

Loi

du

**modifiant la loi relative à l'encouragement
aux fusions de communes ainsi que deux autres lois
(fusion du Grand Fribourg et prolongation de la LEFC)**

Le Grand Conseil du canton de Fribourg

Vu l'article 135 al. 1 de la Constitution du canton de Fribourg du 16 mai 2004;

Vu la résolution du Grand Conseil du 15 mai 2013 «Fusion de communes pour un centre cantonal fort»;

Vu le message du Conseil d'Etat du 12 octobre 2015;

Sur la proposition de cette autorité,

Décète:

Art. 1 Modifications

- a) Encouragement aux fusions de communes

La loi du 9 décembre 2010 relative à l'encouragement aux fusions de communes (RSF 141.1.1) est modifiée comme il suit:

Insertion d'un intitulé de subdivision avant l'article 1

CHAPITRE PREMIER

Dispositions générales

Art. 1 al. 1^{bis} (nouveau)

^{1bis} Elle [la présente loi] a également pour objet de promouvoir la fusion des communes du Grand Fribourg.

Gesetz

vom

**zur Änderung des Gesetzes über die Förderung der
Gemeindezusammenschlüsse und zweier weiterer Gesetze
(Fusion von Grossfreiburg und Verlängerung des GZG)**

Der Grosse Rat des Kantons Freiburg

gestützt auf Artikel 135 Abs. 1 der Verfassung des Kantons Freiburg vom 16. Mai 2004;

gestützt auf die Resolution des Grossen Rates vom 15. Mai 2013 zum Gemeindezusammenschluss für ein starkes Kantonszentrum;

nach Einsicht in die Botschaft des Staatsrats vom 12. Oktober 2015;

auf Antrag dieser Behörde,

beschliesst:

Art. 1 Änderung bisherigen Rechts

- a) Förderung der Gemeindezusammenschlüsse

Das Gesetz vom 9. Dezember 2010 über die Förderung der Gemeindezusammenschlüsse (SGF 141.1.1) wird wie folgt geändert:

Einfügen eines Gliederungstitels vor Artikel 1

1. KAPITEL

Allgemeine Bestimmungen

Art. 1 Abs. 1^{bis} (neu)

^{1bis} Es [dieses Gesetz] soll ebenfalls den Zusammenschluss der Gemeinden Grossfreiburgs fördern.

Art. 2 let. d (nouvelle)

[L'encouragement aux fusions de communes vise les objectifs suivants:]

d) renforcement du centre cantonal.

Art. 17 al. 1, 1^{re} et 3^e phr.

¹ Les communes qui envisagent une fusion et souhaitent bénéficier d'une aide financière doivent présenter leur demande au Conseil d'Etat, conformément à l'article 14 al. 1, au plus tard le 30 juin 2020. [Les votes aux urnes doivent avoir lieu dans les délais prévus par l'article 134d al. 4 et 5 LCo.] La fusion devra entrer en vigueur au plus tard le 1^{er} janvier 2022.

Insertion d'une nouvelle subdivision après l'article 17

CHAPITRE 2

Fusion des communes du Grand Fribourg

Art. 17a (nouveau) Définition du Grand Fribourg

¹ Le Grand Fribourg comprend les communes situées dans le périmètre provisoire déterminé par le Conseil d'Etat en application de la présente loi.

² Ce périmètre regroupe le territoire de la commune de Fribourg ainsi que le territoire des communes qui:

- a) sont étroitement liées entre elles, notamment des points de vue urbanistique, économique et culturel,
- b) et réunissent ensemble au moins 50 000 habitants et habitantes.

Art. 17b (nouveau) Introduction de la procédure

¹ A la requête des conseils communaux ou du dixième des citoyens actifs ou citoyennes actives d'au moins deux communes, dont la commune de Fribourg et une de ses communes limitrophes, le Conseil d'Etat détermine le périmètre provisoire du Grand Fribourg.

² Lorsque la demande émane des citoyens et citoyennes, les règles de la loi sur l'exercice des droits politiques relatives à l'initiative en matière communale sont applicables par analogie dans chaque commune initiatrice, à l'exception de celles qui ont trait au nombre de signatures requises ainsi qu'à la transmission et à la validation de l'initiative. Les initiatives qui ont abouti sont transmises au Conseil d'Etat par le conseil communal de chaque commune ou par le comité d'initiative.

Art. 2 Bst. d (neu)

[Die Förderung der Gemeindezusammenschlüsse soll:]

d) das Kantonszentrum stärken.

Art. 17 Abs. 1, 1. und 3. Satz

¹ Gemeinden, die einen Zusammenschluss anstreben und in den Genuss einer Finanzhilfe kommen möchten, müssen dem Staatsrat ihr Gesuch gemäss Artikel 14 Abs. 1 spätestens am 30. Juni 2020 einreichen. [Die Urnengänge müssen in den Fristen nach Artikel 134d Abs. 4 und 5 GG stattfinden.] Der Zusammenschluss muss spätestens am 1. Januar 2022 in Kraft treten.

Einfügen einer neuen Gliederungseinheit nach Artikel 17

2. KAPITEL

Zusammenschluss der Gemeinden Grossfreiburg

Art. 17a (neu) Definition von Grossfreiburg

¹ Grossfreiburg umfasst die Gemeinden im provisorischen Perimeter, den der Staatsrat in Anwendung dieses Gesetzes festgelegt hat.

² Dieser Perimeter umfasst das Gebiet der Gemeinde Freiburg und das Gebiet der Gemeinden, die:

- a) insbesondere städtebaulich, wirtschaftlich und kulturell eng miteinander verflochten sind,
- b) und zusammen mindestens 50 000 Einwohnerinnen und Einwohner haben.

Art. 17b (neu) Einleitung des Verfahrens

¹ Auf Antrag der Gemeinderäte oder eines Zehntels der Stimmberechtigten von mindestens zwei Gemeinden, zu denen die Gemeinde Freiburg und eine an sie angrenzende Gemeinde gehören müssen, legt der Staatsrat den provisorischen Perimeter von Grossfreiburg fest.

² Wurde der Antrag von den Stimmbürgerinnen und Stimmbürgern gestellt, so gelten die Bestimmungen des Gesetzes über die Ausübung der politischen Rechte über die Initiative auf Gemeindeebene mit Ausnahme der Bestimmungen über die erforderliche Unterschriftenzahl, die Weiterleitung und die Gültigerklärung der Initiative sinngemäss für die Initiativgemeinden. Die zustande gekommenen Initiativen werden vom Gemeinderat jeder Gemeinde oder vom Initiativkomitee an den Staatsrat weitergeleitet.

³ Le Conseil d'Etat consulte notamment toutes les communes susceptibles d'être intégrées au périmètre du Grand Fribourg ainsi que le ou les préfets concernés.

Art. 17c (nouveau) Assemblée constitutive
a) Composition

¹ Chaque commune désignée conformément à l'article précédent a droit à deux délégué-e-s au moins. Au-delà de 1000 habitants et habitantes, chaque tranche ou fraction de 5000 habitants et habitantes donne droit à un ou une délégué-e supplémentaire.

² Le conseil communal désigne un ou une délégué-e de la commune parmi ses membres. Les autres délégué-e-s sont, dans chaque commune, élus au scrutin populaire.

³ Le mandat des délégué-e-s court jusqu'à la dissolution de l'assemblée constitutive. Le mandat des délégué-e-s désignés par le conseil communal est toutefois limité à la législature communale; si les travaux se poursuivent au-delà d'une législature, leur mandat doit être renouvelé.

Art. 17d (nouveau) b) Organisation

¹ Le préfet de la Sarine préside l'assemblée constitutive. Si plusieurs districts sont concernés, le ou les autres préfets participent aux séances de l'assemblée constitutive avec voix consultative.

² Pour le surplus, l'assemblée constitutive s'organise elle-même et se donne un règlement. Elle fixe une clé de répartition des frais de constitution du Grand Fribourg entre les communes, sous réserve d'un éventuel soutien financier accordé par l'Etat pour son fonctionnement.

Art. 17e (nouveau) c) Attributions

¹ L'assemblée constitutive élabore le projet de convention de fusion en arrêtant, en particulier, les aspects financiers, le nom et les armoiries de la nouvelle commune ainsi que les éventuelles clauses dérogatoires et obligations conventionnelles (art. 136a et 142a ss LCo).

² Le projet de convention peut prévoir que la nouvelle commune se dotera d'un règlement de portée générale selon lequel elle sera divisée en cercles électoraux au sens de l'article 46a de la loi du 6 avril 2001 sur l'exercice des droits politiques.

³ Der Staatsrat hört namentlich alle Gemeinden, die in Frage kommen, um in den Perimeter von Grossfreiburg aufgenommen zu werden, und die betroffenen Oberamtspersonen an.

Art. 17c (neu) Konstituierende Versammlung
a) Zusammensetzung

¹ Jede gemäss Artikel 17b bezeichnete Gemeinde hat Anrecht auf mindestens zwei Delegierte. Den Gemeinden mit über 1000 Einwohnerinnen und Einwohnern steht für je 5000 Einwohnerinnen und Einwohner oder einen Teil davon eine zusätzliche Delegierte oder ein zusätzlicher Delegierter zu.

² Der Gemeinderat ernennt eine Delegierte oder einen Delegierten der Gemeinde aus seiner Mitte. Die übrigen Delegierten werden per Volksabstimmung in jeder Gemeinde gewählt.

³ Das Mandat der Delegierten läuft bis zur Auflösung der konstituierenden Versammlung. Das Mandat der von den Gemeinderäten ernannten Delegierten beschränkt sich jedoch auf eine Legislaturperiode der Gemeinde; wenn die Arbeiten länger als eine Legislaturperiode dauern, muss ihr Mandat erneuert werden.

Art. 17d (neu) b) Organisation

¹ Die Oberamtsperson des Saanebezirks führt den Vorsitz der konstituierenden Versammlung. Sind mehrere Bezirke betroffen, so nehmen die andere Oberamtsperson oder die anderen Oberamtspersonen mit beratender Stimme an den Sitzungen der konstituierenden Versammlung teil.

² Im Übrigen organisiert sich die konstituierende Versammlung selbst und gibt sich ein Reglement. Sie erstellt einen Schlüssel zur Verteilung der Kosten für die Gründung Grossfreiburgs auf die Gemeinden; die allfällige finanzielle Unterstützung des Staates für den Betrieb bleibt vorbehalten.

Art. 17e (neu) c) Befugnisse

¹ Die konstituierende Versammlung erarbeitet einen Entwurf der Fusionsvereinbarung, indem sie insbesondere die finanziellen Aspekte, den Namen und das Wappen der neuen Gemeinde und die allfälligen abweichenden Bestimmungen und vereinbarten Verpflichtungen beschliesst (Art. 136a und 142a ff. GG).

³ Le projet de convention peut prévoir que la nouvelle commune se dotera d'un règlement de portée générale selon lequel elle sera divisée en arrondissements administratifs au sens de l'article 82a LCo.

Art. 17f (nouveau) Modification du périmètre provisoire

¹ Le périmètre provisoire déterminé par le Conseil d'Etat peut être modifié par une décision prise à la majorité des deux tiers des délégué-e-s présents.

² En outre, une commune qui n'est pas membre de l'assemblée constitutive peut être intégrée dans le périmètre provisoire si elle en a fait la demande à l'assemblée constitutive. Cette demande peut être faite par le conseil communal ou par le dixième des citoyens actifs et citoyennes actives de la commune.

Art. 17g (nouveau) Approbation par le Conseil d'Etat

Le Conseil d'Etat approuve le projet de convention s'il est conforme aux droits cantonal et fédéral.

Art. 17h (nouveau) Scrutin populaire

¹ Le projet de convention approuvé par le Conseil d'Etat est soumis au vote des citoyens et citoyennes des communes comprises dans le périmètre du Grand Fribourg retenu par la convention.

² Le président ou la présidente de l'assemblée constitutive fixe la date du scrutin, laquelle doit être la même pour toutes les communes.

³ Le conseil communal de chaque commune intéressée organise au moins une séance publique d'information sur le projet de convention.

⁴ La convention de fusion doit être approuvée par chacune des communes concernées.

² Der Vereinbarungsentwurf kann vorsehen, dass die neue Gemeinde ein allgemeinverbindliches Reglement erstellt, nach dem sie in Wahlkreise im Sinne von Art. 46a des Gesetzes vom 6. April 2001 über die Ausübung der politischen Rechte aufgeteilt wird.

³ Der Vereinbarungsentwurf kann vorsehen, dass die neue Gemeinde ein allgemeinverbindliches Reglement erstellt, nach dem sie in Verwaltungskreise im Sinne von Artikel 82a GG aufgeteilt wird.

Art. 17f (neu) Änderung des provisorischen Perimeters

¹ Der vom Staatsrat festgelegte provisorische Perimeter kann mit der Zweidrittelmehrheit der anwesenden Delegierten geändert werden.

² Eine Gemeinde, die nicht Mitglied der konstituierenden Versammlung ist, kann zudem in den provisorischen Perimeter aufgenommen werden, wenn sie der konstituierenden Versammlung einen entsprechenden Antrag gestellt hat. Dieser Antrag kann vom Gemeinderat oder von einem Zehntel der Stimmbürgerinnen und Stimmbürger der Gemeinde gestellt werden.

Art. 17g (neu) Genehmigung durch den Staatsrat

Der Staatsrat genehmigt den Vereinbarungsentwurf, wenn er mit dem kantonalen Recht und dem Bundesrecht vereinbar ist.

Art. 17h (neu) Volksabstimmung

¹ Der vom Staatsrat genehmigte Vereinbarungsentwurf wird den Stimmbürgerinnen und Stimmbürgern der Gemeinden des Perimeters von Grossfreiburg, der in der Vereinbarung vorgesehen ist, zur Abstimmung unterbreitet.

² Die Präsidentin oder der Präsident der konstituierenden Versammlung setzt für alle Gemeinden ein einheitliches Abstimmungsdatum fest.

³ Der Gemeinderat jeder betroffenen Gemeinde organisiert mindestens eine öffentliche Informationsversammlung zum Vereinbarungsentwurf.

⁴ Die Fusionsvereinbarung muss von allen betroffenen Gemeinden gutgeheissen werden.

⁵ Si la convention n'est pas approuvée par chacune des communes concernées, un second projet est élaboré, qui doit être mis en votation populaire dans le délai de deux ans dès le rejet du premier projet. Ce second projet peut concerner un périmètre différent de celui du premier projet. Ce périmètre doit toutefois être soumis à l'approbation préalable du Conseil d'Etat. La composition de l'assemblée constitutive est adaptée en conséquence.

⁶ Pour le surplus, les règles de la loi sur les communes s'appliquent par analogie.

Art. 17i (nouveau) Procédure extraordinaire

¹ Si le projet de convention ne lui est pas remis pour approbation dans les trois ans dès la détermination du périmètre provisoire du Grand Fribourg, ou dans les deux ans qui suivent le scrutin populaire, le Conseil d'Etat élabore un projet de convention. Il peut toutefois prolonger ce délai, mais de quatre ans au maximum.

² Il soumet le projet de convention au scrutin populaire, après avoir entendu les autorités des districts et des communes intéressées.

Art. 17j (nouveau) Dissolution de l'assemblée constitutive

L'assemblée constitutive est dissoute à la suite du scrutin populaire. L'article 17h al. 5 est réservé.

Insertion d'un intitulé de subdivision avant l'article 18

CHAPITRE 3
Disposition finale

Art. 18 al. 1, 2^e phr.

¹ (...). Celle-ci [la présente loi] expire le 31 décembre 2023. (...).

Art. 2 b) Exercice des droits politiques

La loi du 6 avril 2001 sur l'exercice des droits politiques (RSF 115.1) est modifiée comme il suit:

Art. 46a (nouveau) Cercles électoraux communaux

Les communes dotées d'un conseil général peuvent, par un règlement de portée générale, diviser leur territoire en plusieurs cercles électoraux.

⁵ Wird die Vereinbarung nicht von allen betroffenen Gemeinden gutgeheissen, so wird ein zweiter Entwurf ausgearbeitet, der dem Volk innert zwei Jahren nach der Ablehnung des ersten Entwurfs zur Abstimmung unterbreitet werden muss. Dieser zweite Entwurf kann einen anderen Perimeter betreffen als der erste Entwurf. Dieser Perimeter muss jedoch vorgängig vom Staatsrat genehmigt werden. Die Zusammensetzung der konstituierenden Versammlung wird entsprechend angepasst.

⁶ Im Übrigen gelten die Bestimmungen des Gesetzes über die Gemeinden sinngemäss.

Art. 17i (neu) Ausserordentliches Verfahren

¹ Wird dem Staatsrat innert drei Jahren nach der Festlegung des provisorischen Perimeters von Grossfreiburg oder innert zwei Jahren nach der Volksabstimmung kein Vereinbarungsentwurf zur Genehmigung vorgelegt, so arbeitet er einen eigenen Vereinbarungsentwurf aus. Er kann diese Frist verlängern, höchstens jedoch um 4 Jahre.

² Nach Anhören der Behörden der betroffenen Bezirke und Gemeinden unterbreitet er den Vereinbarungsentwurf dem Volk zur Abstimmung.

Art. 17j (neu) Auflösung der konstituierenden Versammlung

Die konstituierende Versammlung wird nach der Volksabstimmung aufgelöst. Artikel 17h Abs. 5 bleibt vorbehalten.

Einfügen eines Gliederungstitels vor Artikel 18

3. KAPITEL
Schlussbestimmung

Art. 18 Abs. 1, 2. Satz

¹ (...). Dieses [dieses Gesetz] läuft am 31. Dezember 2023 ab. (...).

Art. 2 b) Ausübung der politischen Rechte

Das Gesetz vom 6. April 2001 über die Ausübung der politischen Rechte (SGF 115.1) wird wie folgt geändert:

Art. 46a (neu) Gemeindegewahlkreise

Gemeinden mit einem Generalrat können ihr Gebiet mit einem allgemeingültigen Reglement in mehrere Wahlkreise aufteilen.

Art. 3 c) Communes

La loi du 25 septembre 1980 sur les communes (RSF 140.1) est modifiée comme il suit:

Art. 82a (nouveau) Arrondissements administratifs

Les communes dotées d'un conseil général peuvent, par un règlement de portée générale, diviser leur territoire en arrondissements administratifs.

Art. 4 Entrée en vigueur et referendum

¹ Le Conseil d'Etat fixe la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

² La présente loi est soumise au referendum législatif. Elle n'est pas soumise au referendum financier.

Art. 3 c) Gemeinden

Das Gesetz vom 25. September 1980 über die Gemeinden (SGF 140.1) wird wie folgt geändert:

Art. 82a (neu) Verwaltungskreise

Gemeinden mit einem Generalrat können ihr Gebiet mit einem allgemeingültigen Reglement in Verwaltungskreise aufteilen.

Art. 4 Inkrafttreten und Referendum

¹ Der Staatsrat legt das Inkrafttreten dieses Gesetzes fest.

² Dieses Gesetz untersteht dem Gesetzesreferendum. Es untersteht nicht dem Finanzreferendum.