



Message 2018-DIAF-32

30 avril 2019

du Conseil d'Etat au Grand Conseil accompagnant le projet de décret approuvant la fusion des communes de Corserey, Noréaz et Prez-vers-Noréaz

Nous avons l'honneur de vous soumettre un projet de décret donnant force de droit à la fusion des communes de Corserey, Noréaz et Prez-vers-Noréaz.

Le présent message se divise selon le plan suivant:

1. Historique	1
2. Données statistiques	2
3. Conformité au plan de fusions	2
4. Aide financière	2
5. Commentaires sur la convention de fusion	2
6. Commentaires sur le projet de décret	2
7. Etat des communes, referendum et entrée en vigueur	2

1. Historique

Le plan de fusions établi par le Préfet de la Sarine intègre le projet «Sarine-Ouest», composé des communes de Autigny, Avry, Chénens, Corserey, Cottens, Matran, Neyruz, Noréaz, Prez-vers-Noréaz et La Brillaz. Un projet de fusion des dix communes a été refusé lors d'un vote consultatif en date du 8 mars 2015, par les communes d'Avry et Matran.

C'est au printemps 2018 que les exécutifs de Corserey, Noréaz et Prez-vers-Noréaz ont décidé d'entamer un projet de fusion. Un comité de pilotage, composé des trois syndics et appuyé par une cheffe de projet externe, ainsi que six groupes de travail ont été instaurés.

Par courrier du 30 août 2018, un premier projet de convention de fusion a été transmis au Service des communes pour examen préalable.

Le 3 décembre 2018, le conseil communal intérimaire de Corserey et les conseils communaux de Noréaz et de Prez-vers-Noréaz ont signé la convention de fusion. Des séances d'information à l'intention de la population ont été organisées les 14, 15 et 16 janvier 2019 dans les trois communes.

La fusion des trois communes a été soumise au vote populaire le 10 février 2019; les résultats ont été les suivants:

> Corserey	300 électeurs	153 votes valables	145 oui	8 non
> Noréaz	523 électeurs	315 votes valables	182 oui	133 non
> Prez-vers-Noréaz	796 électeurs	394 votes valables	347 oui	47 non

2. Données statistiques

	Corserrey	Noréaz	Prez-vers-Noréaz	Fusion
Population légale au 31.12.2010	332	566	881	1779
Population légale au 31.12.2017	422	695	1109	2226
Surface en km ²	3,44	6,81	5,68	15,93
Coefficients d'impôts 2019:				
> Personnes physiques, en %	80,0	80,0	80,0	80,0
> Personnes morales, en %	80,0	80,0	80,0	80,0
> Contribution immobilière, en ‰	1,50	2,00	1,50	1,50
Péréquation financière 2019:				
> Indice du potentiel fiscal IPF	78,95	82,51	86,27	83,63
> Indice synthétique des besoins ISB	108,45	108,92	96,35	102,51

3. Conformité au plan de fusions

Le plan de fusions établi par le Préfet de la Sarine et approuvé par le Conseil d'Etat en date du 28 mai 2013 englobe le projet «Sarine-Ouest» composé des communes de Autigny, Avry, Chénens, Corserrey, Cottens, Matran, Neyruz, Noréaz, Prez-vers-Noréaz et La Brillaz. Ainsi la fusion des communes de Corserrey, Noréaz et Prez-vers-Noréaz peut être considérée comme une étape intermédiaire dans le plan de fusions au sens des considérations de l'arrêté du 28 mai 2013.

4. Aide financière

L'aide financière correspond à la somme des montants obtenus en multipliant, pour chaque commune concernée, le montant de base par le multiplicateur. Le montant de base s'élève à 200 francs par commune, multiplié par le chiffre de sa population légale qui est établi au moment de l'entrée en vigueur de la loi relative à l'encouragement aux fusions de communes (LEFC) du 9 décembre 2010 (RSF 141.1.1). La loi étant entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2012, c'est la population légale au 31 décembre 2010 qui est retenue.

Ainsi les communes bénéficieront d'une aide financière qui s'élève à:

- > 66 400 francs pour une population légale de 332 habitants pour la commune de Corserrey
- > 113 200 francs pour une population légale de 566 habitants pour la commune de Noréaz et
- > 176 200 francs pour une population légale de 881 habitants pour la commune de Prez-vers-Noréaz,

soit au total un montant de base de 355 800 francs.

Le montant de base est multiplié par un facteur de 1,1 lorsque trois communes fusionnent. Ainsi, l'aide financière octroyée à la nouvelle commune de Prez s'élèvera au total à 391 380 francs.

L'aide financière est versée dans l'année qui suit l'entrée en vigueur de la fusion. La fusion des communes de Corserrey, Noréaz et Prez-vers-Noréaz sera effective au 1^{er} janvier 2020. Le versement interviendra donc en 2021 dans les limites des moyens mis à disposition par la LEFC.

5. Commentaires sur la convention de fusion

La convention de fusion, dont une copie est annexée au présent message, est le document soumis pour approbation aux citoyennes et citoyens des communes de Corserrey, Noréaz et Prez-vers-Noréaz, conformément à l'article 134d de la loi sur les communes (LCo) du 25 septembre 1980 (RSF 140.1). Les corps électoraux se sont prononcés le 10 février 2019.

Le nom «Prez» a fait l'objet d'un examen préalable auprès de la Commission cantonale de nomenclature et de l'Office fédéral de topographie swisstopo.

La nouvelle commune sera dotée d'un conseil général de 30 membres.

6. Commentaires sur le projet de décret

L'article 1 du projet de décret précise la date à laquelle la fusion des trois communes prendra effet.

L'article 2 indique le nom de la nouvelle commune et son appartenance au district de la Sarine.

L'article 3 reprend quelques éléments importants de la convention de fusion, réglant les problèmes des limites territoriales, des droits de cité ainsi que du bilan de chaque commune.

L'article 4 fixe le montant de l'aide financière relative à la fusion et précise les modalités de versement.

7. Etat des communes, referendum et entrée en vigueur

La modification de l'ordonnance indiquant les noms des communes et leur rattachement aux districts administratifs (ONCD) du 24 novembre 2015 (RSF 112.51) aura lieu dans un deuxième temps. Avec effet au 1^{er} janvier 2020, date d'entrée en vigueur de la présente fusion, les noms de Corserrey, Noréaz et Prez-vers-Noréaz seront supprimés de l'article 3 ONCD et le nom de la nouvelle commune issue de la fusion, Prez, y sera ajouté.

Le présent décret, comportant un soutien financier d'encouragement aux fusions octroyé sur la base et conformément aux articles 9 à 15 LEFC, n'entraîne pas une dépense nouvelle¹, car la LEFC a elle-même fait l'objet d'un referendum financier obligatoire². Les décrets de fusion appliquant la LEFC ne sont dès lors pas soumis au referendum financier.

N'étant pas soumis au referendum, le présent décret peut entrer en vigueur dès son adoption par le Grand Conseil et sa publication dans le Recueil officiel.

Annexe

—
Convention de fusion

¹ Art. 46 al. 1 let. b de la Constitution du canton de Fribourg (Cst.) du 16 mai 2004 (RSF 10.1), art. 24 al. 1 let. a de la loi sur les finances de l'Etat (LFE) du 25 novembre 1994 (RSF 610.1)

² Votation populaire du 15 mai 2011



Botschaft 2018-DIAF-32

30. April 2019

des Staatsrats an den Grossen Rat zum Dekretsentwurf zur Genehmigung des Zusammenschlusses der Gemeinden Corserey, Noréaz und Prez-vers-Noréaz

Wir unterbreiten Ihnen den Entwurf zum Dekret, das dem Zusammenschluss der Gemeinden Corserey, Noréaz und Prez-vers-Noréaz Rechtskraft verleiht.

Die Botschaft gliedert sich in folgende Abschnitte:

1. Geschichtliches	4
2. Statistische Daten	5
3. Übereinstimmung mit dem Fusionsplan	5
4. Finanzhilfe	5
5. Kommentar zur Fusionsvereinbarung	5
6. Kommentar zum Dekretsentwurf	5
7. Zahl der Gemeinden, Referendum und Inkrafttreten	5

1. Geschichtliches

Der vom Oberamtman des Saanebezirks erstellte Fusionsplan beinhaltet das Projekt «Sarine-Ouest», das die Gemeinden Autigny, Avry, Chénens, Corserey, Cottens, Matran, Neyruz, Noréaz, Prez-vers-Noréaz und La Brillaz umfasst. Ein Fusionsprojekt der zehn Gemeinden wurde anlässlich einer Konsultativabstimmung am 8. März 2015 von den Gemeinden Avry und Matran abgelehnt.

Im Frühling 2018 beschlossen die Exekutiven von Corserey, Noréaz und Prez-vers-Noréaz ein Fusionsprojekt in Angriff zu nehmen. Es wurden ein Lenkungsausschuss, gebildet aus den drei Ammännern und unterstützt von einer externen Projektleiterin, sowie sechs Arbeitsgruppen eingesetzt.

Am 30. August 2018 wurde dem Amt für Gemeinden ein erster Entwurf der Fusionsvereinbarung zur Vorprüfung per Post zugestellt.

Am 3. Dezember 2018 unterzeichneten der Übergangsgemeinderat von Corserey und die Gemeinderäte von Noréaz und Prez-vers-Noréaz die Fusionsvereinbarung. Am 14., 15. und 16. Januar 2019 fanden in den drei Gemeinden Informationsveranstaltungen für die Bevölkerung statt.

Der Zusammenschluss wurde in den drei Gemeinden am 10. Februar 2019 einer Volksabstimmung unterbreitet. Die Abstimmung ergab folgende Resultate:

> Corserey	300 Stimmberechtigte			
	153 gültige Stimmen	145 Ja	8 Nein	
> Noréaz	523 Stimmberechtigte			
	315 gültige Stimmen	182 Ja	133 Nein	
> Prez-vers-Noréaz	796 Stimmberechtigte			
	394 gültige Stimmen	347 Ja	47 Nein	

2. Statistische Daten

	Corserrey	Noréaz	Prez-vers-Noréaz	Fusion
Zivilrechtliche Bevölkerung am 31.12.2010	332	566	881	1779
Zivilrechtliche Bevölkerung am 31.12.2017	422	695	1109	2226
Fläche in km ²	3,44	6,81	5,68	15,93
Steuerfüsse 2019:				
> natürliche Personen, in %	80,0	80,0	80,0	80,0
> juristische Personen, in %	80,0	80,0	80,0	80,0
> Liegenschaftsteuer, in ‰	1,50	2,00	1,50	1,50
Finanzausgleich 2019:				
> Steuerpotenzialindex StPI	78,95	82,51	86,27	83,63
> Synthetischer Bedarfsindex SBI	108,45	108,92	96,35	102,51

3. Übereinstimmung mit dem Fusionsplan

Der vom Oberamtmann des Saanebezirks ausgearbeitete und vom Staatsrat am 28. Mai 2013 genehmigte Fusionsplan beinhaltet das Projekt «Sarine-Ouest», welches die Gemeinden Autigny, Avry, Chénens, Corserrey, Cottens, Matran, Neyruz, Noréaz, Prez-vers-Noréaz und La Brillaz umfasst. Der Zusammenschluss der Gemeinden Corserrey, Noréaz und Prez-vers-Noréaz ist folglich als ein Zwischenschritt im Rahmen des Fusionsplans im Sinne der Erwägungen des Beschlusses vom 28. Mai 2013 zu betrachten.

4. Finanzhilfe

Die Finanzhilfe entspricht der Summe der Beträge, die sich für jede betroffene Gemeinde aus der Multiplikation des Grundbetrags mit dem Multiplikator ergeben. Der Grundbetrag beläuft sich auf 200 Franken pro Gemeinde, multipliziert mit ihrer zivilrechtlichen Bevölkerungszahl. Massgebend ist die Bevölkerungszahl zum Zeitpunkt des Inkrafttretens des Gesetzes über die Förderung der Gemeindezusammenschlüsse (GZG) vom 9. Dezember 2010 (SGF 141.1.1). Das Gesetz ist am 1. Januar 2012 in Kraft getreten, daher wird die zivilrechtliche Bevölkerung am 31. Dezember 2010 berücksichtigt.

Somit erhalten die Gemeinden eine Finanzhilfe, die sich

- > auf 66 400 Franken für die Gemeinde Corserrey, bei einer zivilrechtlichen Bevölkerung von 332 Einwohnern;
- > auf 113 200 Franken für die Gemeinde Noréaz, bei einer zivilrechtlichen Bevölkerung von 566 Einwohnern, und
- > auf 176 200 Franken für die Gemeinde Prez-vers-Noréaz, bei einer zivilrechtlichen Bevölkerung von 881 Einwohnern,

beläuft, also insgesamt einen Grundbetrag von 355 800 Franken.

Der Grundbetrag wird beim Zusammenschluss von drei Gemeinden mit einem Multiplikator von 1,1 multipliziert. Die an die neue Gemeinde Prez ausgerichtete Finanzhilfe wird sich auf insgesamt 391 380 Franken belaufen.

Die Finanzhilfe wird in dem auf das Inkrafttreten des Zusammenschlusses folgenden Jahr ausgerichtet. Der Zusammenschluss der Gemeinden Corserrey, Noréaz und Prez-vers-Noréaz erfolgt auf den 1. Januar 2020. Die Zahlung wird demzufolge 2021 im Rahmen der verfügbaren und durch das GZG zur Verfügung gestellten Mittel vorgenommen.

5. Kommentar zur Fusionsvereinbarung

Die Fusionsvereinbarung (Kopie im Anhang) wurde gemäss Artikel 134d des Gesetzes über die Gemeinden (GG) vom 25. September 1980 (SGF 140.1) den Stimmbürgerinnen und Stimmbürgern von Corserrey, Noréaz und Prez-vers-Noréaz unterbreitet. Die Stimmberechtigten stimmten am 10. Februar 2019 darüber ab.

Der Name «Prez» war Gegenstand einer Vorprüfung durch die kantonale Nomenklaturkommission und das Bundesamt für Landestopografie swisstopo.

Die neue Gemeinde wird über einen Generalrat von 30 Mitgliedern verfügen.

6. Kommentar zum Dekretsentwurf

Artikel 1 des Dekretsentwurfs legt das Datum fest, an dem der Zusammenschluss der drei Gemeinden wirksam wird.

Artikel 2 nennt den Namen der neuen Gemeinde und ihre Zugehörigkeit zum Saanebezirk.

Artikel 3 hält wesentliche Elemente der Fusionsvereinbarung fest. Dazu gehören die Gemeindegrenzen, das Bürgerrecht und die Bilanz jeder Gemeinde.

Artikel 4 legt den Betrag der Finanzhilfe an den Zusammenschluss und die Auszahlungsmodalitäten fest.

7. Zahl der Gemeinden, Referendum und Inkrafttreten

Die Änderung der Verordnung über die Namen der Gemeinden und deren Zugehörigkeit zu den Verwaltungsbezirken (NGBV) vom 24. November 2015 (SGF 112.51) wird in einem zweiten Schritt erfolgen. Auf das Datum des Inkrafttretens der erwähnten Fusion am 1. Januar 2020 werden die Gemein-denamen Corserrey, Noréaz und Prez-vers-Noréaz aus Artikel 3 NGBV gestrichen und der Name der aus dem Zusammen-

schluss entstandenen neuen Gemeinde, Prez, wird hinzugefügt.

Dieses Dekret, das eine auf Artikel 9 bis 15 GZG basierende Finanzhilfe für die Förderung der Gemeindezusammenschlüsse beinhaltet, hat keine neue Ausgabe¹ zur Folge, da das GZG selber Gegenstand eines obligatorischen Finanzreferendums² war. Die auf dem GZG beruhenden Fusionsdekrete unterliegen daher nicht dem Finanzreferendum.

Da es nicht dem Finanzreferendum unterliegt, kann dieses Dekret nach seiner Verabschiedung durch den Grossen Rat und seiner Publikation in der Amtlichen Sammlung sogleich in Kraft treten.

Anhang

—
Fusionsvereinbarung (nur auf Französisch)

¹ Art. 46 Abs. 1 Bst. b der Verfassung des Kantons Freiburg (KV) vom 16. Mai 2004 (SGF 10.1), Art. 24 Abs. 1 Bst. a des Gesetzes über den Finanzhaushalt des Staates (FHG) vom 25. November 1994 (SGF 610.1)

² Volksabstimmung vom 15. Mai 2011

**Décret approuvant la fusion des communes de Corserey,
Noréaz et Prez-vers-Noréaz**

du...

Le Grand Conseil du canton de Fribourg

Vu les articles 1, 133 et 134d de la loi du 25 septembre 1980 sur les communes (LCo);

Vu la loi du 9 décembre 2010 relative à l'encouragement aux fusions de communes (LEFC);

Vu le résultat de la votation du 10 février 2019 dans les communes de Corserey, Noréaz et Prez-vers-Noréaz;

Vu le message 2018-DIAF-32 du Conseil d'Etat du 30 avril 2019;

Sur la proposition de cette autorité,

Décète:

Art. 1

Les décisions des communes de Corserey, Noréaz et Prez-vers-Noréaz de fusionner avec effet au 1^{er} janvier 2020 sont entérinées.

Art. 2

La commune nouvellement constituée porte le nom de Prez et fait partie du district de la Sarine.

**Dekret zur Genehmigung des Zusammenschlusses der
Gemeinden Corserey, Noréaz und Prez-vers-Noréaz**

vom...

Der Grosse Rat des Kantons Freiburg

gestützt auf Artikel 1, 133 und 134d des Gesetzes vom 25. September 1980 über die Gemeinden (GG);

gestützt auf das Gesetz vom 9. Dezember 2010 über die Förderung der Gemeindezusammenschlüsse (GZG);

gestützt auf das Resultat der Abstimmung vom 10. Februar 2019 in den Gemeinden Corserey, Noréaz und Prez-vers-Noréaz;

nach Einsicht in die Botschaft 2018-DIAF-32 des Staatsrats vom 30. April 2019;

auf Antrag dieser Behörde,

beschliesst:

Art. 1

Die Beschlüsse der Gemeinden Corserey, Noréaz und Prez-vers-Noréaz, sich mit Wirkung auf den 1. Januar 2020 zusammenzuschliessen, werden genehmigt.

Art. 2

Die neue Gemeinde trägt den Namen Prez und gehört zum Saanebezirk.

Art. 3

¹ En conséquence, à partir du 1^{er} janvier 2020:

- a) les territoires des communes de Corserey, Noréaz et Prez-vers-Noréaz sont réunis en un seul territoire, celui de la nouvelle commune de Prez; les noms de Corserey, Noréaz et Prez-vers-Noréaz cessent d'être des noms de communes;
- b) les personnes titulaires du droit de cité des communes de Corserey, Noréaz et Prez-vers-Noréaz acquièrent le droit de cité de la nouvelle commune de Prez;
- c) l'actif et le passif des communes de Corserey, Noréaz et Prez-vers-Noréaz sont réunis pour constituer le bilan de la nouvelle commune de Prez.

² Pour le reste, les dispositions de la convention entérinée le 10 février 2019 par les communes de Corserey, Noréaz et Prez-vers-Noréaz sont applicables.

Art. 4

¹ L'Etat verse à la nouvelle commune de Prez un montant de 391 380 francs au titre d'aide financière à la fusion.

² Cette aide financière est versée à partir du 1^{er} janvier 2021.

Art. 5

¹ Le présent décret n'est pas soumis au referendum.

² Il entre en vigueur immédiatement.

Art. 3

¹ Infolgedessen gilt ab dem 1. Januar 2020 Folgendes:

- a) Die Gemeindegebiete von Corserey, Noréaz und Prez-vers-Noréaz werden zu einem einzigen Gemeindegebiet vereinigt, demjenigen der neuen Gemeinde Prez; die Namen Corserey, Noréaz und Prez-vers-Noréaz sind von diesem Zeitpunkt an keine Gemeindennamen mehr.
- b) Personen mit Bürgerrecht der Gemeinden Corserey, Noréaz und Prez-vers-Noréaz erhalten das Bürgerrecht der neuen Gemeinde Prez.
- c) Die Aktiven und Passiven der Gemeinden Corserey, Noréaz und Prez-vers-Noréaz werden vereinigt und bilden die Bilanz der neuen Gemeinde Prez.

² Im Übrigen gelten die Bestimmungen der Vereinbarung, die von den Gemeinden Corserey, Noréaz und Prez-vers-Noréaz am 10. Februar 2019 genehmigt wurde.

Art. 4

¹ Der Staat zahlt der neuen Gemeinde Prez als Finanzhilfe an den Zusammenschluss einen Betrag von 391 380 Franken.

² Die Finanzhilfe wird ab dem 1. Januar 2021 ausgerichtet.

Art. 5

¹ Dieses Dekret untersteht nicht dem Referendum.

² Es tritt sofort in Kraft.