro speziell für die Massnahme angestellte Person geschätzt. Daraus ergeben sich Gesamtkosten von 65 000 Franken.

3.3. Technische Lösung

Dass Gesuche nur in elektronischer statt in Papierform angenommen werden, spart 6500 Stunden im gesamten Bearbeitungsprozess der Gesuche. Dank dieser Entscheidung können 4 bis 5 VZÄ im Jahr 2020 und 3 bis 4 VZÄ im Jahr 2021 für Aufgaben eingespart werden, die leicht automatisiert werden können.

Zwei IT-Lösungen wurden geprüft: eine interne mit dem ITA und eine externe mit einem Drittanbieter.

- > *Interne Lösung (ITA)*: Für einen geschätzten Betrag von 50 000 Franken bot das ITA eine kombinierte e-Gov- und OnBase-Lösung an. Der Vorteil dieser Lösung war, dass sie mit der IT-Governance des Staats Freiburg vereinbar ist und die Daten in Givisiez beherbergt werden. Es fehlten jedoch bestimmte Funktionalitäten, die für das Projekt unerlässlich sind – insbesondere die Möglichkeit, die Eingaben mit spezifischen Informationen zu ergänzen, eine Übersicht in Form von Berichten zu erhalten und automatische Korrespondenz zu generieren. Diese Funktionalitäten können nicht innerhalb der Umsetzungsfrist des Auftrags entwickelt werden.
- > *Externe Lösung (Drittanbieter)*: Für einen veranschlagten Betrag von 63 000 Franken bietet die in Lausanne ansässige Firma Wiz-Team SA (Referenzen: SAP, EU-Kommission, EU-Parlament) die Software EventWork, eine bestehende Lösung, die sie selber entwickelt hat. Diese elektronische Plattform bietet alle nötigen Funktionalitäten für eine optimale Bearbeitung der Gesuche. Die Lösung hat jedoch den Nachteil, dass sie nicht der IT-Governance des Staats Freiburg entspricht, da ihre gesicherten Server im Kanton Waadt stehen.

Nach Abwägung der Interessen und nachdem das ITA geprüft hat, ob die Lösung alle Anforderungen an die Infrastruktur- und Datensicherheit erfüllt, hat es die Lösung der Firma Wiz-Team SA empfohlen. Das ITA weist jedoch darauf hin, dass dieser Entscheid einmalig und durch die operativen Herausforderungen und die zeitlichen Einschränkungen des Projekts bedingt ist.

Die Lösung muss zudem noch einer ergänzenden Analyse durch die kantonale Öffentlichkeits- und Datenschutzkommission (ÖDSB) unterzogen werden. Die Datenbearbeitung wird somit in einer spezifischen Ausführungsverordnung geregelt. Dadurch wird mit dem vorliegenden Entwurf schon zum Voraus den Anforderungen des Gesetzesvorentwurfs zur Änderung des kantonalen Datenschutzgesetzes (DSchG; SGF 17.1) in Form eines Pilotprojekts entsprochen, dies nach dem Vorbild des «E-Government-Schalters des Staats»¹.

3.4. Übersicht über die finanziellen Aspekte

Die Kosten für die Umsetzung der Massnahme lassen sich wie folgt zusammenfassen:

	Details	Kosten (in Franken)
Gesamte Individualbeiträge		23 811 775
Umsetzung		699 600
Technische Kosten (inkl. Steuern)	Elektronische Plattform	63 000
Löhne der Mitarbeitenden	inkl. Sozialversicherungsbeiträge	488 000
Arbeitsplätze		65 000
Kommunikation	Zeitungsinserte	20 000
Verschiedenes und Unvorhergesehenes	10% der Umsetzungskosten	63 600
Total		24 511 375
Gerundeter Betrag des Kredits		25 000 000

Die gesamten Mittel müssen ab dem 1. November 2020 zur Verfügung stehen.

4. Erläuterungen zu den einzelnen Artikeln

Titel

Der Titel des Gesetzes übernimmt den Wortlaut der Verordnungen, mit denen im Frühjahr die verschiedenen Sofortmassnahmen gestützt auf Artikel 117 KV beschlossen wurden. Er hebt hervor, dass die Massnahme für Personen bestimmt ist, die als Führungskräfte hauptsächlich in KMU oder als Selbstständigerwerbende aktiv sind.

Gesetzesgrundlagen

Das Gesetz stützt sich auf die Bundesverordnungen im Bereich der Arbeitslosenversicherung und des Erwerbssersatzes, die der Bundesrat ab März 2020 beschlossen hat.

Art. 1 Gegenstand und Ziel

Das Ziel wurde so formuliert, dass es soweit möglich dem Wortlaut des Auftrags entspricht und auf den für dringliche Massnahmen üblichen Erwägungen basiert.

Absatz 2 legt fest, dass die Finanzhilfe in Form eines Individualbeitrags im Sinne von Artikel 5 SubG gewährt wird. Dieser gesetzliche Verweis ist sehr wichtig, denn er bestimmt die Art und die Bedingungen der Finanzhilfe: Das SubG ist anwendbar, sofern nichts anderes im vorliegenden Gesetz festgelegt wird.

¹ Vgl. Verordnung vom 15. Mai 2017 über den E-Government-Schalter des Staates (E-GovSchV; SGF 17.41).

Weiter verweist der Absatz auf die Bundesverordnungen und legt die Form fest, in der die kantonalen Finanzhilfen gewährt werden: ein Ergänzungsbeitrag zur Kurzarbeitsentschädigung (KAE) und eine Entschädigung von der Art einer «Erwerbsausfallentschädigung» (EO) für Personen, die auf Bundesebene davon ausgeschlossen wurden.

An dieser Stelle ist darauf hinzuweisen, dass die kantonalen Finanzhilfen an die Bundeshilfen angelehnt sind, aber nicht als eine Aufstockung der Bundeshilfen gelten. Das gesamte Entschädigungssystem funktioniert also unabhängig von Bundessystem und wird auf kantonaler Ebene durch die Dienststellen des Staats als Vollzugsbehörden ausgeführt.

Art. 2 Finanzierung

Die Gesamtkosten der Massnahme setzen sich aus den Finanzhilfen und den Vollzugskosten der Massnahme zusammen. Zu ihrer Finanzierung ist ein «Nachtragskredit» im Sinne von Artikel 35 FHG erforderlich (vgl. Kapitel 2.2.3).

Absatz 2 ist in einem gewöhnlichen Gesetz unüblich. Im vorliegenden Fall schien es wichtig, die buchhalterischen Punkte im Zusammenhang mit der Massnahme zu klären. Bereits im Dekret aus dem Jahr 2009 über den Plan zur Stützung der Wirtschaft wurde übrigens so vorgegangen¹. Der Absatz präzisiert deshalb die zuständige Direktion (VWD), das mit der Ausführung beauftragte Amt (WIF) und die Kostenstelle, um jeglichen Verwechslungen mit der Verwaltung der Bundeshilfen vorzubeugen, die im Falle der KAE dem Amt für den Arbeitsmarkt (AMA) und im Falle der EO den Ausgleichskassen, darunter der Kantonalen Sozialversicherungsanstalt (KSPA), zufällt.

Angesichts des Kontexts und der Beträge ist eine Kompensation der Nachtragskredite durch eine entsprechende Ausgabenkürzung gemäss Artikel 35 Abs. 2 FHG nicht möglich. Die Bedingungen für die Anwendung der Bestimmungen von Artikel 35 Abs. 2^{bis} FHG sind ebenfalls nicht gegeben. Diese betreffen nur die gebundenen Ausgaben, die sich aus der Bundesgesetzgebung oder überkantonalen Konkordaten ergeben. Der Staatsrat schlägt deshalb in Abweichung vom FHG vor, dass die Kompensation der Nachtragskredite soweit möglich über Einnahmen des Jahres 2020 erfolgt, die höher ausgefallen sind als budgetiert. Welche Einnahmen dies sind, wird zu einem späteren Zeitpunkt entschieden. Sollten die in Frage kommenden Mehreinnahmen zur Deckung der beantragten Nachtragskredite nicht ausreichen, so müsste der negative Saldo in den kommenden Jahren kompensiert werden, in Übereinstimmung mit den Verfassungs- und Gesetzesbestimmungen zum ausgeglichenen Finanzhaushalt (Art. 83 Abs. 3 KV).

Absatz 4 sieht vor, dass der Kredit auf das Jahr 2021 übertragen werden kann, schliesslich wurde die Frist für die Gesuchstellung auf den 31. Januar 2021 festgelegt (vgl. Art. 3 Abs. 1 Bst. f und Art. 4 Abs. 1 Bst. f).

Wie einleitend erwähnt, bleiben die beiden anderen damit verbundenen Erlasse, nämlich das Gesetz zur Genehmigung der Sofortmassnahmen und das Dekret zum Wiederankurbelungsplan, vorbehalten.

Art. 3 Bedingungen für A-fonds-perdu-Beiträge – KAE-Ergänzung

Für die KAE-Ergänzung übernimmt das Gesetz den erweiterten *Empfängerkreis* gemäss der COVID-19-Verordnung Arbeitslosenversicherung in Abweichung von Artikel 31 Abs. 3 Bst. b und c des Bundesgesetzes vom 25. Juni 1982 über die Arbeitslosenversicherung und die Insolvenzenschädigung (AVIG; SR 837.0).

Was die *Berechnung des Kantonsbeitrags* betrifft, wird auf Kapitel 2.3.1 verwiesen. Es muss allerdings präzisiert werden, dass nicht einfach die Differenz ausgezahlt wird, um den Höchstbetrag von 5120 Franken zu erreichen (vgl. Bst. d), sondern dass die KAE-Ergänzung im Verhältnis zu den Ausfallstunden berechnet wird.

Die *Anrechnungsperiode* beträgt zwei Monate, was dem Begehren der Verfasser des Auftrags entspricht. Nichts hindert jedoch den Grosse Rat daran, die Massnahme je nach Entwicklung der Krise zu verlängern. Er hat dafür die alleinige und unübertragbare Entscheidungsbefugnis.

Hinsichtlich der Modalitäten erfolgt die *Auszahlung* der Entschädigung nicht direkt an die anspruchsberechtigte Person, sondern an die Firma, die sie beschäftigt (Bst. e).

Art. 4 Bedingungen für A-fonds-perdu-Beiträge – EO-Entschädigung

Bei der EO-Entschädigung wird das gleiche System angewendet wie unter Artikel 3 und an die Besonderheiten der Erwerbsausfallentschädigung angepasst.

So wurde der *Empfängerkreis* auf die Personen mit einem voraussichtlichen Erwerbseinkommen von unter 10 000 Franken oder über 90 000 Franken festgelegt, die zwischen April und Mai 2020 einen direkten oder indirekten Erwerbsausfall aufgrund von Massnahmen der Bundes-, Kantons- oder Gemeindebehörden hinnehmen mussten. Diese Präzisierung ist wichtig, denn die betroffenen Personen haben im Gegensatz zu jenen, die in Artikel 3 angesprochen werden, keinerlei Bundeshilfen erhalten.

Die Einschränkung der Erwerbsausfallentschädigung des Bundes auf die Personen, deren Erwerbseinkommen im Jahr 2019 zwischen 10 000 und 90 000 Franken lag, betraf näm-

¹ Dekret vom 18. Juni 2009 über den kantonalen Plan zur Stützung der Wirtschaft und zur Krisenbewältigung im Kanton Freiburg (ASF 2009_070)

lich nur die Selbstständigerwerbenden, deren Tätigkeit vom Bundesrat *nicht verboten wurde* (vgl. Artikel 6 der COVID-19-Verordnung 2 in ihrer Fassung vom 17.03.2020). Die Selbstständigerwerbenden, deren Tätigkeit gestützt auf denselben Artikel *verboten war*, hatten hingegen Anspruch auf Erwerbsausfallentschädigung bis zum Höchstsatz von 196 Franken pro Tag (=5880 Franken pro Monat) und dies ohne Einschränkungen in Bezug auf ihr Erwerbseinkommen 2019. Deshalb hat diese Kategorie von Selbstständigerwerbenden keinen Anspruch auf die Massnahme dieses Gesetzes. Demgegenüber enthält die Verordnung zur Arbeitslosenversicherung, die die KAE regelt, keine derartigen Unterscheidungen.

Die *Zahlung* der Entschädigung erfolgt direkt an die gesuchstellende Person, bzw. an die Leistungsempfängerin oder den Leistungsempfänger (Bst. e).

Art. 5 Vollzugsmodalitäten

Die VWD wird mit dem Vollzug der Massnahme betraut, die ihn der *Wirtschaftsförderung* überträgt. Die Wahl dieser Dienststelle wurde einer Aufgabenteilung zwischen dem AMA und der KVA vorgezogen, da auf diese Weise die Betreuung der Massnahme aus einer Hand gewährleistet werden kann (KAE-Ergänzung und EO-Entschädigung). Da die WIF jedoch bereits für die Koordinierung einer ganzen Reihe von Sofortmassnahmen und Massnahmen des Wiederankurbelungsplans zuständig ist, muss für die vorliegende Massnahme eine eigene, befristete Struktur aufgestellt werden.

Zur administrativen Entlastung und zur Optimierung der Gesuchsbearbeitung wird auf jegliche Papierkorrespondenz verzichtet. Die Gesuche können nur über ein Online-Formular gestellt werden. Die entsprechende IT-Lösung wird über einen externen Auftrag entwickelt (Abs. 2 Bst. a).

Bei der KAE-Ergänzung beschränken sich die Gesuchsbeilagen auf die Dokumente, die nachweisen, dass die gesuchstellende Person effektiv KAE bezogen hat (Bst. b Ziff. 1).

Bei der EO-Entschädigung muss die gesuchstellende Person nachweisen, dass sie Anspruch auf die kantonale Entschädigung hat und dass sie von der Erwerbsausfallentschädigung des Bundes ausgeschlossen war (Bst. b Ziff. 2).

In Abweichung von Artikel 40 SubG sind die im Rahmen dieses Gesetzes gefällten Entscheidungen nicht mit Beschwerde anfechtbar. Diese Regel entspricht jener, die im Rahmen der Verordnungen zu den Sofortmassnahmen zur Unterstützung der Wirtschaft gestützt auf Artikel 117 KV zur Anwendung kam.

Art. 6 Datenschutz

In Bezug auf den Datenschutz wurden die Anforderungen dieses Gesetzes in enger Zusammenarbeit mit der Behörde für Öffentlichkeit und Datenschutz (ÖDSB) ausgearbeitet. Die IT-Plattform für die Umsetzung der Massnahme wird von dieser Behörde einer detaillierten Analyse unterzogen.

Das Amt muss gewährleisten, dass die im Rahmen dieser Massnahme gesammelten Daten zu keinem anderen Zweck genutzt werden und auch keiner anderen Behörde oder Verwaltung weitergegeben werden, als dieses Gesetz vorsieht.

Die abschliessende Liste der Daten, die für die Ausführung dieses Gesetzes erforderlich sind, wird in einer Ausführungsverordnung zum Gesetz veröffentlicht. Als Vorbild dienen dafür die Anhänge, die in der Verordnung vom 3. März 2020 über die Durchführung von statistischen Erhebungen des Kantons (StatEV; SGF 110.11) vorgesehen sind. Diese Liste wird der ÖDSB zur Stellungnahme unterbreitet und danach vom Staatsrat genehmigt. Die darauffolgende Veröffentlichung in der systematischen Gesetzessammlung gewährleistet den Grundsatz der Transparenz und der Öffentlichkeit. Da die Liste mit einer Verordnung festgelegt wird, kann sie gegebenenfalls angepasst werden, ohne dass dafür eine Gesetzesänderung nötig ist. Die Bestandteile dieser Liste können dem Entwurf des Gesuchsformulars entnommen werden, der sich im Anhang zu dieser Botschaft befindet.

Art. 7 Verschiedene Bestimmungen

Absatz 1 bestätigt, dass der Grundsatz von Artikel 12 SubG, wonach kein Anspruch auf Finanzhilfen besteht, auf die im vorliegenden Gesetz vorgesehenen Individualbeiträge anwendbar ist (Absatz 1).

Da Kontrollen durchgeführt werden, versteht sich von selbst, dass zu Unrecht bezogene Leistungen gestützt auf Artikel 37 und folgende SubG zurückgefordert werden und gegebenenfalls eine Strafverfolgung veranlasst wird (Abs. 2 und 3).

Art. 8 Schlussbestimmungen

Absatz 1 sieht vor, dass das Gesetz im Sinne von Artikel 92 KV für *dringlich erklärt wird* und es folglich mit seiner Veröffentlichung ungeachtet eines allfälligen Referendumsbegehrens in Kraft tritt (Abs. 2). Der Grosse Rat muss die Dringlichkeit mit qualifiziertem Mehr (56 Mitglieder) genehmigen (Art. 150 und 140 GRG).

Artikel 92 Abs. 1 KV verlangt, dass die für dringlich erklärten Erlasse zu befristen sind. Deshalb wird bestimmt, dass das Gesetz am 30. September 2021 wieder ausser Kraft tritt.

Sollte jedoch ein Referendum zustande kommen und das Gesetz vom Stimmvolk abgelehnt werden, wird es vorzeitig ausser Kraft treten. In diesem Fall würden die während

der Gültigkeitsdauer des Gesetzes rechtmässig ergangenen Beitragszusicherungen gültig bleiben und nicht durch das Abstimmungsresultat in Frage gestellt. Die ausgezahlten Finanzhilfen müssten also nicht zurückerstattet werden.

5. Finanzielle Auswirkungen

Wie im Kapitel 3.4 erwähnt, ist ein Nachtragskredit von 25 Millionen Franken für die Umsetzung dieser Massnahme erforderlich. Die Kosten für die Bearbeitung der Gesuche werden auf 700 000 Franken geschätzt und sind im Betrag dieses Kredits enthalten.

6. Weitere Auswirkungen

Der vorliegende Entwurf hat keine Auswirkungen auf das Personal, da keine zusätzlichen festen Stellen geschaffen werden. Vorübergehend muss jedoch Personal zur Unterstützung der WIF angestellt werden.

Der Entwurf hat keinen Einfluss auf die Aufgabenteilung zwischen dem Kanton und den Gemeinden. Er hat zudem keine Auswirkungen auf die nachhaltige Entwicklung – aufgrund der Dringlichkeit wurde keine Analyse im Rahmen von Kompass21 durchgeführt.

Insoweit der Auftrag als eine Motion anerkannt und der Gesetzesentwurf dem Gesetzgeber zur Genehmigung unterbreitet wird, ist er mit der Kantonsverfassung und dem Bundesrecht vereinbar. Auch mit dem Europarecht ist er vereinbar.

ANHANG: GESUCHSFORMULAR

Kantonale Massnahme für Unternehmerinnen und Unternehmer Gesuch um COVID-19-Ergänzungsbeiträge

Mit dem Ausfüllen des Gesuchsformulars bestätigt die Gesuchstellerin oder der Gesuchsteller, das Gesetz zur Ergänzung der wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus auf Unternehmerinnen und Unternehmer sowie Selbstständigerwerbende (MUSG-COVID-19) zur Kenntnis genommen zu haben, und ermächtigt die Wirtschaftsförderung (WIF), sämtliche im Gesuch enthaltenen Daten mit anderen Behörden (Bund, Kanton und Gemeinde) auszutauschen, und entbindet diese von ihrem Amts-, Bank- und Steuergeheimnis im Zusammenhang mit der Bearbeitung dieser Daten.

Angaben zum Unternehmen

Firmenname	_____	[Textfeld]
UID-Nummer des Unternehmens	_____	[Formatiertes Feld: CHE-xxx.xxx.xxx]
Art der Tätigkeit	_____	[Dropdown-Liste NOGA08]
Postadresse	_____	[Textfeld]
Postleitzahl / Ort	_____	[Textfeld]

Kontaktperson	_____	[Textfeld]
E-Mail Kontaktperson	_____	[Textfeld]
Handy-Nummer Kontaktperson	_____	[Zahl]

Bank	_____	[Textfeld]
Bankadresse	_____	[Textfeld]
Kontoinhaber/in	_____	[Textfeld]
Adresse Kontoinhaber/in	_____	[Textfeld]
IBAN-Nummer	_____	[Textfeld]

Angaben zur Person

1. Teil

Name _____ [Textfeld]
Vorname _____ [Textfeld]
Privatadresse _____ [Textfeld]
Postleitzahl / Ort _____ [Textfeld]

Geburtsdatum _____ [Textfeld]
Staatsangehörigkeit _____ [Dropdown-Liste Staaten]
Identitätsausweis _____ [Dokument hochladen]

Wenn Staatsangehörigkeit ≠ Schweiz:

Arbeitsbewilligung _____ [Dokument hochladen]

Ausländische Gesuchsteller/innen legen bitte eine Kopie der Aufenthalts- und Arbeitsbewilligung bei.

Funktion im Unternehmen _____ [Textfeld]
Üblicher Beschäftigungsgrad _____ [Dropdown-Liste 10%-100%]

Tätigkeit als Selbstständigerwerbende/r im Sinne von Art. 12 ATSG = *A*

- o Angestellte/r der eigenen AG oder GmbH = *B*
- o mitarbeitende/r Ehegattin/-gatte des Arbeitgebers/der Arbeitgeberin

Wenn A

2. Teil

Ausgleichskasse _____ [Textfeld]

Versichertennummer _____ [Textfeld]

Voraussichtliches Einkommen 2019 (in Franken) _____ [Zahl]

Selbstständigerwerbende, die ihre Tätigkeit im Jahr 2020 aufgenommen haben, geben das voraussichtliche Einkommen von 2020 an.

Nachweis des voraussichtlichen Einkommens _____ [Dokument hochladen]

Es handelt sich um das Dokument, das Sie Ihrer Ausgleichskasse für die Berechnung der Sozialversicherungsbeiträge für das Jahr 2019 zugestellt haben (oder für das Jahr 2020 bei Beginn der Tätigkeit ab 2020).

War Ihre selbstständige Erwerbstätigkeit am 31. Dezember 2019 bereits Ihre Haupterwerbstätigkeit?

_____ [Ja/Nein]

Wenn ja: Steuerveranlagung 2019

_____ [Dokument hochladen]

Wenn nicht verfügbar, Steuerveranlagung von 2018 beilegen.

Wenn nein: Ehrenwörtliche Erklärung

_____ [Dokument hochladen]

Legen Sie bitte eine unterschriebene Erklärung bei, in der Sie bestätigen, dass Ihre selbstständige Erwerbstätigkeit im Jahr 2020 Ihre Haupterwerbstätigkeit ist.

Erwerbsausfall April 2020

_____ [Dropdown-Liste 10%-100%]

Erwerbsausfall Mai 2020

_____ [Dropdown-Liste 10%-100%]

Grund für den Erwerbsausfall

_____ [Textfeld]

Geben Sie bitte die Gründe an, die bei Ihrer Tätigkeit zu einem Erwerbsausfall geführt haben.

Möchten Sie ein Gesuch für eine weitere Person stellen? _____ [Ja/Nein]

Wenn ja, zurück zum ersten Teil.

Wenn B

2. Teil

BUR-Nummer _____ [Zahl]
Kopie der KAE-Verfügung des AMA _____ [Dokument hochladen]
Arbeitslosenkasse _____ [Textfeld]

AHV-Lohn 2019 (in Franken) _____ [Zahl]
Lohnausweis 2019 _____ [Dokument hochladen]

Prozentualer Arbeitsausfall

Es handelt sich um den Prozentsatz der ausgefallenen Arbeitszeit für das ganze Unternehmen. Dieser befindet sich auf den Formularen, die Sie Ihrer Arbeitslosenkasse eingereicht haben.

- April 2020 _____ [Zahl]
- Mai 2020 _____ [Zahl]

Nachweis April 2020:

Es handelt sich um die Dokumente, die Sie Ihrer Arbeitslosenkasse für die Abrechnungsperiode vom April 2020 eingereicht haben.

- KAE-Formular _____ [Dokument hochladen]
- Berechnung der Ausfallstunden _____ [Dokument hochladen]
- Nachweis der Lohnzahlungen _____ [Dokument hochladen]
- Abrechnung der Arbeitslosenkasse _____ [Dokument hochladen]

Es handelt sich um die Abrechnung, die Sie von Ihrer Arbeitslosenkasse für April 2020 erhalten haben.

Nachweis Mai 2020:

Es handelt sich um die Dokumente, die Sie Ihrer Arbeitslosenkasse für die Abrechnungsperiode vom Mai 2020 eingereicht haben.

- KAE-Formular _____ [Dokument hochladen]
- Berechnung der Ausfallstunden _____ [Dokument hochladen]
- Nachweis der Lohnzahlungen _____ [Dokument hochladen]
- Abrechnung der Arbeitslosenkasse _____ [Dokument hochladen]

Es handelt sich um die Abrechnung, die Sie von Ihrer Arbeitslosenkasse für Mai 2020 erhalten haben.

Möchten Sie ein Gesuch für eine weitere Person stellen? _____ [Ja/Nein]
Wenn ja, zurück zum ersten Teil.

Bestätigung

Mit dem Einreichen des Gesuchs und der Unterschrift ihrer gesetzlichen Vertreterinnen und Vertreter erklärt die Firma, dass sie aufgrund der COVID-19-Krise in einer schwierigen Situation ist und deshalb Antrag auf eine ausserordentliche Unterstützung des Kantons stellt.

Die Firma bestätigt, dass die Angaben auf dem Formular wahrheitsgetreu sind, dass sie die Sozialversicherungsabgaben regelmässig bezahlt hat und dass sie ihre Steuerpflichten erfüllt hat (insbesondere die Zahlung der Gebühren, Steuern und der Quellensteuern ihrer Angestellten).

Das Unternehmen ist sich bewusst, dass Kontrollen durchgeführt werden und dass jegliche Auslassung, Fälschung oder Unterschlagung von Informationen sanktioniert werden kann.

Ort und Datum

_____ [Textfeld] [Datum]

Unterschrift(en)

_____ [Dokument hochladen]

Das Formular bitte ausdrucken, von Hand unterzeichnen, scannen und hochladen.

Gesuche können nur elektronisch eingereicht werden. Auf Papier eingereichte Gesuche werden nicht berücksichtigt.

**Loi complétant les mesures économiques destinées
à lutter contre les effets du coronavirus pour
les entrepreneurs et entrepreneuses et les indépendants
et indépendantes (LMEI COVID-19)**

du...

Actes concernés (numéros RSF):

Nouveau: **821.40.12**
Modifié(s): –
Abrogé(s): –

Le Grand Conseil du canton de Fribourg

Vu l'ordonnance fédérale du 20 mars 2020 sur les mesures dans le domaine de l'assurance-chômage en lien avec le coronavirus (COVID-19) (Ordonnance COVID-19 assurance-chômage);

Vu l'ordonnance fédérale du 20 mars 2020 sur les mesures en cas de pertes de gain en lien avec le coronavirus (COVID-19) (Ordonnance sur les pertes de gain COVID-19);

Vu la loi du 17 novembre 1999 sur les subventions (LSub);

Vu le message 2020-DEE-20 du Conseil d'Etat du 1^{er} septembre 2020;

Sur la proposition de cette autorité,

Décrète:

**Gesetz zur Ergänzung der wirtschaftlichen Massnahmen
zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus
auf Unternehmerinnen und Unternehmer
sowie Selbstständigerwerbende (MUSG-COVID-19)**

vom...

Betroffene Erlasse (SGF Nummern):

Neu: **821.40.12**
Geändert: –
Aufgehoben: –

Der Grosse Rat des Kantons Freiburg

gestützt auf die Verordnung vom 20. März 2020 über Massnahmen im Bereich der Arbeitslosenversicherung im Zusammenhang mit dem Coronavirus (COVID-19) (COVID-19-Verordnung Arbeitslosenversicherung);

gestützt auf die Verordnung vom 20. März 2020 über Massnahmen bei Erwerbsausfall im Zusammenhang mit dem Coronavirus (COVID-19) (COVID-19-Verordnung Erwerbsausfall);

gestützt auf das Subventionsgesetz vom 17. November 1999 (SubG);

gestützt auf die Botschaft 2020-DEE-20 des Staatsrats vom 1. September 2020;

auf Antrag dieser Behörde,

beschliesst:

I.

Art. 1 But et objet

¹ La présente loi vise à atténuer les conséquences de la pandémie de coronavirus (COVID-19) principalement sur les entrepreneurs et entrepreneuses et les indépendants et indépendantes, acteurs et actrices du tissu économique fribourgeois.

² Elle règle l'octroi d'une contribution individuelle au sens de l'article 5 LSub, sous la forme:

- a) d'un complément à l'indemnité versée aux personnes dirigeant des entreprises dans le cadre de la réduction de l'horaire de travail (RHT) conformément à l'ordonnance fédérale COVID-19 assurance-chômage (ci-après: complément RHT), ou
- b) d'une indemnité pour les personnes indépendantes exclues par l'ordonnance fédérale sur les pertes de gain COVID-19 en raison d'un revenu déterminant pour le calcul des cotisations AVS inférieur à 10 000 francs ou supérieur à 90 000 francs (ci-après: indemnité APG).

Art. 2 Financement

¹ Un montant de 25 millions de francs, à titre de crédit supplémentaire au sens de l'article 35 de la loi du 25 novembre 1994 sur les finances de l'Etat (LFE), est alloué à cette fin, dont 700 000 francs pour permettre la gestion de l'octroi des subventions.

² Le financement des aides financières octroyées sur la base de la présente loi est ouvert en faveur de la Direction chargée de l'économie¹⁾ auprès de l'Administration des finances. Il est comptabilisé sous le centre de charges 3505/3199.007, assorti de la justification «frais liés à l'épidémie de COVID-19/complément RHT-indemnité APG», de l'unité administrative chargée de la promotion économique²⁾ (ci-après: la Promotion économique).

³ En dérogation à l'article 35 al. 2 et 2^{bis} LFE, ce crédit peut être compensé par des recettes. L'éventuel solde non couvert fera l'objet d'une compensation dans les budgets futurs, conformément à l'article 40a LFE.

¹⁾ Actuellement: Direction de l'économie et de l'emploi.

²⁾ Actuellement: Promotion économique du canton de Fribourg.

I.

Art. 1 Gegenstand und Zweck

¹ Mit diesem Gesetz sollen die Auswirkungen der Coronavirus-Pandemie (COVID-19) auf die Freiburger Wirtschaftsakteure und insbesondere auf die Unternehmerinnen und Unternehmer sowie die Selbstständigerwerbenden abgedeckt werden.

² Es regelt die Vergabe eines Individualbeitrags im Sinne von Artikel 5 SubG in Form

- a) eines Ergänzungsbeitrags zur Kurzarbeitsentschädigung (KAE) für Führungskräfte gemäss COVID-19-Verordnung Arbeitslosenversicherung (KAE-Ergänzung), oder
- b) einer Entschädigung für Selbstständigerwerbende, die von der COVID-19-Verordnung Erwerbsausfall ausgeschlossen sind, da ihr Einkommen, das für die Bemessung der Beiträge der AHV massgebend ist, unter 10 000 Franken oder über 90 000 Franken liegt (EO-Entschädigung).

Art. 2 Finanzierung

¹ Zu diesem Zweck wird ein Betrag von 25 Millionen Franken als Nachtragskredit im Sinne von Artikel 35 des Gesetzes vom 25. November 1994 über den Finanzhaushalt des Staates (FHG) gewährt. Von diesem Betrag werden 700 000 Franken für den administrativen Aufwand in Verbindung mit der Vergabe der Subventionen eingesetzt.

² Zur Finanzierung der gestützt auf dieses Gesetz vorgesehenen Finanzhilfen wird bei der Finanzverwaltung ein Kredit zugunsten der für Volkswirtschaft zuständigen Direktion¹⁾ eröffnet. Er wird unter der Kostenstelle 3505/3199.007 mit dem Vermerk «Kosten in Verbindung mit der COVID-19-Epidemie/KAE-Ergänzung-EO-Entschädigung» im Budget der für die Wirtschaftsförderung zuständige Verwaltungseinheit²⁾ (die Wirtschaftsförderung) verbucht.

³ In Abweichung von Artikel 35 Abs. 2 und 2^{bis} FHG kann dieser Kredit durch Einnahmen kompensiert werden. Ein allfälliger ungedeckter Saldo wird gestützt auf Artikel 40a FHG in den Budgets der folgenden Jahre ausgeglichen.

¹⁾ Heute: Volkswirtschaftsdirektion.

²⁾ Heute: Wirtschaftsförderung Kanton Freiburg.

⁴ Vu le délai de dépôt des demandes fixé par la présente loi, une partie du crédit pourra être reportée sur l'exercice 2021.

⁵ En cas d'adoption, les mesures contenues dans le plan de relance de l'économie ainsi que celles de la loi approuvant les mesures urgentes du Conseil d'Etat visant à surmonter l'épidémie de COVID-19 sont également réservées.

Art. 3 Conditions d'octroi de l'aide à fonds perdu – Complément RHT

¹ Les conditions d'octroi de l'aide en la forme d'un complément RHT sont les suivantes:

- a) bénéficiaires de l'aide: peuvent déposer une demande les personnes ayant bénéficié d'une indemnité RHT en vertu de l'ordonnance fédérale COVID-19 assurance-chômage en dérogation à l'article 31 al. 3 let. b et c de la loi fédérale du 25 juin 1982 sur l'assurance-chômage (LACI), c'est-à-dire:
 1. le conjoint ou la conjointe ou le ou la partenaire enregistré-e de l'employeur ou de l'employeuse, occupé-e dans l'entreprise de celui-ci ou de celle-ci;
 2. les personnes qui fixent les décisions que prend l'employeur ou l'employeuse – ou peuvent les influencer considérablement – en qualité d'associé-e, de membre d'un organe dirigeant de l'entreprise ou encore de détenteur ou détentrice d'une participation financière de l'entreprise;
 3. les conjoints et conjointes et les partenaires enregistrés des personnes visées au chiffre 2 de la présente lettre et qui sont occupées dans l'entreprise;
- b) calcul de l'aide cantonale: l'aide cantonale couvre la différence d'indemnisation entre le régime des indemnités pour réduction d'horaire de travail (RHT) et le régime des allocations pour pertes de gain (APG) dans le cadre de l'épidémie de COVID-19; elle est calculée proportionnellement aux heures de travail que la personne bénéficiaire a perdues dans l'entreprise;
- c) période prise en compte: l'aide cantonale couvre la période d'avril et mai 2020;
- d) limite de l'aide: le montant de l'aide cantonale ne peut dépasser 2560 francs par mois pour un emploi à plein temps, soit un montant total maximal de 5120 francs;
- e) versement: le montant est versé à l'entreprise bénéficiaire qui le déclare et le comptabilise en recette;
- f) délai de dépôt des demandes: jusqu'au 31 janvier 2021.

⁴ Angesichts der gesetzlich festgelegten Gesuchstellungsfrist kann ein Teil des Kredits auf das Jahr 2021 übertragen werden.

⁵ Die Massnahmen des Plans zur Wiederankurbelung der Wirtschaft und diejenigen des Gesetzes zur Genehmigung der Sofortmassnahmen des Staatsrats zur Bewältigung der COVID-19-Epidemie bleiben vorbehalten, sofern sie angenommen werden.

Art. 3 Bedingungen für A-fonds-perdu-Beiträge – KAE-Ergänzung

¹ Die Bedingungen für A-fonds-perdu-Beiträge in Form von KAE-Ergänzungen lauten wie folgt:

- a) Empfängerkreis: Personen, die gestützt auf die COVID-19-Verordnung Arbeitslosenversicherung des Bundes in Abweichung von Artikel 31 Abs. 3 Bst. b und c des Bundesgesetzes vom 25. Juni 1982 über die Arbeitslosenversicherung (AVIG) KAE bezogen haben, das heisst:
 1. mitarbeitende Ehegatten oder eingetragene Partner oder Partnerinnen der Arbeitgeberin oder des Arbeitgebers;
 2. Personen, die in ihrer Eigenschaft als Gesellschafter, als finanziell am Betrieb Beteiligte oder als Mitglieder eines obersten betrieblichen Entscheidungsgremiums die Entscheidungen des Arbeitgebers bestimmen oder massgeblich beeinflussen können;
 3. mitarbeitende Ehegatten oder eingetragene Partnerinnen oder Partner der Personen nach Ziffer 2;
- b) Berechnung des Kantonsbeitrags: Der Kantonsbeitrag deckt die Differenz zwischen der im Rahmen der COVID-19-Epidemie gewährten KAE und der Erwerbsausfallentschädigung (EO). Sie wird im Verhältnis zu den im Unternehmen ausgefallenen Arbeitsstunden der Leistungsempfängerin oder des Leistungsempfängers berechnet;
- c) Anrechnungsperiode: Der Kantonsbeitrag wird für den Zeitraum von April bis Mai 2020 vergeben;
- d) Höchstbetrag: Der Kantonsbeitrag beläuft sich auf höchstens 2560 Franken pro Monat für eine Vollzeitbeschäftigung, dies entspricht einem Gesamtbetrag von höchstens 5120 Franken;
- e) Zahlung: Der Betrag wird dem beitragsberechtigten Unternehmen ausbezahlt, das ihn versteuert und als Einnahme verbucht;
- f) Frist für die Gesuchstellung: 31. Januar 2021.

Art. 4 Conditions d'octroi de l'aide à fonds perdu – Indemnité APG

¹ Les conditions d'octroi de l'aide en la forme d'une indemnité APG sont les suivantes:

- a) bénéficiaires de l'aide: peuvent déposer une demande les personnes:
 1. qui exercent à titre principal une activité lucrative indépendante au sens de l'article 12 de la loi fédérale du 6 octobre 2000 sur la partie générale du droit des assurances sociales (LPGA), et
 2. dont le revenu provisionnel 2019 déterminant pour le calcul des cotisations AVS est inférieur à 10 000 francs ou supérieur à 90 000 francs, et
 3. dont l'entreprise n'a pas été fermée sur décision des autorités fédérales ou cantonales mais qui a subi une perte de gain directe ou indirecte en raison des mesures prises par lesdites autorités durant la période mentionnée à la lettre c du présent alinéa;
- b) calcul de l'aide cantonale: l'aide cantonale couvre 80% du revenu mensuel déclaré perdu;
- c) période prise en compte: l'aide cantonale couvre la période d'avril et mai 2020;
- d) limite de l'aide: le montant de l'aide cantonale ne peut dépasser 2560 francs par mois pour un emploi à plein temps, soit un montant total maximal de 5120 francs;
- e) versement: le montant est versé directement à la personne bénéficiaire qui le déclare et le comptabilise en recette;
- f) délai de dépôt des demandes: jusqu'au 31 janvier 2021.

Art. 5 Modalités d'exécution

¹ Pour la mise en œuvre de la présente loi, une structure propre est mise sur pied, supervisée par la Promotion économique.

² Les modalités de dépôt et de traitement des demandes d'aide en vertu de la présente loi sont les suivantes:

- a) formule électronique: une demande unique couvrant la période prise en compte est adressée à la Promotion économique par le biais d'une formule électronique sur le site Internet www.promfr.ch;
- b) documents complémentaires: en fonction de la nature de l'aide demandée, les documents complémentaires à fournir sont les suivants:

Art. 4 Bedingungen für A-fonds-perdu-Beiträge – EO-Entschädigung

¹ Die Bedingungen für A-fonds-perdu-Beiträge in Form von EO-Entschädigungen lauten wie folgt:

- a) Empfängerkreis: Ein Gesuch stellen können Personen:
 1. die im Haupterwerb eine selbstständige Erwerbstätigkeit im Sinne von Artikel 12 des Bundesgesetzes vom 6. Oktober 2000 über den Allgemeinen Teil des Sozialversicherungsrechts (ATSG) ausüben, und
 2. deren voraussichtliches AHV-pflichtiges Erwerbseinkommen 2019 unter 10 000 Franken oder über 90 000 Franken liegt, und
 3. deren Firma nicht auf Anordnung der Bundes- oder Kantonsbehörden schliessen musste, aber trotzdem einen direkten oder indirekten Erwerbsausfall aufgrund der von den Behörden getroffenen Massnahmen im Zeitraum gemäss Buchstabe c hinnehmen mussten;
- b) Berechnung der Kantonsbeiträge: Der Kantonsbeitrag beläuft sich auf 80% des als entgangen erklärten Monateinkommens;
- c) Anrechnungsperiode: Der Kantonsbeitrag wird für den Zeitraum von April bis Mai 2020 vergeben;
- d) Höchstbetrag: Der Kantonsbeitrag beläuft sich auf höchstens 2560 Franken pro Monat für eine Vollzeitbeschäftigung, dies entspricht einem Gesamtbetrag von höchstens 5120 Franken;
- e) Zahlung: der Betrag wird der beitragsberechtigten Person direkt ausgezahlt, die ihn versteuert und als Einnahme verbucht;
- f) Frist für die Gesuchstellung: 31. Januar 2021.

Art. 5 Vollzugsmodalitäten

¹ Für die Umsetzung dieses Gesetzes wird unter der Aufsicht der Wirtschaftsförderung eine eigene Struktur aufgestellt.

² Für die Einreichung und Bearbeitung der auf dieses Gesetz gestützten Gesuche gelten die folgenden Modalitäten:

- a) Elektronisches Gesuch: Ein einmaliges Gesuch für den gesamten anrechenbaren Zeitraum ist auf elektronischem Weg über die Website www.promfr.ch an die Wirtschaftsförderung zu richten;
- b) zusätzliche Unterlagen: Je nach Art der beantragten Hilfe müssen die folgenden zusätzlichen Unterlagen eingereicht werden:

1. pour une aide en la forme d'un complément RHT: copie des documents envoyés à la Caisse publique de chômage et copie des décomptes de paiements reçus par ladite Caisse pour la période couverte par la présente loi;
2. pour une aide en la forme d'une indemnité APG: copie de la déclaration du revenu prévisionnel 2019 envoyée à la Caisse cantonale de compensation (pour les personnes qui ont commencé une activité indépendante principale dans le courant de 2020: copie de la déclaration du revenu prévisionnel 2020) et copie de l'avis de taxation 2019 (à défaut: 2018).

³ La Promotion économique se réserve le droit de demander des renseignements complémentaires.

⁴ Les décisions rendues en application de la présente loi ne sont pas sujettes à recours.

Art. 6 Protection des données

¹ Les données sont collectées par la Promotion économique dans le cadre de l'article 5 al. 2.

² Les données collectées conformément à l'alinéa 1 peuvent être communiquées à d'autres autorités publiques dans le cadre de l'accomplissement de leurs tâches légales respectives, sous réserve de l'existence d'une disposition légale pour l'utilisation des données. Des contrôles seront effectués.

³ La Promotion économique est responsable du traitement des données. Elle peut déléguer cette tâche à un tiers externe à l'administration.

⁴ Tout traitement de données, effectué directement par la Promotion économique ou par un tiers mandaté, est soumis à la législation sur la protection des données, notamment en matière d'utilisation, de conservation des données d'accès, de mesures techniques et organisationnelles, de transferts de données et d'hébergement.

⁵ Sur la base d'un dossier établi par la Promotion économique en vue de l'exécution de la présente loi et après consultation de l'instance cantonale chargée de la protection des données, le Conseil d'Etat peut autoriser, par voie d'ordonnance, le traitement automatisé de données sensibles pendant une phase d'essai dont la durée maximale correspond à celle de la présente loi.

⁶ Cette ordonnance contiendra notamment la liste exhaustive des données requises pour la bonne exécution de la présente loi. L'utilisation du numéro AVS (NAVS 13) est réservée à des fins d'identification des personnes.

1. Für einen Beitrag in Form einer KAE-Ergänzung: Kopie der Unterlagen, die der Öffentlichen Arbeitslosenkasse zugestellt wurden und Kopie der von dieser Kasse erhaltenen Zahlungsabrechnungen für den Zeitraum, für den dieses Gesetz gilt;
2. für einen Beitrag in Form einer EO-Entschädigung: Kopie der Erklärung über die voraussichtlichen Einnahmen 2019, die der Kantonalen Ausgleichskasse zugestellt wurde (für Personen, die eine selbstständige Haupterwerbstätigkeit im Jahr 2020 aufgenommen haben: Kopie der Erklärung über die voraussichtlichen Einnahmen 2020 und Kopie der Steuerveranlagung 2019 (wenn nicht vorhanden: 2018).

³ Die Wirtschaftsförderung behält sich das Recht vor, zusätzliche Auskünfte zu verlangen.

⁴ Die in Anwendung dieses Gesetzes erlassenen Verfügungen sind nicht mit Beschwerde anfechtbar.

Art. 6 Datenschutz

¹ Die Wirtschaftsförderung sammelt die in Artikel 5 Abs. 2 verlangten Daten.

² Die gemäss Absatz 1 gesammelten Daten können an andere öffentliche Dienststellen zur Ausübung ihrer gesetzlichen Aufgaben weitergegeben werden, falls eine Gesetzesbestimmung ihnen die Verwendung dieser Daten erlaubt. Kontrollen werden vorgenommen.

³ Die Wirtschaftsförderung ist für die Bearbeitung der Daten zuständig. Sie kann diese Aufgabe an einen Dritten ausserhalb der Verwaltung übertragen.

⁴ Die Datenbearbeitung durch die Wirtschaftsförderung oder durch einen beauftragten Dritten untersteht der Gesetzgebung über den Datenschutz, die namentlich die Verwendung und Aufbewahrung von Daten, die technischen und organisatorischen Massnahmen, die Weitergabe und das Hosting von Daten regelt.

⁵ Gestützt auf das von der Wirtschaftsförderung erstellte Dossier für die Ausführung dieses Gesetzes kann der Staatsrat nach Anhörung der für den Datenschutz zuständigen kantonalen Instanz die automatische Bearbeitung von besonders schützenswerten Personendaten für die Dauer einer Testphase auf dem Verordnungsweg erlauben. Die Testphase dauert höchstens solange wie die Geltungsdauer dieses Gesetzes.

⁶ Die Verordnung enthält namentlich eine abschliessende Liste der Daten, die für die Ausführung dieses Gesetzes erforderlich sind. Die Verwendung der AHV-Nummer (AHVN13) wird nur zur Personenidentifikation verwendet.

Art. 7 Dispositions diverses

¹ Il n'existe pas de droit à l'obtention de l'aide financière prévue par la présente loi en la forme de complément RHT ou d'indemnité APG.

² L'obligation de renseigner subsiste même après l'octroi de la subvention, dans la mesure où des contrôles sont nécessaires.

³ L'Etat exige de l'entreprise ou de la personne bénéficiaire la restitution totale ou partielle de l'aide versée indûment.

⁴ Les suites pénales sont réservées.

Art. 8 Dispositions finales

¹ La présente loi est déclarée urgente au sens de l'article 92 de la Constitution du canton de Fribourg du 16 mai 2004.

² Elle entre en vigueur dès sa publication, indépendamment d'une éventuelle demande de referendum.

³ Elle porte effet jusqu'au 30 septembre 2021.

II.

Aucune modification d'actes dans cette partie.

III.

Aucune abrogation d'actes dans cette partie.

IV.

La présente loi est soumise au referendum législatif. Elle n'est pas soumise au referendum financier.

Elle entre en vigueur dès sa publication, indépendamment d'une éventuelle demande de referendum.

Art. 7 Verschiedene Bestimmungen

¹ Es besteht kein Anspruch auf die Finanzhilfen in Form von KAE-Ergänzungen und EO-Entschädigungen gemäss diesem Gesetz.

² Die Auskunftspflicht bleibt auch nach Gewährung des Beitrags bestehen, insoweit Kontrollen durchgeführt werden.

³ Zu Unrecht bezogene Beiträge werden vom Staat zurückgefordert.

⁴ Die strafrechtliche Verfolgung bleibt vorbehalten.

Art. 8 Schlussbestimmungen

¹ Dieses Gesetz wird gestützt auf Artikel 92 der Verfassung des Kantons Freiburg vom 16. Mai 2004 für dringlich erklärt.

² Es tritt mit seiner Veröffentlichung ungeachtet eines allfälligen Referendumsbegehrens in Kraft.

³ Es ist bis am 30. September 2021 befristet.

II.

Keine Änderung von Erlassen in diesem Abschnitt.

III.

Keine Aufhebung von Erlassen in diesem Abschnitt.

IV.

Dieses Gesetz untersteht dem Gesetzesreferendum. Es untersteht nicht dem Finanzreferendum.

Es tritt mit seiner Veröffentlichung ungeachtet eines allfälligen Referendumsbegehrens in Kraft.

Annexe

Anhang

GRAND CONSEIL

2020-DEE-20

Projet de loi:

Loi complétant les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus pour les entrepreneurs et entrepreneuses et les indépendants et indépendantes (LMEI-COVID-19)

Propositions de la Commission des finances et de gestion CFG

Présidence : Claude Brodard

Vice-présidence : Bruno Boschung

Membres : Mirjam Ballmer, Dominique Butty, Claude Chassot, Philippe Demierre, Laurent Dietrich, Nadine Gobet, Gabriel Kolly, Ursula Krattinger-Jutzet, Elias Moussa, Stéphane Peiry, Benoît Piller

Entrée en matière

Par décision tacite, la commission propose au Grand Conseil d'entrer en matière sur ce projet de loi.

Propositions acceptées (projet bis)

La commission propose au Grand Conseil de modifier ce projet de loi comme suit :

Art. 4 al. 1 let. a, pt 2

Remplacer le terme « provisionnel » par « prévisionnel ».

GROSSER RAT

2020-DEE-20

Gesetzesentwurf:

Ergänzung der wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus auf Unternehmerinnen und Unternehmer sowie Selbstständigerwerbende (MUSG-COVID-19)

Antrag der Finanz- und Geschäftsprüfungskommission FGK

Präsidium : Claude Brodard

Vize-Präsidium : Bruno Boschung

Mitglieder: Mirjam Ballmer, Dominique Butty, Claude Chassot, Philippe Demierre, Laurent Dietrich, Nadine Gobet, Gabriel Kolly, Ursula Krattinger-Jutzet, Elias Moussa, Stéphane Peiry, Benoît Piller

Eintreten

Die Kommission beantragt dem Grosse Rat stillschweigend, auf diesen Gesetzesentwurf einzutreten.

Angenommene Anträge (projet bis)

Die Kommission beantragt dem Grosse Rat, diesen Gesetzesentwurf wie folgt zu ändern:

Art. 4 Abs. 1 Bst. 1, Pt. 2

Betrifft nur den französischen Text.

A1

Art. 6 al. 2, 3, 5 et 6

² Les données collectées conformément à l'alinéa 1 peuvent être communiquées à d'autres autorités publiques dans le cadre de l'accomplissement de ~~leurs tâches légales respectives~~ leur(s) tâche(s) légale(s) respective(s), sous réserve de l'existence d'une disposition légale pour l'utilisation des données. Des contrôles seront effectués.

³ La Promotion économique est responsable du traitement des données. ~~Elle peut déléguer cette tâche à un tiers externe à l'administration. Elle peut externaliser l'hébergement des données moyennant un contrat, conformément à l'article 18 de la loi du 25 novembre 1994 sur la protection des données.~~

⁵ *Biffer.*

⁶ ~~Cette~~ Une ordonnance contiendra notamment la liste exhaustive des données requises pour la bonne exécution de la présente loi. L'utilisation du numéro AVS (NAVS 13) est réservée à des fins d'identification des personnes.

Vote final

Par 13 voix contre 0 et 0 abstention, la commission propose au Grand Conseil d'accepter ce projet de loi tel qu'il sort de ses délibérations (projet bis).

Catégorisation du débat

La commission propose au Bureau que l'objet soit traité par le Grand Conseil selon la catégorie I (débat libre).

Art. 6 Abs. 2, 3, 5 und 6

A2

² Die gemäss Absatz 1 gesammelten Daten können an andere öffentliche Dienststellen zur Ausübung ihrer gesetzlichen ~~Aufgaben~~ Aufgabe(n) weitergegeben werden, falls eine Gesetzesbestimmung ihnen die Verwendung dieser Daten erlaubt. Kontrollen werden vorgenommen.

³ Die Wirtschaftsförderung ist für die Bearbeitung der Daten zuständig. ~~Sie kann diese Aufgabe an einen Dritten ausserhalb der Verwaltung übertragen. Gemäss Artikel 18 des Gesetzes vom 25. November 1994 über den Datenschutz kann sie die Beherbergung der Daten per Vertrag externalisieren.~~

⁵ *Streichen.*

⁶ ~~Die~~ Eine Verordnung enthält namentlich eine abschliessende Liste der Daten, die für die Ausführung dieses Gesetzes erforderlich sind. Die Verwendung der AHV-Nummer (AHVN13) wird nur zur Personenidentifikation verwendet.

Schlussabstimmung

Mit 13 zu 0 Stimmen bei 0 Enthaltungen beantragt die Kommission dem Grossen Rat, diesen Gesetzesentwurf in der Fassung, die aus ihren Beratungen hervorgegangen ist (Projet bis), anzunehmen.

Kategorie der Behandlung

Die Kommission beantragt dem Büro, dass dieser Gegenstand vom Grossen Rat nach der Kategorie I (freie Debatte) behandelt wird.

Propositions refusées

Les propositions suivantes ont été rejetées par la commission :

Amendements

Art. 1 al. 2 lets. b

[² Elle règle l'octroi d'une contribution individuelle au sens de l'article 5 LSub, sous la forme:]

a) [...]

b) d'une indemnité pour les personnes indépendantes exclues par l'ordonnance fédérale sur les pertes de gain COVID-19 en raison d'un revenu déterminant pour le calcul des cotisations AVS inférieur à 10 000 francs ~~ou supérieur à 90 000 francs~~ (ci-après: indemnité APG)..

Résultats des votes

Les propositions suivantes ont été mises aux voix :

Première lecture

La proposition initiale du Conseil d'Etat, opposée à la proposition A90, est acceptée par 8 voix contre 4 et 1 abstention.

La proposition A2, opposée à la proposition initiale du Conseil d'Etat, est acceptée par 13 voix contre 0 et 0 abstention.

Le 2 octobre 2020

Abgelehnte Anträge

Folgende Anträge wurden von der Kommission verworfen :

Änderungsanträge

Art. 1 Abs. 2 Bst. b

[² Es regelt die Vergabe eines Individualbeitrags im Sinne von Artikel 5 SubG in Form:]

a) [...]

b) einer Entschädigung für Selbstständigerwerbende, die von der COVID-19-Verordnung Erwerbsausfall ausgeschlossen sind, da ihr Einkommen, das für die Bemessung der Beiträge der AHV massgebend ist, unter 10 000 Franken ~~oder über 90 000~~ Franken liegt (EO-Entschädigung).

Abstimmungsergebnisse

Die Kommission hat über folgende Anträge abgestimmt:

Erste Lesung

CE
A90 Der ursprüngliche Antrag des Staatsrats obsiegt gegen Antrag A90 mit 8 zu 4 Stimmen bei 1 Enthaltung.

A2
CE Antrag A2 obsiegt gegen den ursprünglichen Antrag des Staatsrats mit 13 zu 0 Stimmen bei 0 Enthaltungen.

Den 2. Oktober 2020

Réponse du Conseil d'Etat à un instrument parlementaire

Cette réponse fait partie intégrante du [message 2020-DEE-14](#) du 1^{er} septembre 2020

Mandat 2020-GC-67 – Dafflon Hubert / Wüthrich Peter / Demierre Philippe / Bürdel Daniel / Vonlanthen Rudolf / Schneuwly Achim / Boschung Bruno / Moënnat Pascal / Dietrich Laurent / Defferrard Francine – Mesures s'intégrant dans un Plan de relance de l'économie fribourgeoise pourvu de 250 millions de francs au maximum à la suite de la pandémie de COVID-19

Résumé du mandat

Les auteurs du présent mandat requièrent la mise à disposition d'une enveloppe de 250 millions de francs à affecter à un plan de relance, afin d'atténuer les effets négatifs de la crise sanitaire et économique sur l'économie fribourgeoise. Ils proposent une série de mesures à financer via ce plan. Ainsi, les auteurs proposent de renforcer les infrastructures et les formations de reconversion dans le domaine de la digitalisation. Ils estiment aussi nécessaire d'alléger les charges des entreprises dans le cadre de la formation professionnelle (prise en charge des coûts des cours interentreprises et du forum des métiers « Start! »). Les auteurs sont également d'avis que des mesures de soutien à l'innovation et à la recherche et développement, par le refinancement d'outils existants ou l'extension de ceux-ci, sont nécessaires. En matière de fiscalités, le député-es proposent la prise en compte des pertes liées à la crise, par l'intermédiaire d'amortissements extraordinaires. Enfin, les auteurs du mandat demandent l'accélération du financement de projets existants (ex. programme Bâtiment), tout comme l'octroi de moyens supplémentaires en faveur du tourisme.

Réponse du Conseil d'Etat

Ad 1. Formation professionnelle et digitalisation

En matière de formation professionnelle et de renforcement des compétences en matière de digitalisation par la mise sur pied de cours de formation, il y a lieu de relever que dans le cadre de la Formation professionnelle 2030, il est d'ores et déjà prévu de mettre en place une (ré)orientation professionnelle gratuite pour les plus de 40 ans dans ce domaine. Parallèlement, le Service de la formation professionnelle (SFP) a lancé un projet de stratégie cantonale pour la formation professionnelle continue. Si les Hautes écoles spécialisées peuvent évidemment jouer un rôle, il s'agit de ne pas oublier le Centre de Perfectionnement Interprofessionnel (CPI) qui peut, et qui le fait déjà aujourd'hui, mettre en place des formations adaptées aux besoins de l'économie fribourgeoise (upskilling), notamment dans le domaine de la digitalisation.

S'agissant des propositions relatives au financement des cours interentreprises, le Conseil d'Etat rappelle qu'il a déjà augmenté la part de financement de l'Etat de 20 à 25 % pour l'année scolaire 2020/21, par l'intermédiaire des mesures urgentes prises dans le cadre de la crise sanitaire et économique (Ordonnance sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus par un soutien à l'orientation et à la formation professionnelle [OMEF COVID-19] ; RSF 821.40.66). Quant à la prise en charge des frais de location des associations professionnelles lors du Forum « START! », il note que celle-ci est déjà supportée par le comité « START ! » pour les premiers 40 m² de surface d'exposition qui sont donc gratuits pour les exposants. Seuls les m² supplémentaires sont facturés, à raison de 60 francs l'unité. Sur les 63 exposants de l'édition 2019, seuls 27 ont loué des surfaces supplémentaires (800.5 m², soit 48 030 francs). Le remboursement des m² supplémentaires ne profiteraient donc qu'à quelques exposants, sachant que ceux-ci pourraient se limiter aux surfaces accordées gratuitement. La mise sur pied d'une mesure spécifique dans ce domaine ne semble donc pas constituer une priorité.

Ad 2. Innovation, recherche et développement

Allant dans le sens des auteurs du mandat, le Conseil d'Etat relève que d'importants moyens sont prévus dans le plan de relance de l'économie cantonale proposé au Grand Conseil, dans les domaines de l'innovation, de la recherche et du développement. Ainsi, sur l'enveloppe globale de 50 millions de francs prévue pour ce plan, 8 millions de francs seront consacrés au soutien à la recherche et au développement, à la digitalisation et à l'innovation au sein des entreprises fribourgeoises (mesures 7 à 11 du plan de relance). En plus de ces mesures, le Gouvernement tient à rappeler que des moyens supplémentaires ont déjà été mis à la disposition des entreprises fribourgeoises dans le cadre des mesures d'urgence prises en raison de la crise (cautionnement cantonal, mesures de coaching, soutien aux clusters ; cf. Ordonnance sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus par un soutien et du conseil aux entreprises [OME-entreprises COVID-19] ; RSF 821.40.64). Enfin, il sied de relever que les outils existants, dont font notamment mention les auteurs du mandat (ex. Fondation Seed Capital Fribourg) demeurent à la disposition des entreprises et continuent de bénéficier d'un financement étatique dans le cadre du budget ordinaire.

Ad 3. Fiscalité

Cela dit, s'agissant des propositions émises par les députés en matière de fiscalité, on rappellera que la motion 2020-GC-54 demandant de permettre aux entreprises de comptabiliser des provisions extraordinaires en 2019 et de les dissoudre en 2020 a été refusée par le Grand Conseil, conformément à l'avis du Conseil d'Etat, lors de sa session du 23 juin 2020. En contrepartie, le Conseil d'Etat s'est engagé à suspendre, jusqu'au terme général d'échéance, la perception des intérêts moratoires sur les acomptes de la période fiscale 2020. Avec cette dernière mesure, les contribuables peuvent reporter le paiement de leurs acomptes sans risquer de pénalités sous forme d'intérêt. Ces mesures complètent celles introduites dans l'ordonnance du 6 avril 2020 sur les mesures urgentes et temporaires en matière fiscale pour maîtriser la crise du coronavirus (le délai de paiement du solde d'impôt fixé dans les décomptes finaux envoyés jusqu'au 31 décembre 2020 est prolongé à 120 jours et le taux de l'intérêt compensatoire est fixé à 0% du 1^{er} janvier au 31 décembre 2020).

Les députés mentionnent que les outils à mettre en œuvre peuvent prendre la forme d'amortissements extraordinaires. Le Service cantonal des contributions (SCC) connaît déjà une pratique fiscale d'amortissements extraordinaires, qui repose sur une directive du Conseil d'Etat de 1980 et qui permet, sur demande, à une entreprise qui procéderait à des investissements importants, de procéder à des amortissements extraordinaires, voire de constituer des provisions pour des amortissements futurs. Les modalités d'applications peuvent être obtenues en contactant le SCC (section entreprise). Compte tenu de l'existence de cette possibilité et des différentes autres mesures fiscales déjà mises en œuvre, ou qui vont l'être prochainement, il ne paraît pas nécessaire de prévoir des mesures fiscales complémentaires.

Contrairement à ce que demandent les députés, le cadre légal en vigueur ne permet pas de limiter l'impact financier des mesures ci-dessus uniquement au plan cantonal : la base de calcul, les revenus, fortune, bénéfice et capital imposables au niveau communal sont repris de la taxation cantonale. Etendre l'autonomie des communes à la détermination de la base imposable entraînerait une désharmonisation fiscale au sein du canton. Une telle désharmonisation est source de complications et attiserait la concurrence fiscale intercommunale. Des règles complexes devraient être mises en œuvre par les communes pour régler ces cas de figure. Une diversification de la base imposable dans les différentes communes rendrait enfin impossible la perception de l'impôt communal par le canton.

Ad 4. Bâtiments, énergies renouvelables

Tout comme relevé au point Ad 2. ci-dessus, le Conseil d'Etat s'en réfère au contenu du plan de relance cantonal qu'il propose au Grand Conseil s'agissant des investissements (construction, bâtiments, énergie). Sur l'enveloppe de 50 millions de francs à disposition, il propose de consacrer un montant global de près de 22 millions de francs, notamment au le programme bâtiment, à l'entretien et la rénovation d'édifices, aux projets d'infrastructures cyclables,

etc. (voir les mesures 1 à 6). A ce titre, il est à noter qu'une large part de ces mesures ont été élaborées selon les principes du développement durable, qui constitue l'une des lignes directrices du plan de relance. Pour répondre aux attentes des auteurs du mandat, les moyens de services de la Direction de l'aménagement, de l'environnement et des constructions (DAEC) seront également renforcés, dans le but d'accélérer la réalisation de projets prêts à être initiés ou l'adoption des plans d'aménagements locaux notamment (mesure n°4).

Ad 5. Tourisme

Le plan de relance consacre également 2,25 millions de francs aux projets touristiques, pour des actions de promotion (not. les manifestations) et pour la réalisation d'infrastructures (vélo tout terrain). En cela, il répond donc aux attentes des auteurs du mandat. S'agissant des moyens à la disposition du fonds d'équipement touristique (FET), le Conseil d'Etat rappelle qu'un montant de 5 millions de francs a déjà été provisionné auprès de ce dernier, afin d'élargir les conditions d'aides accordées par ce dernier, notamment par la prise en charge des loyers versés par les exploitants d'infrastructures touristiques (cf. Ordonnance sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus dans le domaine du tourisme [MET COVID-19] ; RSF 821.40.62).

En conclusion, le Conseil d'Etat propose le fractionnement du présent mandat et son acceptation partielle sur le principe de l'élaboration d'un plan de relance cantonal, mais le refus du montant de l'enveloppe proposée par les auteurs pour ce plan (250 millions de francs). Il y donne suite directe par l'intermédiaire du présent message et du décret y relatif. En cas de refus du fractionnement, le Conseil d'Etat propose le rejet du mandat.

1^{er} septembre 2020

Antwort des Staatsrats auf einen parlamentarischen Vorstoss

Diese Antwort ist integraler Bestandteil der [Botschaft 2020-DEE-14](#) vom 1. September 2020

Auftrag 2020-GC-67 – Dafflon Hubert / Wüthrich Peter / Demierre Philippe / Bürdel Daniel / Vonlanthen Rudolf / Schneuwly Achim / Boschung Bruno / Moënnat Pascal / Dietrich Laurent / Defferrard Francine – Massnahmen in einem Plan zur Wiederankurbelung der Freiburger Wirtschaft nach der COVID-19-Pandemie, der mit höchstens 250 Millionen Franken dotiert ist

Zusammenfassung des Auftrags

Die Urheberin und Urheber des Auftrags verlangen, dass Mittel im Umfang von 250 Millionen Franken zur Verfügung gestellt und für einen Wiederankurbelungsplan verwendet werden, damit die negativen Auswirkungen der Gesundheits- und Wirtschaftskrise auf die Freiburger Wirtschaft gemildert werden. Sie schlagen eine Reihe von Massnahmen vor, die über diesen Plan finanziert werden sollen. So beantragen die Urheberin und Urheber, dass die Infrastrukturen und die Ausbildungen zur beruflichen Neuorientierung im Bereich der Digitalisierung verstärkt werden. Sie sind auch der Meinung, dass es nötig ist, die Last der Unternehmen bei der Berufsbildung zu vermindern (Übernahme der Kosten für die überbetrieblichen Kurse und für das Forum der Berufe «Start!»). Ferner meinen sie, dass Massnahmen zur Innovationsförderung und zur Unterstützung von Forschung und Entwicklung durch die Refinanzierung der bestehenden Werkzeuge und durch deren Ausweitung nötig sind. Bei den Steuern beantragen sie, dass die Verluste im Zusammenhang mit der Krise über ausserordentliche Abschreibungen berücksichtigt werden. Schliesslich verlangen die Urheberin und Urheber des Auftrags die beschleunigte Finanzierung von bestehenden Projekten (Bsp. Gebäudeprogramm) und die Gewährung zusätzlicher Mittel für den Tourismus.

Antwort des Staatsrats

Zu 1. Berufsbildung und Digitalisierung

Bei der Berufsbildung und den verstärkten Kompetenzen im Bereich der Digitalisierung durch die Schaffung von Ausbildungskursen muss festgestellt werden, dass im Rahmen der Berufsbildung 2030 bereits vorgesehen ist, für über 40-jährige eine kostenlose Berufsberatung und berufliche Neuorientierung in diesem Bereich zu schaffen. Gleichzeitig hat das Amt für Berufsbildung (BBA) ein Projekt für eine kantonale Strategie für die berufliche Weiterbildung lanciert. Obwohl die Fachhochschulen natürlich dabei eine Rolle spielen können, darf das Interprofessionelle Weiterbildungszentrum (IWZ) nicht vergessen werden; es kann Ausbildungen, die dem Bedarf der Freiburger Wirtschaft entsprechen (Upskilling), namentlich im Bereich der Digitalisierung, schaffen und macht das bereits jetzt.

Bei den Anträgen zur Finanzierung der überbetrieblichen Kurse, erinnert der Staatsrat daran, dass er den Anteil des Staates an der Finanzierung für das Schuljahr 2020/21 bereits von 20 auf 25 % erhöht hat; das geschah im Rahmen der Sofortmassnahmen, die angesichts der Gesundheits- und Wirtschaftskrise ergriffen wurden (Verordnung über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus durch die Unterstützung der Berufsberatung und der Berufsbildung [WMV-Bildung-COVID-19]; SGF 821.40.66). Zur Übernahme der Mietkosten der Berufsverbände am Forum «START! » merkt er an, dass diese bereits vom Komitee «START! » für die ersten 40 m² Ausstellungsfläche, die für die Aussteller gratis sind, gemacht wird. Nur die zusätzlichen m² werden mit 60 Franken pro Quadratmeter in Rechnung gestellt. Von 63 Ausstellern der Ausgabe 2019 haben nur 27 zusätzliche Flächen gemietet (800,5 m², oder 48 030 Franken). Die Vergütung der zusätzlichen m² käme also nur einigen Ausstellern zugute, diese hätten sich auf die gratis abgegebenen Flächen beschränken können. Die Schaffung einer besonderen Massnahme in diesem Bereich ist also offenbar keine Priorität.

Zu 2. Innovation, Forschung und Entwicklung

Ganz im Sinn der Urheberin und Urheber des Auftrags weist der Staatsrat darauf hin, dass im Plan zur Wiederankurbelung der kantonalen Wirtschaft, der dem Grossen Rat beantragt wird, bedeutende Mittel in den Bereichen der Innovation, der Forschung und der Entwicklung vorgesehen sind. Von den gesamten Mitteln in der Höhe von 50 Millionen Franken, die für diesen Plan vorgesehen werden, sollen 8 Millionen für die Unterstützung der Forschung und der Entwicklung, der Digitalisierung und der Innovation bei den Freiburger Unternehmen (Massnahmen 7–11 des Wiederankurbelungsplans) verwendet werden. Ausserdem erinnert die Regierung daran, dass den Freiburger Unternehmen im Rahmen der Sofortmassnahmen angesichts der Krise bereits zusätzliche Mittel zur Verfügung gestellt wurden (Bürgschaften des Kantons, Coachingmassnahmen, Unterstützung der Cluster; s. Verordnung über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus durch Beiträge und Beratung für Unternehmen [WMV-Unternehmen-COVID-19]; SGF 821.40.64). Schliesslich muss darauf hingewiesen werden, dass die bestehenden Werkzeuge, die von der Urheberin und den Urhebern des Auftrags namentlich erwähnt werden (z. B. Stiftung Seed Capital Freiburg), den Unternehmen weiterhin zur Verfügung stehen und im Rahmen des ordentlichen Budgets vom Staat finanziert werden.

Zu 3. Steuern

Bei den Anträgen im Bereich der Steuern, die von der Grossrätin und den Grossräten stammen, sei daran erinnert, dass der Grosse Rat gemäss der Stellungnahme des Staatsrats in der Sitzung vom 23. Juni 2020 die Motion 2020-GC-54, mit der verlangt wurde, dass es den Unternehmen gestattet werde, 2019 ausserordentliche Rückstellungen zu verbuchen und sie 2020 aufzulösen, abgelehnt hat. Hingegen verspricht der Staatsrat, die Verzugszinsen auf den Akontozahlungen der Steuerperiode bis zum allgemeinen Fälligkeitstermin zu sistieren. Mit dieser Massnahme können die Steuerpflichtigen ihre Akontozahlungen aufschieben, ohne dass sie deswegen Strafen in Formen von Zinsen zu gewärtigen haben. Diese Massnahmen ergänzen diejenigen, die in der Verordnung vom 6. April 2020 über die befristeten steuerpolitischen Sofortmassnahmen zur Bewältigung der Coronaviruskrise (die Frist zur Zahlung des Steuersaldos, der in den bis 31. Dezember 2020 verschickten Schlussabrechnungen festgelegt ist, wird um 120 Tage verlängert, und der Satz des Ausgleichszinses wird vom 1. Januar bis 31. Dezember 2020 auf 0 % festgesetzt).

Die Grossrätin und Grossräte erwähnen, dass die zu schaffenden Werkzeuge die Form von ausserordentlichen Abschreibungen annehmen können. Die Kantonale Steuerverwaltung (KSTV) kennt schon eine Steuerpraxis der ausserordentlichen Abschreibungen, die auf einer Richtlinie des Staatsrats aus dem Jahr 1980 beruht und mit der ein Unternehmen, das bedeutende Investitionen tätigt, auf Verlangen ausserordentliche Abschreibungen machen oder Rückstellungen für künftige Abschreibungen bilden kann. Die Einzelheiten zur Anwendungen sind im Kontakt mit der KSTV (Abteilung Unternehmen) erhältlich. Angesichts des Vorhandenseins dieser Möglichkeit und verschiedener weiterer steuerlicher Massnahmen, die bereits oder demnächst umgesetzt werden, scheint es nicht nötig, zusätzlich steuerliche Massnahmen vorzusehen.

Entgegen dessen, was die Grossrätin und Grossräte verlangen, sind die Auswirkungen der oben beschriebenen Massnahmen mit dem geltenden gesetzlichen Rahmen nicht nur auf die Kantonsebene begrenzt: die Grundlage der Berechnung, die steuerbaren Einkommen, Vermögen, Gewinne und Kapitalien werden auf Gemeindeebene aus der kantonalen Veranlagung übernommen. Würde die Autonomie der Gemeinden auf die Bestimmung der Bemessungsgrundlage ausgeweitet, so würde dies das Ende der Steuerharmonisierung im Kanton bedeuten. Eine solche fehlende Harmonie führt zu Komplikationen und schürt den Steuerwettbewerb zwischen den Gemeinden. Die Gemeinden müssten komplexe Vorschriften erlassen, um diese Fälle zu regeln. Wäre die Bemessungsgrundlage in den verschiedenen Gemeinden unterschiedlich, so könnte der Kanton die Gemeindesteuer nicht mehr beziehen.

Zu 4. Gebäude, erneuerbare Energien

Wie oben zu Punkt Zu erwähnt wurde, verweist der Staatsrat bei den Investitionen (Bau, Gebäude, Energie) auf den Inhalt des kantonalen Wiederankurbelungsplans, den er dem Grossen Rat beantragt. Er beantragt, von den zur Verfügung stehenden Mitteln in der Höhe von 50 Millionen Franken einen Gesamtbetrag von ungefähr 22 Millionen Franken namentlich für das Gebäudeprogramm, den Unterhalt und die Sanierung von Gebäuden, Velo-Infrastrukturprojekte usw. zu verwenden (s. die Massnahmen 1–6). Dazu ist zu bemerken, dass ein Grossteil dieser Massnahmen gemäss den Grundsätzen der nachhaltigen Entwicklung, die einen Leitfaden des Wiederankurbelungsplans bildet, ausgearbeitet wurde. Um den Erwartungen der Urheberin und Urheber des Auftrags zu entsprechen, werden die Mittel der Ämter der Raumplanungs-, Umwelt- und Baudirektion (RUBD) ebenfalls verstärkt, so dass die Projekte, die reif für die Umsetzung sind, schneller realisiert und namentlich die Ortsplanungen beschleunigt verabschiedet werden können (Massnahme Nr. 4).

Zu 5. Tourismus

Im Wiederankurbelungsplan sind auch 2,25 Millionen Franken für touristische Projekte, Werbeaktionen (namentlich Veranstaltungen) und für die Realisation von Infrastrukturen (Mountainbike) vorgesehen. In diesem Punkt entspricht er also den Erwartungen der Urheberin und Urheber des Auftrags. Der Staatsrat weist darauf hin, dass bei den verfügbaren Mitteln des Tourismusförderungsfonds (TFF) bereits ein Betrag von 5 Millionen Franken zurückgestellt wurde, damit die Voraussetzungen für die von ihm gewährten Hilfen erweitert werden können, namentlich indem Mieten, die von den Betreibern von touristischen Infrastrukturen bezahlt werden, übernommen werden (s. Verordnung über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus im Tourismusbereich [WMT-COVID-19] ; SGF 821.40.62).

Zum Schluss beantragt der Staatsrat, dass dieser Auftrag aufgeteilt und teilweise angenommen wird, in dem Sinn, dass ein kantonaler Wiederankurbelungsplan ausgearbeitet wird, dass aber der Betrag der Mittel, die von der Urheberin und den Urhebern des Auftrags für diesen Plan beantragt werden (250 Millionen Franken), abgelehnt wird. Er gibt ihm mit dieser Botschaft und dem dazugehörigen Dekret direkte Folge. Falls der Grosse Rat die Aufteilung ablehnt, beantragt der Staatsrat die Ablehnung des Auftrags.

1. September 2020

Réponse du Conseil d'Etat à un instrument parlementaire

Cette réponse fait partie intégrante du [message 2020-DEE-14](#) du 1^{er} septembre 2020

Mandat 2020-GC-77 – Ballmer Mirjam / Marmier Bruno / Ghielmini Kraysenbühl Paola / Mutter Christa / Pasquier Nicolas / Schneuwly André / Mäder-Brühlhart Bernadette / Perler Urs / Rey Benoît / Chassot Claude – Programme de relance vert pour l'économie fribourgeoise

Résumé du mandat

Les auteurs du présent mandat requièrent la mise à disposition d'un fonds de 300 millions de francs à affecter à un plan de relance, afin d'atténuer les effets négatifs de la crise sanitaire et économique sur l'économie fribourgeoise. Ils demandent que ces moyens soient consacrés à une série de mesures, visant la construction d'une société plus résiliente et durable. Selon eux, ces mesures doivent s'inscrire dans le cadre des 5 programmes de transition élaborés par le canton, soit, le programme Bâtiments, le fonds cantonal de l'énergie, la stratégie pour le développement durable, le plan climat et la Stratégie pour la biodiversité. Sur cette base, les auteurs du mandat proposent des mesures en matière d'agriculture (notamment les « circuits courts » et la transition vers l'agriculture biologique), de recherche et d'innovation (notamment les nouvelles technologies), de tourisme durable, doux et local, de protection de l'environnement (par ex. la revitalisation des cours d'eau), de mobilité (notamment la mobilité douce et durable), d'énergie (notamment l'assainissement des bâtiments et le photovoltaïque), et de social (les solutions de télétravail). Enfin, les auteurs requièrent que les communes soient soutenues financièrement, dans la mesure où elles réalisent elles-mêmes les mesures citées ci-dessus.

Réponse du Conseil d'Etat

A titre préliminaire, le Conseil d'Etat rappelle que, sur la base des lignes directrices arrêtées pour le plan de relance de l'économie cantonale, celui-ci doit s'inscrire dans le cadre légal existant et dans les axes stratégiques adoptés ou en cours d'élaboration (par ex. stratégie de promotion économique, stratégie de développement durable, stratégie énergétique, stratégie agro-alimentaire, etc.). En ce sens, il répond donc en grande partie aux souhaits exprimés par les auteurs du mandat.

Cela dit, le Conseil d'Etat répond comme suit aux demandes spécifiques des députés-es concernés-es :

Ad Agriculture

Le plan de relance de l'économie cantonale prévoit des mesures dans le domaine spécifique de l'agriculture pour un montant de 3,4 millions de francs (mesures n°18 à 20). Il sied de mentionner en particulier la mesure n°18 (Projet de développement régional PRE Seeland), par laquelle le Conseil d'Etat compte soutenir un projet de développement visant à générer de la plus-value pour le secteur maraîcher bio, notamment par une aide aux investissements, mais également par un soutien aux plateformes de vente et d'innovation. D'une façon générale, le plan de relance apporte un soutien à la production et à la consommation locale, tel que souhaité par les auteurs du mandat. L'octroi de bons de consommation dans les commerces locaux (mesure n°16), le soutien à l'économie circulaire, responsable et de proximité (mesure n°17) et le soutien mettant en exergue des produits du terroir (mesure n°21) constituent des mesures répondant pleinement aux demandes exprimées dans ce cadre.

Ad Recherche et innovation

Comme déjà relevé dans sa réponse au mandat 2020-GC-67 (Mesures s'intégrant dans un Plan de relance de l'économie fribourgeoise pourvu de 250 millions de francs au maximum à la suite de la pandémie de COVID-19), le Conseil d'Etat rappelle que d'importants moyens sont prévus dans le plan de relance de l'économie cantonale proposé au Grand Conseil, dans les domaines de l'innovation, de la recherche et du développement. Ainsi, sur l'enveloppe globale de 50 millions de francs prévue pour ce plan, 8 millions de francs seront consacrés au soutien à la recherche et au développement, à la digitalisation et à l'innovation au sein des entreprises fribourgeoises (mesures 7 à 11 du plan de relance). En plus de ces mesures, le Gouvernement tient à rappeler que des moyens supplémentaires ont

déjà été mis à la disposition des entreprises fribourgeoises dans le cadre des mesures d'urgence prises en raison de la crise (cautionnement cantonal, mesures de coaching, soutien aux clusters ; cf. Ordonnance sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus par un soutien et du conseil aux entreprises [OME-entreprises COVID-19] ; RSF 821.40.64). Ainsi, le Conseil d'Etat estime que, dans le domaine de la recherche et de l'innovation, les mesures arrêtées dans le cadre du plan de relance répondent déjà aux souhaits des auteurs du mandat.

Ad Tourisme

Par son plan de relance de l'économie cantonale, le Conseil d'Etat a tenu compte des vœux exprimés par les auteurs du présent mandat en matière de tourisme. A cet effet, il consacre un montant de 2 250 000 francs à ce secteur, par une mesure de soutien aux événements et aux manifestations à caractère touristique, à la promotion des produits du terroir et à la promotion des transports en commun (mesure n°21). De plus, la mesure n°23 (création d'un réseau officiel de VTT), combinée avec la mesure n°5 (Accélération des projets d'infrastructures cyclables), répond très concrètement aux attentes spécifiques des députés-es concernés-es.

Ad Protection de l'environnement

Comme rappelé ci-dessous, le plan cantonal de relance a été élaboré sur la base de lignes directrices qui reprennent très largement les principes du développement durable et de la protection de l'environnement, puisque la plus grande partie des mesures intègre ces aspects sous différentes formes. Par contre, le Conseil d'Etat a sciemment renoncé à certaines mesures proposées, notamment celle visant, par exemple, la revitalisation des cours d'eau. Dans ce cadre, il a jugé que les retombées de telles mesures demeuraient limitées dans le cadre d'un plan de relance, qui vise principalement à maintenir ou relancer une activité économique et à préserver les emplois qui lui sont liés. Partant, le Gouvernement a opté pour des mesures à plus forte valeur ajoutée pour l'économie, non sans prendre en compte les aspects environnementaux.

Ad Mobilité

Par les mesures n°5 (Accélération des projets d'infrastructures cyclables) et n°6 (Réalisation des projets avancés par les tpf) du plan de relance, pour un montant total de 6 860 000 francs, le Conseil d'Etat estime qu'il répond très concrètement aux attentes des auteurs du mandat.

Ad Energie

Tel que souhaité par les députés-es concernés-es, le Conseil d'Etat augmente notablement sa participation au programme Bâtiments de la Confédération, en lui allouant un montant supplémentaire de 5 000 000 francs. Il renonce cependant aux mesures fiscales telles que requises par les auteurs du mandat : avec la mise en œuvre de la réforme fiscale au début de l'année 2020, dont la mesure phare consiste en une baisse du taux d'imposition du bénéfice de plus de 50 % pour les entreprises, le Gouvernement estime avoir usé de sa marge de manœuvre en matière de fiscalité des entreprises. De plus, par sa stratégie énergétique 2050, la Confédération a déjà pris toute une série de mesures d'incitation coordonnées à l'échelon national, à laquelle le canton n'entend pas ajouter de mesures propres dans ce domaine. Quant à la proposition relative à la promotion de l'énergie photovoltaïque, le Conseil d'Etat rappelle que suite à son inventaire des bâtiments publics susceptibles d'être utilisés à des fins de production d'énergie solaire, il favorise l'installation de tels équipements, dans la mesure du possible, lors d'assainissements, de rénovation et de construction de nouveaux bâtiments.

Ad Social

Le Conseil d'Etat relève que son plan de relance intègre également des mesures dans le domaine social (consommation et formation notamment). S'agissant plus particulièrement du télétravail, il rappelle que durant la crise sanitaire et économique due au covid-19, il a fait le nécessaire pour favoriser dans toute la mesure du possible le télétravail des collaborateurs-trices de l'Etat. Une enquête sur les expériences du télétravail pendant la période du COVID-19 auprès du personnel administratif central (taux de retour d'env. 62 %) a démontré que les cadres et collaborateurs et collaboratrices souhaitent que les règles actuelles soient assouplies. Pendant la période du COVID-19, 40 % ont fait 100 % de télétravail, 26 % entre 100 et 50 % et 18 % pas de télétravail du tout. Selon l'enquête, 66 % des collaborateurs et collaboratrices pensent qu'ils peuvent faire entre 10 % et 50 % de télétravail sans que cela

ne limite ni ne nuise à leurs tâches quotidiennes. Dès lors et depuis la mi-août 2020, le télétravail à l'Etat de Fribourg est passé du statut de « privilégié » (et sans véritables règles pour beaucoup de personnes, compte tenu de l'urgence qui a prévalu en mars) à « facilité ». Il en résulte que les règles en vigueur avant la crise en matière de télétravail seront assouplies pour le personnel de l'Etat, conformément aux souhaits des auteurs du mandat. Pour ce qui en est des entreprises, il y a lieu de relever que celles-ci seront soutenues dans leurs initiatives en matière de digitalisation, par le biais de la mesure n°8 (Chèques à la digitalisation et à l'automatisation).

Ad Communes

Comme relevé au point 5.2 ci-dessous, l'aide directe aux communes a été exclue du plan de relance cantonal, à l'exception des mesures permettant à ces dernières d'exécuter ou d'accélérer des tâches en lien avec l'économie locale. Il n'est ainsi pas prévu d'assurer le financement de projets exclusivement communaux, l'Etat n'ayant pas à s'impliquer au profit d'une commune plutôt que d'une autre. Cependant, il est à noter que certaines des mesures du plan de relance, notamment les mesures prises en matière d'investissements et d'accélération de ces derniers, auront des retombées indirectes sur les communes, dans leurs propres domaines de compétence.

En conclusion, le Conseil d'Etat propose le fractionnement du présent mandat et son acceptation partielle sur le principe de l'élaboration d'un plan de relance cantonal, mais le refus du montant de l'enveloppe proposée par les auteurs pour ce plan (300 millions de francs). Il y donne suite directe par l'intermédiaire du présent message et du décret y relatif. En cas de refus du fractionnement, le Conseil d'Etat propose le rejet du mandat.

1^{er} septembre 2020

Antwort des Staatsrats auf einen parlamentarischen Vorstoss

Diese Antwort ist integraler Bestandteil der [Botschaft 2020-DEE-14](#) vom 1. September 2020

Auftrag 2020-GC-77 – Ballmer Mirjam / Marmier Bruno / Ghielmini Krayenbühl Paola / Mutter Christa / Pasquier Nicolas / Schneuwly André / Mäder-Brühlhart Bernadette / Perler Urs / Rey Benoît / Chassot Claude – Grünes Wiederankurbelungsprogramm für die Freiburger Wirtschaft

Zusammenfassung des Auftrags

Die Urheberinnen und Urheber dieses Auftrags verlangen, dass ein Fonds von 300 Millionen Franken zur Verfügung gestellt wird, um die negativen Auswirkungen der Gesundheits- und Wirtschaftskrise auf die Freiburger Wirtschaft abzuschwächen. Sie verlangen ferner, dass diese Mittel für eine Reihe von Massnahmen, mit denen eine resistenterere und nachhaltigere Gesellschaft aufgebaut werden kann, verwendet werden. Laut ihnen müssen diese Massnahmen in den Rahmen der 5 Transitionsprogramme, die vom Kanton ausgearbeitet wurden, passen, nämlich das Gebäudeprogramm, der kantonale Energiefonds, die Strategie für eine nachhaltige Entwicklung, der Klimaplan und die Strategie für die Biodiversität. Auf dieser Grundlage beantragen die Urheberinnen und Urheber des Auftrags Massnahmen bei der Landwirtschaft (namentlich «Direktverkauf» und Übergang zur biologischen Landwirtschaft), bei der Forschung und Innovation (namentlich neue Technologien), beim nachhaltigen, sanften und örtlichen Tourismus, beim Umweltschutz (z. B. die Revitalisierung von Wasserläufen), bei der Mobilität (namentlich Langsamverkehr und nachhaltige Mobilität), bei der Energie (namentlich Gebäudesanierung und Fotovoltaik) und im Sozialbereich (Homeoffice-Lösungen). Schliesslich verlangen die Urheberinnen und Urheber, dass die Gemeinden finanziell unterstützt werden, sofern sie selber die oben erwähnten Massnahmen realisieren.

Antwort des Staatsrats

Zunächst weist der Staatsrat darauf hin, dass sich der Plan zur Wiederankurbelung der kantonalen Wirtschaft aufgrund der Richtlinien, die für ihn beschlossen wurden, in den gesetzlichen Rahmen und in die strategischen Schwerpunkte einfügen muss, die verabschiedet wurden oder derzeit ausgearbeitet werden (z. B. Wirtschaftsförderungsstrategie, Strategie für die nachhaltige Entwicklung, Energiestrategie, Lebensmittelstrategie usw.). In diesem Fall entspricht er also grösstenteils den Wünschen, die von den Urheberinnen und Urhebern des Auftrags geäussert wurden.

Der Staatsrat antwortet wie folgt auf die besonderen Ersuchen der betreffenden Grossrätinnen und Grossräte:

Zu Landwirtschaft

Im Plan zur Wiederankurbelung der kantonalen Wirtschaft sind im Landwirtschaftsbereich Massnahmen für einen Betrag von 3,4 Millionen Franken (Massnahmen Nr. 18–20) vorgesehen. Insbesondere die Massnahme 18 (Regionales Förderprogramm Seeland (RFS)), mit dem der Staatsrat ein Entwicklungsprojekt unterstützen will, muss erwähnt werden, weil damit namentlich mit einer Investitionshilfe, aber auch mit der Unterstützung von Verkaufs- und Innovationsplattformen ein Mehrwert für den Biogemüsesektor geschaffen werden soll. Der Wiederankurbelungsplan bringt allgemein eine Unterstützung der lokalen Produktion und des lokalen Konsums, wie das die Urheberinnen und Urheber des Auftrags wünschen. Die Abgabe von Gutscheinen zum Konsum in den örtlichen Geschäften (Massnahme Nr. 16), die Unterstützung der Kreislaufwirtschaft und der verantwortungsvollen und lokalen Wirtschaft (Massnahme Nr. 17) und die Förderung von regionalen Produkten (Massnahme Nr. 21) bilden Massnahmen, die voll und ganz den in diesem Bereich geäusserten Erwartungen entsprechen.

Zu Forschung und Innovation

Wie der Staatsrat schon in der Antwort auf den Auftrag 2020-GC-67 (Massnahmen in einem Plan zur Wiederankurbelung der Freiburger Wirtschaft nach der COVID-19-Pandemie, der mit höchstens 250 Millionen Franken dotiert ist) unterstrichen hat, sind im Plan zur Wiederankurbelung der kantonalen Wirtschaft, der dem Grossen Rat unterbreitet wird, bedeutende Mittel in den Bereichen Innovation, Forschung und Entwicklung vorgesehen. Von den gesamten Mitteln in der Höhe von 50 Millionen Franken, die für diesen Plan vorgesehen werden, sollen 8 Millionen für die Unterstützung der Forschung und der Entwicklung, der Digitalisierung und der Innovation bei den Freiburger Unternehmen (Massnahmen 7–11 des Wiederankurbelungsplans) verwendet werden. Ausserdem erinnert die Regierung daran, dass den Freiburger Unternehmen im Rahmen der Sofortmassnahmen angesichts der Krise bereits zusätzliche Mittel zur Verfügung gestellt wurden (Bürgschaften des Kantons, Coachingmassnahmen, Unterstützung der Cluster; s. Verordnung über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus durch Beiträge und Beratung für Unternehmen [WMV-Unternehmen-COVID-19]; SGF 821.40.64). Deshalb ist der Staatsrat der Meinung, dass die im Wiederankurbelungsplan festgehaltenen Massnahmen in den Bereichen Forschung und Innovation bereits den Wünschen der Urheberinnen und Urheber des Auftrags entsprechen.

Zu Tourismus

Mit seinem Plan zur Wiederankurbelung der kantonalen Wirtschaft berücksichtigte der Staatsrat die Wünsche, welche die Urheberinnen und Urheber dieses Auftrags im Tourismusbereich geäussert haben. Dazu verwendet er einen Betrag von 2 250 000 Franken für diese Branche, er bildet eine Massnahme zur Unterstützung von Veranstaltungen und Events touristischer Natur, zur Förderung der regionalen Produkte und des öffentlichen Verkehrs (Massnahme Nr. 21). Ausserdem entspricht die Massnahme Nr. 23 (Schaffung eines offiziellen kantonalen Mountainbike-Netzes) in Verbindung mit der Massnahme Nr. 5 (Beschleunigung von Veloinfrastrukturprojekten) den Erwartungen der betreffenden Grossrätinnen und Grossräte ganz konkret.

Zu Umweltschutz

Wie oben gesagt wurde, ist der kantonale Wiederankurbelungsplan auf der Grundlagen von Richtlinien, welche die Prinzipien der nachhaltigen Entwicklung und des Umweltschutzes wiederaufnehmen, erarbeitet worden, denn im Grossteil der Massnahmen sind diese Aspekte in irgendeiner Form enthalten. Hingegen hat der Staatsrat wissentlich auf gewisse beantragte Massnahmen verzichtet, namentlich auf diejenige, mit der zum Beispiel die Fliessgewässer hätten revitalisiert werden sollen. Dabei war er der Ansicht, dass die Auswirkungen solcher Massnahmen im Rahmen eines Wiederankurbelungsplans, mit dem hauptsächlich eine wirtschaftliche Tätigkeit aufrechterhalten oder wiederangekurbelt und damit verbundene Arbeitsplätze erhalten werden sollen, begrenzt sind. Deshalb wählte die Regierung Massnahmen mit höherem Mehrwert für die Wirtschaft, wobei Umweltaspekte berücksichtigt werden.

Zu Mobilität

Mit den Massnahmen Nr. 5 (Beschleunigung von Veloinfrastrukturprojekten) und Nr. 6 (Realisierung von fortgeschrittenen Projekten des Freiburger öffentlichen Verkehrs (tpf)) des Wiederankurbelungsplans für einen Gesamtbetrag von 6 860 000 Franken glaubt der Staatsrat den Erwartungen der Urheberinnen und Urheber des Auftrags ganz konkret zu entsprechen.

Zu Energie

Wie von den betreffenden Grossrätinnen und Grossräten gewünscht erhöht der Staatsrat seine Beteiligung am Gebäudeprogramm des Bundes und stellt dafür einen zusätzlichen Betrag von 5 000 000 Franken bereit. Er verzichtet hingegen auf steuerliche Massnahmen, wie sie von den Urheberinnen und Urhebern des Auftrags gefordert werden: Mit der seit Anfang 2020 umgesetzten Steuerreform, deren Hauptmassnahme in einer Senkung des Steuersatzes bei den Unternehmensgewinnen um 50 % besteht, glaubt die Regierung ihren Handlungsspielraum bei den Unternehmenssteuern ausgereizt zu haben. Ausserdem hat der Bund mit seiner Energiestrategie 2050 bereits eine

Reihe von auf Landesebene koordinierten Förderungsmassnahmen ergriffen. Der Kanton gedenkt deshalb nicht, in diesem Bereich eigene Massnahmen hinzuzufügen. Beim Antrag zur Förderung der fotovoltaischen Energie weist der Staatsrat darauf hin, dass er, seit er über ein Inventar der öffentlichen Gebäude verfügt, die möglicherweise zur Erzeugung von Sonnenenergie gebraucht werden können, die Installation von solchen Anlagen bei Sanierungen, Renovationen und Neubauten wenn immer möglich fördert.

Zu Soziales

Der Staatsrat weist darauf hin, dass es in seinem Wiederankurbelungsplan auch Massnahmen im sozialen Bereich gibt (namentlich Konsum und Bildung). Ganz besonders bei der Telearbeit erinnert er daran, dass er während der Gesundheits- und Wirtschaftskrise wegen des COVID-19 alles getan hat, was nötig war, um soweit immer möglich die Telearbeit bei den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern des Staates zu fördern. Eine Erhebung beim Personal der Zentralverwaltung (Rücklaufquote ca. 62 %) zu den Erfahrungen mit der Telearbeit während der Zeit von COVID-19 zeigte, dass die Kader und die Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter wünschen, dass die geltenden Regeln flexibler werden. Während der Zeit von COVID-19 machten 40 % des Personals 100 % Telearbeit, 26 % zwischen 100 und 50 % und 18 % überhaupt keine Telearbeit. Laut der Erhebung denken 66 % der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter, dass sie 10 % bis 50 % Telearbeit verrichten können, ohne dass dabei ihre täglichen Aufgaben beeinträchtigt werden. Deshalb ist die Telearbeit seit Mitte August 2020 vom Status «bevorzugt» (ohne eigentliche Regeln für zahlreiche Personen, angesichts der Dringlichkeit, die im März herrschte) zu «erleichtert» übergegangen. Daraus folgt, dass die Regeln, die bei der Telearbeit vor der Krise galten, für das Staatspersonal gemäss den Wünschen der Urheberinnen und Urheber des Auftrags flexibler werden. Bei den Unternehmen muss darauf hingewiesen werden, dass sie über die Massnahme Nr. 8 (Schecks für Digitalisierung und Automatisierung) bei ihren Digitalisierungsinitiativen unterstützt werden.

Zu Gemeinden

Wie unter Punkt 5.2 erwähnt wurde, ist die direkte Hilfen für Gemeinden aus dem kantonalen Wiederankurbelungsplan ausgeschlossen worden, mit Ausnahme von Massnahmen, die es ihnen ermöglichen, Aufgaben im Zusammenhang mit der lokalen Wirtschaft auszuführen oder zu beschleunigen. So ist es nicht vorgesehen, die Finanzierung von ausschliesslich kommunalen Projekten sicherzustellen, da der Staat sich nicht zugunsten einer Gemeinde auf Kosten einer anderen einbringen darf. Es muss jedoch darauf hingewiesen werden, dass einige Massnahmen des Wiederankurbelungsplans, namentlich die Massnahmen bei den Investitionen und deren Beschleunigung, indirekte Auswirkungen auf die Gemeinden in ihren eigenen Zuständigkeitsbereichen haben.

Zum Schluss beantragt der Staatsrat, dass dieser Auftrag aufgeteilt und teilweise angenommen wird, in dem Sinn, dass ein kantonaler Wiederankurbelungsplan ausgearbeitet wird, dass aber der Betrag der Mittel, die von der Urheberin und den Urhebern des Auftrags für diesen Plan beantragt werden (300 Millionen Franken), abgelehnt wird. Er gibt ihm mit dieser Botschaft und dem dazugehörigen Dekret direkte Folge. Falls der Grosse Rat die Aufteilung ablehnt, beantragt der Staatsrat die Ablehnung des Auftrags.

1. September 2020



Message 2020-DFIN-49

1^{er} septembre 2020

du Conseil d'Etat au Grand Conseil accompagnant le projet de loi approuvant les mesures urgentes du Conseil d'Etat visant à surmonter l'épidémie de COVID-19

Le présent message est structuré de la manière suivante.

1. Introduction	1
2. Typologie des mesures prises	1
2.1. Ordonnances ressortissant au domaine de compétence du Conseil d'Etat	2
2.2. Ordonnances dont la durée de validité est déjà échue ou formellement abrogées	2
2.3. Ordonnances ressortissant au domaine de compétence du Grand Conseil et dont la mise en œuvre ne dépasse pas une année	3
2.4. Ordonnances ressortissant au domaine de compétence du Grand Conseil et dont la mise en œuvre dépasse une année	3
2.4.1. Soutien aux acteurs économiques	4
2.4.2. Mesures fiscales	6
2.4.3. Législation sur les communes	6
2.4.4. Personnes précarisées et à risque de pauvreté	7
2.5. Arrêtés relatifs à l'Organe cantonal de conduite (OCC)	7
3. Récapitulatif des dépenses engagées et incidences financières	7
4. Autres incidences	8
5. Commentaire des dispositions	8

1. Introduction

Le présent message a pour objet la validation par le Grand Conseil de la gestion de la crise sanitaire liée à la propagation du coronavirus SARS-CoV-2 par le Conseil d'Etat. Il présente, en vue de leur approbation par le Grand Conseil, les mesures urgentes adoptées pour faire face à cette crise. Conformément à l'article 117 al. 1 de la Constitution cantonale du 16 mai 2004 (Cst.; RSF 10.1), les mesures nécessaires prises par le Conseil d'Etat dans des circonstances extraordinaires «cessent de produire effet une fois le danger disparu ou en l'absence d'approbation par le Grand Conseil dans le délai d'une année».

Le 9 juin 2020, le Conseil d'Etat a fixé à la date du 19 juin 2020 la levée de la situation extraordinaire cantonale qu'il avait décrétée le 13 mars 2020. Les mesures adoptées durant la période de crise doivent ainsi maintenant être approuvées, sous peine de perdre leur validité au terme des délais prévus à l'article 117 Cst.

Le contexte général de la crise sanitaire et la chronologie des mesures adoptées par le Conseil d'Etat pour y faire face ont été présentés de manière détaillée dans le rapport 2020-GC-98 Gestion de la crise COVID-19. Il n'en est pas fait une nouvelle fois état dans le présent rapport.

2. Typologie des mesures prises

A compter du 13 mars 2020, date à laquelle le Conseil d'Etat a adopté l'ordonnance définissant les mesures pour la lutte contre le coronavirus (COVID-19) (ROF 2020_026; RSF 821.40.21) ainsi que l'arrêté décidant la «mise en place de l'Organe cantonal de conduite (OCC) dans le cadre de l'épidémie de coronavirus (COVID-19)», le Conseil d'Etat a adopté plusieurs ordonnances et arrêtés instaurant diverses mesures pour faire face aux conséquences de la crise sanitaire.

Sous l'angle de la nécessité de leur approbation par le Grand Conseil, les ordonnances peuvent être regroupées dans les quatre catégories suivantes:

1. ordonnances ressortissant au domaine de compétence du Conseil d'Etat;
2. ordonnances dont la durée de validité est déjà échue ou formellement abrogées;
3. ordonnances ressortissant au domaine de compétence du Grand Conseil et dont la mise en œuvre ne dépasse pas une année;
4. ordonnances ressortissant au domaine de compétence du Grand Conseil et dont la mise en œuvre dépasse une année.

Dans son domaine de compétences (par ex. en matière de droit du personnel de l'Etat), le Conseil d'Etat a également pris certaines mesures par voie d'arrêtés, qu'il n'y a pas lieu de reprendre expressément dans le présent rapport. Demeure toutefois réservé le cas particulier des arrêtés relatifs à l'Organe cantonal de conduite (OCC) dans lesquels le Conseil d'Etat a, sur la base du droit d'urgence, décidé d'engagements financiers allant au-delà de ses compétences financières telles que définies dans la législation ordinaire.

2.1. Ordonnances ressortissant au domaine de compétence du Conseil d'Etat

Deux ordonnances ont été prises dans des domaines qui, dans le système ordinaire de la répartition des compétences entre le pouvoir législatif et le pouvoir exécutif, relèvent de la compétence du Conseil d'Etat. La validité de ces mesures n'est dès lors pas subordonnée à l'approbation du Grand Conseil. Comme elles ont été adoptées durant la période d'urgence sanitaire, elles font néanmoins partie de l'«arsenal» mis en place par le Conseil d'Etat pour lutter contre les conséquences de l'épidémie de COVID-19. A ce titre, par mesure de simplification, il convient de les inclure dans le «paquet global» des mesures approuvées par le Grand Conseil (art. 1). En revanche, le Conseil d'Etat conserve toute la latitude de les mettre en œuvre; les dispositions et restrictions prévues aux articles 2 et 3 de la loi ne concernent pas les actes de cette catégorie.

Les ordonnances en question sont les suivantes:

- > *RSF 821.40.67*: ordonnance du 3 juin 2020 complétant provisoirement le règlement de formation ETC (Ordonnance provisoire ETC) (ROF 2020_073);
- > *RSF 834.2.41*: ordonnance du 13 mars 2020 modifiant l'ordonnance fixant la liste des établissements médico-sociaux du canton de Fribourg (ROF 2020_027).

Il convient de signaler ici le cas particulier de l'ordonnance du 28 avril 2020 sur l'aide financière d'urgence aux pêcheurs professionnels pour les années 2020, 2021 et 2022 (RSF 923.13). Dans les considérants de cette ordonnance, le Conseil d'Etat signale que «les mesures nécessaires pour endiguer la propagation du coronavirus (COVID-19) ont accentué et aggravé les difficultés financières des pêcheurs professionnels qui ne

peuvent notamment plus écouler le produit de leur pêche sur les marchés et auprès des restaurateurs. Il convient dès à présent que soient prises les mesures concrètes visant à assurer le versement d'une aide financière d'urgence aux pêcheurs professionnels, comme cela est voulu par le Grand Conseil». Il se réfère ici à plusieurs instruments parlementaires visant à soutenir les pêcheurs professionnels.

A la différence des ordonnances citées ci-dessus, cette ordonnance a déjà été «validée» au niveau parlementaire. En effet, le 25 juin 2020, le Grand Conseil a adopté la loi modifiant la loi sur la pêche (soutien à la pêche professionnelle) (ROF 2020_87; RSF 923.1) afin de lui donner une base légale pérenne. Dès lors, il n'y a pas lieu de la compter au nombre des actes validés par le Grand Conseil par le biais de la présente loi d'approbation.

2.2. Ordonnances dont la durée de validité est déjà échue ou formellement abrogées

Pour tenir compte de l'évolution de la situation sanitaire au cours des mois de mars à juin 2020, le Conseil d'Etat a procédé à l'abrogation de plusieurs mesures précédemment adoptées, soit parce que ces mesures devaient être remplacées par d'autres, soit parce qu'elles se référaient à une situation particulière désormais révolue. D'autres mesures ont été arrêtées dans des actes de durée limitée et se sont éteintes de plein droit au terme de leur durée de validité. Ces mesures ont été valablement décidées par l'autorité compétente en application de l'article 117 Cst. Comme les actes de la catégorie précédente, elles font partie du «paquet global» de mesures approuvées par le Grand Conseil. Ayant déjà perdu leurs effets, elles ne sont toutefois pas concernées par les articles 2 et 3 de la loi d'approbation.

Les ordonnances concernées sont les suivantes:

- > *RSF 821.40.21*: ordonnance du 13 mars 2020 définissant les mesures pour la lutte contre le coronavirus (COVID-19) (ROF 2020_26);
- > *RSF 821.40.31*: ordonnance du 17 mars 2020 concernant la suspension de l'enseignement présentiel au sein des établissements de formation dépendant de la DICS, de la DEE et de la DIAF, dans le cadre de la lutte contre le coronavirus (COVID-19) (ROF 2020_28);
- > *RSF 821.40.33*: ordonnance du 12 mai 2020 concernant la reprise de l'enseignement présentiel au sein des établissements de formation dépendant de la DICS dans le cadre de la lutte contre le coronavirus (COVID-19) (ROF 2020_52);
- > *RSF 821.40.41*: ordonnance du 19 mars 2020 élargissant les horaires d'ouverture des magasins d'alimentation (ROF 2020_30);
- > *RSF 821.40.42*: Ordonnance du 23 mars 2020 déléguant aux communes de Corminboeuf, Fribourg, Givisiez, Granges-Paccot, Marly, Matran, Villars-sur-Glâne, Bulle,

Morat, Romont, Estavayer et Châtel-Saint-Denis la compétence d'infliger des amendes d'ordre (COVID-19) (ROF 2020_031);

- > *RSF 821.40.51*: ordonnance du 31 mars 2020 suspendant les délais en matière de droits politiques (ROF 2020_33), abrogée le 12 mai 2020 (ROF 2020_53);
- > *RSF 821.40.71*: ordonnance du 17 mars 2020 limitant l'exploitation des structures d'accueil extrafamilial de jour dans le cadre de la lutte contre le coronavirus (COVID-19) (OSTE COVID-19) (ROF 2020_29), modifiée le 31 mars 2020 et le 28 avril 2020.

2.3. Ordonnances ressortissant au domaine de compétence du Grand Conseil et dont la mise en œuvre ne dépasse pas une année

Certaines ordonnances adoptées par le Conseil d'Etat sur la base du droit d'urgence dans des domaines ressortissant à la compétence ordinaire du Grand Conseil encore en vigueur se sont d'emblée vu attribuer une durée de validité limitée à moins d'une année. Lorsque ces ordonnances n'appellent pas de mesures d'exécution dépassant ce délai d'une année, elles n'auraient en soi pas besoin de faire l'objet d'une approbation par le Grand Conseil, le cadre de validité fixé à l'article 117 Cst. étant respecté. A l'instar des ordonnances des deux catégories précédentes, elles sont néanmoins englobées dans l'approbation générale prévue à l'article 1 de la loi.

Il s'agit des ordonnances suivantes:

- > *RSF 821.40.34*: ordonnance du 25 mai de soutien au château de Gruyères à la suite du coronavirus (COVID-19) (ROF 2020_057)

Afin de tenir compte de la situation particulière de la Fondation du château de Gruyères qui, en tant que fondation de droit public, n'est pas éligible pour une indemnisation selon les ordonnances fédérale et cantonale visant à limiter les conséquences économiques de la lutte contre l'épidémie de coronavirus (COVID-19) dans le secteur de la culture et qui ne peut bénéficier d'adaptation de budget de la part de l'Etat, dès lors qu'elle n'est pas une institution culturelle avec un statut d'établissement d'Etat (cf. considérants de l'ordonnance du 25 mai de soutien au château de Gruyères à la suite du coronavirus [COVID-19]), le Conseil d'Etat a décidé d'accorder, à fonds perdus, un montant maximal de 845 000 francs à la Fondation précitée en charge de la conservation et de l'exploitation du château de Gruyères. Sans soutien étatique, celle-ci aurait encouru le risque d'une faillite et n'aurait pas été en mesure d'assurer la réouverture du site. La durée de validité de l'ordonnance a été fixée au 31 décembre 2020, date à laquelle sera versée la dernière tranche de l'aide octroyée. Il est ici noté que la situation du château de Gruyères devra être réévaluée dans les mois à venir. Il

n'est pas exclu que de nouvelles mesures de soutien à la Fondation du château de Gruyères soient proposées par le Conseil d'Etat.

- > *RSF 821.40.81*: ordonnance du 6 avril 2020 sur les mesures urgentes et temporaires en matière fiscale pour maîtriser la crise du coronavirus (ROF 2020_38)

L'article 1 de cette ordonnance prolonge à 120 jours la durée des délais de paiement du solde d'impôts fixé dans le décompte final. L'article 2 fixe à 0% le taux de l'intérêt compensatoire pour l'année 2020. La durée de validité de l'ordonnance est fixée au 31 décembre 2020.

L'impact financier pour l'Etat des mesures introduites par cette ordonnance a été estimé à 2,4 millions de francs.

2.4. Ordonnances ressortissant au domaine de compétence du Grand Conseil et dont la mise en œuvre dépasse une année

Sont regroupées dans cette catégorie les ordonnances en vigueur qui contiennent des dispositions qui auraient dû être adoptées par le Grand Conseil selon la répartition ordinaire des compétences entre cette autorité et le Conseil d'Etat, et dont la mise en œuvre nécessitera des mesures d'exécution plus d'une année après leur adoption.

Conformément à l'article 117 Cst., les ordonnances en question cesseront de produire effet en l'absence d'approbation par le Grand Conseil dans le délai d'une année à compter de leur adoption. La question de savoir quelle signification il faut donner aux termes «ces mesures cessent de produire effet» figurant à l'article 117 Cst. nécessiterait en soi un examen, mesure par mesure, afin de déterminer si les conséquences intervenant au-delà du délai d'une année doivent être considérées comme des effets au sens de l'article 117 Cst. ou comme une suite indissociable de la mesure de base (dans le premier cas, à défaut d'approbation par le Grand Conseil, les conséquences s'éteindraient passé le délai d'une année; dans le second, elles pourraient perdurer au-delà de ce délai).

Dans un souci de simplification, il paraît préférable de renoncer à cet examen. L'adoption par le Grand Conseil de la loi approuvant les mesures urgentes du Conseil d'Etat visant à surmonter l'épidémie de COVID-19 valide, de manière globale, l'ensemble des mesures d'urgence, autorise, également globalement, la poursuite de leur mise en œuvre et prolonge leur durée de vie aussi longtemps que des mesures de mise en œuvre seront nécessaires.

A l'origine, la durée de validité des actes de cette catégorie avait été déterminée de manière non uniforme. Il est apparu au fil du temps que cette solution présentait certains inconvénients. Dès lors, en prévision de l'adoption de la présente loi d'approbation, le Conseil d'Etat a harmonisé les différentes clauses de fin de validité, de telle sorte que, une fois approuvée par le Grand Conseil, chaque ordonnance demeure en vigueur aussi longtemps que des mesures d'exécution seront

nécessaires (cf. ordonnance du 1^{er} septembre 2020 révisant la durée de validité des actes COVID-19).

2.4.1. Soutien aux acteurs économiques

L'ordonnance du 6 avril 2020 sur les mesures économiques à la suite du coronavirus (OME COVID-19) (ROF 2020_37; RSF 821.40.61) constitue la clé de voûte de l'arsenal mis en place par le Conseil d'Etat afin de soutenir les divers acteurs économiques confrontés à des besoins immédiats de liquidités en raison de la pandémie de COVID-19 (ordonnance-cadre). Elle est complétée par des ordonnances sectorielles (ordonnances d'exécution de l'ordonnance-cadre) (cf. ci-après let. a à g).

Selon ses considérants, l'ordonnance-cadre vise le maintien du tissu économique et à «permettre un redémarrage rapide de l'économie fribourgeoise une fois la pandémie passée». Par ailleurs, le Conseil d'Etat précise que «des mesures ciblées de soutien, tant sous l'angle des instruments que pour des domaines d'activités spécifiques, tenant compte de la diversité des acteurs économiques, doivent être ordonnées au niveau cantonal en complément et de manière subsidiaire à celles qui sont ordonnées par la Confédération».

En vertu de l'article 2, une «enveloppe financière maximale de 50 millions de francs est mise à disposition pour le financement de mesures de soutien à l'économie». Les modalités de la mise en œuvre du soutien étatique à l'économie sont précisées dans les ordonnances sectorielles.

Cette disposition a été modifiée le 3 juin 2020. A cette date, le Conseil d'Etat a adopté l'ordonnance modifiant l'ordonnance sur les mesures économiques à la suite du coronavirus (ROF 2020_71; RSF 821.40.61) et porté à 60,2 millions de francs l'enveloppe maximale dévolue aux mesures de soutien à l'économie. La répartition de ce montant entre les divers domaines d'intervention est décrite ci-dessous et récapitulée sous chiffre 3.

a) Culture

L'ordonnance-cadre OME COVID-19 prévoit à son article 5 al. 1 que la Direction de l'instruction publique de la culture et du sport (DICS), par le Service de la culture (SeCu), est autorisée à verser les subventions promises aux manifestations culturelles qui auraient été annulées ou reportées à cause du COVID-19, à la condition que ces annulations ou reports entraînent des pertes financières. Cette disposition a été précisée et mise en œuvre dans le cadre des ordonnances fédérales et cantonales spécifiques à la culture.

En effet, le 20 mars 2020, le Conseil fédéral a promulgué une ordonnance visant à limiter les conséquences économiques de la lutte contre l'épidémie de coronavirus (COVID-19) dans le secteur de la culture, à empêcher une atteinte durable

au paysage culturel suisse et à contribuer à la préservation de la diversité culturelle. Parmi les types d'aides prévues, deux nécessitaient des dispositions d'exécution cantonales pour pouvoir être mises en œuvre au profit des entreprises et acteurs culturels des divers cantons. Le 13 mai 2020, le Conseil fédéral a prolongé la durée de validité de cette ordonnance jusqu'au 20 septembre 2020.

Le Conseil d'Etat a adopté l'ordonnance du 14 avril 2020 d'application de l'ordonnance fédérale sur l'atténuation des conséquences économiques du coronavirus (COVID-19) dans le secteur de la culture (ROF 2020_39; RSF 821.40.32). Cet acte fixe en particulier les critères et la procédure d'octroi des aides d'urgence et de l'indemnisation des pertes financières des entreprises et acteurs culturels. Le Conseil d'Etat a prorogé cette ordonnance le 9 juin 2020 (ROF 2020_75; RSF 821.40.32). A la suite de la modification du 13 mai 2020 de l'ordonnance fédérale COVID dans le secteur de la culture, la disposition sur l'aide d'urgence aux entreprises a été abrogée dans l'ordonnance cantonale, en raison de sa non-utilisation.

La Confédération a mis à la disposition des cantons les ressources financières nécessaires (pour Fribourg: 6,383 millions) à l'indemnisation des pertes financières subies par les entreprises et acteurs culturels, pour autant que le canton puisse démontrer qu'il prend à sa charge un montant au moins équivalent. Le canton de Fribourg a donc également mis à disposition un montant cadre de 6,383 millions de francs. Ainsi, le crédit cadre maximal défini pour le soutien accordé aux acteurs culturels se monte à 12,776 millions de francs, financé à part égale par l'Etat de Fribourg et la Confédération.

En outre, sur la base de l'ordonnance du 25 mai 2020 de soutien au château de Gruyères à la suite du coronavirus (COVID-19), la Fondation du château de Gruyère pourrait bénéficier d'un montant maximal de 845 000 francs au maximum à titre d'aide à fonds perdus, dont une première tranche de 250 000 francs a déjà été versée (cf. ci-dessus ch. 2.3). Il est à noter enfin que l'Etat de Fribourg a garanti ses subventions culturelles malgré les annulations, à hauteur des frais engagés.

b) Tourisme

Le 14 avril 2020, le Conseil d'Etat a adopté l'ordonnance sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus dans le domaine du tourisme (MET COVID-19) (ROF 2020_40; RSF 821.40.62).

Les aides accordées dans le domaine du tourisme représentent un montant total de 6 millions de francs. 5 millions de francs sont destinés au Fonds d'équipement touristique (FET), en complément de la contribution annuelle ordinaire de l'Etat à ce dernier selon l'article 48 al. 1 de la loi du 13 octobre 2005 sur le tourisme (LT). Un million de francs est

alloué à l'Union fribourgeoise du tourisme (UFT), pour elle-même et les organisations touristiques partenaires, à titre de prêt sans intérêt au sens de l'article 9 al. 1 let. a LT. Le prêt doit être remboursé jusqu'au 31 décembre 2029.

c) Loyers et fermages de locaux commerciaux

L'ordonnance du 21 avril 2020 sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus par un soutien aux loyers ou fermages de locaux commerciaux (OMEB COVID-19) (ROF 2020_41; RSF 821.40.63) vise à compenser une partie des pertes financières subies par les petites entreprises et les indépendants du fait des mesures sanitaires ordonnées dans le cadre de la lutte contre la propagation du coronavirus. En raison de ces mesures, certains propriétaires et locataires de locaux commerciaux ont dû immédiatement fermer leur établissement et réduire leur activité à zéro. D'autres, malgré le maintien de l'ouverture de leur commerce, ont vu leur chiffre d'affaires chuter considérablement en raison de la forte réduction de leur clientèle. Le Conseil d'Etat a décidé de prendre en charge une partie de leur loyer, ou de leur ferme, aux conditions prévues à l'article 3 de l'ordonnance, notamment la limitation de l'aide accordée à 5000 francs, 7000 francs pour les établissements publics, et la renonciation du bailleur à percevoir les loyers ou fermages du mois de juillet.

L'ordonnance précitée a été modifiée à deux reprises, la première fois le 5 mai 2020 (ROF 2020_49; RSF 821.40.63), puis le 9 juin 2020 (ROF 2020_76; RSF 821.40.63), afin d'adapter les mesures à la réalité économique des requérants et requérantes, sans modifier toutefois l'enveloppe globale à disposition.

Ainsi, un montant total de 20 millions de francs a été progressivement mis à disposition, dans le cadre des trois ordonnances précitées, à titre de soutien aux loyers ou fermages de locaux commerciaux.

d) Soutien et conseil aux entreprises

Le Conseil d'Etat a adopté l'ordonnance du 21 avril 2020 sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus par un soutien et du conseil aux entreprises (OME-entreprises COVID-19) (ROF 2020_42; RSF 821.40.64) afin de combler certaines lacunes dans l'aide apportée aux entreprises en soutenant spécifiquement les start-up et les jeunes entreprises par un assouplissement des conditions d'octroi du cautionnement cantonal au sens de l'article 9a de la loi du 3 octobre 1996 sur la promotion économique (LPEc; RSF 900.1) et des conditions d'octroi des contributions financières à fonds perdus au sens des articles 7 ss de cette même loi. Le champ d'application de cette ordonnance a été étendu le 5 mai 2020 par l'adoption de l'ordonnance modifiant l'ordonnance sur les mesures économiques destinées à lutter

contre les effets du coronavirus par un soutien et du conseil aux entreprises (ROF 2020_50; RSF 821.40.64).

L'ordonnance prévoit deux catégories de soutien: d'une part, les garanties accordées par l'Etat pour faciliter l'octroi de prêts bancaires ainsi que, d'autre part, les contributions à fonds perdus sous la forme de conseils et de coaching et les cotisations aux clusters.

Peuvent prétendre à un prêt bancaire garanti par l'Etat les entreprises fribourgeoises fondées entre le 1^{er} janvier 2010 et le 1^{er} mars 2020 et dont le modèle d'affaires est évolutif, fondé sur les sciences ou les technologies et novateur (art. 3 al. 1 let. a). Le montant maximal du prêt correspond à un tiers des frais courants 2019 ou 2018 de l'entreprise, mais au maximum un million de francs (art. 3 al. 1 let. b). La durée maximale des cautionnements est de dix ans; en cas de difficulté d'amortissement, le délai peut toutefois être étendu à quinze ans au plus (art. 3 al. 1 let. d).

Les entreprises bénéficiaires des contributions à fonds perdus sous la forme de conseils et de coaching doivent avoir été fondées le 1^{er} janvier 2018 au plus tard (art. 4 al. 1 let. a) et le montant maximal de l'aide est de 600 francs par société (art. 4 al. 1 let. c). Quant aux conditions d'octroi d'une contribution à fonds perdus en la forme d'une prise en charge partielle des cotisations de membres des «clusters sectoriels», elles concernent les membres des clusters suivants: Building Innovation Cluster, Cluster Food & Nutrition, Swiss Plastics Cluster (art. 5 al. 1 let. a) et le montant maximal de l'aide correspond à 75% de la cotisation de membre desdits clusters (art. 5 al. 1 let. c).

Par le biais d'un assouplissement des conditions d'octroi prévues par la LPEc et le règlement du 18 septembre 2018 sur la promotion économique (RPEc; RSF 900.11) en matière de cautionnement cantonal et de contributions financières à fonds perdus, un montant total de 5 612 500 francs a été mis à disposition pour renforcer et compléter les mesures de soutien et de conseil aux entreprises fribourgeoises.

e) Médias

Afin d'atténuer les conséquences de la pandémie de coronavirus sur les principaux médias fribourgeois et de leur permettre de garantir le maintien des postes de travail, voire, plus particulièrement dans le domaine de la presse écrite, la survie des titres, et de continuer à offrir une information de qualité, le Conseil d'Etat a adopté l'ordonnance du 5 mai 2020 sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus dans le domaine des médias (MEM COVID-19) (ROF 2020_51; RSF 821.40.65). Cette ordonnance prévoit une aide à fonds perdus au sens de l'article 2 al. 1 let. a RPEc. L'aide consiste en une couverture partielle des pertes nettes de chiffre d'affaires (art. 3 al. 1 let. b et al. 2 let. b).

Un montant total de 5,34 millions de francs a été mis à disposition par le Conseil d'Etat pour le soutien à la presse au sens large. Il a été réparti à raison de 3,7 millions de francs pour la presse écrite et 1,64 millions de francs pour les médias radio-diffusés et télédiffusés.

f) Economie locale et de proximité

L'ordonnance du 3 juin 2020 sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus par un soutien à l'économie locale et de proximité (OMEL COVID-19) (ROF 2020_70; RSF 821.40.53) vise à soutenir et à favoriser la consommation locale et de proximité par l'octroi d'une contribution individuelle au sens de l'article 5 de la loi du 17 novembre 1999 sur les subventions (LSub; RSF 616.1) sous la forme d'une participation à des bons d'achat – pourcentage de rabais ou offre promotionnelle – pour atténuer les conséquences de la pandémie de coronavirus sur les commerces et services de proximité les plus touchés (art. 1). Les commerces et services bénéficiaires sont, d'une part, les commerces friebourgeois de proximité ayant été obligés, sur ordre des autorités, de fermer totalement pendant tout ou partie de la crise et, d'autre part, les membres de l'association Terroir Fribourg (art. 3).

Un montant de 4,195 millions de francs a été alloué pour les mesures de soutien à la consommation locale et de proximité, dont 195 000 francs pour la gestion d'une plate-forme en ligne d'octroi des bons d'achats auprès des commerces concernés.

g) Orientation et formation professionnelle

Le 3 juin 2020, le Conseil d'Etat a adopté l'ordonnance sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus par un soutien à l'orientation et à la formation professionnelle (OMEF COVID-19) (ROF 2020_72; RSF 821.40.66). Cette ordonnance vise, par des mesures diverses, à soutenir les jeunes qui sortent de l'école obligatoire et sont en recherche d'une place d'apprentissage (cf. art. 3), les jeunes en formation duale (cf. art. 4) ainsi que les adultes (cf. art. 5 et 6) dont la situation professionnelle est fortement fragilisée par la crise et qui ont besoin rapidement d'un conseil en réorientation professionnelle.

Un montant de 1,899 millions de francs a été alloué pour les mesures de soutien à l'orientation et à la formation professionnelle et réparti entre les services compétents, à savoir le Service de l'orientation professionnelle et de la formation des adultes (SOPFA, 305 000 francs), le Service de la formation professionnelle (SFP, 1 244 000 francs) et le Service public de l'emploi (SPE, 350 000 francs).

2.4.2. Mesures fiscales

Outre l'ordonnance du 6 avril 2020 sur les mesures urgentes et temporaires en matière fiscale pour maîtriser la crise du coronavirus (RSF 821.40.81) déjà évoquée (cf. ci-dessus ch. 2.3), le Conseil d'Etat a annoncé, dans sa réponse du 3 juin 2020, à la motion 2020-GC-54 des députés Claude Brodard et Stéphane Peiry (Provision extraordinaire liée au COVID-19) vouloir suspendre jusqu'au terme général d'échéance la perception d'intérêts moratoires sur les acomptes de la période fiscale 2020. Cette mesure a été intégrée au rapport 2020-GC-98 du 9 juin 2020 sur la gestion de la crise COVID-19. Les modifications réglementaires qui en découlent ont été adoptées par le Conseil d'Etat le 17 août 2020 dans l'ordonnance relative à la suspension des intérêts moratoires sur les acomptes perçus pour la période fiscale 2020.

On relèvera encore le projet de loi modifiant la loi sur les impôts cantonaux directs. Ce projet prévoit notamment diverses baisses fiscales d'envergure qui constitueront un soutien complémentaire important à l'économie et à la population et participeront ainsi au futur plan de relance économique. Il convient enfin de mentionner le projet de loi fixant le coefficient annuel des impôts cantonaux directs de la période fiscale 2021 qui entraînera une réduction de l'imposition du revenu.

L'impact financier pour l'Etat des mesures introduites par l'ordonnance du 6 avril 2020 a été estimé à 2,4 millions de francs. Vient s'ajouter à cela un manque à gagner de 2,5 millions de francs découlant du renoncement à la perception d'intérêts moratoires; ce renoncement a été concrétisé dans l'ordonnance du 17 août 2020 relative à la suspension des intérêts moratoires sur les acomptes perçus pour la période fiscale 2020 (RSF 821.40.82). Le coût des mesures fiscales urgentes déjà décidées par le Conseil d'Etat atteint donc 4,9 millions de francs au total pour l'Etat.

Les baisses fiscales évoquées précédemment, qui doivent être encore approuvées par le Grand Conseil indépendamment du présent projet, représenteraient un manque à gagner annuel estimé à 33,3 millions de francs pour l'Etat et à 26,6 millions de francs pour les communes. La réduction du coefficient d'impôt sur le revenu engendrera quant à elle un coût de 16 millions de francs pour l'Etat.

2.4.3. Législation sur les communes

En raison des mesures prises pour endiguer la propagation du coronavirus, la tenue des scrutins populaires communaux n'a pas pu se dérouler conformément aux règles ordinaires. Il en va de même des séances des assemblées communales et des législatifs communaux et intercommunaux. Le Conseil d'Etat a considéré que cette situation exigeait l'assouplissement de certaines exigences fixées par la législation sur les communes, notamment quant à certains délais (introduc-

tion du conseil général, renouvellement des présidences des conseils généraux, approbation des comptes 2019, etc.). Il a, à cette fin, adopté l'ordonnance du 3 juin 2020 modifiant temporairement certains délais relevant de la législation sur les communes (ROF 2020_69; RSF 821.40.52). Le Conseil d'Etat a prévu de réexaminer la situation d'ici la fin de l'année 2020.

Cette ordonnance n'a pas d'incidences financières directes pour l'Etat.

2.4.4. Personnes précarisées et à risque de pauvreté

Afin de soutenir les personnes en situation de précarité, le Conseil d'Etat a adopté l'ordonnance du 3 juin 2020 sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus par un soutien aux personnes nouvellement précarisées et à risque de pauvreté (OMEP COVID-19) (ROF 2020_74; RSF 821.40.72). Dans le but d'assurer la cohésion sociale, cette ordonnance vise à renforcer le partenariat avec les institutions et réseaux d'entraide, afin d'assurer une aide directe et l'orientation des personnes concernées vers les aides adéquates. Les bénéficiaires sont les personnes en situation précaire dans le besoin et qui ne recourent pas à l'aide sociale ainsi que les personnes à risque de pauvreté selon la définition du rapport du Conseil d'Etat sur la pauvreté (Rapport 2016-DSAS-38).

Un montant d'un million de francs a été attribué par le Conseil d'Etat à la Direction de la santé et des affaires sociales (DSAS), respectivement au Service de l'action sociale (SASoc). Il appartient à ce dernier de redistribuer ce montant sous forme d'aides à fonds perdus aux institutions et réseaux d'entraide concernés (notamment Banc Public, Caritas Fribourg, Cartons du Cœur Fribourg, Croix-Rouge fribourgeoise, REPER, SOS Futures mamans, St-Bernard du Cœur).

2.5. Arrêtés relatifs à l'Organe cantonal de conduite (OCC)

Le Conseil d'Etat a adopté plusieurs arrêtés relatifs à l'OCC. Seuls les arrêtés ayant trait à la mise sur pied et à la dissolution de cet organe, ainsi qu'à l'octroi des moyens financiers nécessaires à l'accomplissement de ses tâches, sont repris dans la liste ci-dessous:

- > Arrêté du 13 mars 2020: Mise en place de l'Organe cantonal de conduite (OCC) dans le cadre de l'épidémie de coronavirus (COVID-19) (arrêté 2020_230);
- > Arrêté du 16 mars 2020: Mise sur pied de l'OCC – octroi d'une enveloppe financière et de compétences décisionnelles y relatives (arrêté 2020_232);
- > Arrêté du 31 mars 2020: OCC – octroi d'une enveloppe financière complémentaire (arrêté 2020_271);
- > Arrêté du 14 avril 2020: OCC – octroi d'une enveloppe financière complémentaire (arrêté 2020_292);

- > Arrêté du 25 mai 2020: OCC – octroi d'une enveloppe financière complémentaire (arrêté 2020_379);
- > Arrêté du 19 juin 2020: Dissolution de l'Organe cantonal de conduite ad hoc (OCC) et plan de reprise dans le cadre de l'épidémie de coronavirus (COVID-19) (arrêté 2020_397).

Une enveloppe de 18,3 millions de francs au total a été libérée en plusieurs étapes en faveur de l'OCC et de la Task Force DSAS qui a pris le relais dès le 1^{er} juillet 2020. L'enveloppe financière accordée a notamment servi à couvrir les frais liés au développement et à l'exploitation d'une hotline, les frais d'annonce dans les médias, les frais liés à l'acquisition de matériel sanitaire et médical.

Les dispositions prises dans les arrêtés OCC appellent encore des mesures d'exécution, en particulier en ce qui concerne la gestion des stocks des biens de protection acquis par l'OCC. Le montant de l'enveloppe financière accordée excède par ailleurs la limite de compétence du Conseil d'Etat fixée par la législation sur les finances de l'Etat (soit 4 702 070 frs, cf. art. 29 sv. et 43 de la loi du 25 novembre 1994 sur les finances de l'Etat [LFE; RSF 610.1], ainsi que l'ordonnance du 4 juin 2019 précisant certains montants liés aux derniers comptes de l'Etat [RSF 612.21]). Par souci de transparence, le Conseil d'Etat a dès lors choisi de traiter ces arrêtés de la même manière que les ordonnances colloquées sous chiffre 2.4 et de les citer expressément dans la loi d'approbation validant la gestion de la crise par le Conseil d'Etat.

3. Récapitulatif des dépenses engagées et incidences financières

Les mesures prises par le Conseil d'Etat dans le cadre de la réponse urgente à la crise économique représentent à ce jour environ 60,2 millions de francs. A cela s'ajoutent près de 756 millions de francs pour les mesures prises dans le cadre du droit fédéral, financées à 100% par la Confédération, et qui bénéficient directement aux entreprises et à la population fribourgeoise. Le Conseil d'Etat a en outre consacré 18,3 millions de francs au financement de l'OCC et de la Task force DSAS qui a pris le relais depuis le 1^{er} juillet 2020. Une récapitulation par domaine d'action est proposée dans le cadre du tableau suivant:

Récapitulatif des aides accordées aux entreprises et à la population fribourgeoises durant la période de «situation extraordinaire», en millions de francs état au 21 août 2020

Domaine d'action	Canton	Confédération
1. Mesures d'aides à l'économie		
Cautionnement de crédits commerciaux		604,9 *
Réduction des horaires de travail (RHT)		163,7 *
Allocations pour pertes de gains (APG)		41,7 *
Aides pour les baux commerciaux	20,0	
Aides aux acteurs culturels	11,228 **	6,383
Aides au secteur du tourisme	6,0	n.d.
Aides à la presse et aux médias	5,34	n.d.
Soutien et conseils aux jeunes entreprises	5,6125	10,0
Mesures fiscales	4,9	
Soutien à l'économie locale et de proximité	4,195	
Orientation et formation professionnelles	1,899	
Personnes précarisées et à risque de pauvreté	1,0	
2. OCC et Task Force DSAS	18,3	

* Montants effectivement accordés à la date mentionnée en titre. Les autres montants figurant dans le tableau correspondent aux totaux prévus dans les ordonnances et arrêtés de référence. Ils sont libérés progressivement, en fonction des demandes.

** Y compris les subventions cantonales ordinaires pour le développement de la culture, dont une partie est versée malgré l'absence de prestations.

Les impacts financiers de la crise du COVID-19 pour l'Etat ne se limitent pas aux montants évoqués ci-dessus. L'ensemble des mesures que le Conseil d'Etat a déjà prises ou devra encore prendre afin de lutter contre la pandémie et de parer aux incidences économiques et sociales qu'elle engendre représentera un coût global très important. Même si à ce stade la visibilité en matière de prévisions est faible, les perspectives à court et moyen termes indiquent clairement qu'il faudra encore faire face à des dépenses massives durant les prochains mois, ainsi qu'à une forte pression sur plusieurs revenus fiscaux. L'organisation mise en place pour anticiper et suivre au mieux les incidences financières en question et une estimation à moyen terme de ces dernières ont été présentées dans le cadre du rapport 2020-GC-98 du 9 juin 2020 sur la gestion de la crise COVID-19.

Selon les prévisions actuelles, les impacts financiers de cette crise sur les budgets et les comptes de l'Etat pour les exercices 2020, 2021 et 2022 devraient atteindre un montant cumulé de 400 millions de francs au moins. Il faut toutefois rappeler que les incertitudes relatives à l'évolution de la pandémie dans

les semaines et mois à venir ainsi que l'absence de visibilité quant au moment et à l'intensité de la reprise économique, au niveau national et mondial, sont autant de facteurs qui rendent toute prévision très difficile. Il convient dès lors de considérer avec toute la prudence nécessaire ces premières estimations.

4. Autres incidences

Le présent projet n'a pas d'incidences en matière de personnel.

Il n'a pas d'influence sur la répartition des tâches entre l'Etat et les communes. Il n'a pas non plus d'effet sur le développement durable.

Il est conforme à la Constitution cantonale et au droit fédéral. Il ne pose aucun problème sous l'angle de son eurocompatibilité.

5. Commentaire des dispositions

Article 1

L'article 1 énonce de manière générale l'objet de la loi.

En application de l'article 117 Cst., le Grand Conseil approuve les mesures prises par le Conseil d'Etat dans le cadre de la lutte contre l'épidémie de COVID-19 et valide ainsi la gestion de la crise.

En adoptant le projet de loi qui lui est soumis, le Grand Conseil approuve de manière globale l'ensemble des mesures prises par le Conseil d'Etat du 13 mars 2020 au 19 juin 2020 dans le cadre de la lutte contre les conséquences de l'épidémie de COVID-19, qu'il s'agisse de mesures prises par voie d'ordonnances (actes législatifs) ou décidées par arrêtés (actes décisionnels). Par mesure de simplification, l'approbation ne porte pas uniquement sur les actes en vigueur qui, selon les dispositions ordinaires, relèvent de la compétence du Grand Conseil; elle englobe également les mesures adoptées par le Conseil d'Etat dans sa sphère de compétence et celles qui ne produisent plus d'effets.

Article 2

L'article 2 habilite le Conseil d'Etat à poursuivre la mise en œuvre des mesures approuvées par le Grand Conseil, lorsque la gestion de l'épidémie de COVID-19 le requiert.

Les mesures visées par cette disposition sont celles énoncées sous chiffres 2.4 et 2.5 du présent rapport:

- > *RSF 821.40.32*: ordonnance du 14 avril 2020 d'application de l'ordonnance fédérale sur l'atténuation des conséquences économiques du coronavirus (COVID-19) dans le secteur de la culture (ROF 2020_39);

- > *RSF 821.40.52*: ordonnance du 3 juin 2020 modifiant temporairement certains délais relevant de la législation sur les communes (ROF 2020_69);
- > *RSF 821.40.53*: ordonnance du 3 juin 2020 sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus par un soutien à l'économie locale et de proximité (OMEL COVID-19) (ROF 2020_70);
- > *RSF 821.40.61*: ordonnance du 6 avril 2020 sur les mesures économiques à la suite du coronavirus (OME COVID-19);
- > *RSF 821.40.62*: ordonnance du 14 avril 2020 sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus dans le domaine du tourisme (MET COVID-19) (ROF 2020_40);
- > *RSF 821.40.63*: ordonnance du 21 avril 2020 sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus par un soutien aux loyers ou fermages de locaux commerciaux (OMEB COVID-19) (ROF 2020_41);
- > *RSF 821.40.64*: ordonnance du 21 avril 2020 sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus par un soutien et du conseil aux entreprises (OME-entreprises COVID-19) (ROF 2020_42);
- > *RSF 821.40.65*: ordonnance du 5 mai 2020 sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus dans le domaine des médias (MEM COVID-19) (ROF 2020_51);
- > *RSF 821.40.66*: ordonnance du 3 juin 2020 sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus par un soutien à l'orientation et à la formation professionnelle (OMEF COVID-19) (ROF 2020_72);
- > *RSF 821.40.72*: ordonnance du 3 juin 2020 sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus par un soutien aux personnes nouvellement précarisées et à risque de pauvreté (OMEP COVID-19) (ROF 2020_74).

Le 1^{er} septembre 2020, le Conseil d'Etat a adopté une ordonnance harmonisant la durée de validité des ordonnances dites COVID nécessitant des mesures d'exécution allant au-delà d'une année à compter de leur adoption. Ces ordonnances resteront en vigueur aussi longtemps que des mesures d'exécution sont nécessaires, à condition naturellement que le Grand Conseil les valide en adoptant le projet de loi qui lui est soumis. Dans la ligne de cette ordonnance, l'alinéa 2 prévoit de manière générale que la durée de validité de chacune des ordonnances précitées est prolongée aussi longtemps que la mise en œuvre de celles-ci le requiert. Une limite maximale est toutefois d'ores et déjà fixée au 31 décembre 2035. A cette date, la totalité des mesures prises par le Conseil d'Etat dans le cadre de la lutte contre les conséquences de l'épidémie de COVID-19 seront échues. La mesure la plus longue est prévue dans l'ordonnance sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus par un soutien et du conseil aux entreprises (OME-entreprises COVID-19) (RSF 821.40.64): la durée maximale des cautionnements, de

dix ans, peut, en cas de difficulté d'amortissement, être étendue à quinze ans au plus (art. 3 al. 1 let. d), soit jusqu'en 2035.

Pour garantir que la validité d'actes obsolètes ne perdure pas inutilement, il est prévu que le Conseil d'Etat examine tous les deux ans l'opportunité d'abroger ces actes.

Certains arrêtés adoptés par le Conseil d'Etat en relation avec l'OCC requièrent également des mesures d'exécution qui interviendront après l'adoption du présent projet de loi, en particulier en ce qui concerne la gestion des stocks des biens de protection acquis par l'OCC. Afin d'éviter toute lacune, il est proposé que le Grand Conseil habilite formellement le Conseil d'Etat à poursuivre lesdites mesures jusqu'à leur terme.

Article 3

La période d'urgence étant maintenant révolue, les modifications des mesures d'aide et de soutien, en particulier leur augmentation, renforcement ou prolongation, doivent être soumises aux principes ordinaires de la répartition des compétences entre le Grand Conseil et le Conseil d'Etat, au même titre que l'adoption de nouvelles mesures (al. 1).

L'expérience démontre toutefois que les mesures adoptées en situation d'urgence ne sont pas définitives; elles requièrent fréquemment des ajustements afin de correspondre aux besoins concrets liés à l'évolution de la situation. L'article 3 al. 2 précise les limites dans lesquelles le Conseil d'Etat est habilité à poursuivre la mise en œuvre des mesures approuvées: pour tenir compte des besoins pratiques (nécessité de prendre les mesures de manière très rapide) et pour éviter une surcharge inutile du Grand Conseil (risque que les adaptations soient passablement nombreuses), le Conseil d'Etat est habilité à procéder aux adaptations mineures nécessaires relevant de la mise en œuvre et de l'exécution.

Article 4

L'article 4 réserve la compétence du Conseil d'Etat de prendre de nouvelles mesures dans l'hypothèse où la situation sanitaire devait se dégrader à nouveau fortement nécessitant une nouvelle mise en œuvre de l'article 117 Cst.

Cette disposition réserve aussi les compétences résultant de la loi fédérale du 28 septembre 2012 sur les épidémies (LEp; RS 818.101), de la loi du 16 novembre 1999 sur la santé (LSan; RSF 821.0.1) et de la loi du 13 décembre 2007 sur la protection de la population (LProtPop; RSF 52.2), ainsi que les mesures qui seront proposées dans le plan de relance de l'économie qui sera présenté au Grand Conseil courant de l'automne.

Elle réserve finalement la loi donnant suite au mandat 2020-GC-58 «Augmentation du plafonnement des RHT pour les entrepreneurs et mesures pour les indépendants – COVID-19» accepté par le Grand Conseil lors de la session de

juin 2020. A l'instar du plan de relance de l'économie, cette loi est présentée parallèlement au présent projet.

Article 5

Les mesures urgentes adoptées par le Conseil d'Etat, qui n'avaient pas été prévues au budget 2020, doivent donner lieu à des crédits supplémentaires pour un montant total de 73,6 millions de francs. Ce montant est obtenu en déduisant des 60,2 millions annoncés dans le cadre de l'ordonnance du 6 avril 2020 sur les mesures économiques à la suite de coronavirus (OME COVID-19, RSF 821.40.61) les 4,9 millions de francs relatifs à des mesures fiscales, qui ne constituent pas des charges additionnelles mais des réductions de revenus, et en y ajoutant les 18,3 millions de francs mis à disposition de l'OCC et de la Task Force DSAS. La répartition de ces crédits supplémentaires sur les rubriques comptables sera précisée par le Conseil d'Etat.

Les besoins financiers en question répondent aux conditions et critères prévus à l'article 40c de la loi du 25 novembre 1994 sur les finances de l'Etat (LFE; RSF 610.1) et à l'article 22c du règlement du 12 mars 1996 d'exécution de la LFE (RFE; RSF 610.11) pour être considérés comme exceptionnels. Ils découlent en effet d'une situation unique à ce jour, dont l'émergence échappait au contrôle des autorités cantonales, pour laquelle il n'avait pas été possible de constituer des pré-financements ou des provisions et qui présente une importance majeure pour le canton et sa population.

Au vu du contexte et des montants en jeu, une compensation des crédits supplémentaires par une réduction équivalente des dépenses au sens de l'article 35 al. 2 LFE n'est pas réalisable. Les conditions auxquelles peuvent s'appliquer les dispositions de l'article 25 al. 2^{bis} LFE, concernant les charges liées découlant de la législation fédérale ou de concordats inter-cantonaux, ne sont pas non plus réunies. Le Conseil d'Etat propose dès lors, en dérogation à la LFE, que la compensation des crédits supplémentaires se fasse, dans toute la mesure du possible, par des recettes encaissées durant l'année 2020 dont le montant dépasserait celui qui avait été budgétisé. Le choix définitif des recettes en question se fera ultérieurement. Il pourrait notamment inclure la part du canton aux bénéfices de la BNS.

Au cas où les recettes additionnelles pouvant être mobilisées ne seraient pas suffisantes pour couvrir entièrement les crédits supplémentaires demandés, le solde non couvert devrait être compensé dans les années suivantes, conformément aux dispositions constitutionnelles (art. 83 al. 3 Cst.) et légales relatives à l'équilibre budgétaire.

Comme la mise en œuvre de certaines des mesures décidées par le Conseil d'Etat dans l'urgence se prolongera au-delà de 2020, il convient de prévoir d'ores et déjà qu'une partie des montants mis à disposition dans le cadre des crédits supplé-

mentaires pourront être reportés sur l'exercice 2021. Dans certains cas, qui seront réexaminés le moment venu, la nécessité d'un report additionnel sur l'exercice 2022 ne peut pas être exclue à ce stade.

Article 6

Dans la mesure où de fortes incertitudes demeurent encore quant aux incidences économiques du COVID-19 et à la meilleure manière d'y faire face et comme les premières évaluations semblent indiquer que les moyens mis à disposition pour certaines mesures urgentes ne seront probablement pas entièrement utilisés, le Conseil d'Etat souhaite garder un certain montant à disposition afin de pouvoir accorder rapidement un soutien approprié aux «cas de rigueur» qui pourraient se présenter.

Par «cas de rigueur», il entend essentiellement des entreprises présentant des caractéristiques telles qu'elles n'ont pas ou que faiblement pu bénéficier des mesures d'aide mises en place jusqu'ici aux niveaux fédéral et cantonal. Font également partie des entreprises ciblées celles qui pourraient être préférentiellement par une prolongation ou un renforcement de certaines normes sanitaires, dans le domaine de l'événementiel par exemple. Une définition plus précise des cas de rigueur sera arrêtée par le Conseil d'Etat ultérieurement.

Un montant maximal de 5 millions de francs est envisagé pour couvrir les cas de rigueur. Il ne pourra être libéré que dans la mesure où un montant au moins équivalent n'est pas utilisé pour financer les mesures urgentes déjà décidées. Au total, le coût cumulé des mesures urgentes et des éventuelles mesures prises en faveur des cas de rigueur, sans tenir compte des montants alloués pour les activités de l'OCC, ne pourra ainsi pas dépasser 55,3 millions de francs. Cette somme est celle qui est obtenue en déduisant l'effet des mesures fiscales précitées (4,9 millions de francs) du montant annoncé dans l'ordonnance OME COVID-19 (60,2 millions de francs).

Article 7

Pour mettre le plus rapidement possible un terme à la situation actuelle et revenir au cadre ordinaire de la répartition des compétences entre le Grand Conseil et le Conseil d'Etat, il est proposé que la loi soit déclarée urgente en application de l'article 92 Cst. (art. 7 al. 1 du projet de loi). L'urgence doit être acceptée à la majorité qualifiée des membres du Grand Conseil (56 membres) (art. 150 et 140 de la loi du 6 septembre 2006 sur le Grand Conseil; RSF 121.1).

La loi pourra entrer en vigueur dès sa publication, ce qui aura pour conséquence de valider dès cette date l'ensemble des mesures prises par le Conseil d'Etat pour lutter contre les conséquences de l'épidémie de COVID-19 (al. 2).

Conformément à l'article 92 al. 1 Cst. qui exige que la durée de validité des actes déclarés urgents soit limitée, il est prévu que la loi perde effet de plein droit le 31 décembre 2035, la durée maximale des mesures prises par le Conseil d'Etat étant de 15 années (cf. OME-entreprises COVID-19; durée des cautionnements; cf. également ci-dessus ch. 5.2 commentaire relatif à l'article 2).

Il est toutefois à noter que, conformément à l'article 92 al. 2 Cst., si une demande de référendum était déposée et que la loi devait par la suite être refusée en votation populaire, elle cesserait de produire prématurément ses effets et s'éteindrait un an après son adoption. Dans un tel cas de figure, les mesures exécutées durant la période de validité de la loi l'auraient cependant été valablement et ne seraient pas remises en cause par le résultat du scrutin.



Botschaft 2020-DFIN-49

1. September 2020

des Staatsrats an den Grossen Rat zum Gesetzesentwurf zur Genehmigung der Sofortmassnahmen des Staatsrats zur Bewältigung der COVID-19-Epidemie

Diese Botschaft ist wie folgt gegliedert:

1. Einleitung	12
2. Typologie der ergriffenen Massnahmen	12
2.1. Verordnungen im Zuständigkeitsbereich des Staatsrats	13
2.2. Verordnungen, deren Gültigkeitsdauer bereits abgelaufen ist oder die formell aufgehoben worden sind	13
2.3. Verordnungen im Zuständigkeitsbereich des Grossen Rats, deren Umsetzung nicht über ein Jahr hinausgeht	14
2.4. Verordnungen im Zuständigkeitsbereich des Grossen Rats, deren Umsetzung über ein Jahr hinausgeht.	14
2.4.1. Unterstützung der wirtschaftlichen Akteure	15
2.4.2. Steuerliche Massnahmen	17
2.4.3. Gesetzgebung über die Gemeinden	18
2.4.4. Von Prekarität betroffene und armutsgefährdete Personen	18
2.5. Beschlüsse in Bezug auf das Kantonale Führungsorgan (KFO)	18
3. Zusammenfassung der aufgewendeten Ausgaben und der finanziellen Auswirkungen	19
4. Weitere Auswirkungen	20
5. Kommentar der Bestimmungen	20

1. Einleitung

Gegenstand dieser Botschaft ist die Legitimierung durch den Grossen Rat des Managements der mit der Ausbreitung des Coronavirus SARS-CoV-2 ausgelösten Gesundheitskrise durch den Staatsrat. Sie präsentiert die beschlossenen Krisenbewältigungs-Sofortmassnahmen im Hinblick auf ihre Genehmigung. Nach Artikel 117 Abs. 1 der Kantonsverfassung vom 16. Mai 2004 (KV; SGF 10.1) werden die vom Staatsrat unter ausserordentlichen Umständen ergriffenen notwendigen Massnahmen «wirkungslos mit dem Wegfall der Gefahr oder ein Jahr nach ihrem Erlass, sofern sie der Grosse Rat bis dahin nicht genehmigt hat».

Am 9. Juni 2020 hat der Staatsrat das Datum für die Aufhebung der am 13. März 2020 erklärten ausserordentlichen Lage auf kantonaler Ebene auf den 19. Juni 2020 festgelegt. Die während der Krise beschlossenen Massnahmen müssen somit genehmigt werden, sonst werden sie nach Ablauf der Fristen nach Artikel 117 KV unwirksam.

Der Gesamtkontext der Gesundheitskrise und die zeitliche Abfolge der vom Staatsrat dagegen ergriffenen Massnahmen sind im Detail im Bericht 2020-GC-98 Management der COVID-19-Krise präsentiert worden. In dieser Botschaft wird nicht erneut darauf eingegangen.

2. Typologie der ergriffenen Massnahmen

Ab dem 13. März 2020, dem Datum der Annahme der Verordnung vom 13. März 2020 über Massnahmen zur Bekämpfung des Coronavirus (COVID-19) (ASF 2020_026; SGF 821.40.21) sowie des Beschlusses zur Einsetzung des Kantonalen Führungsorgans (KFO) im Rahmen der Coronaepidemie (COVID-19) durch den Staatsrat, hat dieser mehrere Verordnungen und Beschlüsse zur Bewältigung der Folgen der gesundheitlichen Krisensituation verabschiedet.

Hinsichtlich der Notwendigkeit ihrer Genehmigung durch den Grossen Rat, lassen sich die Verordnungen in die folgenden vier Kategorien unterteilen:

1. Verordnungen im Zuständigkeitsbereich des Staatsrats;
2. Verordnungen, deren Gültigkeitsdauer bereits abgelaufen ist oder die formell aufgehoben worden sind;
3. Verordnungen im Zuständigkeitsbereich des Grossen Rats, deren Umsetzung nicht über ein Jahr hinausgeht;
4. Verordnungen im Zuständigkeitsbereich des Grossen Rats, deren Umsetzung über ein Jahr hinausgeht.

In seinem Zuständigkeitsbereich (z.B. im Staatspersonalrecht) hat der Staatsrat auf dem Beschlussweg ebenfalls verschiedene Massnahmen getroffen, auf die in diesem Bericht nicht ausdrücklich eingegangen zu werden braucht. Vorbehalten bleibt jedoch der besondere Fall der Beschlüsse in Bezug auf das Kantonale Führungsorgan (KFO), in denen der Staat kraft Notrechts finanzielle Verpflichtungen beschlossen hat, die über seine finanziellen Befugnisse gemäss der ordentlichen Gesetzgebung hinausgehen.

2.1. Verordnungen im Zuständigkeitsbereich des Staatsrats

Zwei Verordnungen sind in Bereichen erlassen worden, die im ordentlichen System der Zuständigkeitsabgrenzung zwischen der gesetzgebenden und der ausführenden Behörde in die Zuständigkeit des Staatsrats fallen. Die Gültigkeit dieser Massnahmen ist deshalb nicht von der Genehmigung durch den Grossen Rat abhängig. Da sie in der Zeit des gesundheitlichen Notstands beschlossen worden sind, gehören sie jedoch auch zum «Arsenal» des Staatsrats im Kampf gegen die Folgen der COVID-19-Epidemie. Als solche sind sie der Einfachheit halber ins «Gesamtpaket» der vom Grossen Rat genehmigten Massnahmen einzuschliessen (Art. 1). Der Staatsrat behält dagegen den vollen Spielraum für ihre Umsetzung; die Bestimmungen und Einschränkungen nach den Artikeln 2 und 3 des Gesetzes betreffen die Erlasse dieser Kategorie nicht.

Dabei geht es um die folgenden Verordnungen:

- > *SGF 821.40.67*: Verordnung vom 3. Juni 2020 über die provisorische Ergänzung des Reglements über die Ausbildung an der BTS (Provisorische BTS-Verordnung) (ASF 2020_073);
- > *SGF 834.2.41*: Verordnung vom 13. März 2020 zur Änderung der Verordnung über die Liste der Pflegeheime des Kantons Freiburg (ASF 2020_027).

Zu erwähnen ist hier der Sonderfall der Verordnung über die dringende Finanzhilfe für Berufsfischer für die Jahre 2020, 2021 und 2022 (SGF 923.13). In den Erwägungen dieser Verordnung weist der Staatsrat darauf hin, dass «die Massnahmen zur Eindämmung der Ausbreitung des Coro-

navirus [...] (COVID-19) die finanziellen Schwierigkeiten der Berufsfischer jedoch noch zusätzlich verschärft [haben], da diese ihren Fang insbesondere auf den Märkten oder an Restaurantbetreiber nicht mehr veräussern können. Es müssen daher ab sofort konkrete Massnahmen getroffen werden, damit die Zahlung einer dringenden Finanzhilfe an die Berufsfischer, wie vom Grossen Rat gewünscht, sichergestellt werden kann». Er bezieht sich diesbezüglich auf mehrere parlamentarische Vorstösse, die sich die Unterstützung der Berufsfischer zum Ziel gesetzt haben.

Im Gegensatz zu den oben genannten Verordnungen ist diese Verordnung bereits auf Parlamentsstufe «validiert». Am 25. Juni 2020 hat der Grosse Rat nämlich das Gesetz zur Änderung des Gesetzes über die Fischerei (Unterstützung der Berufsfischerei) (ASF 2020_87; SGF 923.1) angenommen, um ihr eine dauerhafte gesetzliche Grundlage zu geben. Sie ist daher nicht zu den vom Grossen Rat über die Verabschiedung des Genehmigungsgesetzes legitimierten Erlassen zu zählen.

2.2. Verordnungen, deren Gültigkeitsdauer bereits abgelaufen ist oder die formell aufgehoben worden sind

Um der Entwicklung der epidemiologischen Lage in den Monaten März bis Juni 2020 Rechnung zu tragen, hat der Staatsrat mehrere zuvor verabschiedete Massnahmen wieder aufgehoben, entweder weil die Massnahmen durch andere ersetzt werden mussten oder weil sie sich auf eine besondere Lage bezogen, die nicht mehr besteht. Andere Massnahmen wurden mit befristeten Erlassen beschlossen und sind automatisch nach Ablauf ihrer Geltungsdauer erloschen. Diese Massnahmen sind von der zuständigen Behörde in Anwendung von Artikel 117 KV rechtsgültig beschlossen worden. Wie die Erlasse der vorangehenden Kategorie gehören sie zum «Gesamtpaket» der vom Grossen Rat genehmigten Massnahmen. Da sie schon ihre Wirksamkeit verloren haben, sind sie nicht von den Artikeln 2 und 3 des Genehmigungsgesetzes betroffen.

Dabei geht es um die folgenden Verordnungen:

- > *SGF 821.40.21*: Verordnung vom 13. März 2020 über Massnahmen zur Bekämpfung des Coronavirus (COVID-19) (ASF 2020_26);
- > *SGF 821.40.31*: Verordnung vom 17. März 2020 über die vorübergehende Einstellung des Präsenzunterrichts an den Bildungseinrichtungen, die der EKSD, der VWD und der ILFD unterstehen, im Rahmen der Bekämpfung des Coronavirus (COVID-19) (ASF 2020_28);
- > *SGF 821.40.33*: Verordnung vom 12. Mai 2020 über die Wiederaufnahme des Präsenzunterrichts an den Bildungseinrichtungen, die der EKSD unterstehen, im Rahmen der Bekämpfung des Coronavirus (COVID-19) (ASF 2020_52);

- > *SGF 821.40.41*: Verordnung vom 19. März 2020 über verlängerte Öffnungszeiten der Lebensmittelgeschäfte (ASF 2020_30);
- > *SGF 821.40.42*: Verordnung vom 23. März 2020 über die Verhängung von Ordnungsbussen durch die Gemeinden Corminboeuf, Freiburg, Givisiez, Granges-Paccot, Marly, Matran, Villars-sur-Glâne, Bulle, Murten, Romont, Estavayer und Châtel-Saint-Denis (COVID-19) (ASF 2020_031);
- > *SGF 821.40.51*: Verordnung vom 31. März 2020 über den Fristenstillstand bei den politischen Rechten (ASF 2020_33), aufgehoben am 12. Mai 2020 (ASF 2020_53);
- > *SGF 821.40.71*: Verordnung vom 17. März 2020 zur Einschränkung des Betriebs der familienergänzenden Tagesbetreuungseinrichtungen im Rahmen der Bekämpfung des Coronavirus (COVID-19) (FBV-COVID-19) (ASF 2020_29), geändert am 31. März 2020 und am 28. April 2020.

2.3. Verordnungen im Zuständigkeitsbereich des Grossen Rats, deren Umsetzung nicht über ein Jahr hinausgeht

Die Geltungsdauer einiger vom Staatsrat kraft Notrechts verabschiedeter Verordnungen in Bereichen der ordentlichen Zuständigkeit des Grossen Rats, die noch in Kraft sind, ist auf weniger als ein Jahr beschränkt worden. Wenn es für diese Verordnungen keine Umsetzungsmassnahmen braucht, die über diese Frist von einem Jahr hinausgehen, müssten sie an sich nicht vom Grossen Rat genehmigt werden, da der Geltungszeitraum nach Artikel 117 KV eingehalten ist. Wie die Verordnungen der beiden vorangehenden Kategorien werden sie jedoch in die Gesamtgenehmigung nach Artikel 1 des Gesetzes eingeschlossen.

Es handelt sich um die folgenden Verordnungen:

- > *SGF 821.40.34*: Verordnung vom 25. Mai 2020 über die Unterstützung des Schlosses Greyerz infolge des Coronavirus (COVID-19) (ASF 2020_057)
In Berücksichtigung der besonderen Lage der Stiftung Schloss Greyerz, die als Stiftung des öffentlichen Rechts im Sinne von Artikel 4 Abs. 1 KISG keinen Anspruch auf eine gemäss eidgenössischen und kantonalen Verordnungen vorgesehenen Entschädigung zur Abfederung der wirtschaftlichen Auswirkungen des Coronavirus (COVID-19) im Kultursektor und keinen Anspruch auf eine Anpassung des Budgets durch den Staat hat, da sie keine kulturelle Institution mit dem Status einer staatlichen Anstalt ist, hat der Staatsrat beschlossen, dieser für die Erhaltung und den Betrieb des Schlosses Greyerz verantwortlichen Stiftung eine nicht rückzahlbare Finanzhilfe von höchstens 845 000 Franken zu gewähren. Ohne Unterstützung hätte ihr der baldige Konkurs gedroht, und sie wäre nicht in der Lage gewesen, für die Wiederer-

- öffnung des Schlosses zu sorgen. Die Geltungsdauer der Verordnung ist auf den 31. Dezember 2020 festgesetzt worden, dem Datum, an dem die letzte Tranche der gewährten Finanzhilfe ausbezahlt wird. Die Situation des Schlosses Greyerz wird in den kommenden Monaten neu begutachtet werden müssen, und es ist nicht ausgeschlossen, dass der Staatsrat neue Unterstützungsmassnahmen für die Stiftung Schloss Greyerz beantragen wird.
- > *SGF 821.40.81*: Verordnung vom 6. April 2020 über die befristeten steuerpolitischen Sofortmassnahmen zur Bewältigung der Coronaviruskrise (ASF 2020_38)
Artikel 1 dieser Verordnung verlängert die Zahlungsfrist für den in der Schlussabrechnung festgelegten Restbetrag auf 120 Tage. Artikel 2 setzt den Ausgleichszins für das Jahr 2020 auf 0% fest. Die Geltungsdauer der Verordnung ist auf den 31. Dezember festgelegt.
Die mit dieser Verordnung eingeführten Massnahmen werden den Staat schätzungsweise 2,4 Millionen Franken kosten.

2.4. Verordnungen im Zuständigkeitsbereich des Grossen Rats, deren Umsetzung über ein Jahr hinausgeht.

Unter diese Kategorie fallen die Verordnungen, die noch in Kraft sind und Bestimmungen enthalten, die vom Grossen Rat nach der ordentlichen Abgrenzung der Zuständigkeiten zwischen dieser Behörde und dem Staatsrat hätten genehmigt werden müssen und für deren Umsetzung es mehr als ein Jahr nach ihrer Annahme Umsetzungsmassnahmen braucht.

Gemäss Artikel 117 KV werden diese Verordnungen ein Jahr nach ihrem Erlass wirkungslos, wenn sie der Grosse Rat bis dahin nicht genehmigt hat. Die Frage, wie der Ausdruck «diese Massnahmen werden wirkungslos» in Artikel 117 KV zu verstehen ist, müsste an sich Massnahme für Massnahme geprüft werden, um abzuklären, ob die Folgen, die sich nach der Frist von einem Jahr einstellen, als Wirkungen im Sinne von Artikel 117 KV zu betrachten sind oder als eine untrennbare Fortsetzung der Basismassnahme (im ersten Fall würden die Folgen bei Nichtgenehmigung durch den Grossen Rat nach einem Jahr wegfallen, im zweiten Fall würden sie nach Ablauf eines Jahres weiterbestehen).

Der Einfachheit halber wäre es besser, auf eine solche Prüfung zu verzichten. Mit der Annahme des Gesetzes zur Genehmigung der Sofortmassnahmen des Staatsrats zur Bewältigung der COVID-19-Epidemie durch den Grossen Rat werden umfassend sämtliche Sofortmassnahmen validiert, ebenfalls umfassend ihre Umsetzung fortgeführt und ihre Laufzeit verlängert, solange es Umsetzungsmassnahmen braucht.

Ursprünglich war die Geltungsdauer dieser Kategorie nicht einheitlich festgelegt. Mit der Zeit hat sich herausgestellt, dass diese Lösung einige Nachteile hat. Daher hat der Staatsrat im Hinblick auf die Verabschiedung des vorliegenden Genehmigungsgesetzes die verschiedenen Ausserkraftsetzungsklauseln harmonisiert, so dass jede Verordnung nach der Genehmigung durch den Grossen Rat so lange in Kraft bleibt, wie es die Umsetzungsmassnahmen braucht (s. Verordnung vom 1. September zur Anpassung der Geltungsdauer der COVID-19-Verordnungen).

2.4.1. Unterstützung der wirtschaftlichen Akteure

Die Verordnung vom 6. April 2020 über die wirtschaftlichen Massnahmen infolge des Coronavirus (WMV-COVID-19) (ASF 2020_37; SGF 821.40.61) ist der Eckpfeiler der ganzen vom Staatsrat getroffenen Massnahmen zur Unterstützung der verschiedenen Wirtschaftsakteure, die aufgrund der Coronapandemie einen unmittelbaren Liquiditätsbedarf haben (Rahmenverordnung). Sie wird durch sektorielle Verordnungen ergänzt (Ausführungsverordnungen zur Rahmenverordnung) (s. Bst. a-g weiter unten).

Laut den Erwägungen der Rahmenverordnung ist es ihr Ziel, die Wirtschaft aufrechtzuerhalten und einen schnellen Neustart der Freiburger Wirtschaft zu ermöglichen, wenn die Pandemie einmal vorbei ist. Weiter führt der Staatsrat darin aus, dass «sowohl unter dem Gesichtspunkt der Instrumente als auch der besonderen Tätigkeitsgebiete und unter Berücksichtigung der Verschiedenheit der wirtschaftlichen Akteure, [...] auf kantonaler Ebene gezielte Unterstützungsmassnahmen als Ergänzung und subsidiär zu denjenigen, die vom Bund angeordnet werden, verfügt werden [müssen]».

Gemäss Artikel 2 wird für Massnahmen zur Unterstützung der Wirtschaft ein Kreditrahmen im Umfang von höchstens 50 Millionen Franken zur Verfügung gestellt. Die Umsetzungsmodalitäten für die staatliche Unterstützung werden in den sektoriellen Verordnungen geregelt.

Diese Bestimmung ist am 3. Juni 2020 geändert worden. An diesem Datum hat der Staatsrat die Verordnung zur Änderung der Verordnung über die wirtschaftlichen Massnahmen infolge des Coronavirus verabschiedet (ASF 2020_71; SGF 821.40.61) und den maximalen Kreditrahmen zur Unterstützung der Wirtschaft auf 60,2 Millionen Franken erhöht. Auf die Verteilung dieses Betrags auf die verschiedenen Einsatzbereiche wird im Folgenden eingegangen, mit einer Zusammenfassung unter Ziffer 3.

a) Kultur

Die Rahmenverordnung WMV-COVID-19 sieht in Artikel 5 Abs. 1 vor, dass das Amt für Kultur zugesagte Subventionen für kulturelle, sportliche und touristische Anlässe, die wegen COVID-19 abgesagt oder verschoben wurden, überweisen kann, sofern die Absage oder die Verschiebung finanzielle Verluste zur Folge haben. Diese Bestimmung ist im Rahmen der spezifischen eidgenössischen und kantonalen Verordnungen für den Kultursektor präzisiert und umgesetzt worden.

So hat der Bundesrat am 20. März 2020 eine Verordnung über die Abfederung der wirtschaftlichen Auswirkungen des Coronavirus (COVID-19) im Kultursektor promulgiert mit dem Ziel, die durch die Bekämpfung des Coronavirus (COVID-19) im Kultursektor entstandenen wirtschaftlichen Auswirkungen abzufedern, eine nachhaltige Schädigung der Schweizer Kulturlandschaft zu verhindern sowie zum Erhalt der kulturellen Vielfalt beizutragen. Für zwei der vorgesehenen Unterstützungsarten braucht es kantonale Ausführungsbestimmungen, damit sie zugunsten der Kulturunternehmen und Kulturschaffenden der verschiedenen Kantone umgesetzt werden können. Am 13. Mai 2020 hat der Bundesrat die Geltungsdauer dieser Verordnung bis zum 20. September 2020 verlängert.

Der Staatsrat hat seinerseits die Ausführungsverordnung 14. April 2020 der Bundesverordnung vom über die Abfederung der wirtschaftlichen Auswirkungen des Coronavirus (COVID-19) im Kultursektor verabschiedet (ASF 2020_39; SGF 821.40.32). In diesem Erlass sind insbesondere die Kriterien und das Verfahren für die Gewährung von Soforthilfen und Ausfallentschädigungen für Kulturunternehmen und Kulturschaffende festgelegt. Der Staatsrat hat diese Verordnung am 9. Juni 2020 verlängert (ASF 2020_75; SGF 821.40.32). Im Zuge der Änderung der eidgenössischen COVID-Verordnung Kultur wurde die Bestimmung über die Soforthilfe für Kulturunternehmen in der kantonalen Verordnung aufgehoben, da sie ungenutzt blieb.

Der Bund hat für die Kantone die notwendigen finanziellen Mittel (für Freiburg: 6,383 Millionen Franken) für Ausfallentschädigungen für Kulturunternehmen und Kulturschaffende bereitgestellt, vorausgesetzt, der betreffende Kanton übernimmt nachweislich einen mindestens gleich hohen Betrag. Der Kanton Freiburg hat also ebenfalls einen Rahmenbetrag von 6,3838 Millionen Franken bereitgestellt. Damit beträgt der maximale Rahmenkredit zur Unterstützung der Kulturschaffenden 12,776 Millionen Franken und wird zu gleichen Teilen von Bund und Kanton finanziert.

Weiter könnte die Stiftung Schloss Greyerz auf der Grundlage der Verordnung vom 25. Mai 2020 über die Unterstützung des Schlosses Greyerz infolge des Coronavirus (COVID-19) in den Genuss einer nicht rückzahlbaren Finanzhilfe von bis

zu 845 000 Franken kommen, wovon eine erste Tranche von 250 000 Franken bereits überwiesen worden ist (s. Ziff. 2.3 weiter oben). Schliesslich ist anzumerken, dass der Staat Freiburg seine Subventionen im Kulturbereich trotz der Annullierungen in Höhe der entstandenen Kosten garantiert hat.

b) Tourismus

Am 14. April 2020 hat der Staatsrat die Verordnung über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus im Tourismusbereich (WMT-COVID-19) verabschiedet (ASF 2020_40; SGF 821.40.62).

Die im Tourismusbereich gesprochenen Finanzhilfen machen insgesamt 6 Millionen Franken aus. 5 Millionen Franken sind für den Tourismusförderungsfonds (TFF) vorgesehen, zusätzlich zum ordentlichen jährlichen Beitrag des Staats im Sinne von Artikel 48 Abs. 1 des Gesetzes vom 13. Oktober 2005 über den Tourismus (TG). Eine Million Franken soll der Freiburger Tourismusverband (FTV) erhalten, für sich selber und die touristischen Partnerorganisationen als zinsloses Darlehen im Sinne von Artikel 9 Abs. 1 Bst. a TG. Das Darlehen ist rückzahlbar bis 31. Dezember 2029.

c) Miet- und Pachtzinsen von Gewerbeflächen

Ziel der Verordnung vom 21. April 2020 über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus durch Beiträge an Miet- und Pachtzinsen von Gewerbeflächen (WMMV-COVID-19) (ASF 2020_41; SGF 821.40.63) ist die teilweise Kompensation der finanziellen Verluste der Kleinunternehmen und Selbstständigerwerbenden infolge der im Kampf gegen die Ausbreitung des Coronavirus angeordneten Gesundheitsschutzmassnahmen. Wegen dieser Massnahmen mussten einige Eigentümer und Mieter von Gewerbeflächen unvermittelt schliessen und ihre Tätigkeit vollständig einstellen. Andere konnten zwar ihre Tätigkeit weiterführen, mussten aber starke Umsatzeinbussen hinnehmen, da die Kunden weitgehend ausblieben. Der Staatsrat hat beschlossen, einen Teil ihres Miet- oder Pachtzinses zu den Bedingungen nach Artikel 3 der Verordnung zu übernehmen, insbesondere die Beschränkung der zugesagten Hilfe auf 5000 Franken, 7000 Franken für die öffentlichen Gaststätten, und Verzicht der Vermieterin oder des Vermieters bzw. der Verpächterin oder des Verpächters auf die Miet- oder Pachtzinsforderung für den Monat Juli.

Die Verordnung ist zweimal geändert worden, erstmals am 5. Mai 2020 (ASF 2020_49; SGF 821.40.63) und dann am 9. Juni 2020 (ASF 2020_76; SGF 821.40.63), um die Massnahmen an die wirtschaftliche Realität der Gesuchstellenden anzupassen und ohne jedoch den verfügbaren Gesamtbetrag zu ändern.

So sind im Rahmen dieser drei Verordnungen nach und nach insgesamt 20 Millionen Franken zur Entlastung für die

Miete oder Pacht von Gewerbeflächen zur Verfügung gestellt worden.

d) Unterstützung und Beratung für Unternehmen

Der Staatsrat hat die Verordnung vom 21. April 2020 über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus durch Beiträge und Beratung für Unternehmen (WMV-Unternehmen-COVID-19) verabschiedet (ASF 2020_42; SGF 821.40.64), um gewisse Lücken in den Hilfsmassnahmen für die Unternehmen zu schliessen und insbesondere speziell Start-ups und Jungunternehmen mit erleichterten Bedingungen für die Gewährung von Bürgschaften des Kantons im Sinne von Artikel 9a des Gesetzes vom 3. Oktober 1996 über die Wirtschaftsförderung (WFG, SGF 900.1) und erleichterten Bedingungen für die Gewährung von A-fonds-perdu-Beiträgen im Sinne der Artikel 7ff. desselben Gesetzes zu unterstützen. Der Geltungsbereich dieser Verordnung ist am 5. Mai 2020 mit der Verabschiedung der Verordnung zur Änderung der Verordnung über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus durch Beiträge und Beratung für Unternehmen (ASF 2020_50; SGF 821.40.64) erweitert worden.

Die Verordnung sieht zwei Kategorien von Hilfen vor, und zwar einerseits vom Staat verbürgte Bankkredite sowie andererseits die A-fonds-perdu-Beiträge in Form von Beratung und Coaching und die A-fonds-perdu-Beiträge an die Mitgliederbeiträge von Clustern.

Einen vom Staat verbürgten Bankkredit können Unternehmen beanspruchen, die zwischen dem 1. Januar 2010 und dem 1. März 2020 gegründet wurden und deren Geschäftsmodell skalierbar, wissenschafts- oder technologiebasiert und innovativ ist (Art. 3 Abs. 1 Bst. a). Der Höchstbetrag des Darlehens entspricht einem Drittel der laufenden Kosten des Unternehmens im Jahr 2019 oder 2018, höchstens jedoch eine Million Franken (Art. 3 Abs. 1 Bst. b). Die Laufzeit der Bürgschaft beträgt höchstens zehn Jahre. Bei Schwierigkeiten, den verbürgten Kredit zu amortisieren, kann aber die Amortisationsfrist auf höchstens 15 Jahre erstreckt werden (Art. 3 Abs. 1 Bst. d).

A-fonds-perdu-Beiträge in Form von Beratung und Coaching können Unternehmen beanspruchen, die spätestens am 1. Januar 2018 gegründet wurden (Art. 4 Abs. 1 Bst. a), und der Höchstbetrag beträgt 600 Franken pro Firma (Art. 4 Abs. 1 Bst. c). Die Bedingungen für A-fonds-perdu-Beiträge an die Mitgliederbeiträge von thematischen Clustern betreffen die Mitglieder der folgenden Cluster: Building Innovation Cluster, Cluster Food & Nutrition, Swiss Plastics Cluster (Art. 5 Abs. 1 Bst. a) und der Höchstbetrag der Unterstützung beträgt 75% des jährlichen Einzelmitgliederbeitrags (Art. 5 Abs. 1 Bst. c).

Mit den erleichterten Bedingungen für die Gewährung von Bürgschaften des Kantons und von A-fonds-perdu-Beiträgen, die im WFG und im Reglement vom 18. September 2018 über die Wirtschaftsförderung (WFR; SGF 900.11.) vorgesehen sind, wurde ein Gesamtbetrag von 5 612 500 Franken bereitgestellt, um die Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus für Freiburger Unternehmen durch Beiträge und Beratung aufzustocken und zu ergänzen.

e) Medien

Um die Folgen der Coronapandemie auf die wichtigsten Freiburger Medien abzufedern und um den Erhalt ihrer Arbeitsplätze, wenn nicht gar ihr Überleben zu sichern, was insbesondere auf die Printmedien zutrifft, damit sie weiterhin eine qualitativ hochstehende Berichterstattung gewährleisten können, hat der Staatsrat am 5. Mai 2020 die Verordnung über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung des Coronavirus im Bereich der Medien verabschiedet (WMME-COVID-19) (ASF 2020_51; SGF 821.40.65). Diese Verordnung sieht die Gewährung eines A-fonds-perdu-Beitrags im Sinne von Artikel 2 Abs. 1 Bst. a WFR vor. Die Finanzhilfe besteht in der Abdeckung eines Teils des Nettoumsatzverlustes (Art. 3 Abs. 1 Bst. b und Abs. 2 Bst. b).

Der Staatsrat hat zur Unterstützung der Medien im weiteren Sinne einen Gesamtbetrag von 5,34 Millionen Franken bereitgestellt und so aufgeteilt, dass 3,7 Millionen Franken für die Printmedien und 1,64 Millionen Franken für die Radio- und Fernsehveranstalter bestimmt sind.

f) Lokale Wirtschaft

Mit der Verordnung vom 3. Juni 2020 über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus durch die Unterstützung der lokalen Wirtschaft (ULWV-COVID-19) (ASF 2020_70; SGF 821.40.53) soll der lokale Konsum durch die Ausrichtung eines Individualbeitrags im Sinne von Artikel 5 des Subventionsgesetzes vom 17. November 1999 (SubG; SGF 616.1) in Form eines Beitrags an Gutscheine – prozentuale Rabatte oder Sonderangebote – unterstützt und gefördert werden, um die Folgen der COVID-19-Pandemie für die am stärksten betroffenen lokalen Geschäfte abzuschwächen (Art. 1). Begünstigte Geschäfte und Dienstleistungsanbieter sind einerseits Freiburger Geschäfte, die auf Anordnung der Behörden während der ganzen Krise oder eines Teils davon vollständig schliessen mussten, und andererseits die Mitglieder der Vereinigung Terroir Fribourg (Art. 3).

Es wurde ein Betrag von 4,195 Millionen Franken für die Massnahmen zur Unterstützung des lokalen Konsums bereitgestellt, davon 195 000 Franken für das Betreiben einer Online-Plattform für die Vergabe von Gutscheinen bei den betreffenden Geschäften.

g) Berufsberatung und Berufsbildung

Am 3. Juni 2020 hat der Staatsrat die Verordnung über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus durch die Unterstützung der Berufsberatung und der Berufsbildung (WMV-Bildung-COVID-19) (ASF 2020_72; SGF 821.40.66) verabschiedet. Mit dieser Verordnung sollen mit verschiedenen Massnahmen Jugendliche am Ende der obligatorischen Schulzeit, die auf der Suche nach einer Lehrstelle sind (s. Art. 3), Jugendliche in einer beruflichen Grundbildung im dualen System (s. Art. 4) und Erwachsene (s. Art. 5 und 6) unterstützt werden, die infolge der Krise in einer prekären beruflichen Situation sind und rasch eine berufliche Laufbahnberatung benötigen.

Es wurde ein Betrag von 1,899 Millionen Franken zur Unterstützung der Berufsberatung und Berufsbildung bereitgestellt und zwischen den zuständigen Ämtern, nämlich dem Amt für Berufsberatung und Erwachsenenbildung (BEA, 305 000 Franken), dem Amt für Berufsbildung (BBA, 1 244 000 Franken) und dem Amt für den Arbeitsmarkt (AMA, 350 000 Franken) verteilt.

2.4.2. Steuerliche Massnahmen

Neben der bereits erwähnten Verordnung vom 6. April 2020 über die befristeten steuerpolitischen Sofortmassnahmen zur Bewältigung der Coronakrise (SGF 821.40.81) (s. oben Ziff. 2.3), hat der Staatsrat in seiner Antwort vom 3. Juni 2020 auf die Motion 2020-GC-54 der Grossräte Claude Brodard und Stéphane Peiry (Ausserordentliche COVID-19-Rückstellung) angekündigt, die Erhebung von Verzugszinsen auf den Akontozahlungen der Steuerperiode 2020 bis zum allgemeinen Fälligkeitstermin sistieren zu wollen. Diese Massnahme ist in den Bericht 2020-GC-98 vom 9. Juni 2020 über das Management der Covid19-Krise einbezogen worden. Der Staatsrat hat die entsprechenden reglementarischen Änderungen am 17. August 2020 mit der Verordnung über die Sistierung der Verzugszinsen auf den Akontozahlungen für die Steuerperiode 2020 verabschiedet.

Zu erwähnen ist weiter der Gesetzesentwurf zur Änderung des Gesetzes über die direkten Kantonssteuern. Dieser Entwurf sieht verschiedene grössere Steuersenkungen vor, die die Wirtschaft und die Bevölkerung in erheblichem Masse zusätzlich unterstützen und so zum künftigen Wiederanlaufplan beitragen werden. Und schliesslich ist noch auf den Gesetzesentwurf über den jährlichen Steuerfuss der direkten Kantonssteuern für die Steuerperiode 2021 zu verweisen, der eine Einkommenssteuersenkung bringen wird.

Die mit der Verordnung vom 6. April 2020 eingeführten Massnahmen werden den Staat schätzungsweise 2,4 Millionen Franken kosten. Hinzu kommen Einnahmehausfälle von 2,5 Millionen Franken aus der Sistierung der Verzugszinsenerhebung, für die mit der Verordnung vom 17. August

2020 über die Sistierung der Verzugszinsen auf den Akontozahlungen für die Steuerperiode 2020 (SGF 821.40.82) die Grundlage geschaffen wurde. Die vom Staatsrat bereits beschlossenen Sofortmassnahmen werden den Staat somit insgesamt 4,9 Millionen Franken kosten.

Die oben angesprochenen Steuersenkungen, die vom Grossen Rat unabhängig vom vorliegenden Entwurf genehmigt werden müssen, führen zu jährlichen Einnahmefällen von schätzungsweise 33,3 Millionen Franken für den Staat und 26,6 Millionen Franken für die Gemeinden. Die Senkung des Einkommensteuersfusses wird für den Staat mit 16 Millionen Franken zu Buche schlagen.

2.4.3. Gesetzgebung über die Gemeinden

Aufgrund der Massnahmen, die getroffen worden sind, um die Ausbreitung des Coronavirus zu verhindern, konnten Urnengänge in den Gemeinden nicht nach den ordentlichen Regeln durchgeführt werden. Gleiches gilt für die Gemeindeversammlungen und die Sitzungen der kommunalen und interkommunalen Legislativorgane. Der Staatsrat war der Ansicht, diese Situation erfordere eine Lockerung gewisser Bestimmungen der Gesetzgebung über die Gemeinden, namentlich solche über Fristen (Einführung des Generalrats, Erneuerung des Vorsitzes der Generalräte, Genehmigung der Jahresrechnung 2019 usw.). Zu diesem Zweck hat er die Verordnung vom 3. Juni 2020 über eine zeitlich begrenzte Änderung bestimmter Fristen der Gesetzgebung über die Gemeinden (ASF 2020_69; SGF 821.40.52) verabschiedet. Der Staatsrat wird die Situation Ende 2020 erneut prüfen.

Diese Verordnung hat keine direkten finanziellen Auswirkungen für den Staat.

2.4.4. Von Prekarität betroffene und armutsgefährdete Personen

Um den von Prekarität Betroffenen zu helfen, hat der Staatsrat die Verordnung vom 3. Juni 2020 über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus durch Unterstützung von Personen, die erstmals von Prekarität betroffen und armutsgefährdet sind (WMPA-COVID-19) (ASF 2020_74) verabschiedet. Zur Sicherung des sozialen Zusammenhalts will diese Verordnung die Partnerschaft mit den Einrichtungen und Netzwerken für gegenseitige Hilfe ausbauen, um eine direkte Unterstützung der Betroffenen und ihre Weiterleitung an die passenden Hilfsangebote zu gewährleisten. Geholfen werden soll Personen in prekären Verhältnissen, die bedürftig sind und keine Sozialhilfe in Anspruch nehmen, sowie armutsgefährdeten Personen gemäss Definition im Armutsbericht des Staatsrats (Bericht 2016-DSAS-38).

Der Direktion für Gesundheit und Soziales (GSD) beziehungsweise dem Kantonalen Sozialamt (KSA) ist eine Million Franken zugesprochen worden. Das KSA hat diesen Betrag in Form von A-fonds-perdu-Hilfe an die betreffenden Einrichtungen und Netzwerke für gegenseitige Hilfe zu verteilen (namentlich Banc Public, Caritas Freiburg, Cartons du Cœur Fribourg, Freiburgisches Rotes Kreuz, REPER, SOS futures mamans, St-Bernard du Cœur).

2.5. Beschlüsse in Bezug auf das Kantonale Führungsorgan (KFO)

Der Staatsrat hat mehrere Beschlüsse in Bezug auf das KFO verabschiedet. In der folgenden Liste sind nur die Beschlüsse in Bezug auf die Einsetzung und die Auflösung dieses Gremiums sowie auf die Zuweisung der für die Erfüllung seiner Aufgaben erforderlichen finanziellen Mittel aufgeführt:

- > Beschluss vom 13. März 2020: Aufbietung des kantonalen Führungsorgans (KFO) Im Zusammenhang mit der Coronavirus-Epidemie (COVID-19) (Beschluss 2020_230);
- > Arrêté du 16 mars 2020: Mise sur pied de l'OCC – octroi d'une enveloppe financière et de compétences décisionnelles y relatives (arrêté 2020_232) (Beschluss vom 16. März 2020: Einsetzung des KFO – Bereitstellung finanzieller Mittel und damit verbundener Entscheidungsbefugnisse, nur frz.);
- > Arrêté du 31 mars 2020: OCC – octroi d'une enveloppe financière complémentaire (arrêté 2020_271) (Beschluss vom 31. März 2020: KFO – Bereitstellung zusätzlicher finanzieller Mittel, nur frz.);
- > Arrêté du 16 mars 2020: Mise sur pied de l'OCC – octroi d'une enveloppe financière et de compétences décisionnelles y relatives (arrêté 2020_232) (Beschluss vom 14. April 2020: KFO – Bereitstellung zusätzlicher finanzieller Mittel; nur frz.);
- > Arrêté du 25 mai 2020: OCC – octroi d'une enveloppe financière complémentaire (arrêté 2020_379) (Beschluss vom 25. April 2020: KFO – Bereitstellung zusätzlicher finanzieller Mittel; nur frz.);
- > Arrêté du 19 juin 2020: Dissolution de l'Organe cantonal de conduite ad hoc (OCC) et plan de reprise dans le cadre de l'épidémie de coronavirus (COVID-19) (arrêté 2020_397) (Beschluss vom 19. Juni 2020: Aufhebung des kantonalen Führungsorgans (KFO) und Plan zur Wiederankurbelung der Wirtschaft, nur frz.).

Für das KFO und die GSD-Task Force, die am 1. Juli 2020 übernommen hat, sind in mehreren Etappen insgesamt 18,3 Millionen Franken gesprochen worden, die insbesondere zur Deckung der Kosten für die Einrichtung und den Betrieb einer Hotline, Anzeigen in den Medien, die Anschaffung von Sanitäts- und medizinischem Material verwendet wurden.

Für die in den KFO-Beschlüssen erlassenen Bestimmungen braucht es noch Umsetzungsmassnahmen, insbesondere betreffend die Verwaltung der Lagerbestände der vom KFO angeschafften Schutzmaterialien. Die Mittelzuweisung übersteigt ausserdem die Befugnis des Staatsrats gemäss Gesetzgebung über die Staatsfinanzen (d.h. 4 702 070 Franken, s. Art. 29f. und 43 des Gesetzes vom 25. November 1994 über den Finanzhaushalt des Staates [FHG; SGF 610.1] sowie Verordnung vom 4. Juni 2019 über die massgebenden Beträge gemäss der letzten Staatsrechnung [SGF 612.21]). Aus Gründen der Transparenz hat sich der Staatsrat somit dafür entschieden, diese Beschlüsse gleich zu behandeln wie die unter Ziffer 2.4. aufgeführten Verordnungen und sie im Gesetz zur Genehmigung der Sofortmassnahmen des Staatsrats zur Bewältigung der COVID-19-Epidemie ausdrücklich zu nennen.

3. Zusammenfassung der aufgewendeten Ausgaben und der finanziellen Auswirkungen

Die vom Staatsrat in sofortiger Reaktion auf die Wirtschaftskrise getroffenen Massnahmen belaufen sich bis heute auf rund 60,2 Millionen Franken. Dazu kommen noch knapp 756 Millionen Franken für die vollumfänglich vom Bund finanzierten Massnahmen nach Bundesrecht, die unmittelbar den Unternehmen und der Freiburger Bevölkerung zugutekommen. Der Staatsrat hat ausserdem 18,3 Millionen Franken für die Finanzierung des KFO und der GSD-Task force, die am 1. Juli 2020 übernommen hat, gesprochen. In der folgenden Tabelle ist die Aufteilung der Gelder nach Einsatzbereichen aufgeführt:

Aufstellung der Finanzhilfen für die Unternehmen und die Freiburger Bevölkerung in der Zeit der «ausserordentlichen Lage», in Millionen Franken
Stand am 21. August 2020

Einsatzbereich	Kanton	Bund
1. Wirtschaftshilfemassnahmen		
Bürgschaften für Geschäftskredite		604,9 *
Kurzarbeit		163,7 *
Erwerbsausfallentschädigungen (EO)		41,7 *
Hilfe für die Geschäftsmieten	20,0	
Hilfe für Kulturschaffende	11,228 **	6,383
Hilfe für den Tourismus	6,0	n.d.
Hilfe für die Presse und die Medien	5,34	n.d.
Unterstützung und Beratung für Jungunternehmen	5,6125	10,0
Steuerliche Massnahmen	4,9	
Unterstützung der lokalen Wirtschaft	4,195	
Berufsberatung und Berufsbildung	1,899	
Von Prekarität betroffene und armutsgefährdete Personen	1,0	
2. KFO und GSD-Task Force	18,3	

* Am im Titel genannten Datum effektiv gewährte Beträge. Die anderen Beträge in der Tabelle entsprechen den Gesamtbeträgen in den einschlägigen Verordnungen und Beschlüssen. Sie werden je nach Bedarf nach und nach freigegeben.

** Einschliesslich der ordentlichen Kantonsbeiträge für die Kulturförderung, von denen ein Teil auch ohne Leistungserbringung ausgezahlt wird.

Die finanziellen Auswirkungen der Coronakrise für den Staat beschränken sich nicht auf diese Beträge. Die bisherigen und künftigen Gesamtkosten aller Massnahmen des Staatsrats zur Pandemiebekämpfung und zur Bewältigung ihrer wirtschaftlichen und sozialen Auswirkungen sind sehr hoch. Obwohl sich momentan keine eindeutigen Prognosen erstellen lassen, deutet kurz- und mittelfristig alles eindeutig darauf hin, dass es in den kommenden Monaten weitere hohe Ausgaben zu bewältigen gilt und verschiedene Steuereinnahmen stark unter Druck geraten werden. Darauf, wie die betreffenden finanziellen Auswirkungen antizipiert und mittelfristig geschätzt werden sollen, wird im Bericht 2020-GC-98 vom 9. Juni 2020 über das Management der COVID-19-Krise eingegangen.

Nach den derzeitigen Prognosen dürfte diese Krise die Staatsvoranschläge und Staatsrechnungen der Jahre 2020, 2021 und 2022 mit mindestens insgesamt 400 Millionen Franken belasten. Es darf jedoch nicht vergessen werden, dass die ungewisse Entwicklung der Pandemie in den

kommenden Wochen und Monaten sowie die mangelnde Vorhersehbarkeit hinsichtlich Zeitpunkt und Intensität der wirtschaftlichen Erholung sowohl auf nationaler als auch auf globaler Ebene eine Prognose sehr schwierig machen. Diese ersten Schätzungen sind daher mit entsprechender Vorsicht zu betrachten.

4. Weitere Auswirkungen

Der Vorentwurf hat keine personellen Auswirkungen.

Er hat keinen Einfluss auf die Aufgabenteilung zwischen Staat und Gemeinden. Er wirkt sich auch nicht auf die nachhaltige Entwicklung aus.

Er entspricht zudem der Kantonsverfassung und dem Bundesrecht und ist auch punkto Eurokompatibilität völlig problemlos.

5. Kommentar der Bestimmungen

Artikel 1

Artikel 1 erläutert in allgemeiner Form den Zweck des Gesetzes.

In Anwendung von Artikel 117 KV genehmigt der Grosse Rat die vom Staatsrat getroffenen Massnahmen im Kampf gegen die Covid-19-Epidemie und legitimiert damit das Krisenmanagement.

Mit der Annahme des ihm unterbreiteten Gesetzes genehmigt der Grosse Rat die Gesamtheit der vom Staatsrat vom 13. März 2020 bis 19. Juni 2020 getroffenen Massnahmen im Kampf gegen die Folgen der Coronaepidemie, also sowohl die auf dem Verordnungsweg (gesetzgeberische Erlasse) als auch die auf dem Beschlussweg verabschiedeten Massnahmen. Der Einfachheit halber bezieht sich die Genehmigung nicht nur auf die geltenden Erlasse, für die nach den ordentlichen Bestimmungen der Grosse Rat zuständig ist, sondern umfasst auch auf die vom Staatsrat in seinem Zuständigkeitsbereich beschlossenen Massnahmen sowie jene, die nicht mehr wirksam sind.

Artikel 2

Artikel 2 ermächtigt den Staatsrat, die Umsetzung der vom Grossen Rat genehmigten Massnahmen fortzuführen, wenn es das Coronaepidemiemanagement erfordert.

Die Massnahmen, auf die sich diese Bestimmung bezieht, sind unter Ziff. 2.4 und 2.5 dieses Berichts aufgeführt:

- > *SGF 821.40.32*: Ausführungsverordnung vom 14. April 2020 der Bundesverordnung über die Abfederung der wirtschaftlichen Auswirkungen des Coronavirus (COVID-19) im Kultursektor. (ASF 2020_39);

- > *SGF 821.40.52*: Verordnung vom 3. Juni 2020 über eine zeitlich begrenzte Änderung bestimmter Fristen der Gesetzgebung über die Gemeinden (ASF 2020_69);
- > *SGF 821.40.53*: Verordnung vom 3. Juni 2020 über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus durch die Unterstützung der lokalen Wirtschaft (ULWV-COVID-19) (ASF 2020_70);
- > *SGF 821.40.61*: Verordnung vom 6. April 2020 über die wirtschaftlichen Massnahmen infolge des Coronavirus (WMV-COVID-19);
- > *SGF 821.40.62*: Verordnung vom 14. April 2020 über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus im Tourismusbereich (WMT-COVID-19) (ASF 2020_40);
- > *RSF 821.40.63*: Verordnung vom 21. April 2020 über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus durch Beiträge an Miet- und Pachtzinsen von Gewerbeflächen (WMMV-COVID-19) (ASF 2020_41);
- > *SGF 821.40.64*: Verordnung vom 21. April 2020 über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus durch Beiträge und Beratung für Unternehmen (WMV-Unternehmen-COVID-19) (ASF 2020_42);
- > *SGF 821.40.65*: Verordnung vom 5. Mai 2020 über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus im Bereich der Medien (WMME-COVID-19) (ASF 2020_51);
- > *SGF 821.40.66*: Verordnung vom 3. Juni 2020 über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus durch die Unterstützung der Berufsberatung und der Berufsbildung (WMV-Bildung-COVID-19) (ASF 2020_72);
- > *SGF 821.40.72*: Verordnung vom 3. Juni 2020 über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus durch Unterstützung von Personen, die erstmals von Prekarität betroffen und armutsgefährdet sind (WMPA-COVID-19) (ASF 2020_74).

Am 1. September 2020 hat der Staatsrat eine Verordnung zur Vereinheitlichung der Geltungsdauer der sogenannten COVID-Verordnungen, deren Umsetzung mehr als ein Jahr nach ihrer Genehmigung in Anspruch nimmt (Verordnung zur Anpassung der Geltungsdauer der COVID-19-Verordnungen) verabschiedet. Diese Verordnungen bleiben in Kraft, solange es Umsetzungsmassnahmen braucht, natürlich unter der Voraussetzung, dass der Grosse Rat sie mit der Verabschiedung des ihm vorgelegten Gesetzesentwurfs legitimiert. In Einklang mit dieser Verordnung sieht Absatz 2 vor, dass die Geltungsdauer jeder der genannten Verordnungen verlängert wird, solange deren Umsetzung es erfordert, längstens jedoch bis 31. Dezember 2035. Bis dann sind sämtliche vom Staatsrat im Kampf gegen die Folgen der Coronaepidemie getroffenen Massnahmen abgelaufen. Am längsten dauert

die Massnahme nach der Verordnung über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus durch Beiträge und Beratung für Unternehmen (WMV-Unternehmen-COVID-19) (SGF 821.40.64): maximale Bürgschaftslaufzeit von zehn Jahren, die bei Schwierigkeiten, den verbürgten Kredit zu amortisieren, auf höchstens 15 Jahre erstreckt werden kann (Art. 3 Abs. 1 Bst. d), also bis 2035.

Damit obsoleete Erlasse nicht unnötig weiter in Kraft bleiben, soll der Staatsrat alle zwei Jahre prüfen, ob diese aufgehoben werden sollen.

Für einige vom Staatsrat verabschiedeten Beschlüsse in Bezug auf das KFO braucht es ebenfalls Umsetzungsmassnahmen, die nach Annahme dieses Gesetzes getroffen werden sollen, insbesondere was die Verwaltung der Lagerbestände an Schutzmaterialien des KFO betrifft. Zur Vermeidung jeglicher Versäumnisse wird vorgeschlagen, dass der Grosse Rat den Staatsrat formell ermächtigt, diese Massnahmen zu Ende zu führen.

Artikel 3

Nun, da die Notstandsphase vorüber ist, müssen Änderungen der Hilfs- und Unterstützungsmassnahmen, insbesondere ihre Verstärkung, Erhöhung oder Verlängerung wieder nach den ordentlichen Grundsätzen der Zuständigkeitsabgrenzung zwischen dem Grossen Rat und dem Staatsrat geregelt werden, wie auch die Genehmigung neuer Massnahmen (Abs. 1).

Die Erfahrung hat jedoch gezeigt, dass die in einer Notstandssituation getroffenen Massnahmen nicht endgültig sind, sondern oft angepasst werden müssen, damit sie den konkreten Bedürfnissen gemäss der Lageentwicklung entsprechen. Artikel 3 Abs. 2 legt die Grenzen fest, innerhalb derer der Staatsrat die Umsetzung der genehmigten Massnahmen weiterführen kann: Um den praktischen Erfordernissen Rechnung zu tragen (Notwendigkeit, sehr rasch Massnahmen zu ergreifen) und den Grossen Rat nicht unnötig zu überlasten (Risiko sehr zahlreicher Anpassungen) ist der Staatsrat befugt, die notwendigen kleineren Anpassungen in Zusammenhang mit der Umsetzung und Durchführung der Massnahmen vorzunehmen.

Artikel 4

Artikel 4 behält die Befugnis des Staatsrats vor, weitere Massnahmen zu ergreifen, falls sich die epidemiologische Situation wieder erheblich verschlechtern sollte und Artikel 117 KV erneut zur Anwendung gebracht werden muss.

Diese Bestimmung behält auch die Befugnisse gemäss Bundesgesetz vom 28. September 2012 über die Bekämpfung übertragbarer Krankheiten des Menschen (EgG; SR 818.101), Gesundheitsgesetz vom 16. November 1999 (GesG; SGF

821.0.1) und Gesetz vom 13. Dezember 2007 über den Bevölkerungsschutz (BevSG; SGF 52.2) sowie die Massnahmen vor, die im Plan zur Wiederankurbelung der Wirtschaft vorgesehen sind, der dem Grossen Rat im Herbst unterbreitet wird.

Vorbehalten bleibt schliesslich auch das Gesetz, das dem vom Grossen Rat in der Junisession 2020 angenommenen Auftrag 2020-GC-58 «Anhebung der KAE-Obergrenze für Unternehmerinnen und Unternehmer und Massnahmen für Selbstständigerwerbende – COVID-19» Folge leistet. Dieses Gesetz wird wie der Wiederankurbelungsplan gleichzeitig mit dem vorliegenden Entwurf ausgearbeitet.

Artikel 5

Für die vom Staatsrat beschlossenen Sofortmassnahmen, die nicht im Staatsvoranschlag 2020 eingestellt worden waren, braucht es Nachtragskredite im Gesamtbetrag von 73,6 Millionen Franken. Dieser Betrag berechnet sich wie folgt: 60,2 Millionen Franken (in der Verordnung vom 6. April 2020 über die wirtschaftlichen Massnahmen infolge des Coronavirus (WMV-COVID-19) angekündigter Betrag) minus 4,9 Millionen Franken (steuerliche Massnahmen, bei denen es sich nicht um Mehraufwendungen sondern Einnahmeneinbussen handelt) plus 18,3 Millionen Franken (für das KFO und die GSD-Task gesprochener Betrag). Der Staatsrat wird präzisieren, wie sich diese Nachtragskredite auf die verschiedenen Buchhaltungsrubriken verteilen.

Die betreffenden Finanzbedürfnisse erfüllen die Voraussetzungen und Kriterien für ausserordentliche Finanzbedürfnisse nach Artikel 40c des Gesetzes vom 25. November 1994 über den Finanzhaushalt des Staates (FHG; SGF 610.1) und Artikel 22c des Ausführungsreglements vom 12. März 1996 zum Gesetz über den Finanzhaushalt des Staates (FHR; SGF 610.11). Sie resultieren nämlich aus einer bis heute einmaligen Situation, deren Entstehung sich der Kontrolle der Kantonsbehörden entzog und für die keine Vorfinanzierungen oder Rückstellungen gebildet werden konnten, die aber für den Kanton und seine Bevölkerung von grösserer Bedeutung ist.

Angeichts des Kontextes und der Beträge ist eine Kompensation der Nachtragskredite durch eine entsprechende Ausgabenkürzung gemäss Artikel 35 Abs. 2 FHG nicht möglich. Die Bedingungen für die Anwendung der Bestimmungen von Artikel 25 Abs. 2 FHG betreffend die sich aus der Bundesgesetzgebung oder überkantonalen Konkordaten ergebenden gebunden Ausgaben sind ebenfalls nicht gegeben. Der Staatsrat schlägt deshalb in Abweichung vom FHG vor, dass die Kompensation der Nachtragskredite soweit möglich über Einnahmen des Jahres 2020 erfolgt, die höher ausgefallen sind als budgetiert. Welche Einnahmen dies sind, wird zu einem späteren Zeitpunkt entschieden. Es könnte beispielsweise der Kantonsanteil am SNB-Gewinn darin einbezogen werden.

Sollten die in Frage kommenden Mehreinnahmen zur Deckung der beantragten Nachtragskredite nicht ausreichen, so müsste der negative Saldo in den kommenden Jahren kompensiert werden, in Übereinstimmungen mit den Verfassungs- und Gesetzesbestimmungen zum ausgeglichenen Finanzhaushalt (Art. 83 Abs. 3 KV).

Da die Umsetzung einiger vom Staatsrat dringlich beschlossener Massnahmen über das Jahr 2020 hinausgehen wird, sollte bereits jetzt vorgesehen werden, dass ein Teil der im Rahmen der Nachtragskredite zur Verfügung gestellten Beträge auf das Rechnungsjahr 2021 übertragen werden kann. In bestimmten Fällen, die zu gegebener Zeit neu geprüft werden, kann zum jetzigen Zeitpunkt eine weitere Übertragung auf das Rechnungsjahr 2022 nicht ausgeschlossen werden

Artikel 6

Angesichts der weiteren grossen Unsicherheiten hinsichtlich der wirtschaftlichen Auswirkungen von COVID-19 und ihrer Bewältigung und in Bezug darauf, wie sich dies am besten bewältigen lässt, möchte der Staatsrat einen bestimmten Betrag für eine rasche und angemessene Unterstützung in möglichen «Härtefällen» zur Verfügung halten, nachdem sich nach ersten Schätzungen abzeichnet, dass die für bestimmte Sofortmassnahmen bereitgestellten Mittel voraussichtlich nicht voll ausgeschöpft werden.

Unter «Härtefällen» versteht er im Wesentlichen Unternehmen, die aufgrund ihrer Charakteristika von den bisherigen eidgenössischen und kantonalen Hilfsmassnahmen nicht oder nur beschränkt profitieren konnten. Ebenfalls in Frage kommen Unternehmen, die durch die Verlängerung oder Verstärkung gewisser Schutzmassnahmen benachteiligt sein könnten, so etwa beispielsweise im Bereich Eventveranstaltungen. Eine genauere Definition der Härtefälle wird vom Staatsrat zu einem späteren Zeitpunkt beschlossen.

Für Härtefälle ist ein Höchstbetrag von 5 Millionen Franken vorgesehen. Er kann nur insoweit freigegeben werden, als ein mindestens gleichwertiger Betrag nicht zur Finanzierung bereits beschlossener Sofortmassnahmen eingesetzt wird. Insgesamt dürfen die kumulierten Kosten der Sofortmassnahmen und allfälliger Massnahmen für Härtefälle – ohne die für die Aktivitäten des KFO bereitgestellten Beträge 55,3 Millionen Franken nicht überschreiten. Dieser Betrag entspricht demjenigen, der sich ergibt, wenn man von in der WMV-COVID-19-Verordnung angekündigten Betrag (60,2 Millionen Franken) die Auswirkungen der steuerlichen Massnahmen (4,9 Millionen Franken) abzieht.

Artikel 7

Um der derzeitigen Situation so rasch wie möglich ein Ende zu setzen und zur ordentlichen Zuständigkeitsabgrenzung zwischen dem Grossen Rat und dem Staatsrat zurückzukehren, wird vorgeschlagen, dass das Gesetz in Anwendung von Artikel 92 KV als dringlich erklärt wird. (Art. 7 Abs. 1 des Gesetzesentwurfs). Der Entscheid, einen Erlass als dringlich zu erklären, muss mit qualifiziertem Mehr getroffen werden (56 Mitglieder) (Art. 150 und 140 des Grossratsgesetzes vom 6. September 2006; SGF 121.1).

Das Gesetz kann in Kraft treten, sobald es veröffentlicht wird, was zur Folge haben wird, dass ab diesem Datum sämtliche vom Staatsrat im Kampf gegen die Folgen der Coronaepidemie getroffenen Massnahmen legitimiert sind (Abs. 2).

In Übereinstimmung mit Artikel 92 Abs. 1 KV, wonach für dringlich erklärte Erlasse zu befristen sind, soll das Gesetz von Rechts wegen am 31. Dezember 2035 seine Gültigkeit verlieren, da die vom Staatsrat getroffenen Massnahmen höchstens 15 Jahre dauern (s. WMV-Unternehmen-COVID-19; Bürgerschaftslaufzeit; s. auch weiter oben Ziff. 5.2 Kommentar zu Artikel 2).

Wird jedoch ein Referendumsbegehren gestellt und das Gesetz in der Volksabstimmung dann abgelehnt, so würde es gemäss Artikel 92 Abs. 2 KV vorzeitig seine Wirkung verlieren und ein Jahr nach seiner Annahme ausser Kraft treten. In einem solchen Fall wären die während der Geltungsdauer des Gesetzes umgesetzten Massnahmen jedoch rechtsgültig vollzogen worden und würden durch das Wahlergebnis nicht in Frage gestellt.

**Loi approuvant les mesures urgentes du Conseil d'Etat
visant à surmonter l'épidémie de COVID-19**

du...

Actes concernés (numéros RSF):

Nouveau: **821.40.11**

Modifié(s): –

Abrogé(s): –

Le Grand Conseil du canton de Fribourg

Vu les articles 92 et 117 de la Constitution du canton de Fribourg du 16 mai 2004 (Cst.);

Vu le rapport 2020-GC-98 du 9 juin 2020 sur la gestion de la crise COVID-19;

Vu le message 2020-DFIN-49 du Conseil d'Etat du 1^{er} septembre 2020;

Sur la proposition de cette autorité,

Décète:

I.

Art. 1 Approbation

¹ Les mesures prises par le Conseil d'Etat pour lutter contre l'épidémie de COVID-19 et surmonter les conséquences de ces mesures sur la société, l'économie et les autorités sont approuvées.

**Gesetz zur Genehmigung der Sofortmassnahmen
des Staatsrats zur Bewältigung der COVID-19-Epidemie**

vom...

Betroffene Erlasse (SGF Nummern):

Neu: **821.40.11**

Geändert: –

Aufgehoben: –

Der Grosse Rat des Kantons Freiburg

gestützt auf die Artikel 92 und 117 der Verfassung des Kantons Freiburg vom 16. Mai 2004 (KV);

gestützt auf den Bericht 2020-GC-98 vom 9. Juni 2020 über das Management der COVID-19-Krise;

nach Einsicht in die Botschaft 2020-DFIN-49 des Staatsrats vom 1. September 2020;

auf Antrag dieser Behörde,

beschliesst:

I.

Art. 1 Genehmigung

¹ Die vom Staatsrat getroffenen Massnahmen im Kampf gegen die COVID-19-Epidemie und zur Bewältigung der Folgen dieser Massnahmen für die Gesellschaft, die Wirtschaft und die Behörden werden genehmigt.

Art. 2 Mise en œuvre des mesures

¹ Si les mesures décidées par le Conseil d'Etat dans les ordonnances suivantes sont encore nécessaires pour gérer l'épidémie de COVID-19 et ses conséquences, leur mise en œuvre peut se poursuivre:

- a) ordonnance du 14 avril 2020 d'application de l'ordonnance fédérale sur l'atténuation des conséquences économiques du coronavirus (COVID-19) dans le secteur de la culture (RSF 821.40.32);
- b) ordonnance du 3 juin 2020 modifiant temporairement certains délais relevant de la législation sur les communes (RSF 821.40.52);
- c) ordonnance du 3 juin 2020 sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus par un soutien à l'économie locale et de proximité (OMEL COVID-19) (RSF 821.40.53);
- d) ordonnance du 6 avril 2020 sur les mesures économiques à la suite du coronavirus (OME COVID-19) (RSF 821.40.61);
- e) ordonnance du 14 avril 2020 sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus dans le domaine du tourisme (MET COVID-19) (RSF 821.40.62);
- f) ordonnance du 21 avril 2020 sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus par un soutien aux loyers ou fermages de locaux commerciaux (OMEB COVID-19) (RSF 821.40.63);
- g) ordonnance du 21 avril 2020 sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus par un soutien et du conseil aux entreprises (OME-entreprises COVID-19) (RSF 821.40.64);
- h) ordonnance du 5 mai 2020 sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus dans le domaine des médias (MEM COVID-19) (RSF 821.40.65);
- i) ordonnance du 3 juin 2020 sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus par un soutien à l'orientation et à la formation professionnelle (OMEF COVID-19) (RSF 821.40.66);
- j) ordonnance du 3 juin 2020 sur les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus par un soutien aux personnes nouvellement précarisées et à risque de pauvreté (OMEP COVID-19) (RSF 821.40.72).

Art. 2 Umsetzung der Massnahmen

¹ Soweit die vom Staatsrat mit den folgenden Verordnungen beschlossenen Massnahmen zur Bewältigung der COVID-19-Epidemie und ihrer Folgen noch notwendig sind, können sie weiter umgesetzt werden:

- a) Ausführungsverordnung der Bundesverordnung über die Abfederung der wirtschaftlichen Auswirkungen des Coronavirus (COVID-19) im Kultursektor vom 14. April 2020 (SGF 821.40.32);
- b) Verordnung über eine zeitlich begrenzte Änderung bestimmter Fristen der Gesetzgebung über die Gemeinden vom 3. Juni 2020 (SGF 821.40.52);
- c) Verordnung über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus durch die Unterstützung der lokalen Wirtschaft vom 3. Juni 2020 (ULWV-COVID-19) (SGF 821.40.53);
- d) Verordnung über die wirtschaftlichen Massnahmen infolge des Coronavirus vom 6. April 2020 (WMV-COVID-19) (SGF 821.40.61);
- e) Verordnung über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus im Tourismusbereich vom 14. April 2020 (WMT-COVID-19) (SGF 821.40.62);
- f) Verordnung über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus durch Beiträge an Miet- und Pachtzinsen von Gewerbeflächen vom 21. April 2020 (WMMV-COVID-19) (SGF 821.40.63);
- g) Verordnung über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus durch Beiträge und Beratung für Unternehmen vom 21. April 2020 (WMV-Unternehmen-COVID-19) (SGF 821.40.64);
- h) Verordnung über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus im Bereich der Medien vom 5. Mai 2020 (WMME-COVID-19) (SGF 821.40.65);
- i) Verordnung über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus durch die Unterstützung der Berufsberatung und der Berufsbildung vom 3. Juni 2020 (WMV-Bildung-COVID-19) (SGF 821.40.66);
- j) Verordnung über die wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus durch Unterstützung von Personen, die erstmals von Prekarität betroffen und armutsgefährdet sind, vom 3. Juni 2020 (WMPA-COVID-19) (SGF 821.40.72).

² Ces ordonnances restent en vigueur aussi longtemps que des mesures d'exécution sont nécessaires, mais au plus tard jusqu'au 31 décembre 2035. Le Conseil d'Etat examine tous les deux ans, pour chacune d'entre elles, l'opportunité d'une abrogation.

³ La mise en œuvre des mesures prises par le Conseil d'Etat dans les arrêtés relatifs à l'Organe cantonal de conduite peut également se poursuivre jusqu'à son terme.

Art. 3 Adaptation des mesures urgentes

¹ Dès l'entrée en vigueur de la présente loi, tout renforcement, toute augmentation ou toute prolongation des mesures prévues dans les ordonnances et arrêtés précités relève de la compétence du Grand Conseil.

² Toutefois, le Conseil d'Etat est autorisé à procéder aux adaptations mineures nécessaires relevant de la mise en œuvre et de l'exécution des mesures.

Art. 4 Réserve

¹ Est réservée la compétence du Conseil d'Etat de prendre:

- a) des mesures en application de la loi fédérale du 28 septembre 2012 sur la lutte contre les maladies transmissibles de l'homme, de la loi du 16 novembre 1999 sur la santé et de la loi du 13 décembre 2007 sur la protection de la population;
- b) les mesures nécessaires pour parer aux dangers sérieux, directs et imminents en application de l'article 117 Cst. en cas de recrudescence extraordinaire des cas de COVID-19.

² En cas d'adoption, les mesures contenues dans le plan de relance de l'économie ainsi que celles de la loi complétant les mesures économiques destinées à lutter contre les effets du coronavirus pour les entrepreneurs et entrepreneuses et les indépendants et indépendantes (LMEI-COVID-19) sont également réservées.

Art. 5 Financement

¹ Des crédits supplémentaires liés aux mesures prises dans le cadre de la lutte contre les effets du COVID-19, ouverts en faveur des Directions auprès de l'Administration des finances pour l'année 2020 et portant sur un montant total de 73,6 millions de francs, sont approuvés.

² Diese Erlasse bleiben in Kraft, solange Umsetzungsmassnahmen notwendig sind, längstens aber bis 31. Dezember 2035. Der Staatsrat prüft alle zwei Jahre für jede einzelne Massnahme, ob sie aufgehoben werden soll.

³ Die Umsetzung der Massnahmen, die der Staatsrat in den Beschlüssen zum Kantonalen Führungsorgan getroffen hat, kann ebenfalls bis zu ihrem Abschluss fortgesetzt werden.

Art. 3 Anpassung der Sofortmassnahmen

¹ Mit dem Inkrafttreten dieses Gesetzes fällt jede Verstärkung, Erhöhung oder Verlängerung der in den vorgenannten Verordnungen und Beschlüssen vorgesehenen Massnahmen in die Zuständigkeit des Grossen Rats.

² Der Staatsrat ist jedoch befugt, alle notwendigen kleineren Anpassungen im Zusammenhang mit der Umsetzung und Durchführung der Massnahmen vorzunehmen.

Art. 4 Vorbehalt

¹ Vorbehalten bleibt die Befugnis des Staatsrats für die Ergreifung:

- a) von Massnahmen in Anwendung des Bundesgesetzes über die Bekämpfung übertragbarer Krankheiten des Menschen vom 28. September 2012, des Gesundheitsgesetzes vom 16. November 1999 und des Gesetzes über den Bevölkerungsschutz vom 13. Dezember 2007;
- b) der Massnahmen zur Abwendung ernster und unmittelbar drohender Gefahr in Anwendung von Artikel 117 KV im Fall eines ausserordentlichen Wiederanstiegs der COVID-19-Fälle.

² Im Falle der Annahme bleiben die Massnahmen des Plans zur Wiederankurbelung der Wirtschaft und des Gesetzes zur Ergänzung der wirtschaftlichen Massnahmen zur Abfederung der Auswirkungen des Coronavirus auf Unternehmerinnen und Unternehmer sowie Selbstständigerwerbende (MUSG-COVID-19) ebenfalls vorbehalten.

Art. 5 Finanzierung

¹ Nachtragskredite, die im Rahmen der Massnahmen zur Bekämpfung der Auswirkungen von COVID-19 bei der Finanzverwaltung für 2020 zugunsten der Direktionen im Gesamtbetrag von 73,6 Millionen Franken eröffnet worden sind, werden genehmigt.

² Les besoins financiers qu'ils servent à couvrir sont considérés comme exceptionnels au sens de l'article 40c de la loi du 25 novembre 1994 sur les finances de l'Etat (LFE).

³ En dérogation à l'article 35 al. 2 et 2^{bis} LFE, les crédits supplémentaires évoqués à l'alinéa 1 peuvent être compensés par des recettes. L'éventuel solde non couvert devra faire l'objet d'une compensation dans les budgets futurs, conformément à l'article 40a LFE.

⁴ Pour les mesures entraînant des décaissements au-delà de l'année 2020, une partie des crédits pourra être reportée sur l'exercice 2021.

Art. 6 Cas de rigueur

¹ Le Conseil d'Etat peut décider de mesures complémentaires pour des cas de rigueur s'il subsiste des montants non entièrement utilisés dans le cadre des mesures d'urgence décrites à l'article 2 al. 1.

² Le Conseil d'Etat définit les cas de rigueur.

³ Le montant total du coût des mesures complémentaires pour des cas de rigueur ne peut dépasser 5 millions de francs.

Art. 7 Dispositions finales

¹ La présente loi est déclarée urgente au sens de l'article 92 Cst.

² Elle entre en vigueur dès sa publication, indépendamment d'une éventuelle demande de referendum.

³ Elle porte effet jusqu'au 31 décembre 2035. L'article 92 al. 2 Cst. est réservé.

II.

Aucune modification d'actes dans cette partie.

III.

Aucune abrogation d'actes dans cette partie.

² Sie dienen der Deckung von Finanzbedürfnissen, die als ausserordentliche Finanzbedürfnisse im Sinne von Artikel 40c des Gesetzes über den Finanzhaushalt des Staates vom 25. November 1994 (FHG) gelten.

³ In Abweichung von Artikel 35 Abs. 2 und 2^{bis} FHG können die Nachtragskredite gemäss Absatz 1 durch Einnahmen kompensiert werden. Ein allfälliger negativer Saldo muss in den kommenden Voranschlägen gemäss Artikel 40a FHG ausgeglichen werden.

⁴ Für die Massnahmen mit Auszahlungen über das Jahr 2020 hinaus, kann ein Teil der Kredite auf das Rechnungsjahr 2021 übertragen werden.

Art. 6 Härtefälle

¹ Der Staatsrat kann zusätzliche Massnahmen für Härtefälle beschliessen, sofern im Rahmen der Sofortmassnahmen nach Artikel 2 Abs. 1 nicht vollständig verwendete Beträge vorhanden sind.

² Der Staatsrat bestimmt die Härtefälle.

³ Die Gesamtkosten der zusätzlichen Massnahmen für Härtefälle dürfen 5 Millionen Franken nicht überschreiten.

Art. 7 Schlussbestimmungen

¹ Dieses Gesetz wird im Sinne von Artikel 92 KV dringlich erklärt.

² Es tritt in Kraft, sobald es veröffentlicht wird, unabhängig von einem allfälligen Referendumsbegehren.

³ Es bleibt in Kraft bis 31. Dezember 2035. Artikel 92 Abs. 2 KV bleibt vorbehalten.

II.

Keine Änderung von Erlassen in diesem Abschnitt.

III.

Keine Aufhebung von Erlassen in diesem Abschnitt.

IV.

La présente loi est soumise au referendum législatif. Elle n'est pas soumise au referendum financier.

Elle entre en vigueur dès sa publication, indépendamment d'une éventuelle demande de referendum.

IV.

Dieses Gesetz untersteht dem Gesetzesreferendum. Es untersteht nicht dem Finanzreferendum.

Es tritt in Kraft, sobald es veröffentlicht wird, unabhängig von einem allfälligen Referendumsbegehren.

Annexe

GRAND CONSEIL

2020-DFIN-49

Projet de loi:

Approbation des mesures urgentes du Conseil d'Etat visant à surmonter l'épidémie de COVID-19

*Propositions de la Commission des finances et de gestion
CFG*

Présidence : Claude Brodard

Vice-présidence : Bruno Boschung

Membres : Mirjam Ballmer, Dominique Butty, Claude Chassot, Philippe Demierre, Laurent Dietrich, Nadine Gobet, Gabriel Kolly, Ursula Krattinger-Jutzet, Elias Moussa, Stéphane Peiry, Benoît Piller

Entrée en matière

Par décision tacite, la commission propose au Grand Conseil d'entrer en matière sur ce projet de loi.

Propositions acceptées (projet bis)

La commission propose au Grand Conseil de modifier ce projet de loi comme suit :

Art. 6 al. 1

¹ Le Conseil d'Etat peut décider de mesures complémentaires pour des cas de rigueur s'il subsiste des montants provenant des mesures abrogées non entièrement utilisés dans le cadre des mesures d'urgence décrites à l'article 2 al. 1.

Art. 6 al. 2

² Le Conseil d'Etat définit les cas de rigueur en tenant compte des réalités économiques du canton.

Anhang

GROSSER RAT

2020-DFIN-49

Gesetzesentwurf:

Genehmigung der Sofortmassnahmen des Staatsrats zur Bewältigung der COVID-19-Epidemie

Antrag der Finanz- und Geschäftsprüfungskommission FGK

Präsidium : Claude Brodard

Vize-Präsidium : Bruno Boschung

Mitglieder: Mirjam Ballmer, Dominique Butty, Claude Chassot, Philippe Demierre, Laurent Dietrich, Nadine Gobet, Gabriel Kolly, Ursula Krattinger-Jutzet, Elias Moussa, Stéphane Peiry, Benoît Piller

Eintreten

Die Kommission beantragt dem Grosse Rat einstimmig, auf diesen Gesetzesentwurf einzutreten.

Angenommene Anträge (projet bis)

Die Kommission beantragt dem Grosse Rat, diesen Gesetzesentwurf wie folgt zu ändern:

Art. 6 al. 1

A1 ¹ Der Staatsrat kann zusätzliche Massnahmen für Härtefälle beschliessen, sofern im Rahmen der Sofortmassnahmen nach Artikel 2 Abs. 1 nicht vollständig verwendete Beträge aus den aufgehobenen Massnahmen vorhanden sind.

Art. 6 al. 2

A2 ² Der Staatsrat bestimmt die Härtefälle unter Berücksichtigung der volkswirtschaftlichen Gegebenheiten des Kantons.

Art. 6 al. 3

³ Le montant total du coût des mesures complémentaires pour des cas de rigueur ne peut dépasser ₣ 15 millions de francs.

Vote final

Par 13 voix contre 0 et 0 abstention, la commission propose au Grand Conseil d'accepter ce projet de loi tel qu'il sort de ses délibérations (projet bis).

Catégorisation du débat

La commission propose au Bureau que l'objet soit traité par le Grand Conseil selon la catégorie I (débat libre).

Résultats des votes

Les propositions suivantes ont été mises aux voix :

Première lecture

La proposition A1, opposée à la proposition initiale du Conseil d'Etat, est acceptée par 9 voix contre 0 et 3 abstentions.

La proposition A2, opposée à la proposition initiale du Conseil d'Etat, est acceptée par 10 voix contre 0 et 3 abstentions.

La proposition A3, opposée à la proposition initiale du Conseil d'Etat, est acceptée par 12 voix contre 0 et 1 abstentions.

Le 2 octobre 2020

Art. 6 al. 3

A3 ³ Die Gesamtkosten der zusätzlichen Massnahmen für Härtefälle dürfen ₣ 15 Millionen Franken nicht überschreiten.

Schlussabstimmung

Mit 13 zu 0 Stimmen bei 0 Enthaltungen beantragt die Kommission dem Grossen Rat, diesen Gesetzesentwurf in der Fassung, die aus ihren Beratungen hervorgegangen ist (Projet bis), anzunehmen.

Kategorie der Behandlung

Die Kommission beantragt dem Büro, dass dieser Gegenstand vom Grossen Rat nach der Kategorie I (freie Debatte) behandelt wird.

Abstimmungsergebnisse

Die Kommission hat über folgende Anträge abgestimmt:

Erste Lesung

A1 Antrag A1 obsiegt gegen den ursprünglichen Antrag des Staatsrats mit 9 zu 0 Stimmen bei 3 Enthaltungen.
CE

A2 Antrag A2 obsiegt gegen den ursprünglichen Antrag des Staatsrats mit 10 zu 0 Stimmen bei 3 Enthaltungen.
CE

A3 Antrag A3 obsiegt gegen den ursprünglichen Antrag des Staatsrats mit 12 zu 0 Stimmen bei 1 Enthaltungen.
CE

Den 2. Oktober 2020