



Message 2019-DIAF-37

10 mars 2020

du Conseil d'Etat au Grand Conseil accompagnant le projet de décret approuvant la fusion des communes d'Arconciel, Ependes et Senèdes

Nous avons l'honneur de vous soumettre un projet de décret donnant force de droit à la fusion des communes d'Arconciel, Ependes et Senèdes.

Le présent message se divise selon le plan suivant:

1. Historique	1
2. Données statistiques	2
3. Conformité au plan de fusions	2
4. Aide financière	2
5. Commentaires sur la convention de fusion	2
6. Commentaires sur le projet de décret	2
7. Etat des communes, referendum et entrée en vigueur	3

1. Historique

Le plan de fusions établi par le Préfet de la Sarine intègre le projet «Haute-Sarine», composé des communes d'Arconciel, Ependes, Ferpicloz, Le Mouret, Senèdes, Treyvaux et Villars-sur-Marly.

A la suite de plusieurs rencontres, les conseils communaux d'Arconciel, Ependes et Senèdes ont décidé, au début 2018, de lancer une étude de fusion. En avril 2018, les trois exécutifs ont informé le Service des communes de leur volonté de s'engager dans un projet de fusion, de la constitution d'un comité de pilotage et de la proposition pour le nom de la nouvelle commune. Cinq groupes de travail ont été instaurés.

En décembre 2018, les communes d'Arconciel et Senèdes ont informé leurs assemblées communales du souhait de l'exécutif d'Ependes de consulter sa population avant de finaliser un projet de convention.

Par la suite, les communes d'Arconciel et Senèdes ont étudié un projet de fusion à deux. Un projet de convention de fusion a été signé. Toutefois, les deux communes n'excluaient pas une fusion avec la commune d'Ependes.

En juin 2019, le conseil communal d'Ependes a organisé une séance d'information pour ses citoyens et citoyennes au terme de laquelle un vote consultatif a eu lieu. Une majorité était favorable à poursuivre les discussions avec les communes d'Arconciel et Senèdes en vue de l'élaboration d'un projet de convention de fusion.

Le 26 juillet 2019, un premier projet de convention de fusion a été transmis au Service des communes pour examen préalable. En septembre 2019, le projet définitif de convention de fusion a été déposé.

La convention de fusion a été signée les 25 novembre et 26 novembre 2019 par les conseils communaux de Senèdes et Ependes et le 2 décembre 2019 par le conseil communal d'Arconciel. Une séance d'information pour la population des trois communes a eu lieu le 22 janvier 2020.

La fusion des trois communes a été soumise au vote populaire le 9 février 2020; les résultats ont été les suivants:

> Arconciel	743 électeurs	369 votes valables
	317 oui	52 non
> Ependes	814 électeurs	430 votes valables
	328 oui	102 non
> Senèdes	110 électeurs	80 votes valables
	74 oui	6 non

2. Données statistiques

	Arconciel	Ependes	Senèdes	Fusion
Population légale au 31.12.2010	771	1022	122	1915
Population légale au 31.12.2018	949	1089	160	2198
Surface en km ²	6,16	5,61	0,51	12,28
Coefficients d'impôts 2020:				
> Personnes physiques, en%	85,0	88,0	93,0	85,0
> Personnes morales, en%	85,0	88,0	93,0	85,0
> Contribution immobilière, en‰	2,00	1,50	2,00	1,50
Péréquation financière 2020:				
> Indice du potentiel fiscal IPF	83,99	79,33	65,05	80,21
> Indice synthétique des besoins ISB	108,66	91,19	94,18	98,82

3. Conformité au plan de fusions

Le plan de fusions établi par le Préfet de la Sarine et approuvé par le Conseil d'Etat en date du 28 mai 2013 englobe le projet «Haute-Sarine» composé des communes d'Arconciel, Ependes, Ferpicloz, Le Mouret, Senèdes, Treyvaux et Villedars-sur-Marly. Ainsi la fusion des communes d'Arconciel, Ependes et Senèdes peut être considérée comme une étape intermédiaire dans le plan de fusions au sens des considérations de l'arrêté du 28 mai 2013.

4. Aide financière

L'aide financière correspond à la somme des montants obtenus en multipliant, pour chaque commune concernée, le montant de base par le multiplicateur. Le montant de base s'élève à 200 francs par commune, multiplié par le chiffre de sa population légale qui est établi au moment de l'entrée en vigueur de la loi relative à l'encouragement aux fusions de communes (LEFC) du 9 décembre 2010 (RSF 141.1.1). La loi étant entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2012, c'est la population légale au 31 décembre 2010 qui est retenue.

Ainsi les communes bénéficieront d'une aide financière qui s'élève à:

- > 154 200 francs pour une population légale de 771 habitants pour la commune d'Arconciel
- > 204 400 francs pour une population légale de 1022 habitants pour la commune d'Ependes et
- > 24 400 francs pour une population légale de 122 habitants pour la commune de Senèdes,

soit au total un montant de base de 383 000 francs.

Le montant de base est multiplié par un facteur de 1,1 lorsque trois communes fusionnent. Ainsi, l'aide financière octroyée à la nouvelle commune de Bois-d'Amont s'élèvera au total à 421 300 francs.

L'aide financière est versée dans l'année qui suit l'entrée en vigueur de la fusion. La fusion des communes d'Arconciel, Ependes et Senèdes sera effective au 1^{er} janvier 2021. Le versement interviendra donc en 2022 dans les limites des moyens mis à disposition par la LEFC.

5. Commentaires sur la convention de fusion

La convention de fusion, dont une copie est annexée au présent message, est le document soumis pour approbation aux citoyennes et citoyens des communes d'Arconciel, Ependes et Senèdes, conformément à l'article 134d de la loi sur les communes (LCo) du 25 septembre 1980 (RSF 140.1). Les corps électoraux se sont prononcés le 9 février 2020.

Le nom «Bois-d'Amont» a fait l'objet d'un examen préalable auprès de la Commission cantonale de nomenclature et de l'Office fédéral de topographie swisstopo.

6. Commentaires sur le projet de décret

L'article 1 du projet de décret précise la date à laquelle la fusion des trois communes prendra effet.

L'article 2 indique le nom de la nouvelle commune et son appartenance au district de la Sarine.

L'article 3 reprend quelques éléments importants de la convention de fusion, réglant les problèmes des limites territoriales, des droits de cité ainsi que du bilan de chaque commune.

L'article 4 fixe le montant de l'aide financière relative à la fusion et précise les modalités de versement.

7. Etat des communes, referendum et entrée en vigueur

La modification de l'ordonnance indiquant les noms des communes et leur rattachement aux districts administratifs (ONCD) du 24 novembre 2015 (RSF 112.51) aura lieu dans un deuxième temps. Avec effet au 1^{er} janvier 2021, date d'entrée en vigueur de la présente fusion, les noms d'Arconciel, Ependes et Senèdes seront supprimés de l'article 3 ONCD et le nom de la nouvelle commune issue de la fusion, Bois-d'Amont, y sera ajouté.

En tenant compte de la fusion déjà approuvée¹ par le Grand Conseil et des deux fusions votés par les communes le 9 février 2020², le canton comptera encore 128 communes au 1^{er} janvier 2021. D'éventuelles autres fusions de communes qui entreraient également en vigueur le 1^{er} janvier 2021 demeurent réservées.

Le présent décret, comportant un soutien financier d'encouragement aux fusions octroyé sur la base et conformément aux articles 9 à 15 LEFC, n'entraîne pas une dépense nouvelle³, car la LEFC a elle-même fait l'objet d'un referendum financier obligatoire⁴. L'article 15 LEFC dispose que l'Etat accorde des aides financières pour un montant total de 50 millions de francs, montant qui n'est actuellement pas épuisé. Les décrets de fusion appliquant la LEFC ne sont dès lors pas soumis au referendum financier.

N'étant pas soumis au referendum, le présent décret peut entrer en vigueur dès son adoption par le Grand Conseil et sa publication dans le Recueil officiel.

Annexe

—
Convention de fusion

¹ Décret du 17 décembre 2019 du Grand Conseil approuvant la fusion des communes d'Alterswil, St. Antoni et Tafers (ROF 2019_102)

² La demande d'approbation de la fusion des communes d'Arconciel, Ependes et Senèdes fait l'objet du présent message. La demande d'approbation de la fusion entre les communes de Cheiry et Surpierre est soumise au Grand Conseil par le message 2019-DIAF-45

³ Article 46 al. 1 let. b de la Constitution du canton de Fribourg (Cst.) du 16 mai 2004 (RSF 10.1), article 24 al. 1 let. a de la loi sur les finances de l'Etat (LFE) du 25 novembre 1994 (RSF 610.1)

⁴ Votation populaire du 15 mai 2011



Botschaft 2019-DIAF-37

10. März 2020

des Staatsrats an den Grossen Rat zum Dekretsentwurf zur Genehmigung des Zusammenschlusses der Gemeinden Arconciel, Ependes und Senèdes

Wir unterbreiten Ihnen den Entwurf zum Dekret, das dem Zusammenschluss der Gemeinden Arconciel, Ependes und Senèdes Rechtskraft verleiht.

Die Botschaft gliedert sich in folgende Abschnitte:

1. Geschichtliches	4
2. Statistische Daten	5
3. Übereinstimmung mit dem Fusionsplan	5
4. Finanzhilfe	5
5. Kommentar zur Fusionsvereinbarung	5
6. Kommentar zum Dekretsentwurf	5
7. Zahl der Gemeinden, Referendum und Inkrafttreten	6

1. Geschichtliches

Der vom Oberamtmann des Saanebezirks erstellte Fusionsplan beinhaltet das Projekt «Haute-Sarine», das die Gemeinden Arconciel, Ependes, Ferpicloz, Le Mouret, Senèdes, Treyvaux und Villarsel-sur-Marly umfasst.

Nach mehreren Treffen beschlossen die Gemeinderäte von Arconciel, Ependes und Senèdes Anfang 2018, eine Fusionsstudie zu starten. Im April 2018 informierten die drei Exekutiven das Amt für Gemeinden über ihre Absicht, ein Fusionsprojekt in Angriff zu nehmen und eine Gruppe zur Projektsteuerung einzusetzen, und sie unterbreiteten den Namensvorschlag für die neue Gemeinde. Fünf Arbeitsgruppen wurden eingesetzt.

Im Dezember 2018 informierten die Gemeinden Arconciel und Senèdes ihre Gemeindeversammlungen über den Wunsch des Gemeinderates von Ependes, vor dem Abschluss eines Entwurfs der Fusionsvereinbarung seine Bevölkerung anzuhören.

Daraufhin haben die Gemeinden Arconciel und Senèdes eine Fusion zu zweit geprüft. Ein Entwurf einer Fusionsvereinbarung wurde unterzeichnet. Trotzdem schlossen die bei-

den Gemeinden einen Zusammenschluss mit der Gemeinde Ependes nicht aus.

Im Juni 2019 organisierte der Gemeinderat von Ependes für seine Stimmbürger und -bürgerinnen eine Informationsveranstaltung; am Schluss wurde eine Konsultativabstimmung durchgeführt. Eine Mehrheit sprach sich für die Fortführung der Gespräche mit den Gemeinden Arconciel und Senèdes im Hinblick auf die Erstellung eines Entwurfs zu einer Fusionsvereinbarung aus.

Am 26. Juli 2019 wurde dem Amt für Gemeinden ein erster Entwurf der Fusionsvereinbarung zur Vorprüfung zugestellt. Im September 2019 wurde der definitive Vereinbarungsentwurf eingereicht.

Die Fusionsvereinbarung wurde am 25. und 26. November 2019 von den Gemeinderäten von Senèdes und Ependes und am 2. Dezember 2019 vom Gemeinderat von Arconciel unterzeichnet. Am 22. Januar 2020 fand eine Informationsveranstaltung für die Bevölkerung der drei Gemeinden statt.

Der Zusammenschluss wurde in den drei Gemeinden am 9. Februar 2020 einer Volksabstimmung unterbreitet. Die Abstimmung ergab folgende Resultate:

> Arconciel	743 Stimmberechtigte 317 Ja	369 gültige Stimmen 52 Nein
> Ependes	814 Stimmberechtigte 328 Ja	430 gültige Stimmen 102 Nein
> Senèdes	110 Stimmberechtigte 74 Ja	80 gültige Stimmen 6 Nein

2. Statistische Daten

	Arconciel	Ependes	Senèdes	Fusion
Zivilrechtliche Bevölkerung am 31.12.2010	771	1022	122	1915
Zivilrechtliche Bevölkerung am 31.12.2018	949	1089	160	2198
Fläche in km ²	6,16	5,61	0,51	12,28
Steuerfüsse 2020:				
> natürliche Personen, in %	85,0	88,0	93,0	85,0
> juristische Personen, in %	85,0	88,0	93,0	85,0
> Liegenschaftsteuer, in ‰	2,00	1,50	2,00	1,50
Finanzausgleich 2020:				
> Steuerpotenzial-index StPI	83,99	79,33	65,05	80,21
> Synthetischer Bedarfsindex SBI	108,66	91,19	94,18	98,82

3. Übereinstimmung mit dem Fusionsplan

Der vom Oberamtmann des Saanebezirks ausgearbeitete und vom Staatsrat am 28. Mai 2013 genehmigte Fusionsplan beinhaltet das Projekt «Haute-Sarine», welches die Gemeinden Arconciel, Ependes, Ferpicloz, Le Mouret, Senèdes, Treyvaux und Villarsel-sur-Marly umfasst. Der Zusammenschluss der Gemeinden Arconciel, Ependes und Senèdes ist folglich als ein Zwischenschritt im Rahmen des Fusionsplans im Sinne der Erwägungen des Beschlusses vom 28. Mai 2013 zu betrachten.

4. Finanzhilfe

Die Finanzhilfe entspricht der Summe der Beträge, die sich für jede betroffene Gemeinde aus der Multiplikation des Grundbetrags mit dem Multiplikator ergeben. Der Grundbetrag beläuft sich auf 200 Franken pro Gemeinde, multipliziert mit ihrer zivilrechtlichen Bevölkerungszahl. Massgebend ist die Bevölkerungszahl zum Zeitpunkt des Inkrafttretens des Gesetzes über die Förderung der Gemeindezusammenschlüsse (GZG) vom 9. Dezember 2010 (SGF 141.1.1). Das Gesetz ist am 1. Januar 2012 in Kraft getreten, daher wird die zivilrechtliche Bevölkerung am 31. Dezember 2010 berücksichtigt.

Somit erhalten die Gemeinden eine Finanzhilfe, die sich

- > auf 154 200 Franken für die Gemeinde Arconciel, bei einer zivilrechtlichen Bevölkerung von 771 Einwohnern;
- > auf 204 400 Franken für die Gemeinde Ependes, bei einer zivilrechtlichen Bevölkerung von 1022 Einwohnern, und
- > auf 24 400 Franken für die Gemeinde Senèdes, bei einer zivilrechtlichen Bevölkerung von 122 Einwohnern,

beläuft, also insgesamt einen Grundbetrag von 383 000 Franken.

Der Grundbetrag wird beim Zusammenschluss von drei Gemeinden mit einem Multiplikator von 1,1 multipliziert. Die an die neue Gemeinde Bois-d'Amont ausgerichtete Finanzhilfe wird sich auf insgesamt 421 300 Franken belaufen.

Die Finanzhilfe wird in dem auf das Inkrafttreten des Zusammenschlusses folgenden Jahr ausgerichtet. Der Zusammenschluss der Gemeinden Arconciel, Ependes und Senèdes erfolgt auf den 1. Januar 2021. Die Zahlung wird demzufolge 2022 im Rahmen der verfügbaren und durch das GZG zur Verfügung gestellten Mittel vorgenommen.

5. Kommentar zur Fusionsvereinbarung

Die Fusionsvereinbarung (Kopie im Anhang) wurde gemäss Artikel 134d des Gesetzes über die Gemeinden (GG) vom 25. September 1980 (SGF 140.1) den Stimmbürgerinnen und Stimmbürgern von Arconciel, Ependes und Senèdes unterbreitet. Die Stimmberechtigten stimmten am 9. Februar 2020 darüber ab.

Der Name «Bois-d'Amont» war Gegenstand einer Vorprüfung durch die kantonale Nomenklaturkommission und das Bundesamt für Landestopografie swisstopo.

6. Kommentar zum Dekretsentwurf

Artikel 1 des Dekretsentwurfs legt das Datum fest, an dem der Zusammenschluss der drei Gemeinden wirksam wird.

Artikel 2 nennt den Namen der neuen Gemeinde und ihre Zugehörigkeit zum Saanebezirk.

Artikel 3 hält wesentliche Elemente der Fusionsvereinbarung fest. Dazu gehören die Gemeindegrenzen, das Bürgerrecht und die Bilanz jeder Gemeinde.

Artikel 4 legt den Betrag der Finanzhilfe an den Zusammenschluss und die Auszahlungsmodalitäten fest.

7. Zahl der Gemeinden, Referendum und Inkrafttreten

Die Änderung der Verordnung über die Namen der Gemeinden und deren Zugehörigkeit zu den Verwaltungsbezirken (NGBV) vom 24. November 2015 (SGF 112.51) wird in einem zweiten Schritt erfolgen. Auf das Datum des Inkrafttretens der erwähnten Fusion am 1. Januar 2021 werden die Gemein-denamen Arconciel, Ependes und Senèdes aus Artikel 3 NGBV gestrichen und der Name der aus dem Zusammen-schluss entstandenen neuen Gemeinde, Bois-d'Amont, wird hinzugefügt.

Unter Berücksichtigung des vom Grossen Rat bereits genehmigten Zusammenschlusses¹ und den zwei am 9. Februar 2020² von den Gemeinden beschlossenen Zusammenschlüssen wird der Kanton am 1. Januar 2021 noch 128 Gemeinden zählen. Allfällige weitere Fusionen, die ebenfalls am 1. Januar 2021 in Kraft treten würden, bleiben vorbehalten.

Dieses Dekret, das eine auf Artikel 9 bis 15 GZG basierende Finanzhilfe für die Förderung der Gemeindezusammen-schlüsse beinhaltet, hat keine neue Ausgabe³ zur Folge, da das GZG selber Gegenstand eines obligatorischen Finanz-referendums⁴ war. Artikel 15 GZG sieht vor, dass der Staat Finanzhilfen bis zu einem Gesamtbetrag von 50 Millionen Franken gewährt; dieser Betrag ist gegenwärtig nicht ausgeschöpft. Die auf dem GZG beruhenden Fusionsdekrete unterliegen daher nicht dem Finanzreferendum.

Da es nicht dem Finanzreferendum unterliegt, kann dieses Dekret nach seiner Verabschiedung durch den Grossen Rat und seiner Publikation in der Amtlichen Sammlung sogleich in Kraft treten.

Anhang

—
Fusionsvereinbarung (nur auf Französisch)

¹ Dekret zur Genehmigung des Zusammenschlusses der Gemeinden Alterswil, St. Antoni und Tafers (ASF 2019_102)

² Der Antrag zur Genehmigung des Zusammenschlusses der Gemeinden Cheiry und Surpierre ist Gegenstand der vorliegenden Botschaft. Der Antrag zur Genehmigung des Zusammenschlusses der Gemeinden Arconciel, Ependes und Senèdes wird dem Grossen Rat mit der Botschaft 2019-DIAF-37 unterbreitet.

³ Art. 46 Abs. 1 Bst. b der Verfassung des Kantons Freiburg (KV) vom 16. Mai 2004 (SGF 10.1), Art. 24 Abs. 1 Bst. a des Gesetzes über den Finanzhaushalt des Staates (FHG) vom 25. November 1994 (SGF 610.1)

⁴ Volksabstimmung vom 15. Mai 2011

**Décret approuvant la fusion des communes
d'Arconciel, Ependes et Senèdes**

du...

Actes concernés (numéros RSF):

Nouveau: –
Modifié(s): –
Abrogé(s): –

Le Grand Conseil du canton de Fribourg

Vu les articles 1, 133 et 134d de la loi du 25 septembre 1980 sur les communes (LCo);

Vu la loi du 9 décembre 2010 relative à l'encouragement aux fusions de communes (LEFC);

Vu le résultat de la votation du 9 février 2020 dans les communes d'Arconciel, Ependes et Senèdes;

Vu le message 2019-DIAF-37 du Conseil d'Etat du 10 mars 2020;

Sur la proposition de cette autorité,

Décète:

I.

Art. 1

¹ Les décisions des communes d'Arconciel, Ependes et Senèdes de fusionner avec effet au 1^{er} janvier 2021 sont entérinées.

**Dekret zur Genehmigung des Zusammenschlusses
der Gemeinden Arconciel, Ependes und Senèdes**

vom...

Betroffene Erlasse (SGF Nummern):

Neu: –
Geändert: –
Aufgehoben: –

Der Grosse Rat des Kantons Freiburg

gestützt auf Artikel 1, 133 und 134d des Gesetzes vom 25. September 1980 über die Gemeinden (GG);

gestützt auf das Gesetz vom 9. Dezember 2010 über die Förderung der Gemeindezusammenschlüsse (GZG);

gestützt auf das Resultat der Abstimmung vom 9. Februar 2020 in den Gemeinden Arconciel, Ependes und Senèdes;

nach Einsicht in die Botschaft 2019-DIAF-37 des Staatsrats vom 10. März 2020;

auf Antrag dieser Behörde,

beschliesst:

I.

Art. 1

¹ Die Beschlüsse der Gemeinden Arconciel, Ependes und Senèdes, sich mit Wirkung auf den 1. Januar 2021 zusammenzuschliessen, werden genehmigt.

Art. 2

¹ La commune nouvellement constituée porte le nom de Bois-d'Amont et fait partie du district de la Sarine.

Art. 3

¹ En conséquence, à partir du 1^{er} janvier 2021:

- a) les territoires des communes d'Arconciel, Ependes et Senèdes sont réunis en un seul territoire, celui de la nouvelle commune de Bois-d'Amont; les noms d'Arconciel, Ependes et Senèdes cessent d'être des noms de communes;
- b) les personnes titulaires du droit de cité des communes d'Arconciel, Ependes et Senèdes acquièrent le droit de cité de la nouvelle commune de Bois-d'Amont;
- c) l'actif et le passif des communes d'Arconciel, Ependes et Senèdes sont réunis pour constituer le bilan de la nouvelle commune de Bois-d'Amont.

² Pour le reste, les dispositions de la convention entérinée le 9 février 2020 par les communes d'Arconciel, Ependes et Senèdes sont applicables.

Art. 4

¹ L'Etat verse un montant de 421 300 francs à la nouvelle commune de Bois-d'Amont au titre d'aide financière à la fusion.

² Cette aide financière est versée à partir du 1^{er} janvier 2022.

II.

Aucune modification d'actes dans cette partie.

III.

Aucune abrogation d'actes dans cette partie.

IV.

Le présent décret n'est pas soumis au referendum.

Il entre en vigueur immédiatement.

Art. 2

¹ Die neue Gemeinde trägt den Namen Bois-d'Amont und gehört zum Saanebezirk.

Art. 3

¹ Infolgedessen gilt ab dem 1. Januar 2021 Folgendes:

- a) Die Gemeindegebiete von Arconciel, Ependes und Senèdes werden zu einem einzigen Gemeindegebiet vereinigt, demjenigen der neuen Gemeinde Bois-d'Amont. Die Namen Arconciel, Ependes und Senèdes sind von diesem Zeitpunkt an keine Gemeinamen mehr.
- b) Personen mit Bürgerrecht der Gemeinden Arconciel, Ependes und Senèdes erhalten das Bürgerrecht der neuen Gemeinde Bois-d'Amont.
- c) Die Aktiven und Passiven der Gemeinden Arconciel, Ependes und Senèdes werden vereinigt und bilden die Bilanz der neuen Gemeinde Bois-d'Amont.

² Im Übrigen gelten die Bestimmungen der Vereinbarung, die von den Gemeinden Arconciel, Ependes und Senèdes am 9. Februar 2020 genehmigt wurde.

Art. 4

¹ Der Staat zahlt der neuen Gemeinde Bois-d'Amont als Finanzhilfe an den Zusammenschluss einen Betrag von 421 300 Franken.

² Die Finanzhilfe wird ab dem 1. Januar 2022 ausgerichtet.

II.

Keine Änderung von Erlassen in diesem Abschnitt.

III.

Keine Aufhebung von Erlassen in diesem Abschnitt.

IV.

Dieses Dekret untersteht nicht dem Referendum.

Es tritt sofort in Kraft.