

Loi

du

modifiant la loi sur la péréquation financière intercommunale

Le Grand Conseil du canton de Fribourg

Vu le rapport d'évaluation du 27 juillet 2015 de la péréquation financière intercommunale;

Vu le message 2017-DIAF-50 du Conseil d'Etat du 11 décembre 2017;

Sur la proposition de cette autorité,

Décète:

Art. 1 Modification

La loi du 16 novembre 2009 sur la péréquation financière intercommunale (RSF 142.1) est modifiée comme il suit:

Art. 11 let. b et let. f (nouvelle)

[Les besoins financiers de chaque commune sont définis sur la base des critères suivants:]

- b) *remplacer les mots* «le nombre d'emplois à plein temps» *par* «le nombre d'équivalents plein-temps»;
- f) la petite enfance, selon le nombre d'enfants âgés de moins de 4 ans domiciliés dans la commune, proportionnellement au chiffre total de la population communale.

Gesetz

vom

zur Änderung des Gesetzes über den interkommunalen Finanzausgleich

Der Grosse Rat des Kantons Freiburg

gestützt auf den Bericht vom 27. Juli 2015 über die Wirksamkeit des interkommunalen Finanzausgleichs;

nach Einsicht in die Botschaft 2017-DIAF-50 des Staatsrats vom 11. Dezember 2017;

auf Antrag dieser Behörde,

beschliesst:

Art. 1 Änderung bisherigen Rechts

Das Gesetz vom 16. November 2009 über den interkommunalen Finanzausgleich (SGF 142.1) wird wie folgt geändert:

Art. 11 Bst. b und Bst. f (neu)

[Der Finanzbedarf jeder Gemeinde wird aufgrund folgender Kriterien definiert:]

- b) *den Ausdruck* «Anzahl der Vollzeitbeschäftigten» *durch* «Anzahl Vollzeitäquivalente» *ersetzen*;
- f) Kinder im Vorschulalter, berechnet aus der Anzahl Kinder unter 4 Jahren mit Wohnsitz in der Gemeinde im Verhältnis zur gesamten Bevölkerungszahl der Gemeinde.

Art. 13 al. 2 let. e et let. f (nouvelle) et al. 2^{bis} (nouveau)

[² Les dépenses retenues sont les dépenses annuelles de l'ensemble des communes selon la classification fonctionnelle du plan comptable des communes et les regroupements suivants:]

- e) pour les enfants en âge de scolarité obligatoire: cycle scolaire obligatoire, transports scolaires, enseignement spécialisé;
- f) pour la petite enfance: structures d'accueil extrafamilial de jour.

^{2bis} Les groupes de dépenses nettes pris en compte dans plusieurs indices partiels sont divisés par le nombre d'indices concernés.

Art. 21

Abrogé

Art. 22 al. 2

Abrogé

Art. 23 al. 1 et 2

¹ *Abrogé*

² Aussi longtemps que les séries statistiques pour un des critères mentionnés à l'article 11 ne correspondent pas aux années de référence des autres critères, le calcul se fait sur une ou deux séries annuelles consécutives selon les statistiques les plus récentes disponibles.

Art. 13 Abs. 2 Bst. e und Bst. f (neu) und Abs. 2^{bis} (neu)

[² Massgebend sind die jährlichen Ausgaben sämtlicher Gemeinden gemäss der funktionalen Gliederung des Kontenplans und folgenden Ausgabengruppen:]

- e) für Kinder im schulpflichtigen Alter: obligatorische Schule, Schülertransporte, Sonderschulen;
- f) für Kinder im Vorschulalter: Tagesstrukturen für die ausserfamiliäre Betreuung.

^{2bis} Die Netto-Ausgabengruppen, die bei mehreren Teilindizes berücksichtigt werden, werden durch die Zahl betroffener Teilindizes geteilt.

Art. 21

Aufgehoben

Art. 22 Abs. 2

Aufgehoben

Art. 23 Abs. 1 und 2

¹ *Aufgehoben*

² Solange die Statistikreihen eines der Kriterien nach Artikel 11 nicht den Bezugsjahren der übrigen Kriterien entsprechen, wird die Berechnung aufgrund des letzten oder der letzten zwei aufeinanderfolgenden Jahre, für die Datenreihen verfügbar sind, vorgenommen.

ANNEXE, ch. 4 et 5

4. Indices partiels des besoins (art. 12)

4.1. *Indice partiel de la densité de la population*

Pour tout nombre réel x non négatif, on entend par $\ln(x)$ le logarithme naturel de x .

$DPOP_i$ indice de la densité de la population de la commune i

S_{ik} superficie de la commune i à la période k

$$DPOP_i = 100 \cdot \frac{1}{3} \cdot \sum_{k=t-2}^t \frac{\ln\left(\frac{H_{ik}}{S_{ik}}\right)}{\sum_{m=1}^I H_{mk} \cdot \ln\left(\frac{\sum_{m=1}^I S_{mk}}{\sum_{m=1}^I H_{mk}}\right)}$$

4.2. *Indice partiel du taux d'emploi*

Pour tout nombre réel x non négatif, on entend par $\ln(x)$ le logarithme naturel de x .

TE_i indice du taux d'emploi de la commune i

E_{ik} nombre d'emplois en équivalents plein-temps de la commune i à la période k

$$TE_i = 100 \cdot \frac{1}{3} \cdot \sum_{k=t-2}^t \frac{\ln\left(\frac{E_{ik}}{H_{ik}} \cdot 100\right)}{\sum_{m=1}^I E_{mk} \cdot \ln\left(\frac{\sum_{m=1}^I H_{mk}}{\sum_{m=1}^I E_{mk}} \cdot 100\right)}$$

4.3. *Indice partiel du taux de croissance de la population*

$CRPOP_i$ indice du taux de croissance de la population de la commune i sur dix ans (pour moitié)

$$CRPOP_i = 100 + \left(100 \cdot \frac{1}{2} \cdot \frac{1}{3} \cdot \sum_{k=t-2}^t \left(\frac{H_{ik} - H_{i(k-10)}}{H_{i(k-10)}} - \frac{\sum_{m=1}^I H_{mk} - H_{m(k-10)}}{\sum_{m=1}^I H_{m(k-10)}} \right)\right)$$

ANHANG, Ziff. 4 und 5

4. Teilindizes des Bedarfs (Art. 12)

4.1. *Teilindex der Bevölkerungsdichte*

Für alle nicht negativen Realzahlen x versteht man unter $\ln(x)$ den natürlichen Logarithmus von x .

$BEVD_i$ Index der Bevölkerungsdichte der Gemeinde i

S_{ik} Fläche der Gemeinde i für die Periode k

$$BEVD_i = 100 \cdot \frac{1}{3} \cdot \sum_{k=t-2}^t \frac{\ln\left(\frac{H_{ik}}{S_{ik}}\right)}{\sum_{m=1}^I H_{mk} \cdot \ln\left(\frac{\sum_{m=1}^I S_{mk}}{\sum_{m=1}^I H_{mk}}\right)}$$

4.2. *Teilindex des Beschäftigungsgrads*

Für alle nicht negativen Realzahlen x versteht man unter $\ln(x)$ den natürlichen Logarithmus von x .

BGR_i Index des Beschäftigungsgrads der Gemeinde i

E_{ik} Anzahl Vollzeitäquivalente in der Gemeinde i für die Periode k

$$BGR_i = 100 \cdot \frac{1}{3} \cdot \sum_{k=t-2}^t \frac{\ln\left(\frac{E_{ik}}{H_{ik}} \cdot 100\right)}{\sum_{m=1}^I E_{mk} \cdot \ln\left(\frac{\sum_{m=1}^I H_{mk}}{\sum_{m=1}^I E_{mk}} \cdot 100\right)}$$

4.3. *Teilindex des Bevölkerungswachstums*

$BEVW_i$ Index des Bevölkerungswachstums der Gemeinde i während 10 Jahren (zur Hälfte)

$$BEVW_i = 100 + \left(100 \cdot \frac{1}{2} \cdot \frac{1}{3} \cdot \sum_{k=t-2}^t \left(\frac{H_{ik} - H_{i(k-10)}}{H_{i(k-10)}} - \frac{\sum_{m=1}^I H_{mk} - H_{m(k-10)}}{\sum_{m=1}^I H_{m(k-10)}} \right)\right)$$

4.4. Indice partiel de la population âgée de 80 ans et plus

$PA80_i$ indice de la population âgée de 80 ans et plus de la commune i
 $H80_{ik}$ population âgée de 80 ans et plus de la commune i à la période k

$$PA80_i = 100 \cdot \frac{1}{3} \cdot \frac{\sum_{k=t-2}^t \frac{H_{ik}}{H_{80_{ik}}}}{\sum_{m=1}^t H_{mk}}$$

4.5. Indice partiel des enfants en âge de scolarité obligatoire

$SCOB_i$ indice des enfants en âge de scolarité obligatoire de la commune i

$H14_{ik}$ population en âge de scolarité obligatoire de la commune i à la période k

$$SCOB_i = 100 \cdot \frac{1}{3} \cdot \frac{\sum_{k=t-2}^t \frac{H_{ik}}{H_{14_{ik}}}}{\sum_{m=1}^t H_{mk}}$$

4.6. Indice partiel de la petite enfance

$PENF_i$ indice de la petite enfance de la commune i

$H04_{ik}$ population âgée de moins de 4 ans de la commune i à la période k

$$PENF_i = 100 \cdot \frac{1}{3} \cdot \frac{\sum_{k=t-2}^t \frac{H_{ik}}{H_{04_{ik}}}}{\sum_{m=1}^t H_{mk}}$$

4.4 Teilindex der Personen im Alter von 80 oder mehr Jahren

$PA80_i$ Index der in der Gemeinde i wohnhaften Personen im Alter von 80 oder mehr Jahren

$H80_{ik}$ Bevölkerung im Alter von 80 oder mehr Jahren in der Gemeinde i für die Periode k

$$PA80_i = 100 \cdot \frac{1}{3} \cdot \frac{\sum_{k=t-2}^t \frac{H_{ik}}{H_{80_{ik}}}}{\sum_{m=1}^t H_{mk}}$$

4.5 Teilindex der Kinder im schulpflichtigen Alter

$SCHK_i$ Index der in der Gemeinde i wohnhaften Kinder im schulpflichtigen Alter

$H14_{ik}$ Bevölkerung im schulpflichtigen Alter der Gemeinde i für die Periode k

$$SCHK_i = 100 \cdot \frac{1}{3} \cdot \frac{\sum_{k=t-2}^t \frac{H_{ik}}{H_{14_{ik}}}}{\sum_{m=1}^t H_{mk}}$$

4.6 Teilindex der Kinder im Vorschulalter

$VSCHK_i$ Teilindex der Vorschulkinder der Gemeinde i

$H04_{ik}$ Bevölkerung im Alter unter 4 Jahren in der Gemeinde i für die Periode k

$$VSCHK_i = 100 \cdot \frac{1}{3} \cdot \frac{\sum_{k=t-2}^t \frac{H_{ik}}{H_{04_{ik}}}}{\sum_{m=1}^t H_{mk}}$$

5. Indice synthétique des besoins (ISB) (art. 13)

Liste des indices des besoins partiels IB_{li} pour chaque commune i et dont L représente les six besoins partiels:

- $l = 1$ $IB_{1i} = DPOP_i$, indice partiel de la densité de population de la commune i
 - $l = 2$ $IB_{2i} = TE_i$, indice partiel du taux d'emploi de la commune i
 - $l = 3$ $IB_{3i} = CRPOP_i$, indice partiel du taux de croissance de la population de la commune i
 - $l = 4$ $IB_{4i} = PA80_i$, indice partiel de la population âgée de 80 ans et plus de la commune i
 - $l = 5$ $IB_{5i} = SCOB_i$, indice partiel des enfants en âge de scolarité obligatoire de la commune i
 - $l = 6$ $IB_{6i} = PENF_i$, indice partiel de la petite enfance de la commune i
- W_l coefficient de pondération retenu pour chacun des indices partiels, conformément à l'article 13 al. 2 et 2^{bis} de la loi

Calcul de l'indice synthétique des besoins ISB_i pour chaque commune i :

$$ISB_i = \frac{\sum_{l=1}^L IB_{li} \cdot W_l}{\sum_{l=1}^L W_l}$$

Art. 2 Referendum

La présente loi est soumise au referendum législatif. Elle n'est pas soumise au referendum financier.

Art. 3 Entrée en vigueur

Le Conseil d'Etat fixe la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

5. Synthetischer Bedarfsindex (SBI) (Art. 13)

Liste der Teilindizes BI_{li} jeder Gemeinde i , wobei L die 6 Arten des Bedarfs umfasst:

- $l = 1$ $BI_{1i} = BEVD_i$, Teilindex der Bevölkerungsdichte der Gemeinde i
 - $l = 2$ $BI_{2i} = BGR_i$, Teilindex des Beschäftigungsgrads der Gemeinde i
 - $l = 3$ $BI_{3i} = BEVW_i$, Teilindex des Bevölkerungswachstums der Gemeinde i
 - $l = 4$ $BI_{4i} = PA80_i$, Teilindex der in der Gemeinde i wohnhaften Personen im Alter von 80 oder mehr Jahren
 - $l = 5$ $BI_{5i} = SCHK_i$, Teilindex der in der Gemeinde i wohnhaften Kinder im schulpflichtigen Alter
 - $l = 6$ $BI_{6i} = VSCHK_i$, Teilindex der Vorschulkinder der Gemeinde i
- W_l Gewichtungsfaktor für jeden der Teilindizes gemäss Artikel 13 Abs. 2 und 2^{bis} des Gesetzes

Berechnung des synthetischen Bedarfsindex SBI_i der Gemeinde i :

$$SBI_i = \frac{\sum_{l=1}^L BI_{li} \cdot W_l}{\sum_{l=1}^L W_l}$$

Art. 2 Referendum

Dieses Gesetz untersteht dem Gesetzesreferendum. Es untersteht nicht dem Finanzreferendum.

Art. 3 Inkrafttreten

Der Staatsrat legt das Inkrafttreten dieses Gesetzes fest.